



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXV - N° 936

Bogotá, D. C., jueves, 27 de octubre de 2016

EDICIÓN DE 8 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariasenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## SENADO DE LA REPÚBLICA

### ACTAS DE COMISIÓN

COMISIÓN PRIMERA  
CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL  
HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

**ACTA NÚMERO 9 DE 2016**

(septiembre 20)

Sesión Ordinaria

Cuatrenio 2014-2018 – Legislatura 2016-2017  
– Primer Periodo

En la ciudad de Bogotá, D. C., el día veinte (20) de septiembre del dos mil dieciséis (2016), se reunieron en el Salón Guillermo Valencia del Capitolio Nacional, previa citación, los miembros de la Comisión Primera del honorable Senado, con el fin de sesionar.

I

#### Llamado a lista y verificación del quórum

La Presidencia ejercida por el titular honorable Senador Carlos Fernando Mota Solarte, indica a la Secretaría llamar a lista y contestaron los honorables Senadores:

Barreras Montealegre Roy Leonardo  
Enríquez Maya Eduardo  
Enríquez Rosero Manuel  
Galán Pachón Juan Manuel  
López Hernández Claudia  
Mota Solarte Carlos Fernando  
Rodríguez Rengifo Roosvelt  
Serpa Uribe Horacio

En el transcurso de la sesión se hicieron presentes los honorables Senadores:

Gaviria Vélez José Obdulio

Gerlén Echeverría Roberto

López Maya Alexander

Rangel Suárez Alfredo

Varón Cotrino Germán

**Dejaron de asistir los honorables Senadores:**

Amín Hernández Jaime

Andrade Serrano Hernán

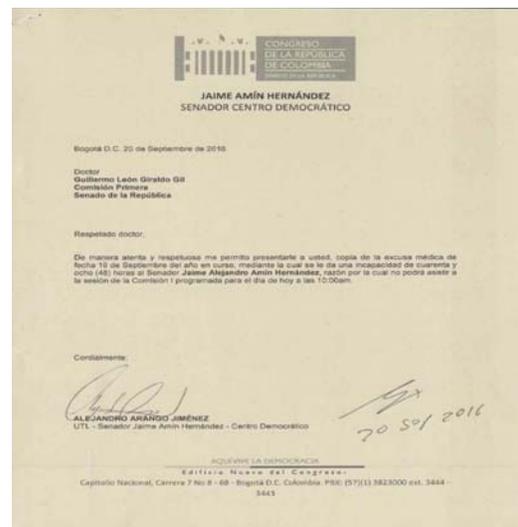
Benedetti Villaneda Armando

Morales Hoyos Viviane

Valencia Laserna Paloma

Vega Quiroz Doris Clemencia

El texto de las excusas es el siguiente:



**EDIKA**  
Atención Domiciliaria

Fecha: Sept 19 de 2016,  
Nombre: José Amín Hernández.  
Historia Clínica: Bronquitis severa  
Aseguradora: \_\_\_\_\_

R/  
Se certifica que:  
José Amín Hernández con  
cc. 7.213.948 fue atendido por  
proceso de bronquitis Aguda  
severa con broncoespasmo  
crónico. Se concede una  
licencia por cuarenta y  
ocho horas (48h).

Atentamente,

  
Carrera 51B No. 76. Cra. 141

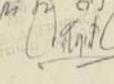
PROCESO GESTIÓN DE TALENTO HUMANO SECRETARÍO CONSULTORIO MÉDICO	CODIGO: TIF-123 VERSIÓN: 01
SENADO DE LA REPÚBLICA	
FECHA DE APROBACIÓN: 2016/09/05	

SECCION DE BIENESTAR Y URGENCIAS MÉDICAS  
CONSULTORIO MEDICO DE ATENCION BASICA EN MEDICINA GENERAL

Fecha 19.10.16  
Nombre M. F. Domínguez cc. 41770826

S.S.

1744 plicación Médica  
por (2) días +  
período de 10 días  
por la cirugía, con  
anestesia local +  
degeneración de la cirugía

SENADO DE LA REPUBLICA  
  
Carrera 51B No. 76 Cra. 141



Bogotá, 20 de septiembre de 2016

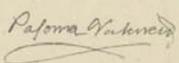
Senador  
CARLOS FERNANDO MOTOA SOLARTE  
Presidente Comisión Primera Constitucional Permanente  
Senado de la República  
Ciudad

Asunto: Excusa asistencia a sesión de Comisión  
Primera de fecha 20 de septiembre de 2016.

