



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRESA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprensa.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXVIII - N° 957

Bogotá, D. C., lunes, 30 de septiembre de 2019

EDICIÓN DE 24 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariasenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

SENADO DE LA REPÚBLICA

ACTAS DE COMISIÓN

COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE

ACTA NÚMERO 009 DE 2019

(septiembre 17)

Secretaría General

Legislatura 2018-2019 – Segundo Periodo

En la ciudad de Bogotá, D. C., a los diecisiete (17) días del mes de septiembre de dos mil diecinueve (2019), previa convocatoria de la Mesa Directiva, se reunieron en el recinto de la Comisión Quinta de Senado de la República, los honorables Senadores miembros de la misma.

- El honorable Senador Carlos Felipe Mejía Mejía, Presidente de la Comisión, luego de un saludo de bienvenida, dispone verificar el quórum.

- La señora Secretaria verifica la presencia de los siguientes Senadores:

Maritza Martínez Aristizábal

Miguel Ángel Barreto Castillo

Eduardo Emilio Pacheco Cuello

Alejandro Corrales Escobar

Carlos Felipe Mejía Mejía

Nora María García Burgos

Pablo Catatumbo Torres Victoria

Daira de Jesús Galvis Méndez

- La señora Secretaria informa al señor Presidente, que se encuentran presentes ocho (8) honorables Senadores, habiéndose constituido quórum para decidir.

- En el transcurso de la sesión se hicieron presentes los honorables Senadores:

Sandra Liliana Ortiz Nova

Jorge Enrique Robledo Castillo

José David Name Cardozo

Didier Lobo Chinchilla

Guillermo García Realpe

Jorge Eduardo Londoño Ulloa

- Siendo las 10:44 a. m., el señor Presidente da apertura a la sesión y solicita a la señora Secretaria dar lectura al Orden del Día programado para la fecha.

ORDEN DEL DÍA

Fecha: martes 17 de septiembre de 2019

Lugar: Recinto de la Comisión

Hora de citación: 10:00 a. m.

I

Llamado a lista y verificación de quórum

II

Discusión y aprobación del Orden del Día

III

Debate de control político para que se rinda informe sobre las medidas de contingencia que se han tomado por parte del Gobierno nacional ante la grave situación ambiental de la Amazonía y otras regiones del país; de acuerdo con la Proposición número 21 de 2019.

Citados:

Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, doctor Ricardo Lozano Picón

Ministro de Relaciones Exteriores, doctor Carlos Holmes Trujillo García

Director Departamento Nacional de Planeación, doctor Luis Alberto Rodríguez

Directora General IDEAM, doctora Yolanda González Hernández

Director General Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastres, doctor Eduardo José González Angulo.

Invitados:

Coordinador Visión Amazónica, doctor José Yunis Mebarak

Director Instituto Von Humboldt, doctor Hernando García Martínez

Directora General Instituto Sinchi, doctora Luz Marina Mantilla Cárdenas

Citante:

Honorable Senadora *Daira de Jesús Galvis Méndez*.

Proposición número 21 de 2019

Cítese a debate de control político al señor Ministro de Ambiente y Desarrollo Rural, Cancillería, al Departamento Nacional de Planeación, al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), a la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, para que en sesión se sirvan rendir informe de las medidas de contingencia que se han tomado por parte del Gobierno nacional ante la grave situación ambiental de la Amazonía y otras regiones del país.

Con el mismo fin invítese a Representantes de las Organizaciones No Gubernamentales que trabajen asuntos atinentes al ámbito climático, a las Universidades y demás actores e instituciones, en la fecha que disponga la mesa directiva de la Comisión Quinta Senado del honorable Senado de la República.

Presentada por la Senadora Daira de Jesús Galvis Méndez. Fue aprobada en sesión del día martes 27 de agosto de 2019.

IV

Discusión y votación en Primer Debate de proyectos de ley:

1. Proyecto de ley número 146 de 2019 Senado, por medio de la cual se dictan normas para asegurar la atención de la demanda de energía en condiciones críticas de abastecimiento.

Ponente: Senador *José David Name Cardozo*

Ponencia Publicada: *Gaceta del Congreso* número 847 de 2019

V

Anuncio de proyectos para discusión y votación

(Artículo 8° Acto Legislativo 01 de 2003)

VI

Lo que propongan los honorables Senadores

- Leído el Orden del Día, el señor Presidente expresa:

Bueno como se acaban de retirar seguramente momentáneamente algunos Senadores y no tenemos el quórum decisorio, entonces ahorita lo someteremos a consideración de la Comisión; le doy la bienvenida por supuesto a los Congresistas y al señor Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, doctor Ricardo Lozano; aquí está también la Directora del Ideam, la doctora Yolanda González Hernández; está la Doctora Luz Marina Mantilla Cárdenas, Directora General, del Instituto Sinchi, bienvenida; y el doctor José Yuni Mebarak, Coordinador Visión Amazónica bienvenido; y tenemos también al doctor Eduardo José González Angulo, de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, delegó al ingeniero Guillermo Escobar Castro, Subdirector de Manejo de Desastres bienvenido también; estamos esperando que en cualquier momento la señora Viceministra de Asuntos Multilaterales, la doctora Adriana Mejía llegue también a la Comisión Quinta, que ha anunciado su presencia en este interesante debate, que fue propuesto por la Senadora Daira Galvis, y por supuesto acogida por toda la Comisión Quinta, preocupados por supuesto con las dificultades que se han tenido en la Amazonía Colombiana y en la Amazonía, bueno, digamos que en toda la Amazonía con todo estos desastres de incendios.

Yo simplemente quisiera hacer una pequeña introducción, tuvimos la oportunidad en ese debate, en esa introducción – invitación a este debate propuesto por la Senadora Daira Galvis donde expresamos todos la preocupación por las conflagraciones que se estaban dando en la Amazonía y que tenían perplejo al mundo entero; creo que ahorita que vamos a oír al señor Ministro de Ambiente pues nos lo contará con mucho más detalle, pero este debate de control político pues no solo se quiere referir al tema de las conflagraciones en la Amazonía, sino también en la deforestación tan grande que sufre el país que es un poco como la visión general de lo que quisiéramos ver hoy, porque estamos perdiendo 200.000 hectáreas anuales en Colombia, producto de la deforestación por diferentes motivos que van por la praderización, por buena parte también cultivos ilícitos, por la minería ilegal, bueno tantos factores que terminan afectando el medio ambiente, y que son causa de la deforestación en Colombia.

Pero antes de darle la palabra señor Ministro, quiero hacer un reconocimiento al liderazgo del señor Presidente Iván Duque, con todo lo que significa el Pacto de Leticia por la Amazonía, donde el Presidente y seguramente con todo el apoyo suyo Ministro y de los funcionarios del Gobierno nacional lograron hacer esa cumbre en Leticia, y que hoy casi que se vuelve como un referente mundial, y que va a Naciones Unidas para ser apoyado por el mundo entero, que además produjo una cosa que me parece muy importante, porque

la primera discusión es que había que ponerle ideología a los incendios, si eran de derecha porque eran en Brasil por Bolsonaro o si eran de izquierda porque eran de Evo Morales en Bolivia como si el medioambiente tuviera color político; yo creo que el tema ambiental nos preocupa a todos, creo que el gran logro del Presidente Iván Duque es haber llevado no solo a Bolsonaro, a Evo Morales, al Presidente de Ecuador, y por supuesto con su liderazgo y con el liderazgo de Colombia haber logrado este importante Pacto de Leticia por la Amazonía, que tiene como unos 16 o 17 puntos de ese acuerdo que seguramente usted señor Ministro ahorita nos lo comentará, pero creo que se le dio una respuesta al mundo y también de soberanía sobre la Amazonía, que creo que es una cosa también fundamental en todo este trabajo que ha liderado el Presidente Iván Duque, el señor Ministro de Ambiente que aquí lo tenemos hoy, entonces con esas consideraciones le doy la palabra, señor, no la Senadora Daira Galvis dice que, que ella prefiere que el ejercicio sea al revés, y que arranque usted con el informe, le vamos a dar la palabra a la Viceministra de Relaciones Exteriores que está por llegar, también a la señora Directora del Ideam, bueno a quienes nos, la Directora de Sinchi también para que pueda, nos puede hacer unos comentarios, a los que hemos invitado, y después ya la intervención de los Congresistas.

- El señor Presidente otorga el uso de la palabra, al doctor Ricardo Lozano Picón, quien expresa:

Pues otra vez un placer estar aquí en la Comisión Quinta del Senado con todos ustedes, señores honorables Senadores y Senadoras, y también a la señora vicepresidente, a la Secretaria también mil gracias por esta invitación; pues sí, efectivamente la principal preocupación que nosotros tenemos y que el Presidente Duque ha manifestado, siempre en nuestras intervenciones y más que intervención en el Plan Nacional de Desarrollo, ha sido la lucha contra la deforestación y contra el resto de crímenes ambientales, eso es muy importante decirlo, porque no solamente ahora sino de hace más de 10 años cuando estábamos en el Ideam pudimos crear y montar el Sistema de Monitoreo de Alertas Tempranas frente a la deforestación en el país, gracias a esa herramienta creada precisamente desde el Ideam es que hoy día podemos contarle a todos los colombianos qué es lo que ha venido pasando en la degradación de nuestros bosques y de nuestros territorios frente a este flagelo, y no solamente quedarnos ahí en este ejercicio de preocupación sino siendo efectivos precisamente contra esta situación y estos eventos dramáticos que nos viene pasando en el país.

Y es que les voy a contar antes de mostrarles la presentación, pero sí quiero hacer esa introducción señor Presidente y honorables Senadores y Senadoras y es que en el año aproximadamente 2015-2016, ahora les voy a mostrar las gráficas,

pues se nos disparó la deforestación, la tasa de deforestación desafortunadamente con un crecimiento del 23% anual, con un nuevo fenómeno Presidente de acaparamiento de tierras, de apropiación de tierras, un nuevo fenómeno de actividades ilegales en gran parte de nuestro territorio de la región amazónica, por supuesto la región pacífica donde están los terrenos baldíos, y eso hoy ha hecho que esa desafortunada tasa de deforestación se nos incrementara de esa manera, y por eso el gran reto que recibimos nosotros en el gobierno el 7 agosto 2008 era ¿cómo entonces íbamos a enfrentar esta situación?, una situación que es dinámica, y una situación que lo que hizo era que se incrementara anualmente, es decir, nuestra lucha no es contra las cifras que históricamente conocíamos sino lo contrario, ¿cómo este fenómeno se empezó a incrementar en nuestro territorio nacional?, apropiándose como ya lo dije de manera ilegal de este patrimonio natural de todos los colombianos.

Por eso la principal preocupación del Presidente era crear esa gran política nacional de defensa, de emprendimiento, de seguridad nacional, basado en los recursos naturales, esa política fue lanzada el año pasado también como ese gran marco para todos nosotros de que poner en riesgo el patrimonio natural en Colombia, poner en riesgo la pérdida de la biodiversidad, o la pérdida del agua, o la seguridad hídrica, redundando directamente en la pérdida de seguridad alimentaria, por ejemplo, o de servicios públicos para los colombianos.

Eso es algo nuevo de este gobierno, es lo muy importante que tenemos que plantear siempre y es decir que gracias a esta política es que se pudo crear la gobernanza también alrededor de la lucha contra la deforestación; y por eso creamos y lanzamos ese Consejo Nacional de lucha contra la Deforestación también el Conaldef, en donde también por primera fue incluido a la Fiscalía General de la Nación, a la Procuraduría General de la Nación, las entidades de control, nos tocaba hacerlo por ley porque antes teníamos ese comité nuestro en el que nos sentábamos solamente con la Policía Nacional y el Ministerio de Ambiente a enfrentar esta situación, pero ya gracias al Plan Nacional de Desarrollo, que aquí también está la Subdirectora de Planeación Nacional, y que gracias a ese ejercicio de integralidad en el Plan Nacional de Desarrollo quedó establecido la creación del consejo nacional que también ya fue establecido y que ya fue también lanzado por el Presidente, y que ya comenzamos todas las reuniones de los subcomités precisamente y donde nace también todo el ejercicio de intervención de manera integral a estos territorios que han sido afectados por este flagelo.

Entonces, y que ya están mostrando los resultados, y que precisamente gran parte de esos resultados pues se ven reflejados en la reducción de la deforestación no solamente basados en el año 2018, cómo está Vicecanciller, Viceministra

cómo está, basados precisamente en ese ejercicio y lo que se venía haciendo atrás también, es que pudimos reducir ese 10% comparado con el año 2017, y que no solamente es el 10%, sino frente a las amenazas que están identificadas también en el territorio, pudimos bajar también el 17% entendiendo que la meta nuestra no es estabilizarse sino lograr mucho más ambiciones mayores a lo que está establecido en el Plan de Desarrollo, que es más del 30% de la tendencia de la red del flagelo de la deforestación, que inclusive podemos llegar mucho más en el año 20 - 22 no, como yo creo que más del 50% en la reducción es decir, el éxito que está teniendo hoy día las acciones ya se están manifestando de manera muy rápida, porque gran parte de estos agentes que ponen en riesgo nuestro patrimonio natural, pues ya se están alejando también de estos territorios no, eso también muy importante decirlo, el Ideam, el ejercicio que hace el Ideam también es monitorear no solamente cada 6 meses, un año, lo que pasa sino también semanalmente, y eso también es fundamental decirlo.

