



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXVII - N° 335

Bogotá, D. C., martes, 29 de mayo de 2018

EDICIÓN DE 8 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO
www.secretariassenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

SENADO DE LA REPÚBLICA

ACTAS DE COMISIÓN

COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL
PERMANENTE

ACTA NÚMERO 018 DE 2017

(noviembre 14)

Legislatura 2017-2018 Primer Periodo

En la ciudad de Bogotá, D. C., a los catorce (14) días del mes de noviembre de dos mil diecisiete (2017), previa convocatoria de la Mesa Directiva, se reunieron en el salón de sesiones de la Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República, los honorables Senadores miembros de la misma.

- El Senador Manuel Guillermo Mora Jaramillo, Presidente de la Comisión, solicita a la señora Secretaria General, doctora Delcy Hoyos Abad, verificar el quórum existente.
- La señora Secretaria General de la Comisión, manifiesta que se ha constituido quórum deliberatorio.
- **Asistieron a la sesión, los honorables Senadores:**

Ernesto Macías Tovar

Daniel Alberto Cabrales Castillo

Manuel Guillermo Mora Jaramillo

Guillermo García Realpe

Juan Diego Gómez Jiménez

Maritza Martínez Aristizábal

Nora María García Burgos

Teresita García Romero.

- **Con excusas que a continuación se transcriben, dejaron de asistir los Senadores:**

Daira de Jesús Galvis Méndez

Milton Arlex Rodríguez Sarmiento

Luis Emilio Sierra Grajales

Lidio Arturo García Turbay

Jorge Enrique Robledo Castillo.

Bogotá, D. C., 14 de noviembre de 2017

Doctora

Delcy Hoyos Abad

Secretaria Comisión Quinta

Honorable Senado de la República

E. S. D.

- **Referencia: Excusa del día 14 de noviembre de 2017**

De manera atenta me permito presentar excusa por llegar tarde a la Sesión de la Comisión del día de hoy, debido a que mi vuelo fue retrasado y llegué 5 minutos más tarde de que se cerrara el registro.

Sin otro particular,

Daira de Jesús Galvis Méndez

Senadora de la República

Bogotá, D.C., noviembre 16 de 2017

Doctora

DELICY HOYOS ABAD

Secretaria General

Comisión Quinta Constitucional Permanente

Senado de la República

Por medio de la presente me permito solicitarles se sirvan excusarme por la No asistencia a la comisión programada para el día 14 de noviembre de 2017. Lo anterior conforme a la Resolución número 078 del 1° de noviembre de 2017, la cual reposa en la Secretaría General de Senado.

Anexo copia Resolución número 078 del 1° de noviembre de 2017

Cordial saludo,

Milton A. Rodríguez Sarmiento

Honorable Senador de la República

Bogotá, D.C., 14 de noviembre de 2017

Doctor

MANUEL GUILLERMO MORA

Presidente Comisión Quinta

Senado de la República

Ciudad

Referencia: Excusa Sesión Comisión Quinta

Cordial saludo:

La presente es con el fin de presentar excusa formal, por la inasistencia a la sesión de la Comisión Quinta del Senado de la República, citada para el día de hoy, 14 de noviembre de 2017.

Lo anterior debido a que tuve que atender reunión con miembros de la Bancada Conservadora para analizar temas de la agenda legislativa.

Gracias por su atención.

Cordialmente,

Luis Emilio Sierra Grajales

Senador de la República

Bogotá, D. C., 15 de noviembre de 2017

Doctora

Delcy Rosario Hoyos Abad

Secretaria

Comisión Quinta Constitucional Permanente

Senado de la República

Ciudad

Reciba un respetuoso saludo.

Por instrucciones del honorable Senador Lidio Arturo García Turbay, de manera comedida y atente me dirijo a usted con el propósito de presentarle la excusa médica en la que consta la incapacidad para asistir a la sesión programada por esta célula legislativa para el día 14 de noviembre calendario, teniendo en cuenta que se encontraba en mal estado de salud por lo que tuvo que ser atendido por los médicos del Congreso de la República y posteriormente ser remitido a la clínica Santa Fe de Bogotá para practicarle exámenes médicos especializados, los cuales fueron realizados el día 15 de noviembre.

Anexo:

1. Constancia de permanencia expedida por la Clínica Santa Fe de Bogotá.

Agradezco la atención prestada.

Cordialmente,

Carlos Ilich Viana Zuluaga

Asesor UTL

Adjunta: constancia médica

Doctora

DELICY HOYOS ABAD

Secretaria Comisión Quinta

Senado de la República

Referencia: Excusa de asistencia sesión de la Comisión Quinta del Senado de la República

Atento saludo:

Con la presente adjunto las excusas para las sesiones de la Comisión Quinta del Senado realizadas los días martes 14 de noviembre de

2017 y miércoles 22 de noviembre de 2017, a las cuales me fue imposible asistir en vista de que estaba atendiendo reuniones inaplazables con las directivas del Polo Democrático Alternativo, partido en nombre del cual ejerzo actualmente mi representación como Senador de Colombia.