Respetado Señor Presidente:  
Reciba un cordial saludo.

Presento esta excusa que espero se sirva aceptar, debido a que no pude asistir a la sesión de Comisión Primera Constitucional de fecha 20 de septiembre de 2016, por motivos de salud de mi padre.

Atentamente,

  
Paloma Valencia-Laserna  
Senadora de Colombia  
Centro Democrático

Senado de Colombia  
Carrera 77A 68 Edificio Senado del Congreso C/ 6028  
Bogotá

Teléfono: +571 2623402  
www.palomasolarte.com  
Colombia

*Yenny E. Solarte*  
20/09/16  
3:42

La Secretaría informa que se ha registrado Quórum Deliberatorio.

Siendo las 10:25 a. m., la Presidencia manifiesta:

“Ábrase la sesión y proceda el Secretario a dar lectura al Orden del Día para la presente reunión”.

Por Secretaría se da lectura al Orden del Día:

**ORDEN DEL DÍA**  
**COMISIÓN PRIMERA**  
**CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL**  
**HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA**

Cuatrenio 2014-2018 - Legislatura 2016-  
2017 Primer Periodo

Día: martes 20 de septiembre de 2016

Lugar: Salón Guillermo Valencia – Capitolio  
Nacional Primer Piso

Hora: 10:00 a. m.

## I

**Llamado a lista y verificación del quórum**

## II

**Consideración y aprobación de actas**

**Acta número 05** del 30 de agosto de 2016;  
**Acta número 06** del 6 de septiembre de 2016;  
**Acta número 07** del 7 de septiembre de 2016;  
**Acta número 08** del 14 de septiembre de 2016.

## III

**Consideración y votación de proyectos en Primer Debate**

**1. Proyecto de Acto Legislativo número 11 de 2016 Senado, 260 de 2016 Cámara, por el cual se incluye el artículo 11-A dentro del Capítulo I del Título II de la Constitución Política de Colombia.** (Segunda Vuelta).

Autores: honorables Senadores *Jorge Prieto Riveros, Guillermo Santos Marín, Jorge Iván Ospina Gómez, Luis Fernando Velasco Chaves, Andrés García Zuccardi, Susana Correa Borrero, Mauricio Aguilar Hurtado, Alexander López Maya, Antonio Navarro Wolff, Luis Emilio Sierra Grajales, Senén Niño Avendaño, Claudia López Hernández, Iván Cepeda Castro, Sofía Gaviria Correa, Yamina Pestana Rojas, Nohora Tovar Rey* y otras firmas ilegibles. Honorables Representantes *Óscar Hurtado Pérez, Ana Cristina Paz, Inti Asprilla, Antenor Durán, Angélica Lozano Correa, Óscar Ospina, Sandra Ortiz Nova* y otras firmas ilegibles. Ponente Primer Debate.

Ponentes: Primer Debate (Segunda Vuelta): honorables Senadores *Doris Clemencia Vega Quiroz, Claudia López Hernández* (Coordinadoras), *Alexánder López Maya, Manuel Enriquez Rosero, Viviane Morales Hoyos, Armando Benedetti Villaneda, Jaime Amín Hernández, Carlos Fernando Mota Solarte, Roberto Gerlén Echeverría.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 104 de 2016.

Texto Aprobado Plenaria Cámara: ***Gaceta del Congreso*** número 451 de 2016.

***Diario Oficial:*** 49.939

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 709 de 2016.

(Segunda Vuelta).

**2. Proyecto de Acto Legislativo número 05 de 2016 Senado, por medio del cual se reforma la Constitución Política de Colombia**

*en lo relativo a la remuneración de los miembros del Congreso de la República.*

Autores: honorables Senadores *Paola Andrea Holguín Moreno, Álvaro Uribe Vélez, Alfredo Ramos Maya, María del Rosario Guerra, Fernando Araújo Rumié.*

Honorables Representantes *Rubén Darío Molano, Margarita Restrepo, Wilson Córdoba Mena, Esperanza Pinzón, Federico Hoyos.*

Ponente: Primer Debate: honorable Senador *Alfredo Rangel Suárez.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 543 de 2016.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 719 de 2016.