Nosotros estamos trabajando de la mano directamente con las entidades también que hacen control también en esos territorios, y con los científicos nuestros, y ya estamos viendo cómo semanalmente empiezan a retirarse estos agentes amenazantes de los bosques, de 30 alertas tempranas que teníamos por ejemplo en Chiribiquete o en los parques nacionales naturales, pues ya solamente hay 2 o 1, eso es fundamental decirlo, y es lo que hoy día está pasando, el programa Artemisa de precisamente intervención en los parques nacionales naturales pues ya tiene ese gran éxito y es que en Chiribiquete por ejemplo que teníamos una desafortunada deforestación de 2.000 hectáreas ya llegamos esas 2.000 mil hectáreas, tomando por supuesto propiedad de ellas, también comenzando un programa de restauración, pero ha sido gracias a ese ejercicio también de alertas tempranas, lo que vamos a mostrar ahora, los resultados es los resultados del año a diciembre del 2018, pero por supuesto también hoy día también se está manifestando una reducción en lo que es 2019, también primer semestre, en esos mismos territorios que nosotros ya manifestamos esa reducción, también se siguen manifestando, y hoy día semanalmente también estamos viendo los resultados de cómo se nos están alejando esas actividades que están al margen de la ley también frente a la degradación.

Entonces rápidamente decir que, esto es lo que acabé de nombrarles, (utiliza diapositivas), este es el mapa nuestro de cuáles son las áreas en Colombia en las que debemos con mayor amenaza y donde hoy día se están presentando estos fenómenos de deforestación que vale la pena decir que también que entendemos nosotros por deforestación dentro del ejercicio de monitoreo que hace el Ideam, y es que cuando nosotros hablamos de deforestación es el cambio de cobertura, es el cambio de cobertura,

de tener un bosque tropical mayor de 5 metros de altura, sus árboles mayores de 5 metros de altura, en donde la densidad de los árboles juntos tiene que ser más de una hectárea, si es menos de 1 hectárea ya no se considera bosque, sino se considera una hectárea que ha sido deforestada, y eso no quiere decir que en municipios que tengan menos de una hectárea pues no tengan bosque, pero sí es el ejercicio nuestro de monitoreo que hacemos que vale la pena ser bastante pedagogía acerca de esto, porque es un trabajo muy científico que está aproximadamente a una escala 100.000, pero que también nosotros de la mano directamente con las autoridades territoriales pues logramos tener más información, mucho más certera de lo que está sucediendo, y con la mano de las Corporaciones Autónomas Regionales, de los alcaldes, de las autoridades territoriales, logramos tener un información más certera.

Entonces aquí lo que están viendo es que por supuesto pues lo que son los departamentos de Putumayo, Caquetá, Meta, el sur de Meta, y especialmente en la región del Catatumbo, en la región también norte del Chocó colindando con el parque natural Paramillo y en el noroccidente de Antioquia, sur de Bolívar, lo que es la Serranía San Lucas, seguimos teniendo un foco deforestación muy importante, y algo nuevo que estamos teniendo es también en el departamento de Arauca, como las nuevas áreas, como ya lo dije, que son dinámicas pero son las nuevas áreas que estamos viendo que están siendo deforestadas, por supuesto las causas que hemos dicho siempre, esto la conversión de estos bosques tropicales en praderas para las actividades también ilegales, de ganado, actividades también que como ya lo dije son propiedad de la Nación, esas tierras son poder de la Nación y las están usando para otro tipo de actividades, en donde también la política nuestra de catastro multipropósito, pues nos está invitando a hacer por fin el saneamiento y legalización y ponerle la lupa a cada uno de los predios también en muchos de estos territorios, que como dije se piensa que son de nadie pero se nos olvida que realmente son de la Nación, y que es criminalizado por el Código Penal.

Entonces el resultado, lo que mostramos del 2018, lo que ustedes ven en color verde fueron los departamentos que mostraron reducción comparado con el año 2017, y lo que está en rojo fue los que mostraron aumento, entonces lo que está en verde, departamentos como Caquetá, Guaviare, departamento de Antioquia, Chocó, Nariño, Bolívar, Santander, Casanare, el mismo Córdoba, Cauca, Vaupés, el mismo departamento del Amazonas, mostraron reducción de la deforestación cosa que desde tiempo atrás no se veía, especialmente en los departamentos amazónicos o el departamento de Antioquia, y eso vale la pena resaltarlo, porque tiene que ver ya con los resultados que se viene manifestando en el territorio, Caquetá.

Por ejemplo Caquetá, Guaviare, Putumayo, Amazonas, que son departamentos amazónicos, pues empiezan a manifestar precisamente esa reducción de la deforestación y por ejemplo puedo decir una cifra y es que en la región amazónica logramos que se deforestaran más de, casi diría casi 6.000 hectáreas en esta región del país comparado con el año 2017, eso es uno de los grandes éxitos que hoy día nos permitieron a nosotros precisamente contarle al mundo entero, que en la región amazónica estamos ganándole la batalla precisamente a esta lucha que ya le logramos torcer el cuello también a la deforestación, y que por eso nos volvimos un referente a nivel regional; sigamos, ¿no sé la gráfica, tenemos la gráfica de la reducción de la deforestación?, muy bien, sigamos, mostrémosla, yo quiero quedarme ahí para explicarles a todos ustedes para que la entendamos, y yo me voy a ir hasta allá, no sé si, allá me voy a quedar sin micrófono, si hay un micrófono inalámbrico, pero sí vale la pena que todos entendamos esto porque creo que todos tenemos información muy diferente acerca de ello; me voy a ir hasta la gráfica para que la entendamos.

Les voy a explicar rápidamente cómo está la información porque yo sí creo que todos ustedes entendamos qué es lo que significa nuestra lucha y nuestra gobernanza frente a la deforestación y cuál es la meta y cómo lo estaban viviendo; lo que ustedes ven en la gráfica en color rojo, la curva de color roja es la tendencia, o sea los institutos de investigación marcan esas tendencias de las amenazas que ponen en riesgo nuestro recurso natural, un ejemplo, pronóstico predicción para el clima, lo que hace el Ideam es proyectar, hacer pronósticos o predicciones, lo que podría pasar en el futuro, lo que pasa mañana, pasado mañana, dentro de 8 días, dentro de un mes, dentro de 3 meses, en lluvias.

Por eso esa gran importancia de invertir en investigación, porque con base en el pasado, con datos del pasado, y del presente, proyectamos el futuro, esa es la gracia de tener institutos de investigación; no es reportar como hace el DANE u otras entidades de ¿qué pasó frente al año pasado?, no, esa no es función nuestra, nosotros no somos una entidad de reportes estadísticos, somos una entidad que previene los efectos sobre recursos naturales con información, es decir modelamos el futuro del país; entonces lo que está en rojo es la modelación, la tendencia que hace el Ideam, lo que está a nivel horizontal son los años a futuro, ustedes ven hasta el año 20, 30, lo que nos podría pasar con bosques.

Lo que está a nivel vertical son las hectáreas de los bosques; entonces, lo que está en la línea negra es lo que pasó, es lo que realmente pasó, entonces ustedes ven acá cómo se movía la deforestación en el país al año 2015, pero del año 2015 para acá ustedes ven cómo se disparó al año 2017, en donde se subió casi el 30% de la deforestación del

país frente a ese fenómeno que les conté ahorita, sí, un fenómeno nuevo que apareció en el país de apropiación ilegal de tierras en Colombia; y esto fue lo que recibimos nosotros, cuando llegamos nosotros el 7 de agosto de 2018, recibimos esa desafortunada tendencia disparada exponencial desde el año 2016, 2017, y por eso el reto tan grande nuestro era cómo le torcemos el cuello a esta tendencia creciente, y por eso el Ideam modeló hacia futuro esta tendencia creciente, y la línea roja qué muestra, es lo que nos iba a pasar a nosotros si no hubiéramos hecho nada, si no hubiéramos hecho y creado este Consejo Nacional de Deforestación, esta política de defensa y de seguridad nacional.

El trabajo de emprendimiento con comunidades vale la pena resaltarlo, ese trabajo que está haciendo Visión Amazonia también, las propias comunidades en el territorio se están apropiando también de sus bosques, y están haciendo acuerdos con nosotros, para dejar quieto el bosque también dejarlo quieto, y nosotros plantearles alternativas económicas para que no corten el bosque sino cómo a nivel agrícola ellos pueden seguir sembrando, pero de manera muy sostenible dejándonos quieto el bosque, ese es el trabajo fuerte que se está haciendo con comunidades indígenas, con comunidades campesinas, en estos territorios precisamente en la región Amazónica.

¿Entonces qué nos iba a pasar en el año 2018?, digamos en el 2020, ¿qué nos iba a pasar?, que de acuerdo y aquí hay 3 líneas, sobre la línea roja continua grande es la línea como pesimista o sea es decir si no hubiéramos hecho nada lo peor que nos pueda pasar, la línea intermedia es la media, y la más baja es la más optimista, entonces ¿qué hacemos nosotros?, cogemos la media, sí, entre lo optimista y pesimista, entonces modelamos con la media y la media ¿qué estaba diciendo?, que en el año 2020 o dejamos 2018, del año 2018 la deforestación iba a ser aproximadamente 240 mil hectáreas año, sí, eso fue lo que proyectó el Ideam, nos contó, el país, lo que recibimos nosotros, entonces ¿qué hicimos nosotros frente a todo ese ejercicio y qué fue lo que realmente sucedió?, que no fueron las 240.000, que fueron 197.000, entonces logramos evitar que se deforestaran más de 50 mil hectáreas en Colombia, en los bosques, y le torcimos entonces el cuello a la tendencia, que es esta línea negra que empieza a bajar, sí, que empieza a bajar, la tendencia era que subía, logramos torcerle el cuello a la tendencia, y empezó a bajar, y por eso la ambición nuestra es lograr que ojalá que siga bajando mucho más, porque estamos viendo los resultados muy positivos que estamos teniendo con las intervenciones que se están haciendo con la Fiscalía, con el Ejército Nacional, con la Policía, con todas las Fuerzas Militares, con las autoridades también; si antes no lo hacían, ahora ya les tocó, los alcaldes muchos que no estaban involucrados, Gobernaciones, ahora ya lo están haciendo, pero primero se dieron cuenta que los

estamos monitoreando y que también ya estamos teniendo resultados, entonces por eso el ejercicio es lograr bajarla; nosotros habíamos puesto en el Plan Nacional de Desarrollo desde el punto de vista de ambiente, solo Ministerio de Ambiente.

Nosotros dijimos podíamos bajar hasta el 30%, pero ahora con el Consejo Nacional, con todo el país, con el liderazgo del Presidente, de la Alta Consejería para la Seguridad, el doctor Guarín que porque todo esto desde la Presidencia está coordinado por el doctor Guarín también desde la Alta Consejería de Seguridad, pues nos dimos cuenta que con todos los colombianos y con todo el ejercicio, pues sí podemos rápidamente bajarle y aumentar mucho más la ambición nuestra, eso es lo que estamos, y por eso se dijo que ¿qué pasó en el año 2018?, que logramos bajar comparado la tendencia al 17% de la tendencia de deforestación de lo que estaba modelado, entonces por eso dijimos que habíamos bajado al 17% en este punto versus lo modelado el 17%, pero comparado con el año 2017 el 10%, entonces son dos indicadores que es muy importante que ustedes lo tengan en cuenta, uno: que modela y mira la gestión que hacemos como gobierno que es evitar que suceda que fue el 17%, y otro: comparado con el año 2017 que es el 10%, esos dos indicadores vale la pena siempre decirlos.

Pero por eso me paré para explicarles porque yo sé que no está muy fácil entender así desde el escritorio sino con unas gráficas muy visual para que, y eso es lo que hacemos siempre en todos los temas ambientales, eso vale la pena que aquí en la Comisión Quinta todos entendamos estos temas, porque realmente todo es así, cómo realmente, o sea a nosotros nos miden por el éxito o no éxito, o el fracaso de nuestras políticas frente a la predicción que hagamos, porque la política ambiental es una política preventiva, nosotros no somos reactivos, ni somos de contingencia, para eso está el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres, por eso aquí está el doctor Guillermo Botero y está por supuesto el doctor Eduardo González, que ellos realmente tienen esa gran labor de también evitar que sucedan, le entregamos las alertas tempranas a ellos, a todo el Sistema Nacional y el Sistema Nacional activa precisamente también para que no suceda eso, no solamente nosotros solos, pero por eso es la función, se le entrega la alerta temprana y por eso se activan esas contingencias; qué pasa en incendios, es lo mismo, en incendios fue lo mismo, entregamos alertas tempranas frente a la temporada seca en la región amazónica y el Sistema Nacional se activa inmediatamente en los puestos más damnificados, y por su puesto manda mensaje preventivos, pero también mensajes sobre todo de educación a los colombianos diciendo: ojo porque prender fuego a los bosques es un delito, ojo porque acaparar las tierras es un delito, ojo por el tráfico ilegal de madera es un delito, el tráfico ilegal de especies, porque el fenómeno que se nos presenta en el Amazonas tiene tráfico ilegal de

fauna y flora, tráfico ilegal de madera, tráfico ilegal de minerales, cultivos ilícitos, acaparamiento de tierras, desconocimiento, desconocimiento de la mayoría de los colombianos frente a eso, porque no solamente son bandas criminales, ni solamente ilegalidad, es que hay desconocimiento, o sea cualquiera de nosotros cree que meter ganado allá puede hacerlo, que puede meter ganado, que puede ir a sembrar como quiera cualquier cosa allá en los bosques y no, todo eso también forma parte de una gran estrategia nuestra de pedagogía para todos los colombianos.