De antemano agradezco la atención que merezca la presente.

Cordialmente,

Jorge Enrique Robledo Castillo

Senador de la República Polo Democrático
Alternativo

-Siendo las 11:29 a. m., el señor Presidente de la Comisión, da inicio a la sesión, y solicita a Secretaría proceder con la lectura del orden del día programado para la fecha, que a continuación se transcribe:

ORDEN DEL DÍA

Periodo Legislativo 2017-2018

Día: martes 14 de noviembre de 2017

Lugar: Recinto de la Comisión

Hora de citación: 11:00 a. m.

I

Llamado a lista y verificación de quórum

II

Discusión y aprobación del Orden del Día

III

Consideración y aprobación del Acta número 012 correspondiente a la sesión del 26 de septiembre de 2017

IV

Anuncio de proyectos para discusión y votación (artículo 8° Acto Legislativo número 01 de 2003)

V

Lo que propongan los honorables Senadores

- **El señor Presidente de la Comisión, otorga el uso de la palabra al Senador Ernesto Macías Tovar, quien manifiesta:**

Durante el fin de semana hice una denuncia a través de mi cuenta de twitter, sobre lo

siguiente: resulta que en el departamento del Huila, concretamente en Neiva y en Altamira, fueron detenidos en sendos retenes del Ejército 21 camiones con 250 reses provenientes de San Vicente del Caguán y que según los conductores de los camiones iban para el departamento del Meta, cuando el Ejército intervino para obviamente no dejar continuar con ese transporte de ganado, por dos razones; una, porque no traían papeles, ni las guías de transporte, ni los registros del ICA, etc., y segundo porque los estaban transportando de noche, entonces los conductores molestos argumentaron que ese ganado era de las Farc y que tenían que dejarlo pasar porque era de las Farc. Posteriormente apareció algún funcionario de la agencia –entiendo– de activos especiales, diciendo que era un ganado incautado precisamente a las Farc, pero igualmente persistieron en que tenían que dejarlo pasar, llegó... dicen en el Ejército en el Huila, que llegó una orden superior que permitió que el ganado continuara; ¿a qué voy yo? un campesino que transporta una res los problemas que le colocan, las vueltas que tiene que dar con los permisos para poder transportar una res y desde luego, no se le permite transportarla de noche, aquí estaban transportando, o transportaron 250 reses en 21 camiones y sin ningún documento, entonces quería dejar como una constancia, señor Presidente en ese sentido, de que aquí se persigue al pequeño, al indefenso, al campesino, que pretende transportar una cabeza de ganado, pero este ganado que aún, yo me permitiré en el día de hoy mediante sendos derechos de petición al Ejército, al ICA, a esa agencia, o asociación de activos especiales, para que nos informen la realidad de lo que ocurrió, pero sencillamente eso es lo que pasa.

Ahora, si ese ganado fue incautado a las Farc, no entendemos por qué no establecen responsabilidades por cuanto harían parte de unos activos que no fueron entregados previamente como lo habían anunciado en los acuerdos de La Habana.

De manera que quería dejar esa constancia, señor Presidente sobre un aspecto que me deja preocupado y que es preocupante.

- **Seguidamente el señor Presidente de la Comisión, da instrucciones a la señora Secretaria para que dé lectura a los proyectos que se van a discutir y votar en la próxima sesión, y continúa diciendo:**

No sin antes hacer un comentario, en el día de hoy teníamos citado el debate del río Bogotá y rellenos sanitarios, especialmente el tema de Doña Juana en Bogotá, el caso del Carrasco en Bucaramanga y el caso de Barrancabermeja, pero como la Plenaria la habían citado primero a las 11 de la mañana y posteriormente fue pasada el día de ayer a las 2 de la tarde, y habían algunos partidos, como el caso del Partido Conservador que se iban a reunir hoy en la mañana para el tema de la JEP, pues entonces consideramos que ese debate quedara para el próximo martes, entonces simplemente la mesa directiva determinará para la próxima sesión cuándo hacemos ese debate que queda pendiente para que le digamos a los Ministros, a las Corporaciones Autónomas, a los alcaldes y a las personas interesadas sobre este debate que estamos muy pendientes de realizar.