**3. Proyecto de Acto Legislativo número 02 de 2016 Senado, por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política.**

Autores: honorables Senadores *Claudia López Hernández, Maritza Martínez Aristizábal, Armando Benedetti Villaneda, Jimmy Chamorro Cruz, Jorge Prieto Riveros, Jorge Iván Ospina Gómez, Iván Cepeda Castro.* Honorables Representantes *Angélica Lozano, Angélica Robledo, Alirio Uribe, Óscar Ospina, Sandra Ortiz, Ana Cristina Paz* y otras firmas ilegibles.

Ponente: Primer Debate: honorables Senadora *Claudia López Hernández.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 543 de 2016.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 687 de 2016.

**4. Proyecto de Acto Legislativo número 06 de 2016 Senado, por medio del cual se reconoce al campesinado como sujeto de derechos, se reconoce el derecho a la tierra y a la territorialidad campesina y se adoptan disposiciones sobre la consulta popular.**

Autores: honorables Senadores: *Alberto Castilla Salazar, Iván Cepeda Castro, Jorge Enrique Robledo, Alexander López Maya, Senén Niño Avendaño, Jorge Prieto Riveros, Luis Évelis Andrade Casamá.* Honorables Representantes *Alirio Uribe Muñoz, Germán Navas Talero, Víctor Correa Vélez, Ángela María Robledo, Inti Asprilla, Óscar Ospina.*

Ponente: Primer Debate: honorable Senador *Alexánder López Maya.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 591 de 2016.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 696 de 2016.

**5. Proyecto de ley número 30 de 2016 Senado**, por medio de la cual se reglamentan las coaliciones de partidos y movimientos políticos a corporaciones públicas.

Autores: honorables Senadores *Claudia López Hernández, Jimmy Chamorro Cruz, Jorge Prieto Riveros, Iván Cepeda Castro*. Honorables Representantes *Angélica Lozano, Inti Asprilla, Angélica Robledo, Óscar Ospina, Alirio Uribe, Ana Cristina Paz* y otras firmas ilegibles.

Ponente: Primer Debate: honorables Senador *Alexander López Maya*.

Publicación: Proyecto Original ***Gaceta del Congreso*** número 545 de 2016.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 703 de 2016.

**6. Proyecto de ley número 85 de 2016 Senado**, por la cual se modifica el porcentaje de participación para la conformación de las áreas metropolitanas.

Autores: honorables Senadores *Carlos Enrique Soto Jaramillo, Óscar Mauricio Lizcano Arango*, honorable Representante *Luis Horacio Gallón Arango*.

Ponente Primer Debate: honorables Senador *Roosvelt Rodríguez Rengifo*.

Publicación Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 605 de 2016.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 719 de 2016.

#### IV

#### Lo que propongan los honorables Senadores

#### V

#### Negocios sustanciados por la Presidencia

El Presidente,

*Carlos Fernando Mota Solarte.*

El Vicepresidente,

*Armando Benedetti Villaneda.*

El Secretario General,

*Guillermo León Giraldo Gil.*

La Presidencia abre la discusión del Orden del Día

**La Presidencia concede el uso de la palabra a la honorable Senadora Claudia López Hernández:**

Gracias Presidente, es que quisiera pedirle a la mesa directiva una claridad y es porqué de manera caprichosa se cambia el Orden del Día cuando lo que veníamos discutiendo estaba el proyecto de adopción al que se le dio prioridad porque era de iniciativa legislativa y el segundo proyecto a consideración de esta comisión es nuestro proyecto de reducción de salarios de los congresistas que además se radicó con anterioridad y, sin embargo, se está modificando el Orden del Día para poner una propuesta que estaba de sexto en el Orden del Día y que además fue radicada después.

Yo le pediría señor Presidente que nos atengamos a las reglas y no a la arbitrariedad, aquí había un orden de día establecido, había una prioridad en el orden de radicación que la tenemos nosotros y no creo que manipulando el Orden del Día para dar y un debate que es profundo en esta comisión y es que si lo que debemos hacer con el salario de los congresistas es reducirlos o congelarlos, así que le rogaría el favor de que mantengamos el Orden del Día como estaba previsto y acordado y además siguiendo el orden de radicación que nos da prioridad.