Entonces continuando con esta información, yo creo que es muy importante resaltarlo, sigamos, yo creo que aquí le dejamos las cifras de lo que ha venido pasando, por supuesto los departamentos donde más se ha deforestado en Colombia con las Corporaciones Autónomas Regionales que ya lo acabé de explicar, sigamos, y aquí realmente es nuestra estrategia, que la estrategia, yo creo que sigamos, también la estrategia ya está clara, también ya la presenté, sigamos, de aprender la gráfica, ahí; entonces, ¿cuál es la estrategia?, la estrategia recordemos que es cómo nosotros también reducimos los indicadores de pobreza en esos territorios entendiendo pues que el Estado desde pues yo diría casi desde siempre nunca ha llegado de manera integral allí, porque por supuesto también se necesitan vías, se necesitan actividades económicas que le permitan a los campesinos y a las comunidades indígenas pues desarrollarse en su propio territorio, necesitan servicios públicos, necesitan energía, pues todo lo que nosotros tenemos en las ciudades, aparte de esto que está aquí, también tenemos la política nacional de la creación de las biodiversidades en Colombia, en donde precisamente esta región amazónica y de la Orinoquía colombiana y Pacífico por ejemplo, y ahora Barranquilla para la integración también con el parque nacional natural y la Salamanca.

Consideramos que esa visión de seguir por separado el componente rural y el componente urbano pues no nos lleva a ningún lado, sino ¿cómo realmente las ciudades deben crecer de manera sostenible teniendo en cuenta su estructura ecológica principal?, y por eso en la próxima asamblea del Banco Interamericano de Desarrollo en Barranquilla el próximo año, vamos a lanzar la gran política nacional de biodiversidades, que solamente podrían crecer si tienen muy claro su estructura ecológica principal y su potencial muy importante en investigación, en conocimiento, y en la transferencia del conocimiento sobre todo tradicional de sus propias comunidades para crecer de manera inteligente.

Entonces, es lograr esas metas de equidad, tiene dos grandes pilares que es el de ilegalidad y el de emprendimiento, ilegalidad, ya lo acabé de decir que fue lo que resumé con el Conaldef y con la gobernanza que acabamos de diseñar, pero que también necesitamos por supuesto todo el compromiso por parte de los alcaldes,

autoridades, la Fiscalía General, ¿cómo funciona ese componente de ilegalidad?, pues precisamente son nuestros guardaparques, nuestros funcionarios de parques nacionales, o de las Corporaciones Autónomas que están allí, son las que hacen la denuncia ante la Fiscalía frente a un anónimo que se está apropiando de este territorio, y frente a esas denuncias es que comienza todo el proceso de legalización por parte de la Fiscalía General de la Nación, por eso la mayoría de nuestros funcionarios son los que están amenazados precisamente en esos territorios porque somos nosotros los que estamos denunciando esta situación en Colombia.

Y lo mismo en el tema de emprendimiento, los emprendimientos como ya les conté, son todos los portafolios y la inversión que se están haciendo con las comunidades que no solamente son campesinas sino también comunidades indígenas, en donde además se firmaron ya, estamos también involucrados en el sector privado donde se firmaron ya acuerdos de cero deforestación, con el sector de la palma, con el sector cárnico, con el sector lácteo, el sector de cacao, revisando y mirando muy bien la cadena de su Ministro de ese sector, porque no solamente es el cultivo de la tierra, sino también los productos que se sacan y se venden y que nosotros consumimos y que no sabemos si realmente ese producto viene de tierras ilegales o de apropiación también de territorio; entonces es toda la cadena de su Ministro de este sector agropecuario, y también por supuesto el trabajo como ya lo dije de ordenamiento forestal en ese territorio; el monitoreo ya lo conté, lo del Ideam, y las acciones integrales pues tienen que ver también con la prevención de incendios forestales, la prevención de los desastres que nos podrían ocurrir en ese territorio, pero como ya lo dije, hay una visión muy integral territorial y local.

Los resultados, uno de los grandes resultados ha sido el Pacto de Leticia que si no lo tiene yo con mucho gusto se los entrego inmediatamente, pero el Pacto de Leticia fue esa gran oportunidad que tiene América, que tuvo América y que todos nosotros la aprovechamos y es que trabajáramos de manera conjunta, independiente de la posición política que tuviéramos nosotros en cada uno de los países, nos miráramos ¿cuál era el patrimonio que compartíamos, cuáles eran esas metas conjuntas que compartíamos?, y eso fue lo que se hizo.

Quiero contarles que por ejemplo en las convenciones internacionales América Latina siempre casi negocia de manera independiente y separada, a diferencia de otros continentes, donde África por ejemplo los países africanos van de manera integral, y nosotros siempre vamos de manera independiente y separada; el tema de vernos nosotros la soberanía que tenemos sobre nuestros bosques, sobre la región amazónica, hizo que nos integramos a través de este Pacto de Leticia independiente de las posiciones que se tuvieran cada uno de diferentes temas; los temas, la mayoría

estuvieron establecidos en esos que ustedes ven, que tener una cooperación mucho más eficiente e inmediata basada en las coyunturas, por supuesto la OTCA, el Tratado de Cooperación, pues tiene establecido muchos de estos temas, pero lo que se hizo es la actualización de esos compromisos que trae el tratado, que en alguno de los temas no estaba generando resultados, y el más importante que no lo tenía es precisamente esta la reunión de sus líderes y de sus Presidentes alrededor de las metas comunes, y como una visión de región común para todos, transfronterizo para todos, y de respuesta inmediata.

Hoy día nosotros estamos conectados por redes, por WhatsApp entre los diferentes Ministros de la región amazónica, y estamos precisamente siendo más efectivos en el cumplimiento de estas metas, a eso se refiere la red de cooperación, la creación de esa red regional de cooperación para la atención inmediata, por supuesto de esas alertas tempranas, pero también para avanzar en nuestros pactos bilaterales, y acuerdos bilaterales, y en las diferentes convenciones, como ya lo dije, el tema de la atención a estas zonas afectadas que también está en cabeza del doctor Eduardo González, en el que ya ahora más tarde el subdirector va a contar más detalle, pero que ya gracias a este Pacto de Leticia, se pudo concretar la entrega de más de 50 toneladas, doctor Guillermo, 5 toneladas de herramientas para el combate de incendios forestales en tierras, a Bolivia, al gobierno de Bolivia, por solicitud del gobierno Bolivia nos lo hizo y lo hicimos efectivo a ello; lo mismo en el componente de alertas tempranas que ya les conté ¿cómo es que está hoy día integrado?, desafortunadamente no nos estábamos coordinando en los diferentes países frente a nuestros ideamnes de cada país, y hoy día ya lo estamos haciendo, porque mucha información pues no se tenía muy clara si cuál era la oficial o no de cada país.

Hoy día ya la tenemos, el sistema de vigilancia y de cambio climático estamos estableciendo con los países amazónicos un trabajo conjunto transfronterizo, para eso ya diseñamos inclusive cuando estuvimos en Corea hace más de 3 semanas, una semana antes precisamente y que se presentaran las contingencias de los incendios forestales, ya teníamos esta visión de integración de región, y ya habíamos establecido reuniones en Corea en el Fondo Verde del Clima para trabajar de manera transfronteriza en una visión de ¿cómo podemos reducir los impactos del calentamiento global en la región amazónica?, porque gran, aparte de que los incendios forestales son provocados, el 95% son provocados, pues por supuesto también el cambio climático y el clima extremo de temporadas tan secas, pues están haciendo que sean mucho más intensas en nuestra Amazonas, en nuestra región, y no solamente allí y sino también en el resto de país, y que por supuesto tenemos que adaptarnos a través de la

prevención y eso fue lo que está establecido en ya un programa conjunto con el Fondo Verde del Clima, y lo mismo con la segunda fase del proyecto GEF de paisajes amazónicos para los países precisamente de esta región.

La promoción del uso sostenible de ecosistemas como ya lo dije, cada país tenía una visión diferente de ¿cómo aprovechar los bosques? y ¿cómo hacerle uso sostenible?, con este pacto lo que hace es recoger las lecciones aprendidas de cada uno y avanzar de manera estratégica en la adaptación, porque muchos en el ajuste de estas acciones que se vienen dando, porque muchos de ellos compartimos las mismas cuencas y compartimos las mismas comunidades, entonces lo que hicimos fue ponernos de acuerdo, ¿cómo podemos mandar un solo mensaje a las comunidades y cómo invertimos los recursos de manera mucho más eficiente?

El empoderamiento de nuestras mujeres es muy importante, pero no solamente de las mujeres, de la familia, del aprovechamiento del conocimiento tradicional de nuestros sabios, de nuestros abuelos, de nuestros taitas en el territorio, y lo mismo todo el trabajo como ya lo dije, del respeto por el conocimiento tradicional de nuestras comunidades indígenas, y nuestros pueblos étnicos en el territorio; algo fundamental que aparece ahí es el tema de educación, lo que acabé de contar, gran parte de los problemas que tenemos frente a la degradación de los bosques ha sido el no conocimiento de lo que significa realmente el uso sostenible, o la apropiación ilegal de estas tierras, o de este patrimonio natural, y por supuesto la identificación de más mecanismos financieros, que como ya lo ha dicho la Banca Multilateral, está muy dispuesta a incrementar los recursos para ello que inclusive ya se está haciendo efectivo, que es otro de los logros importantes, y ¿cómo se multiplicaron casi por 3 la cooperación internacional hacia Colombia?, que es el país que lideró todo esto y está mostrando resultados positivos en la reducción y en la lucha contra la deforestación, y por eso hoy día el Presidente Duque que también con el Presidente de Perú, fueron los que lideraron la elaboración de este pacto, principalmente cooperación de donde, del gobierno noruego, del gobierno alemán, del gobierno de Reino Unido, del gobierno suizo, Suecia, Estados Unidos, Francia, entonces estos países por supuesto han estado apoyándonos a nosotros, que tienen que ver con el no solamente la lucha contra la deforestación, pero también por supuesto en la, que llevemos de manera conjunta al mundo entero a una sola voz donde diciendo que sí podemos nosotros hacer ese ajuste a esta nueva relacionamiento con la naturaleza, especialmente con la Amazonía, respetando nuestra soberanía y a demás respetando nuestros planes de acción de cada uno de las naciones; sigamos.

Y para ir terminando, los avances que están establecidos en el consejo, que están establecidos

en los diferentes intervenciones, sigamos, pero vale la pena en el tema de avance, nosotros, vayamos a la anterior para mostrarles, más de 190 informes técnicos con incidencia penal, con material probatorio han sido entregados a la Fiscalía General de la Nación, es decir nosotros no nos estamos quedando solamente en una visión de sostenibilidad o en una visión verde, no, lo contrario, nosotros estamos haciendo muy activos, hemos sido nosotros desde el sector ambiental, desde el Ideam, los institutos de investigación, el Sinchi, que nos viene entregando no solamente un componente fundamental en el conocimiento para precisamente establecer proyectos sostenibles también en estas cadenas de valor para las comunidades, sino también hacia ejerciendo autoridad también en este territorio, y por supuesto la labor de las Corporaciones Autónomas Regionales; sigamos.

Yo creo, les voy a dejar las cifras porque yo creo que el tiempo se me está acabando, pero sí vale la pena resaltar dentro de todo estos grandes resultados que se vienen mostrando, es todos los acuerdos que Parques Nacionales Naturales viene ejerciendo también en el territorio, más de 365 acuerdos de conservación y restauración, se están haciendo con las comunidades que están dentro de los parques, eso es muy importante también decirlo, tenemos colonos desde mucho tiempo atrás y que lo que teníamos era conflictos allí también por la tierra, y nosotros ¿qué hicimos?, es decir, con la política nuestra de diálogo con nuestras comunidades que también creamos los centros regionales de diálogo, es que estamos estableciendo esos acuerdos en donde las personas están haciendo una reconversión de sus actividades para no afectar por supuesto los bienes y servicios de los parques sino lo contrario, protegerlos y comprometerse con el cero deforestación en sus áreas de jurisdicción.

Los proyectos agroforestales, cómo estamos avanzando en esta restauración a partir del uso sostenible de la madera, pero también por supuesto de la seguridad alimentaria de los campesinos, sigamos, y estos son como los pilares del Visión Amazonía que aquí está el director de Visión Amazonía, que si ustedes con mucho gusto quieren más detalles sobre ello, él se los puede entregar, pero prácticamente está organizado de esta manera, la gobernanza forestal como ya lo dije, cómo nosotros establecemos esos mecanismos de uso sostenible también de la madera, los proyectos agroambientales, el componente intersectorial que es muy importante y fundamental, porque es la manera en cómo nosotros por lo tanto vamos a asegurarle servicio público y la accesibilidad de sus habitantes a ese territorio, cómo diseñamos vías, medios de comunicación de manera sostenible integradas a los ecosistemas, legales por supuesto, y todo el componente de gobernanza forestal indígena para todos nuestros habitantes; sigamos, sigamos.