- **Siguiendo las instrucciones del señor Presidente de la Comisión, la Secretaria de la Comisión señala:**

Se anuncia a los honorables Senadores que en la próxima sesión de esta Comisión, que se hará conjunta con la Comisión Quinta de Cámara de Representantes, se discutirá y votará en primer debate:

1. **El Proyecto de ley número 09 de 2017 Senado, 018 de 2017 Cámara, “por la cual se habilita la adjudicación o el otorgamiento de uso de baldíos en reservas forestales protectoras-productoras y de reserva forestal de la Ley 2ª de 1959, sin sustracción y se dictan otras disposiciones”, Procedimiento Legislativo Especial para la Paz.**

Autores: Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, doctor *Luis Gilberto Murillo Urrutia*, y Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, doctor *Aurelio Iragorri Valencia*.

Ponentes: honorables Senadores *Guillermo García Realpe* – Coordinador, *Maritza Martínez*

Aristizábal y *Daira Galvis Méndez*. Y los honorables Representantes *Alfredo Guillermo Molina*, *Inti Asprilla Reyes*, *Flora Perdomo Andrade*, *Karen Cure*, *Nicolás Echeverry* y *Rubén Darío Molano*.

Publicación de las ponencias: En la *Gaceta del Congreso* número 1026 de 2017, están publicadas las ponencias, dos ponencias, una ponencia positiva y una ponencia negativa.

- Continúa diciendo la señora Secretaria:**

Entonces queda anunciada la discusión y votación de este proyecto de ley para la próxima sesión conjunta de la Comisión Quinta de Senado y la Comisión Quinta de Cámara de Representantes.

- Y, seguidamente señala:**

Y para para la próxima sesión de esta Comisión Quinta de Senado (solo la Comisión Quinta de Senado), se discutirán y votarán en primer debate los siguientes proyectos de ley:

1. **Proyecto de ley número 05 de 2017 Senado, “por medio del cual se prohíbe la utilización del poliestireno expandido (icopor) en actividades de comercialización de alimentos, se ordena la implementación de un Plan Nacional de Reciclaje del Icopor de uso industrial y se dictan otras disposiciones”.**

Autora: honorable Senadora *Maritza Martínez Aristizábal*.

Ponente: honorable Senadora *Daira Galvis Méndez*.

Publicación de la ponencia: *Gaceta del Congreso* 922 de 2017.

2. **Proyecto de ley número 48 de 2017 Senado, “por medio de la cual se dictan normas para implementar e incentivar sistemas de recolección, tratamiento y aprovechamiento de aguas lluvias y de captación de energía solar y se dictan otras disposiciones”.**

Autoras: honorables Senadoras *Maritza Martínez Aristizábal*, *Claudia López Hernández* y honorable Representante *Angélica Lozano Correa*.

Ponente: Senadora *Teresita García Romero*.

Publicación de la ponencia: *Gaceta del Congreso* número 1007 de 2017.

- Leídos los proyectos, el señor Presidente expresa:

Para mañana también una vez tengamos la sesión, tener listo dos proyectos que están pendientes, uno: de energías renovables, sí, del Senador Amín que está ya listo, que lo tenemos para presentarlo; y otro de cambio climático también del Ministerio del Ambiente, entonces para tener eso presente, que ha sido como unas solicitudes que ha tenido uno de ellos que es el autor del proyecto, de manera que para estar pendiente de esto.

- Acto seguido el señor Presidente da por terminada la sesión.

MANUEL G. MORA JARAMILLO
Presidente

DELCY HOYOS ABAD
Secretaria General

* * *

COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL
PERMANENTE

ACTA NÚMERO 028 DE 2018

(abril 25)

Legislatura 2017-2018 Segundo Periodo

En la ciudad de Bogotá, D. C., a los veinticinco (25) días del mes de abril de dos mil dieciocho (2018), previa convocatoria de la Mesa Directiva, se reunieron en el salón de sesiones de la Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República, los honorables Senadores miembros de la misma.

- El Senador Manuel Guillermo Mora Jaramillo, Presidente de la Comisión, luego del saludo inicial, solicita a la señora Secretaria General, doctora Delcy Hoyos Abad, llamar a lista, a fin de verificar el quórum existente.

- La señora Secretaria General de la Comisión, registra la presencia de los Senadores:

Lidio Arturo García Turbay

Manuel Guillermo Mora Jaramillo

Nora María García

Daira de Jesús Galvis

Maritza Martínez

Luis Emilio Sierra

Milton Arlex Rodríguez

Ernesto Macías

Daniel Alberto Cabrales

Gloria Stella Díaz Ortiz,

e informa que se ha conformado quórum para decidir.

- En el transcurso de la sesión se hicieron presentes los Senadores:

Guillermo García

Jorge Enrique Robledo.

- Con excusa que a continuación se transcribe, deja de asistir el Senador:

Juan Diego Gómez Jiménez.