**La Presidencia interviene para un punto de orden:**

Senadora Claudia López, el Secretario ha dado lectura al Orden del Día y, efectivamente, en el punto dos de la sesión de hoy se encuentra anunciado el proyecto para debate y votación del Acto Legislativo número 05 de 2016, Proyecto de Acto Legislativo número 05 de 2016 Senado, por medio del cual se reforma la Constitución Política de Colombia en lo relativo a la remuneración de los miembros del Congreso de la República.

Senadora Claudia López con mucho gusto cuando termine le doy el uso de la palabra, proyecto que ha sido designado ponente el Senador Alfredo Rangel, en el punto tres está anunciado para discusión y debate el proyecto de la sesión del día de hoy Proyecto de Acto Legislativo número 02 de 2016 Senado, por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política, quien además de ser autora, usted es la ponente del mismo, señor Secretario sírvase por favor dar lectura a los artículos de la Ley 5ª que establece no solamente la organización del Orden del Día sino los aspectos a considerar cuando se ha esta-

blecido la prioridad de los proyectos de ley y de acto legislativo.

**Secretario:**

Sí señor Presidente, el artículo 160 de la Constitución en su 5° inciso dice: ningún proyecto de ley será sometido a votación en sesión diferente a aquella que previamente la haya anunciado, el aviso de que un proyecto será sometido a votación lo dará el Presidente de cada cámara o Comisión en sesión distinta a aquella a la cual se ha realizado la votación.

Antes de esa reforma del 2003, el Acto Legislativo 1 de 2003 Artículo VIII se aplicaba en su totalidad el artículo 79 de la Ley 5ª, pero de acuerdo a la interpretación que han venido dando las mesas directivas tanto de plenaria de Senado como de comisión; este artículo le ha dado para muchos lamentablemente la autonomía al Presidente para decir qué proyectos somete a discusión y votación.

**La Presidencia interviene para un punto de orden:**

Una vez leído e informada la comisión del procedimiento que se viene cumpliendo por parte de las diferentes comisiones constitucionales y de la mesa directiva de Senado y Cámara de Representantes según anuncio que ha hecho el propio Secretario de la comisión; quiero Senadora Claudia decirle que las decisiones que toma la mesa directiva pueden ser también modificadas, apeladas si así lo considera el pleno de la comisión, usted puede presentar si así lo considera una proposición de modificación a órdenes del día que será sometido a consideración de los miembros de la Comisión Primera y se procederá conforme a la votación que se alcance en esa proposición.

**Recobra el uso de la palabra la honorable Senadora Claudia López Hernández:**

Gracias Presidente, pues yo quiero lamentar que estemos aquí sometidos a su capricho y a su arbitrariedad, ese proyecto estaba en el Orden del Día como segundo, es un proyecto evidentemente que está tratando de dilatar usted aquí un debate que es muy importante y que la Comisión Primera de Senado no puede debatir, no puede evadir perdón y es si vamos a discutir la reducción del salario de los congresistas que es lo que propone nuestro Proyecto de Acto Legislativo o congelarlo como propone el Centro Democrático, que se congelen 28 millones de pesos, es decir, en 40 salarios mínimos, o que se debata primero si se debe reducir a 25 salarios mínimos, eso estaba en el segundo Orden del Día y es evidentemente una triquiñuela política aquí para

tratar de evadir el debate en la Comisión Primera que es lo que me parece lamentable la manipulación de la mesa directiva, de manera que yo sí le pido a la comisión que asumamos el debate y que volvamos al Orden del Día que estaba establecido en el que además se radicó esa ponencia primero y las ponencias se radican justamente para que sean debatidas en un orden; se radicó primero la ponencia para reducción de salarios y luego la ponencia para congelación de salarios.

Así que le ruego a la comisión y a la mesa directiva que pongan en consideración en el segundo punto del Orden del Día como estaba previsto, el proyecto de reducción de salarios.