Yo creo que podríamos, pongamos las 4, estos son como las intervenciones que está haciendo el programa Visión Amazonía, en color púrpura son las áreas donde hoy día estamos nosotros trabajando con sistemas de producción agroambientales, que fue lo que ya conté; en color naranja son las alertas tempranas que hoy día tenemos por deforestación en el país, o color rojo, que está basado el informe del Ideam; en el color verde claro es el manejo de ordenación forestal que como ya lo dije las comunidades propietarias allí están mostrando un modelo muy interesante de uso sostenible de los bosques, y también todo el ejercicio de gobernanza indígena forestal que es el color verde que ustedes están viendo en sus pantallas; todo esto se está haciendo hace más de 3 años y todo esto es lo que suma a que el Caquetá, a que el Guaviare, por ejemplo a que el departamento del Amazonas ya esté mostrando resultados muy positivos, inclusive yo diría que también los municipios de la Bota caucana, también amazónico, de la Bota... también mostraron reducción de deforestación, Senador, también entonces es muy importante porque está conectado con el modelo que hoy día estamos implementando también con el Caquetá, así que esos son buenas noticias también para el Cauca, de estos municipios que como sabemos por supuesto no tienen los recursos para hacer el ajuste del plan de ordenamiento territorial basado en la protección de los bosques, pero ya mostrando resultados positivos.

Y para resumir, pues este es el resumen de la Cooperación Internacional que como ya dije, se nos incrementó y que la responsabilidad es seguir avanzando en este exitoso programa y en este trabajo como ya lo dije conjunto, por parte de todos los países, pero que por supuesto eso hizo que yo, ahora la vicecanciller nos va a contar un poco más como movió fuertemente el nuevo relacionamiento y diplomacia, no solamente la colombiana al resto del mundo, sino el mundo entero cómo empieza a girar alrededor de la labor que se viene haciendo en Colombia y en esta región, y que por supuesto fue lo que hizo que también la próxima semana en la Asamblea de Naciones Unidas en Nueva York el Presidente Duque, sea uno de los grandes líderes que empieza a contar realmente cómo es que podemos nosotros de manera integral entre los países garantizar la sostenibilidad de nuestros propios ecosistemas, pero también cómo a partir de ello empezamos a cumplir nuestras metas de cambio climático, recordemos que la principal fuente de emisiones de gases efecto invernadero en Colombia, es la deforestación y es el uso no sostenible de nuestros suelos y tierras, principalmente provenientes del sector agropecuario, más del 55%, 60% de las fuentes de emisiones de gases efecto invernadero provienen de esta fuente, y al empezar a reducirla pues empezamos nosotros a cumplir nuestro compromiso de la reducción del 20% para el 2030; y también rápidamente para decir también tenemos el gran compromiso de la conservación

de la biodiversidad, el próximo año vamos tener, vamos a hospedar la Convención Mundial, la pre Cot de la Convención Mundial de Biodiversidad que va a ser Colombia, y estamos comprometidos para empujar así como lo estamos haciendo con cambio climático, también tener muchas más metas más ambiciosas de que Colombia la siga liderando, pero que también inspire al resto del país frente a la conservación de nuestras especies más amenazadas.

- Habiéndose constituido nuevamente el quórum decisorio, el señor Presidente, somete a consideración y votación el Orden del Día leído, siendo aprobado por los miembros de la Comisión.

- El señor Presidente otorga el uso de la palabra, a la doctora Yolanda González, Directora General del IDEAM, quien expresa:

El Instituto de Hidrología, Metrología, y Estudios Ambientales como lo bien lo dijo el señor Ministro, quien lo creó hace más de una década y media, es quien lidera el sistema monitoreo de bosques y carbono para todo el territorio nacional y con énfasis en la Amazonía, este sistema de monitoreo tiene varios componentes de investigación, trabajamos diariamente con los institutos del Sinaco del Ministerio de Ambiente con las corporaciones en el inventario forestal nacional, al igual que se ha implementado un Sistema Nacional de Información Forestal que alimentan todos los actores del sistema que tienen que ver con los bosques de Colombia; el sistema de monitoreo es uno de los más importantes no solo de Colombia ni de Latinoamérica sino del planeta, somos ejemplo referente en el planeta, en el monitoreo de los bosques, esperamos que este ejercicio se replique en otros países, dado que trabajamos con tecnología de punta en imágenes de satélite con alta resolución que nos permite llegar a esos focos y a emitir esas alertas que emitimos con boletines no solo trimestrales, sino que también hacemos unos ejercicios con el Ministerio de Defensa, con la Policía, con el Ejército Nacional, cada 8 días, todos los viernes a mediodía nos reunimos a hacer este tipo de análisis; además de los boletines y las alertas, emitimos otro tipo de alertas ambientales para la Amazonía colombiana y de manera integral en la conservación de los recursos y de los bosques de Colombia, monitoreamos mediante modelos de amenazas de deslizamientos de tierras, en el occidente de la Amazonía, en los piedemonte de Putumayo y Caquetá, eventos que pueden estar asociados ante la amenaza de deslizamientos de tierra, avenidas torrenciales, crecientes súbitas, en aquellas zonas que han sido más deforestadas, y que pueden cambiar el balance hídrico, y generan impactos en la población.

El Ideam tiene una oficina de pronósticos y alertas 24/7 emitiendo este tipo de alertas, deslizamientos de tierra, inundaciones, crecientes súbitas, avenidas torrenciales; también ha venido desarrollando modelos en la mejora de los modelos

de predicción climática y pronóstico del estado del tiempo, que permiten que hoy podamos decir que en la Amazonía colombiana se presentaron cero incendios forestales, dado a estas alertas y la divulgación de la información no solo en el Ideam sino en todos los institutos y las corporaciones que cubren el territorio nacional y protegen esta región, muy de la mano con la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, acompañamos los puestos de mando unificado en territorio y los puestos de mando unificados nacionales, en los cuales permanentemente atendemos las solicitudes de pronóstico, de predicción climática, y de alertas.

Otras áreas de investigación a considerar para el cuidado de los bosques de Colombia, está el estudio de los mapas de cobertura, uso de la tierra, los mapas de ecosistemas, que también son desarrollados por los institutos del Sina en el Ministerio de Ambiente; este monitoreo de los bosques no solo con los científicos sino también con el Ministerio de Defensa, la Fiscalía, las autoridades ambientales, han permitido bajar esta tasa de deforestación y han creado una mayor conciencia en la población no solo que habita estas regiones, sino también las circundantes o las que tienen que ver con el uso y cuidado de los recursos naturales de Colombia, esto grosso modo son las grandes líneas en las cuales trabaja el Ideam, Ministerio de Ambiente, Instituto Sina y Corporaciones Autónomas Regionales, y la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo.

- Seguidamente el señor Presidente, solicita a la señora Directora del Ideam:

Le voy a pedir un favor, no tiene que ver con el tema, pero yo sé que nos preocupa a toda la Comisión y es qué está pasando en el Eje Cafetero sobre todo, que ahora que está empezando la cosecha cafetera hay un fenómeno que se da con frecuencia, con alguna frecuencia, uno muy grande se dio en 1987, tal vez el más grande que inclusive el que está pasando hoy, y es que por el extenso verano y las pocas lluvias pasa una cosa que se llama café veraneado, que no es otra cosa que aumentar los niveles de pasilla del café; le voy a pedir un favor, como usted no tiene por qué tener la información pero yo la oí ayer a usted hablar de fuertes lluvias en octubre, le pediría el favor que como usted nos va a acompañar aquí hasta que seguramente se termine la comisión, al final nos regale un informe para los cafeteros colombianos sobre este tema de las lluvias que sé que le interesa a la Comisión, al país, y por supuesto a los cafeteros.

- El señor Presidente otorga el uso de la palabra, a la doctora Adriana Mejía Hernández, Viceministra de Asuntos Multilaterales – Ministerio de Relaciones Exteriores, quien expone:

Me voy a referir a algunas de las gestiones que adelanta el Estado colombiano en los escenarios internacionales, para transmitirle a los diferentes

actores, países y organismos internacionales, el compromiso del gobierno del Presidente Duque en elevar nuestros niveles de ambición en la lucha contra el cambio climático, el cumplimiento de las disposiciones que están en el Acuerdo de París, y por supuesto la protección de nuestro patrimonio ambiental; el desarrollo más reciente ya lo describió con muchísimo detalle el Ministro Lozano, fue la Cumbre de Leticia en la que participaron los 7 países amazónicos y se logró publicar o expedir una declaración bastante concreta, con 14 medidas que son todas muy accionables y medibles, y que nos van a dar un marco de cooperación bastante adecuado para poder impulsar unas agendas muy agresivas, en el buen sentido de la palabra, para la protección de los recursos que están en la región amazónica; a raíz de esta iniciativa que lideramos Colombia y Brasil, efectivamente en el marco, perdón Colombia y Perú, efectivamente en el marco de la Asamblea General de Naciones Unidas, se llevará a cabo una nueva versión de cumbre presidencial, para ratificar el compromiso y la voluntad política ya de protección no solamente de los bosques que están en la región amazónica, sino de todos los bosques tropicales que se encuentran en el mundo, ahí participaremos de la mano con naciones del sudeste asiático, del África, por supuesto de América Latina y el Caribe también, en compañía de los principales países donantes, con el propósito de seguir canalizando recursos para la protección de nuestro de nuestro patrimonio natural.

Más allá de esta actividad que se va a llevar a cabo en el marco de Naciones Unidas, también el Presidente Duque tendrá una participación muy destacada en la Cumbre del Clima que ha sido convocada por el Secretario General de la Organización, y en este se va a hacer un importante anuncio de elevar las ambiciones en términos de traslado de nuestras fuentes de generación energética hacia energías renovables, dado el nivel de liderazgo y compromiso que ha asumido Colombia en este en este objetivo, el Presidente Duque tendrá un papel bastante destacado en esta Cumbre del Clima; adicional a lo anterior, pues seguimos trabajando en el marco de la organización del Tratado de Cooperación Amazónica, en este momento tenemos varios proyectos vigentes en este marco como son: el Proyecto Amazonas de acción regional en el área de recursos hídricos, que se viene ejecutando desde el año 2012; el Proyecto Regional para la Gestión, Monitoreo y Control de Especies, de Fauna y Flora, que se viene ejecutando desde el año 2016; el Proyecto de Manejo Integrado y Sostenible de los Recursos Hídricos Transfronterizos de la Cuenca del río Amazonas, que tuvo una vigencia entre el año 2012 y 2018; el Proyecto de Pueblos Indígenas en Regiones de Frontera, que también se ejecutó entre 2016 y 2018; y el Proyecto de Monitoreo de la Cobertura Forestal de la Región Amazónica, que se ejecutó entre 2013 y 2018; finalmente el Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades en

Gestión Forestal Sustentable y Conservación de la Biodiversidad, que también finalizó el año pasado.

Adicional a lo anterior, hemos tenido la fortuna de ser los anfitriones de la reunión anual de la Alianza por los Bosques Tropicales, está se llevó a cabo aquí en la ciudad de Bogotá hace un par de meses y la lideró el Ministro Lozano, y estamos proponiéndonos como país sede de la Conferencia de las Partes del Acuerdo de Minamata, que es el acuerdo que recientemente ratificó el Presidente Duque después de su tránsito por el Congreso y el visto bueno de la Corte Constitucional, que es del que lucha contra el mercurio; finalmente el próximo año, en junio, vamos a hacer también sede la pre COP, es decir la pre conferencia de las partes del Acuerdo sobre Cambio Climático de París, que también hemos recibido la sede como parte del reconocimiento de la comunidad internacional por nuestro compromiso.

- El señor Presidente, somete a consideración de los miembros de la Comisión la declaratoria de sesión informal para escuchar hasta por 5 minutos, a cada uno de los dos invitados:

La doctora Luz Marina Mantilla Cárdenas, Directora General del Instituto Sinchi y al doctor José Yunis Mebarak, Coordinador Visión Amazónica; y, cerrada la discusión la somete a votación, y la Comisión la aprueba.

- El señor Presidente otorga el uso de la palabra, a la doctora Luz Marina Mantilla Cárdenas, Directora General del Instituto Sinchi, quien expone:

Muchas gracias por tener en su agenda el tema de la Amazonia, yo soy la Directora del Instituto Sinchi, Sinchi es un vocablo quechua que significa el sabedor, conocedor; y quisiera contarle a la audiencia que el 42% del territorio nacional es amazónico, y que la Amazonía Amazonía es importante porque tiene unos servicios ambientales globales, como todo lo que tiene que ver con el agua dulce del planeta, la regulación del clima y eso hace que la amazonia tenga un efecto muy importante sobre lo que le sucede a este planeta.

Curiosamente muy pocos colombianos saben que la amazonia en Colombia tiene influencia sobre 10 departamentos del territorio nacional, sobre 59 municipios, 42 completos, 17 parciales y 20 áreas no municipalizadas, y esto me parece totalmente clave porque muchas veces uno llega a alguna zona de estas y la gente no entiende por qué hay que tener cierto tipo de políticas apropiadas a lo que significa la condición amazónica.