Bogotá, D. C., 25 de abril de 2018

Doctor

MANUEL GUILLERMO MORA
JARAMILLO

Presidente

Comisión Quinta Constitucional

Honorable Senado de la República

Ciudad

Respetado, doctor Mora:

Me permito presentar excusa por la inasistencia a la sesión del día miércoles 25 de abril de 2018. Ya que fui invitado a la Primera Mesa de Diálogo Internacional de los Caucus Conservacionistas de México, Perú y Colombia, en el Salón de la Constitución del Capitolio Nacional. En esta ocasión con el objetivo de conversar sobre el aporte de los sistemas forestales al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, donde

se contará con la participación y presentación del señor Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, doctor Luis Gilberto Murillo y me solicitaron cerrar el evento ya que el Señor Presidente del Senado se encuentra indispuosto. A la presente anexo copia de la invitación.

Agradezco de antemano la atención prestada.

Cordialmente,

Juan Diego Gómez Jiménez

Honorable Senador de la República

- **El señor Presidente da apertura a la sesión y procede a dar lectura del Orden del Día propuesto para la fecha:**

ORDEN DEL DÍA

Periodo Legislativo 2017-2018

Día: miércoles 25 de abril de 2018

Lugar: Recinto de la Comisión

Hora de citación: 10:00 a. m.

I

Llamado a lista y verificación de quórum

II

Discusión y aprobación del Orden del Día

III

Discusión y votación en primer debate de los siguientes proyectos de ley

- **Proyecto de ley número 155 de 2017 Senado**, “*por medio de la cual se otorgan incentivos a los cultivadores de cacao y se dictan otras disposiciones*”.

Autor: honorable Senador *Ernesto Macías Tovar*.

Ponente: Senador *Ernesto Macías Tovar*.

Publicación de ponencia: *Gaceta del Congreso* número 1201 de 2017

- **Proyecto de ley número 48 de 2017 Senado**, “*por medio de la cual se dictan normas para implementar e incentivar sistemas de recolección, tratamiento y aprovechamiento de aguas lluvias y de captación de energía solar y se dictan otras disposiciones*”.

Autoras: honorables Senadoras *Maritza Martínez Aristizábal, Claudia López Hernández*

y honorable Representante *Angélica Lozano Correa*.

Ponente: honorable Senadora *Gloria Stella Díaz Ortiz*.

Publicación de ponencia: *Gacetas del Congreso* número 144 de 2018 y 1007 de 2017.

- **Proyecto de ley número 148 de 2017 Senado**, “*por medio de la cual se establecen medidas para la protección de animales, se modifica la Ley 84 de 1989 y se dictan otras disposiciones*”.

Autora: honorable Senadora *Nadia Blel Scaff*.

Ponente: honorable Senadora *Gloria Stella Díaz Ortiz*.

Publicación de ponencia: *Gaceta del Congreso* número 144 de 2018

IV

Anuncio de proyectos para discusión y votación (artículo 8° Acto Legislativo número 01 de 2003).

V

Lo que propongan los honorables Senadores

-Finalizada la lectura del orden del día, el señor Presidente señala que por petición de algunos colegas, los proyectos del día de hoy se discutirán la semana entrante, y pregunta a la doctora Gloria Stella Díaz, quien tiene un proyecto en el orden del día, si está de acuerdo con esa determinación.

- La Senadora Gloria Stella Díaz, interviene para dar respuesta al señor Presidente, y expone:

Buenos días señor Presidente, por supuesto, yo le había pedido el favor a la Secretaría de que nos ampliara el plazo para modificar la ponencia del proyecto de ley de la doctora Nadia Blel, ese es para la protección de animales que modifica la Ley 144. Estamos concertando con ellos algunos ajustes a la ponencia.

-Seguidamente el Presidente aprovecha para recordar a los Senadores que el martes 8 de mayo, se llevará a cabo el Foro de Cambio Climático

que estaba para el día de hoy, pero a petición del señor Ministro de Ambiente, se cambió para el 8 y quedan todos informados al respecto; y queda pendiente también un debate del Senador Robledo sobre transporte terrestre y aéreo.

No habiendo más por hoy, ayer el debate muy importante, Senadora Maritza felicitaciones, muy bueno su debate y la participación de todos los colegas. Entonces levantamos y citamos para el próximo miércoles.

MANUEL G. MORA JARAMILLO
 Presidente

DAIRA DE J. GALVIS MÉNDEZ
 Vicepresidente



DEL CY HOYOS ABAD
 Secretaria General

CONTENIDO

Gaceta número 335 - martes, 29 de mayo de 2018

SENADO DE LA REPÚBLICA		
ACTAS DE COMISIÓN		
COMISIÓN QUINTA		
CONSTITUCIONAL PERMANENTE		
Acta número 018 de 2017, Legislatura 2017-2018		
Primer Periodo.....		1
Acta número 028 de 2018, Legislatura 2017-2018		
Segundo Periodo.....		5