**La Presidencia interviene para un punto de orden:**

Yo quiero en un tono menor y cordial decirles a los miembros de la Comisión Primera, a los asistentes y al país que la discusión del proyecto de ley o debate que menciona la Senadora Claudia López está en el Orden del Día, está anunciado, está en el Orden del Día para la sesión del día de hoy.

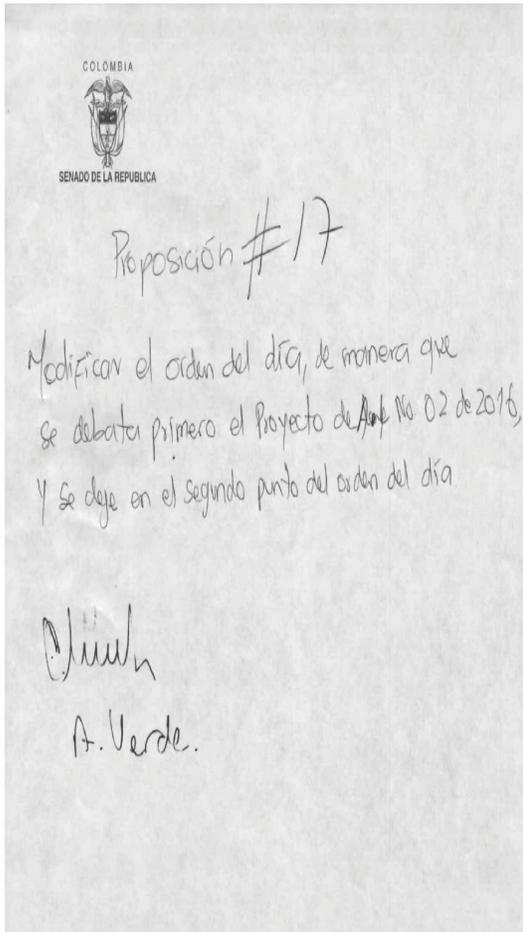
Y tengo que manifestar también y en esto no permito que se llame a engaños al país, que el proyecto de acto legislativo que ha presentado el Senador Alfredo Rangel como ponente también pretende modificar, en contenido lo discutiremos acá, lo relacionado a la asignación presupuestal de los congresistas, así que no es cierto que el proyecto de ley o el proyecto de acto legislativo mejor no haya sido tendido en cuenta por esta mesa directiva, está en el Orden del Día, se va debatir, se va discutir, según el trámite que aquí se establezca.

También tengo que decirlo, la Comisión Primera ha tenido respeto por cada miembro, integrante de esta célula legislativa, hemos dado de tiempo atrás garantías y como bien lo recuerda el Secretario existe una discrecionalidad por parte de la mesa directiva para establecer los proyectos que se van a debatir y aprobar en cada sesión.

*Así que si usted quiere Senadora Claudia, así lo ha manifestado, presentar alguna modificación al Orden del Día, sírvase pasarla por escrito a la secretaria o apelar la decisión, si no hay más consideraciones. Senadora Claudia López sírvase por favor pasarla por escrito, la esperamos a que sea radicada y no procedemos a aprobar el Orden del Día hasta que no sea presentada.*

*Señor Secretario sírvase dar lectura a la proposición suscrita por la Senadora Claudia López.*

Por instrucciones de la Presidencia la Secretaría da lectura a la siguiente proposición



La presidencia abre la discusión de la proposición leída.

**La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador Manuel Enríquez Rosero:**

Presidente, pues en vista de que no hay quórum para someter a votación esa proposición, yo le rogaría que iniciemos con el primer punto y cuando haya quórum decisorio, pues se considere esa proposición.

**La Presidencia interviene para un punto de orden:**

Señor Secretario de acuerdo a la proposición que ha suscrito la Senadora Claudia López y como estamos en el Orden del Día, sírvase llamar a la lista para votar afirmativamente o improbar esa alteración en el Orden del Día.

La Presidencia cierra la discusión de la Proposición número 17 formulada por la honorable Senadora Claudia López Hernández. Abre la votación.