Ya el Ministro, la directora del Ideam han dicho cosas muy interesantes, pero yo quisiera referirme de manera rápida a la oferta ambiental que tiene la amazonia, porque, muy bien, es cierto, tenemos un tema gravísimo de deforestación, pero el 82% del bosque amazónico está en buen estado de conservación y eso tengo por supuesto que anotar. Nosotros estamos monitoreando varios

temas, dentro de estos el tema de la frontera agropecuaria y los fuegos también, tenemos una acción allí, pero quisiera referirme especialmente al papel de la gente y al modelo de intervención con enfoque agroambiental que nosotros hemos venido desarrollando, este modelo tiene en cuenta la zona donde está la gente, porque nosotros hacemos transferencia a la gente que habita en la región amazónica y llegamos al modelo de intervención.

Cuando vemos este tema de modelo de intervención, nosotros hemos desarrollado un trabajo sobre paisajes conectados, o zonas de manejo sostenible y de uso múltiple, para ser promovidas regionalmente con quienes habitan en la región amazónica colombiana, entonces hablamos de conservación de suelos, de sistemas agroforestales, tenemos en cuenta por supuesto el tipo de asentamientos humanos que hay allí, cuáles son los sistemas de enriquecimiento que podemos trabajar, y algo muy importante, la promoción de los productos forestales no maderables.

Tenemos hoy en estos acuerdos de conservación, ahí están las zonas donde están ubicados los acuerdos de conservación, más de 54.000 hectáreas en estos acuerdos de conservación, obviamente financiados por el programa de Visión Amazonía, tenemos una forma de monitorear que estos acuerdos se mantengan, por favor sigue, con un módulo de seguimiento que es un módulo que está al público, la gente puede entrar a nuestro portal institucional y hacemos –como les digo– una transferencia de tecnología y extensión rural, con enfoque agroambiental.

Como dijo el Ministro, nosotros trabajamos –por favor, sigue– con los emprendimientos y aquí en esto sí tengo que ser bastante contundente, porque existen muchos productos amazónicos que necesitan ser conocidos en el país y que son el producto de la investigación científica y han sido trabajados con los locales en la región amazónica de Colombia.

Y finalmente, aquí hay uno de los ejemplos que nosotros hemos venido desarrollando, están con las especies, pulpas, todo lo que tiene que ver con la parte cosmética, con la parte nutracéutica, así es que ahí lo que tenemos es una enorme posibilidad para tener un país sostenible y una amazonia por supuesto sostenible.

- El señor Presidente otorga el uso de la palabra, al doctor José Yunis Mebarak, Coordinador de Visión Amazónica, quien manifiesta:

Yo creo que esto ya de por sí es importante porque, mire, yo en toda mi vida yo nunca había tenido debates y llevo ya muchos años trabajando en este tema de deforestación en Colombia, y a mí me parece que lo que ha pasado es muy importante porque señala que hay una genuina preocupación, no estamos preocupados por los bosques lo cual no me sucedía antes y yo vengo desde el Inderena.

Dicho eso, yo lo voy a poner de una manera, no voy a decir sobre las cifras, digamos, la doctora Luz Marina ha dicho algunas de las cifras, nosotros como programa de Visión Amazonía venimos apoyando lo que es la implementación de un modelo forestal, nosotros en Colombia tenemos un modelo tradicional o de ocupación de las tierras que es ganadero, en esa zona, si usted quiere ser ganadero usted tiene todas las oportunidades para hacerlo, tiene créditos, tiene extensión rural, tiene la cultura, tiene el veterinario, tiene eso, pero si usted quiere ser forestal o de frutos maderables o no maderables del bosque, no hay, entonces si usted quiere apoyar algo el crédito no lo obtiene, porque no hay algo destinado a eso, no hay una inversión hacia el bosque y el bosque es más valioso en pie, el modelo actual lo que nos dice es tumbelo y ahí tiene valor, entonces eso se requiere que haya una extensión rural, que diga que el bosque existe y que el bosque tiene un valor, la comunidad no sabe que retirar el así o bajarlo tiene más valor, la comunidad lo que sabe es que si lo tumba puede poner una vaca y ahí sí le entra el crédito, ahí sí le entra, es como si usted se legalizara con eso, entonces la nación tiene que tener una visión hacia ese territorio, y no estamos hablando de algo que no tenga valor, tiene valor económico, un mundo que no tiene maderas, un mundo que no tiene frutos secundarios, que está entrando en la onda de la salud y de todas esas cosas como tal, estos son los productos pero hay que creer en ellos e invertir en ellos.

Por eso es importante que en este programa y todo lo que estamos impulsando se agrande para crear ese modelo forestal, el modelo forestal no es madera, sino maderables, sino es no maderables, es, desde todas las especies ícticas que tenemos, que tendrían mercado y que son de la región, el arawana es un pescado que cuando usted lo pesca y se llama el pescado del dragón, es lo que en vez de un clavel o una rosa que entregamos acá, eso es lo que los chinos entregan allá, entonces digamos son mercados que se deben producir, pero usted tiene que poner las regalías en función de eso, en que ciencia y tecnología cierren esos productos, en que el sistema le reporte a la gente y le deje trabajar y retire las barreras legales o no legales, es decir, si usted quiere hacer un permiso forestal entonces cuesta el estudio, etc., eso es lo que nosotros hacemos como inversión, eso es lo que debemos invertir como país para darle una vuelta, y en cosas ya de políticas más grandes, pero tenemos que creer en eso, hay que meter la plata donde uno dice que cree en eso y darle mucho más fuerza, no solamente con un proyecto como los de cooperación, sino con platas del sistema, hacia allá vamos, y se está trabajando, cuando con el Ministerio de Agricultura, con el Ministerio de Transporte, con varios de los actores porque también la región tiene que tener un desarrollo por diseño, por diseño quiere decir, muy buenos sus planes de transporte departamental pero no nos sirve.

Tenemos que tener un modelo de transporte para toda la Amazonía, sobre los productos y las cosas que vamos a hacer las apuestas, no puede dejarse a la deriva, se tiene que hacer un diseño, por eso la región administrativa de planificación que estamos impulsando para que haya un diálogo y una actuación más del territorio, ya tenemos los satélites, sabemos dónde están pasando las cosas, tendríamos que tener las cadenas de valor y todo esto impulsados, eso es lo que viene a impulsar visión Amazonía programa REM, pero es la visión del gobierno, que es la Visión Amazonía sobre un territorio, que sobre sus propios recursos naturales y sus competitividades propias puede trabajar, es el modelo forestal lo que debemos impulsar con saña, para que esto pueda tener futuro y el bosque en pie le veamos el valor que tiene, que es para todos muy importante.

Las cifras están –digamos– allá, yo estoy poniendo, en el programa REM ponemos las cifras por instrucción del Ministro, la página web, los contratos, las infografías, con quien estamos trabajando, en la articulación, lo que estamos haciendo las políticas sectoriales, el Ministerio de Transporte tiene que desarrollar un plan intermodal y multimodal de transporte, o es que vamos a conectar Leticia con Bogotá con una carretera con toda la deforestación que eso va a tener, o al revés, Leticia va es hacia Amazonas, va hacia Brasil y el mercado es otra vaina para Leticia, el turismo del San José del Guaviare, los pictogramas son de 12.000 años, cualquiera se muere por ver los pictogramas que quedan a media hora de San José del Guaviare, ese es el destino de esa región, pero de naturaleza, eso es Visión Amazonía, pero hay que llevarlo a grande, más grande.

- El señor Presidente, somete a consideración y votación de los miembros de la Comisión, retomar la sesión formal y, cerrada la discusión la somete a votación y la Comisión lo aprueba.

- Seguidamente el señor Presidente de la Comisión expresa:

Antes de darle la palabra a la Senadora Daira Galvis para que empiece la intervención de los Congresistas, vamos a pedirle por 3 minuticos al doctor Guillermo Escobar Castro, subdirector de Manejo de Desastres, delegado por el doctor Eduardo José González, para que nos haga una pequeña exposición hasta por tres minuticos, pero muy importante que le rinda un informe a la Comisión sobre el apoyo que le dio el gobierno colombiano al gobierno boliviano en estas dificultades que tuvieron ellos con los incendios de la Amazonía boliviana.

- Interviene el Ingeniero Guillermo Escobar Castro, Subdirector de Manejo de Desastres, quien expone:

Desde hace tres semanas recibimos una solicitud de apoyo al Gobierno boliviano frente a los diferentes eventos relacionados con incendios de cobertura vegetal en la Amazonía, el gobierno

boliviano había pedido tres condiciones; una, un apoyo aéreo; la segunda, un apoyo en tierra para el combate directo de los incendios forestales; y una tercera, que era la dotación con diferentes elementos de combate manual de estos eventos.

En el comité nacional de manejo de desastres, en el cual confluyen las siete entidades operativas, el Sistema Nacional de Bomberos, la Fuerza Aérea, la Policía, el Ejército, la Defensa Civil, la Cruz Roja y el Ministerio de Salud de manera particular, y obviamente con todos los componentes que nos permiten determinar las alertas tempranas a través del Ministerio de Ambiente y el Ideam, hicimos la valoración de esta solicitud, se fijó que era bastante complejo y costoso hacer el proceso de atención de los incendios de manera aérea, máxime cuando teníamos en las dos últimas semanas eventos importantes en el país, que tenían que haberse atendido, y se decidió por parte de estas entidades generar un apoyo con elementos de herramienta manual, que como bien lo decía el señor Ministro, correspondieron a 5 toneladas de ayudas que se entregaron el pasado viernes al gobierno boliviano, consistentes en bombas de espalda que eran de bastante utilidad para los bomberos y las personas que hacen el proceso de ataque directo, y otros elementos como rastrillos, palas, batefuegos y elementos de contención que ya se les estaban acabando a ellos obviamente por el tiempo que venían atendiendo esta emergencia y que son elementos fungibles dada las condiciones topográficas y de los mismos incendios, entonces básicamente eso fue lo que entregó el Gobierno colombiano, sin dejar de lado la atención –como lo mencionaba– de los eventos que se incrementaron a lo largo y ancho del territorio nacional, especialmente en los departamentos de Huila y Tolima las dos últimas semanas señor Presidente.

- Con la venia de la Presidencia, la honorable Senadora Daira de Jesús Galvis Méndez interviene:

Agradecemos de antemano a las autoridades nacionales y también aquellas organizaciones no gubernamentales que nos han acompañado en la mañana de hoy en este breve debate, nosotros en principio aspirábamos a un informe que presentaran las autoridades y todos los aliados que sobre este fenómeno y desastre que se ha propiciado en la región amazónica integralmente hablando, aspirábamos a una serie de informaciones como más concretas y precisas, me refiero a la intervención tanto de la Cancillería, como del Ministerio de Medio Ambiente, sencillamente porque aun cuando Colombia haya tomado la iniciativa de reunir en Leticia a posibles aliados que están involucrados, o que sufren también, inclusive de pronto eventualmente más que nosotros, los riesgos que generaron pues la conflagración que en más de 20 días representó una serie de desastres irreversibles, que necesariamente así como se ha dicho afecta a todos de la misma manera, el mundo

y quienes están en favor de un ambiente, un medio ambiente y una resocialización de la política de biodiversidad, implica que tenemos que colaborar y tenemos que ser solidarios, eso no tiene duda.

Pero Colombia necesita involucrarse más en lo suyo, es que nosotros estamos con 5.5 millones de kilómetros cuadrados involucrados lógicamente con otros países que hacen parte de esa Amazonía, de esa región amazónica, donde realmente nosotros no tenemos el control verdadero de nuestro territorio, y por eso a eso se debe que grandes terratenientes se vayan apoderando y desmontando, deforestando, como lo dijo ya en el pasado el Senador Robledo, la región amazónica, y no solo eso, sino que Colombia ni siquiera tiene el control de la minería como el coltán, nadie por ejemplo si nosotros pedimos una explicación sobre este tema nadie nos lo va a dar, porque entre otras cosas es como como un tema soterrado, que todo el mundo sabe que se da, pero que hay unos intereses que facilitan que de manera ilegal realmente en el amazonas se produzca la explotación del coltán, y nos lo dicen inclusive novelas o filmaciones internacionales, lo sabemos porque esporádicamente llegan algunas noticias, pero se está realmente propiciando y se ha dado una guerra sorda entorno al coltán, en el amazonas, en la región amazónica.

Entonces, yo pienso que este debate debería profundizarse más, agradecemos la gentileza de las autoridades gubernamentales y no gubernamentales, pero a este debate le hizo falta algo, pueblo, vinieron todos los organismos gubernamentales y no gubernamentales, pero no se trajo a la gente que sufre en carne propia la explotación de sus recursos naturales, que son las poblaciones indígenas, las organizaciones, los representantes de esas poblaciones indígenas que son las que verdaderamente tenemos también que escuchar, estamos escuchando parcialmente la voz del gobierno, de otro lado la voz de aquellas personas que de buena gana y de buena manera han constituido institutos para fortalecer este tema, que es una necesidad, porque de lo contrario tendremos que perder la esperanza entorno a nuestro planeta.

Entonces, en ese sentido, a mí me gustaría que se concretara, aquí no nos han dicho cuánto representa las intervenciones que hay que hacer en la región amazónica colombiana, cuánto le cuesta al país, qué presupuesto hay, qué entidades van a afrontar ese presupuesto y de qué manera, eso nos gustaría escuchar, porque nosotros conocemos la intención del doctor Lozano, ya antes ha ejercido el cargo y está lleno de muy buenas intenciones, y se lo vimos aquí, inclusive, y se ve reflejado en su intervención, pero una cosa son las buenas intenciones y otra cosa es lo concreto frente a una serie de riesgos en que está nuestra región, que es una reserva, casi que una salvación al planeta, y nosotros conscientes de eso, si es que los somos.

Yo no sé hasta qué punto, porque todos decimos que somos conscientes, pero no vemos nada concreto, como políticas y en presupuesto para enfrentar una situación que ya nos está avisando, como le pasó a Brasil, es más, se está hablando de aliados y se convocó y sin embargo el Presidente del Brasil considera que eso es injerencia pura y simple de su país, y no que se trata de un interés universal, de un interés del mundo, porque entre otras cosas se trata del planeta, no se trata de Colombia, de Brasil, y en ese sentido mientras no exista una voluntad y una unidad desde el punto de vista internacional, y mientras Colombia no se esmere en ser inclusive el abanderado ante los organismos internacionales de la defensa de la región amazónica, e involucrar de que es un objeto y un bien de interés, de interés universal, de interés de todos los países, realmente no, la lucha tiene que ser en dos sentidos; una, a nivel internacional; y la otra, a nivel de los países involucrados de manera directa porque representan parte de esa Amazonía, independientemente a que nosotros como Congreso estamos limitados, porque a duras penas podemos teóricamente legislar sobre unos temas que realmente el gobierno no se ha dado a la tarea de desnudar como debe ser.

La gravedad es mucho más de lo que estamos pensando, aquí no se nos ha dicho cuáles son los daños irreversibles, que representa para la región amazónica en general la conflagración, pero lo más grave es lo siguiente, que lo que más daña y lo que más atenta es el avance de la ganadería, de la manera cómo, so pretextos de baldíos, la mano del hombre va talando y va ultrajando a la naturaleza, y hoy nos enfrentamos, no solamente a los incendios forestales que son provocados, entre otras cosas por esa deforestación, por la minería ilegal, sino que nos enfrentamos a algo que no para, que es la ambición del hombre por tener más tierras, porque entre otras, dentro, dentro del atraso que tenemos en nuestro modo de producción y de los rezagos que representa, el eje es la tierra, y el hombre colombiano cree que entre más tierra tenga, más poderoso es, cuando el mundo ha cambiado, cuando hay cosas más importantes, como por ejemplo una biodiversidad, como por ejemplo tener asegurado nuestros recursos hídricos.

Entonces, en ese sentido muchas gracias a los señores Ministros y funcionarios del Estado que están representando las diferentes entidades, a la directora del Instituto Sinchi y a los demás, al doctor Yunis, a la directora del Ideam, a la viceministra, pero en todo caso, nosotros queremos que se profundice más, y en ese sentido yo señor Presidente le voy a pedir y a los colegas que me acompañen en una proposición que voy a hacer, que se cree una subcomisión de esta Comisión Quinta, una subcomisión que haga el seguimiento sobre qué programa, que presupuesto, entre otras cosas, aprovechar de que está en discusión el presupuesto nacional para revisar, para revisar

precisamente el presupuesto que se está destinando para detener este tipo de actividades que le hacen daño a la región amazónica, pero también de qué manera, de qué manera se van a favorecer e involucrar a las poblaciones fronterizas, que son en su mayoría indígenas.

- A su turno, el honorable Senador Jorge Enrique Robledo Castillo:

Yo voy a hacer como un paréntesis para empezar aprovechando que está el Ministro aquí de Ambiente, van a ver que tiene que ver con eso que estamos hablando, pero de una manera diferente, estuvo este fin de semana en Caldas, Risaralda y Quindío, ustedes saben que yo ahí pues tengo afectos grandes y conozco mucha gente y muy interesado en los temas del café y del agro, y hay una preocupación doctor Mejía para que le eche ojo, grande entre los cafeteros, o no los cafeteros, pero un número importante de cafeteros, por los aguacatales que se están sembrando por encima de sus tierras, por encima de sus tierras, porque están en pisos térmicos distintos, el aguacate y el café, ¿y qué sucede? que el aguacate es gran consumidor de agua como se sabe, entonces me expresaron varios de ellos, diciendo, bueno, ¿y qué va a pasar con el agua de los cafeteros que están más abajo? eso se lo cuento Ministro para que le echen ojo, yo no soy enemigo de que se produzca aguacate, ni nada, no, tengo... he dicho algunas cosas que las repito.

Yo creo que se equivoca el doctor Duque cuando va a China y en vez de hablar de confecciones, que nos tienen quebrados, entonces dice que nos van a comprar unos aguacates, está bien que nos compren unos aguacates, pero eso no cambia el otro problema que tenemos, sí, o cuando dicen que esa es la panacea y todo se va a resolver en torno a esa fruta, pues tampoco, nada solo es capaz de resolver los problemas del agro que son muy graves, y yo sigo pensando que tenemos un problema gravísimo es que estamos importando más de 13 millones de toneladas de productos agrícolas, pero llamo la atención sobre esto del aguacate, yo creo que estamos a tiempo de que se mire, o sea, esas preocupaciones y qué hacer con ellas, porque sería dramático que termináramos en las zonas cafeteras digamos en un estrellón entre cultivadores de aguacate y cafeteros, porque bueno, parte del lío es que tenemos que convivir todos en este país y cada vez somos más, entonces se vuelve más difícil convivir, un paréntesis en eso.

Lo segundo es esto, voy a dar un par de cifras para mostrar una cosa que es importante que quede clara, esta situación de la Amazonia es gravísima, y la situación de la deforestación en Colombia es gravísimo, yo sobre este asunto hace como 15 días expliqué que en términos porcentuales en relación con el territorio, en porcentajes, Colombia deforesta casi el doble que Brasil, claro, en términos absolutos como en países... sí, casi el doble, sí, le doy las cifras, doctora,

que la veo dudosa, le doy la cifra, por aquí la tengo, qué se me hizo, ¡ah! aquí está, mire usted, Brasil tiene ocho y medio millones de kilómetros cuadrados, sí, y Colombia tienen 1.2 millones, de kilómetros cuadrados, Brasil deforesta al año 890.000 hectáreas, sí, que es el 0.09% del total, y Colombia deforesta al año 200.000, que es el 0.16, o sea, que en porcentajes... ahora, yo sé que este es un cálculo grueso, pero estoy llamando la atención sobre ese hecho para que no lo perdamos de vista, pero además hay otras cifras que pueden ser más dramáticas en este sentido, Colombia ha deforestado en los últimos años, en los últimos 20 años, 5.4 millones de hectáreas, esa es una cifra brutal, no, brutal, en los últimos 20 años.

Yo vi al Ministro muy optimista sobre las tendencias y bueno, las tendencias habrá que mirarlas, las tendencias no se pueden mirar en un año, las tendencias hay que mirarlas a más largo plazo, ahora, es verdad que 197.000 hectáreas deforestadas el año pasado sea menos malo que una cifra mayor, pero eso no nos dice que 197.000 sea poquito Ministro, ese es un problema, o sea, quiero insistir en esto, es gravísimo el problema, gravísimo, pero lo voy a dar de otra manera la gravedad del asunto, Colombia fue en algún momento el cuarto país en riqueza hídrica en 1990 y hoy estamos de 24, en el 2017, o sea, podemos ser lo optimistas que queramos en la lucha, pero lo que quiero señalar es que el problema es gravísimo, gravísimo, y mi duda y eso es a lo que me voy a referir en esta segunda parte de la intervención es, qué tan cierto es que estamos actuando contra las tendencias, porque la tendencia es muy fuerte, ya se ha visto, y tiene unas causas que son muy poderosas y muy difíciles de manejar, entonces paso a hacer unos comentarios sobre eso; y en la Amazonia está la mitad de la deforestación, a mí me impresionan esos mapas que vimos, es que ya le entró la deforestación duro a la Amazonia, porque antes estaba sobre las zonas andinas en buena medida y la costa, le entró duro y yo sí tengo la pesadilla de una carretera que vaya hasta Leticia, porque la parte más complicada de esto es empezar, sí, pero es que como eso tiene unas dinámicas, y las carreteras van detrás de los deforestadores, etc., entonces esto puede ser bien complicado.

Entonces, voy a mencionar muy brevemente el tema de las causas, a mí siempre me ha interesado mucho el tema de las causas de las cosas, un hermano médico que tengo un día me dijo una cosa, me dijo, mire, es que la gente no va a donde el médico a que el médico le diga dónde le duele, eso lo sabemos todos, uno va a donde el médico es a que el médico le diga, por qué le duele y cómo quitarse el dolor, o sea, la causa fundamental para poder resolverla, porque si yo me equivoco en la causa entonces no entiendo lo que está pasando.

¿Cuáles son las causas a mí juicio de la deforestación? claro que los cultivos ilícitos cuentan, yo eso lo he aceptado aquí, ese es un hecho, pero

no se pueden explicar cinco millones y medio de deforestación en los últimos 20 años, cuando el área bajo cultivos ilícitos está, ¿es en 200.000 es que está, en números redondos? Sí, no, esa es la cifra, sí, bueno, entonces cinco y medio millones contra 200.000 hectáreas, sí, que es como el agregado que tenemos en los últimos años en que coexiste cultivos ilícitos y deforestación, esta cifra que estoy dando, pues lo que me dice, es que, claro, ese es un problema, pero no es una explicación suficiente, es lo que yo pienso; aun suponiendo que desaparecieran los cultivos ilícitos, creo que no resolveríamos el problema, es más, en Brasil la deforestación es inmensa, sí, y en otros países, y en Brasil digamos que el problema de los cultivos ilícitos es un problema digamos menor, sí, entonces, bueno, ¿cuál es la causa de la deforestación? el Ministro la tocó de refilón, pero yo creo que hay que insistir en eso para poder entender el asunto, es que quien tumba la selva amazónica se convierte automáticamente en poseedor y actúa como señor y dueño de esa tierra, así no lo sea, porque esa es una deforestación ilegal, y esa es una apropiación ilegal, pero lo cierto es que esa es una realidad, y esas tierras apropiadas ilegalmente lo sabemos, se comercializan como cualquier tierra que sí tenga, sí esté bajo títulos, es más, algún día algún personaje de estos me dijo, no, esto tiene un encanto, es que la tierra la compro, la vendo, hago todos los negocios que quiera con ella y además no pago predial Senador, me dijo, cierto, o sea, que ahí hay un estímulo especial al asunto.

Ahora, ¿por qué se deforesta? entonces, la ganadería, ese es un factor, porque esas tierras suelen volverse tierras ganaderas, pero yo voy a decir esto, yo no creo que el aspecto principal sea la ganadería, la ganadería en sí misma, si el negocio solo fueran las vacas y vender unas vacas, sí, eso tiene una rentabilidad que puede ser relativamente interesante, porque además es un trabajo más o menos tranquilo, etc., no, el negocio, primero es, cogerse unas tierras que no eran suyas y embolsillárselas, voy a decirlo de una manera más directa, robarse unas tierras, no hay nada más rentable que robarse algo, eso sí está inventado pues desde tiempos prehistóricos, pero además, a partir de ese mismo momento señor Ministro, entra a funcionar otra rentabilidad, qué es cuál, la valorización del suelo, que se da con independencia de si se produce o no se produce.

Aquí hay un lote que lo estoy viendo desde que yo era estudiante aquí en la universidad hace muchos años, el lote de la 19 con séptima, el famosísimo lote de engorde de la 19 con séptima, alguien que no entienda dirá, oiga pero ese señor sí que es bien bobo, nunca ha construido nada ahí, nunca ha hecho ningún negocio, está perdiendo, cuánta plata habrá perdido, no, se la ha ganado toda, debe estar me imagino tomando tinto en los últimos 50 años y no se arriesga a nada, ni nada, porque ese es un lote de engorde, ese es el nombre perfecto, se engorda todos los años haga lo que haga y el impuesto predial es bastante inferior

a su rentabilidad, y ese es parte del problema que tenemos en Colombia, este es un problema gravísimo, no solo aquí donde estamos hablando, sino el resto del país, y les doy otros datos que a mí me impresionan mucho, yo soy muy interesado siempre de los asuntos del agro, pero yo nunca he tenido intereses personales en eso, es que creo es que si el agro no se desarrolla usted no puede desarrollar un país como Colombia, pues, la industria también, pero estamos hablando de agro; ¿cuál es el lío más grave que tenemos en Colombia? si ustedes miran la estadística, miren la estadística cómo es, hay unos 34 millones de hectáreas utilizadas en ganadería, de esos solo son aptas para ganadería 15 millones de hectáreas.

Entonces uno dice, bueno, y las otras en qué están, pues, es más, si ustedes miran el hato ganadero no aumenta hace rato en Colombia, lleva muchos años estancado, lo que prueba que el negocio no es la ganadería, cuando un negocio es rentable crece el negocio, entonces cómo se explica que haya 34 millones en ganadería y apenas son aptas 15 millones, las otras en qué están, y las aptas no son ganadería intensiva, ahí se está dando el fenómeno del lote de engorde, no es ilegal, pero esa es una realidad económica que me preocupa muchísimo. Y de las tierras de vocación agrícola es más grave, tenemos 22 millones de hectáreas con tierras de buena calidad agrícola y apenas se explotan 8 millones, las otras en qué están, en el mismo asunto de la valorización del suelo, este es un tema que lo deberíamos convertir en un debate tranquilo entre todos a ver qué vamos a hacer, porque es que si uno tiene tierra apta para la agricultura y la ganadería y no la desarrolla, pues el país no puede desarrollarse, estos no son cuentos, y sobre esto debería haber un acuerdo nacional sobre qué hacemos con eso, ahora, ustedes me dirán, no, es que claro como Robledo es del Polo y tal, cierto, sí, ¿sabe quién fue el primero que habló de esto en Colombia, lo he venido repitiendo por todas partes? Hernán Echavarría Olózaga, de la cúspide del empresariado antioqueño, importantísimo industrial, bastante exitoso en sus negocios, interesado en los asuntos de la política, busquen en internet y verán que ustedes van a encontrar no sé cuántos artículos Senadora Nora, que nos dicen que este es parte del subdesarrollo nacional, es que no se explotan las tierras productivamente, esto es un horror, no se exportan las tierras productivamente y cada vez se concentran más.