	SÍ	NO
Enríquez Rosero Manuel	X	
Gerlén Echeverría Roberto		X
López Hernández Claudia	X	
Motoa Solarte Carlos Fernando		X
Rangel Suárez Alfredo		X
Rodríguez Rengifo Roosvelt		X
Serpa Uribe Horacio	X	
<b>TOTAL</b>	<b>3</b>	<b>4</b>

La Presidencia cierra la votación y por Secretaría se informa el resultado:

**Por el SÍ: 3.**

**Por el NO: 4.**

**TOTAL VOTOS: 7.**

En consecuencia, la Proposición número 17 no ha sido aprobada ya que no se registró quórum decisorio.

Atendiendo instrucciones de la Presidencia por Secretaría se da lectura a los proyectos que por su disposición se Tsometerán a discusión y votación en la próxima sesión:

**1. Proyecto de Acto Legislativo número 11 de 2016 Senado, 260 de 2016 Cámara, por el cual se incluye el Artículo 11-A dentro del Capítulo I del Título II de la Constitución Política de Colombia. (Segunda Vuelta).**

**2. Proyecto de Acto Legislativo número 05 de 2016 Senado, por medio de la cual se reforma la Constitución Política de Colombia en lo relativo a la remuneración de los miembros del Congreso de la República.**

**3. Proyecto de Acto Legislativo número 02 de 2016 Senado, por el cual se modifica el artículo 187 de la Constitución Política”.**

**4. Proyecto de Acto Legislativo número 06 de 2016 Senado, por medio del cual se reconoce al campesinado como sujeto de derechos, se reconoce el derecho a la tierra y a la territorialidad campesina y se adoptan disposiciones sobre la consulta popular.**

**5. Proyecto de ley número 30 de 2016 Senado, por medio de la cual se reglamentan las coaliciones de partidos y movimientos políticos a corporaciones públicas.**

**6. Proyecto de ley número 85 de 2016 Senado, por la cual se modifica el porcentaje de participación para la conformación de las áreas metropolitanas.**

7. Proyecto de ley número 97 de 2016 Senado, por la cual se regula el ejercicio del cabildeo y se dictan otras disposiciones.

8. Proyecto de ley número 56 de 2016 Senado, por medio de la cual se reglamenta la inseminación artificial, la procreación con asistencia científica y se dictan otras disposiciones.

9. Proyecto de Acto Legislativo número 04 de 2016 Senado, por medio del cual se reduce el Congreso de la República de Colombia, y se hace más eficiente el gasto público.

V

Negocios sustanciados por la Presidencia

Anexo N° 1. Comentarios al Acto Legislativo por medio del cual se incluye el artículo 11 dentro del Capítulo I del Título II de la Constitución Política de Colombia. Firmado Dimitri Zanonovich Victoria – Viceministro de Infraestructura – Ministerio de Transporte.

Anexo N° 2. Excusa del honorable Senador José Obdulio Gaviria Vélez, no se encontraba presente en la votación de la proposición radicada por la honorable Senadora Claudia López Hernández.

Anexo N°1

Document page with logos (MINTRANSPORTE, TODOS POR UN NUEVO PAÍS), barcode, and text including recipient information (Doctor GUILLERMO LEÓN GIRALDO GIL) and subject (Comentarios al Acto Legislativo por medio del cual se incluye el artículo 11 A dentro del Capítulo I del Título II de la Constitución Política de Colombia).

Document page with logos (MINTRANSPORTE, TODOS POR UN NUEVO PAÍS), barcode, and text including subject (A pesar de no consignarse en la constitución el derecho fundamental al agua...) and signature (DIMITRI ZANONOVICH VICTORIA).

Document page with logos (MINTRANSPORTE, TODOS POR UN NUEVO PAÍS), barcode, and text including subject (los que cuenta el Estado colombiano para garantizar la protección de este derecho...) and signature (DIMITRI ZANONOVICH VICTORIA).

**Anexo N°2**

Siendo las 10:44 a. m., la Presidencia levanta la sesión y convoca para el día miércoles 21 de septiembre de 2016, a partir de las 10:00 a. m., en el salón Guillermo Valencia del Capitolio Nacional.

PRESIDENTE,

**CARLOS FERNANDO MOTOA SOLARTE**

VICEPRESIDENTE,

**ARMANDO BENEDETTI VILLANEDA**

SECRETARIO GENERAL,

**GUILLERMO LEON GIRALDO GIL**