Entonces ya ni los campesinos, que antes eran los que en buena medida sostenían la producción agrícola, están sosteniéndose en el agro, sino que cada vez se concentran más y más, y es paja, porque ese es un cuento que andan echando, que entre más grande sean las fincas, más se cultiva, la estadística prueba lo contrario, o sea, la estadística no deja sostener esa teoría, miremos hacia Brasil, miremos hacia Turquía, miremos hacia otros países del mundo donde las tierras se usan en

agricultura en proporciones importantes, y la hacen empresarios, incluidos unos muy grandes, pero una cantidad de campesinos y de pequeños y medianos empresarios, eso es lo que hay que hacer.

Entonces, concluyo agregando esto, leí hace un momento lo que opinó el doctor Manuel Rodríguez Becerra, ex Ministro de Ambiente, del reciente pacto que firmaron los Presidentes de estos países, dice, comillas: “El pacto firmado parece haber creado la falsa ilusión de que estaríamos en el camino hacia enfrentar esta situación, la falsa ilusión, lejos de allí. –y mire el argumento que da que es poderosísimo– en el pacto no hay nada nuevo en relación con lo acordado en el tratado de cooperación amazónica firmado hace 40 años y sus posteriores desarrollos”.

O sea, este pacto, yo estoy en general de acuerdo con este pacto, incluido que esas son tierras de los respectivos países que están sobre la Amazonia, yo no creo que esas sean tierras pues de todo el mundo, son, las de nosotros, los que estamos aquí, aquí a nadie se le ha ocurrido pues pedir que Los Alpes Suizos entonces sean de todos, cierto, porque eso es parte del debate y en eso yo coincido, pero lo cierto es que el pacto no nos resuelve el problema, y da un argumento que es bueno, que es este, dice, hombre, es que parte del problema del pacto es que el pacto, por ejemplo, para poner un ejemplo, lo firma Bolsonaro, y resulta que Bolsonaro no cree en estas cosas, ese no cree ni en calentamiento global, ni nada, como Trump, cierto, que le parece que esto son cuentos de izquierdistas trasnochados, pero bueno, estamos hablando del caso de Colombia, pero no hay ahí nada que nos diga que se le va a poner el cascabel a estos gatos, y estos gatos son poderosos gatos, porque se mueve demasiada plata, hay demasiado interés en este asunto.

- La honorable Senadora Maritza Martínez Aristizábal interviene:

Bueno, uno no puede dejar de reconocer cuando está pasando algo bueno y sin duda alguna es una muy buena noticia que en este momento estemos logrando reversar de alguna manera la tendencia que venía hacia la degradación, la deforestación y que ahora estemos logrando disminuir drásticamente esos índices, es muy importante y acá lo resaltamos y lo reconocemos, yo tengo una gran preocupación con la región de la Orinoquia y de la Amazonia, y es que esa tendencia que ustedes han mencionado acá se cumple para las 4 regiones del país, menos para la Orinoquia, estamos viendo que en la Orinoquia, contrario a la variación negativa, se da un incremento de deforestación, un incremento importante, sustancial de 21.3%, ¿y por qué es tan delicado esto? porque resulta que hay una región que no todos saben que existe, que se llama amazorinoquia, porque no se puede hablar de la Amazonia sin entender que la Orinoquia es la puerta de ingreso, de entrada, y que si estamos degradando nuestros recursos,

utilizándolos irregularmente en la Orinoquia, que es esa zona, esa franja que va, Meta, Guaviare, Guainía y se adentra en la Amazonia, pues no estamos haciendo nada; entonces, yo quiero insistirle Ministro, que aunque efectivamente esa tendencia la han mejorado, pues se está incrementando en la zona más peligrosa para que esto ocurra, una zona con unos recursos naturales supremamente importantes, vea, en la Amazonia, 6 departamentos que aportan el 81% del bosque perdido, las cuatro primeras entidades territoriales aportaron 160.000 hectáreas a la deforestación son, Caquetá, Meta, Guaviare y Putumayo, supremamente delicado, entonces hay que tener en cuenta este fenómeno y yo coincidido en un tema que planteó acá la Senadora Daira, y es la importancia de ir a oír a la comunidad, yo sí creo que la Comisión está en mora hace tiempo y lo habíamos aprobado creo Presidente, yo sé que no es fácil ese desplazamiento, pero Guaviare queda allí no más, contrario a lo que la gente se imagina, Guaviare es allí, supremamente cerca, con unas vías de acceso adecuadas desde el Meta, o podríamos ir a Guainía, Putumayo, incluso al Amazonas como habíamos acordado, es muy importante escuchar a las comunidades, cómo perciben estas causas que mencionaba ahora el Senador Robledo, porque yo sí les puedo decir que cuando uno va, lo primero que oye es la persecución de las autoridades ambientales, que lo consideran una persecución, cómo no nos van a dejar abrir la vía aquí, cómo no nos van a permitir tener unas vaquitas, entonces de qué quieren que vivamos, esa es la realidad, así lo percibe la comunidad, porque hemos llegado a un punto donde se da una permanente fricción entre este mandato que tenemos, de cuidar nuestros bosques, nuestras selvas y el derecho que tienen las comunidades a obtener unos recursos para su sostenimiento, en condiciones dignas, que no podemos olvidar que eso también, eso también no, ese es el elemento más importante acá.

Las causas, acá se han mencionado, cultivos de uso ilícito sin duda alguna, yo, al igual que el Senador Robledo, creo que ninguna de estas es exactamente la más importante, no, se conjugan todas, y terminamos en este resultado tan adverso que tenemos en las cifras; praderización; malas prácticas de ganadería extensiva; extracción ilícita de minerales, también la lícita afecta en algunos lugares; infraestructura de transporte no planificada, o que genera un daño colateral del crecimiento de las poblaciones al lado de las vías construidas; ampliación de la frontera agrícola en zonas no permitidas o tala ilegal; todas son reales, todas suman a la problemática, todos sabemos que allí están, pero digamos que la idea es que sabemos y no podemos en este momento abordarlas todas.

Quisiera hacer un par de comentarios sobre esto, el tema de cultivos de uso ilícito, sin duda alguna ese es un punto importante, fundamental diría yo, pero resulta que en el acuerdo final,

allí en ese capítulo que se mencionaba en la solución al problema de las drogas ilícitas, iba inmerso esto de los cultivos de uso ilícito, y allí se estableció y yo lo he mencionado muchas veces acá, porque lo destaco como un programa que ha servido muchísimo, vayan al Guaviare, hablen con los campesinos del Guaviare, estaba, hoy por supuesto hay una resiembra, pero estaba inundado el Guaviare, o la zona de la Macarena, con cultivos de uso ilícito, y la verdad es que hoy este programa del PENIS, ha mejorado sustancialmente los resultados que se pueden observar allá en esta zona, ir a la Macarena, a Puerto Rico, a toda esta zona del Meta, que antes era tal vez la de mayor producción, una de las de mayor producción del país, hoy no encuentran si no unos cultivos marginales absolutamente, porque este programa ha funcionado y este programa hay que fortalecerlo, o aunque sea cumplirlo, porque la verdad es que no se ha dado un pleno cumplimiento, estamos bien lejos, según las cifras, con corte diciembre del 2018, pero son cifras que nos socializaron en 2019 el instituto Kroc, que le hace seguimiento a este tema de los acuerdos, nos cuenta que se inscribieron cerca de 100.000 familias, 99.000 algo, y la verdad es que estas familias no se le ha cumplido el ciento por ciento en el período que lleva del programa, es más, se le ha cumplido a unas muy pocas, la totalidad de los compromisos, todas se han tocado con algo, pero ha faltado la totalidad de los compromisos, y sin embargo esas familias están totalmente comprometidas y el porcentaje de resiembra, o de rebrote es de 0.6%, es un porcentaje menor frente al tema de la... al que se da en las zonas de erradicación forzosa, o de fumigación; entonces, yo creo que programas como este hay que incentivarlos, fortalecerlos, cumplirlos, que aquí está el camino para que ese elemento de los cultivos ilícitos no siga teniendo tanto peso en nuestra problemática de deforestación.

El otro tema, es una reflexión final, ¿dónde hay deforestación? si vamos y vemos los departamentos que yo he mencionado, es donde hay pobreza, donde no hay Estado, donde no hay vías, donde no hay otra actividad, donde los jóvenes no tienen una oferta universitaria, una oferta técnica, tecnológica, es allí donde no hay unas inversiones claras para este tema de la preservación ambiental, esto es así y seguirá siendo, entonces por eso el camino que toma esta comunidad, estas comunidades es, o coca, o ganadería extensiva, pero en condiciones antitécnicas, la minería, y esto pues uno tampoco puede del todo condenarlo, porque la verdad es que el hombre vive, el hombre busca sobrevivir y mantener sus familias; entonces, cuando vemos, cuáles son las condiciones socio económicas de estos departamentos, donde se nota con mayor fuerza el fenómeno terrible de la deforestación, encontramos que el índice de pobreza monetaria a nivel nacional es del 27%, en Caquetá es del 40.1%, en Guaviare y Putumayo ni siquiera

lo tiene medido el DANE, y si vamos a la incidencia de pobreza multidimensional, entonces encontramos estas cifras en los departamentos de la Amazorinoquia, unas cifras que son terribles.

Entonces, en Antioquia este indicador es del 17%; Boyacá, del 16; Atlántico, el 20%, la pobreza, los índices de pobreza multidimensional en Caquetá son del 28.7; Guaviare, 33.5; Amazonas, casi 35%; Vaupés, 59.4%; o Guainía, 65%; entonces, no podemos pedirle a las comunidades que sean ellas las que entren en razón por estar incurriendo en estas conductas terribles que atentan contra el medio ambiente, sí, realmente se atenta de manera muy grave contra el medio ambiente, contra la biodiversidad, contra los recursos que son la gran riqueza en últimas del país, pero es también por ese elemento social, por eso la ordenación del territorio, qué podemos hacer en determinadas zonas, es muy importante, pero más importante aún es que lleguen los recursos para el tema social, pero también señor Ministro, para el tema ambiental, y acabo con esto, vean el esfuerzo institucional en estas zonas de mayor deforestación, entonces vemos que para proyectos de inversión en el sector ambiental, Caquetá, va a recibir, bueno, 2850 millones que realmente no es mayor cosa, pero sí implica una variación a favor, o sea, un incremento del 2018 al 2019, del 44%, y en el Guainía hay un incremento, y en Amazonas el incremento es sustancial, 60%; en el Meta, un decrecimiento total, de hecho no encontramos las cifras, no, a mí me da pena decir que sea del ciento por ciento, pero la verdad es que no encontramos las cifras; en Guaviare, la inversión en temas ambientales disminuye en un 13%; en Putumayo, un 34%; y al final el promedio nos da un decrecimiento de esa inversión ambiental de un 14% en la Amazorinoquia.

Eso era las consideraciones que quería realizar, para que sigamos enfocándonos en el tema humano y allí con una amplia oferta social, unos programas que vinculen a la comunidad, seguramente vamos a encontrar la ruta para poder avanzar en la reforestación y parar esta deforestación que nos está afectando gravemente nuestros recursos.

- Con la venia de la Presidente, el honorable Senador Jorge Eduardo Londoño Ulloa, comenta:

No, simplemente es para hacer una consideración, estábamos en la Comisión de Ordenamiento Territorial sobre un debate de control político que citó el Senador Mauricio sobre los asesinatos de líderes sociales, políticos y comunales, y nos llamó la atención, pero también obviamente nos preocupó que la Ministra del Interior planteó que todo el problema de esos asesinatos se reduce al problema de los PENIS, y es alentador el informe que da la Senadora Maritza, porque pues es que esta es una manera de erradicación voluntaria de cultivos de uso ilícito, que indudablemente ha dado resultado, ella plantea un porcentaje que nos parece que es importante, y

es que la resiembra es tan solo del 0.6%, cuando es con glifosato la resiembra es del 35%, es decir, son programas que de una u otra manera pueden servir a resolver el problema, pues el gobierno ha dicho que ha radicado 80.000 hectáreas, fue que oímos decir al Presidente, pues eso es altísimo y sin glifosato pues es una muy, muy, muy buena cantidad de erradicación de hectáreas.

Nos parece entonces que es importante ir a terreno, sería interesante ir a hablar con la gente, ir a mirar qué es lo que sucede y si esos datos pues que nos plantea la Senadora Maritza pueden ser relevantes para la solución de este grave problema, un problema que obviamente no es nuevo en el país pero que avergüenza y que es lo que deslegitima nuestra democracia.

Y segundo, Presidente, pues para proponer que sea la Senadora Maritza la que lidere la subcomisión que plantea la Senadora Daira, nos parece que el interés y la sapiencia que muestra por este tema la hacen merecedora de esa distinción.

- A su turno, el honorable Senador Pablo Catatumbo Torres Victoria, manifiesta:

Hombre, este tema que estamos tratando realmente es un tema muy importante para nuestro país, y no es fácil, por eso yo quiero que así como lo ha planteado el Senador Robledo, vayamos a la raíz del problema que no es una sola, son muchas las causas que nos han llevado a que nuestro país y tal vez son de la visión que se ha tenido siempre, frente al manejo de la tierra en Colombia, la Nueva Granada se articuló al imperio Español a través de la producción de oro, porque la plata se usaba en aquellos tiempos para el circulante interno y la ganadería y la poca agricultura que había para abastecer pues la minería, dado que los españoles que había eran muy pocos, y entonces desde el origen, de nosotros como nación, pues surgió ese modelo que tanto criticó don Hernán Echavarría Olózaga, y eso se impuso en Colombia, pero ligado a eso, y yo creo que este debate tenemos que desideologizarlo porque las cosas hay que verlas es en sus orígenes y en su historia, ligado a eso tenemos otro problema, y es que el Estado colombiano no ha llegado a esos territorios, a la mitad de esos territorios por allá no hay Estado, y entonces ocurre lo que nos contaba el Senador Robledo, que la gente hace lo que le da la gana.

Por ejemplo, yo les cuento, en los años 50 los colonos que llegaron a Puerto López y a Puerto Gaitán, sencillamente qué hicieron, mataron centenares de indígenas y se apoderaron de esas tierras, la historia del Vichada comienza con el asesinato de unos indígenas Guahibos, que los cazaban como si fueran animales y cuando llegó un inspector de policía honrado que le puso freno a eso y capturó a los tipos, los tipos dijeron en el juicio, y eso es histórico aquí en Colombia, nosotros no sabíamos que cazar indios era pecado, ni que eso era un delito, y así fue como se fue poblando buena parte de esos territorios.

En los años 80 llegó Carranza, a Puerto López y a Puerto Gaitán, y de una vez a punta de violencia se apoderó de una finca que cuando él murió estaba valorada en 60.000 millones de pesos, el famoso Hato Cabiona. Pero después de Carranza, llegó el mexicano, y también hizo lo mismo, y después llegó Castaño. Y uno se pregunta, por qué el Estado no ha decomisado esas tierras que han sido obtenidas de esa manera tan ilegal, además criminal.

Entonces, si nos falta –dijéramos- entender que buena parte del problema ha sido esa violencia con la cual se han apropiado muchos de las tierras, y otra parte que el Estado no ha llegado allá, pero además cuando llega tampoco le importa resolver ese problema, y eso tiene que ver con una de las banderas de este gobierno, que es la legalidad.

Una de las ventajas dijéramos que se creía que iba a traer el proceso de paz era precisamente favorecer, facilitar que el Estado tuviera control del territorio y monopolio de las armas, lamentablemente ha habido muchas dificultades en este asunto.

Pero además hay otro problema que no tiene que ver con nosotros, tiene que ver con conceptos que han ido cambiando los paradigmas, en el año 92 la ONU, una de las tantas instituciones que tiene la ONU, le dio por decir, o por declarar, de que ya no vivíamos en el planeta tierra, sino que vivíamos en una esfera de capital natural, y entonces todo se volvió mercancía, ya no solo la tierra, el aire, el agua, y eso complica las cosas, porque con ese cambio de paradigma pues llegaron lo que ya hemos dicho, los que llegan a tumbar bosque para hacerse dueños de las tierras, pero no son los que lo hacen para vivir, no, lo que llegan son –como está pasando en el Guaviare– 150 motosierristas que van tumbando selva y uno dice, ¿quién financia esas 150 motosierras? ¿Quién los trajo? y ahí es donde el Estado tiene que actuar.

En los tiempos en que yo conocí la Serranía de Chiribiquete, no había ni una sola hectárea deforestada, y en seis años mientras duró el proceso de paz, bueno, aquí dieron una cifra, 2000 hectáreas, eso es mucha, mucha, deforestación. Ahora, en el río, en los ríos que circundan Chiribiquete, en el río Tunia, había una mera trocha, ahora dicen que están abriendo una carretera, entonces eso tenemos que pararle bolas, eso también hace parte del control territorial que el Estado tiene necesariamente que hacer, pero tenemos otro problema y en ese sentido creo señor Ministro que también –como dijo la Senadora Daira– vale la pena profundizar, porque tenemos el otro problema es de la venta de tierras a otros países, yo no sé si será verdad el dato de que China ya ha comprado más de 500.000 hectáreas, y que la India también tiene una gran cantidad de tierras, porque yo me pregunto, ¿será que si uno se va para la China a comprar 500.000 hectáreas se las venden? ¿Será que los Estados Unidos venden 500.000 hectáreas de California? yo no creo.

Entonces los Estados, los países tenemos que ponerle límites también, tenemos que poner un límite porque tenemos que proteger lo nuestro, y eso tiene que ver con la protección de las aguas, de los bosques, del futuro de nuestro país, porque por más que exista la libertad de comercio y exista la propiedad privada, pues los Estados están en la obligación también de pensar en sus, en las futuras generaciones, y por eso de acuerdo en que profundicemos en este tema, sin apasionamientos, con datos, tratando de llegar al fondo del problema, porque hay temas que son polémicos, por ejemplo, el que mencionaba el Senador Londoño, cómo le vamos a echar la culpa al PENIS de todo el problema que viene presentándose con los asesinatos.

Mire, yo conocí muy bien ese programa guardabosques, que no era malo, el programa guardabosques estaba bien intencionado, pero no tenía continuidad y ahí está el fracaso de esos programas, cuando no tienen continuidad, le daban cinco millones a una persona para que –dijéramos– erradicara, sobre todo amapola, conocí ese programa en el Tolima, pero una vez que la gente erradicaba y cumplía y sembrada frijol y recibía unas gallinas y unos novillos, por ahí dos o tres, a los 2 años el programa estaba desfinanciado y entonces quien financiaba era USAID y USAID se iba, no aparecían los funcionarios, se generaba una súper producción de frijol que fue lo que sustituyeron, y entonces venía el problema de la desilusión de los campesinos y decían, vea, pero entonces nos engañaron, yo mismo ayudé a que mucha gente se metiera a esos programas, y les decíamos, hagan eso que eso es bueno, pero si a los 2 años se va la USAID y deja la gente embarcada, eso no va a funcionar.

Entonces, el problema que tenemos frente a nosotros, es complejo, es complejo y no se puede despachar de cualquier manera, ni echándole la culpa a un solo fenómeno, porque este es un problema de los más complejos que tiene nuestro país, y tiene que ver con el futuro y por eso respaldo la propuesta que ha hecho la Senadora y el Senador Londoño, que vayamos a los territorios a oír la gente, a oír la gente, porque estamos en la obligación como colombianos, como representantes de los colombianos en este Senado de la República, de encontrar una solución definitiva a ese problema de los cultivos ilícitos.

- La honorable Senadora Sandra Liliana Ortiz Nova, expresa:

Ya para terminar en el mismo sentido de mis compañeros, y lo han repetido todos, si en Brasil llueve, por acá no escampa, en Colombia, y quiero hablar de unas cifras del IDEAM, del 2013 y 2018, donde habla que aproximadamente 1 millón de hectáreas de bosque en el país se han perdido, pero quiero igual que mi compañero Jorge y Maritza y la Senadora Daira, quiero dar estas cifras en estos departamentos de nuestro país, en los cuales la deforestación ha sido impresionante, en

el Caquetá, 46.765 hectáreas; en el Meta, 44.712 hectáreas; en el Guaviare, 34.257 hectáreas; en el Putumayo, 13.070 hectáreas; en Antioquia, 12.820 hectáreas; y Norte de Santander, 7362 hectáreas; siendo el Meta el departamento con mayor aumento de deforestación frente al año 2017, con cerca de 8000 hectáreas de pérdida de bosque.

Entonces, decirles que hoy hay, este año 42 incendios, los cuales solamente siguen, 7 incendios activos y el gobierno nacional solo está enviando un helicóptero a revisar las respuestas que se divisaron y están contempladas en varias estrategias del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Menciono estos siete departamentos y el número de hectáreas que se han deforestado, y es porque hay algo de fondo y ya que el Presidente si lo ve a bien con la propuesta de mis compañeros y tener incluido una de las regiones que acabo de mencionar donde hay una deforestación grandísima.

- A su turno el honorable Senador Alejandro Corrales Escobar, manifiesta:

Yo debo arrancar por hacer una corrección a lo que el Senador estaba manifestando ahorita, el Senador Robledo, sobre sobre el tema del aguacate y el consumo del agua, si bien es un cultivo que consume agua Ministro, yo creo que no podemos dejar en el ambiente de la Comisión Quinta que es solamente por el tema del cultivo, el gran problema del cultivo del aguacate hass en Colombia y el que esta Comisión Quinta tiene que ponerle mucho cuidado, es que la zona donde se cultiva, la franja de altimetría en donde está situado, es la misma franja de altimetría en la que están los nacimientos de agua de las zonas más bajas, entonces no es como nos contaba el Senador, que el cultivo consume mucha agua, no, como cualquier cultivo consume, el gran problema es que al implementar el cultivo en esa franja se ha ido deforestando y reduciendo la cantidad de área que teníamos en zonas de protección, y eso es muy delicado y no está pasando solamente en Risaralda, pasa en Caldas, pasa en el Quindío y pasa en Colombia con el incremento del cultivo de has, ojo que en otros países lo han sufrido y nosotros no podemos ser ajenos a ello, tenemos que ponerle cuidado y acá Ministro el llamado de atención a las Corporaciones, porque lo que no puede suceder es que alguien deforeste, siembre el aguacate hass y la Corporación simplemente vaya y le diga, le pongo una multa, la persona pague la multa y ya, no, aquí no hicimos nada, porque entonces yo simplemente dentro de la estructura de costos de la implementación meto la multa que voy a pagar por tumbar toda la zona de protección.

Tiene otra problemática y quiero aprovechar el escenario, una problemática mucho más delicada, y es, quiénes están sembrando el cultivo, quiénes están sembrando hass hoy en Colombia, a mí me preocupa que hay una inversión extranjera grande, y yo no sé si debiéramos pensar en no vender las

tierras a los extranjeros, sino más bien en alquilarle tierra a un inversionista que quiera venir a hacerlo y exigirle que lo haga bien y cumpla con toda la normatividad ambiental, ecológica que tenemos nosotros, porque a nosotros sí nos duele nuestra tierra, nuestro ambiente, el agua que sale de esos suelos, a nosotros sí, posiblemente a empresa extranjeras no les duela tanto, entonces lo dejo para que en un futuro Presidente lo analicemos, me parece que hay que analizarlo.

Agradezco, Ministro, Viceministra, a todos los funcionarios del gobierno que han venido, muchas gracias por el acompañamiento y muy clara las explicaciones, yo pienso que importantísima la gestión que la cancillería viene haciendo, importantísimo lo que el Ministerio del Medio Ambiente viene haciendo, y qué buen informe nos han presentado hoy, lastimosamente el incendio que ocurrió en el Amazonas y esta tragedia ambiental tan grande nos puso a reflexionar, sobre algo en lo que deberíamos haber reflexionado mucho antes y sin necesidad de un incendio, y yo llamo la atención y hago una reflexión y los invito a que reflexionemos sobre otras formas de deforestación graves que hay, es que no es solamente lo que el incendio ocasionó, yo hubiera querido ver la misma reacción cuando alguien dijo, oiga, hay 200.000 hectáreas deforestadas por cultivos ilícitos, y no se dio, no se dio esa gran reacción, por qué no salió el grito al cielo cuando dijeron, es que no solamente deforestan para sembrar cultivos ilícitos, sino que además contaminan las aguas, sino que además envenenan nuestros niños, y por qué no salió ese gran grito, yo hubiera querido a los ambientalistas que todos llevamos por dentro, porque todos llevamos un ambientalista por dentro, yo sí hubiera querido esos ambientalistas poniendo el grito en el cielo con la deforestación causada para sacar maderas preciosas, con la deforestación causada para la minería ilegal de parte de la guerrilla, el grito en el cielo por la deforestación causada por la guerrilla y los cultivos ilícitos, y no se dio, aquí tenemos que ser conscientes y hacer la reflexión y exigir que todo aquel que hoy dice que muy grave lo del incendio, también haga la reflexión en el resto de las causas de la deforestación en Colombia y exija que no se sigan dando, y salga a condenar a la guerrilla y a los jibaros que le venden la droga que se produce en esas zonas deforestada a los niños, y salga a condenar a los narcotraficantes, sin temor, porque entonces solamente condenan a los países que permiten que un incendio avance, no, eso no es ético, ni moral hoy.

Ahorita hablaba con la doctora y coincidimos en un tema muy importante, y es, muy bien todo lo que hagamos y lo que podamos hacer, pero ojo que es que el Ministerio del Medio Ambiente y el gobierno en términos generales para invertir en el medio ambiente tiene muy poco, por qué no entonces pensar en exigir en un futuro que si queremos parar la deforestación, si queremos

hacer otras cosas, pues hombre el Ministerio de Hacienda y el mismo Congreso a la hora de aprobar los presupuestos tiene que ser consciente de que con esos presupuestos tan bajos que estamos destinando al sector medioambiental, al sector agropecuario, no tenemos cuando hacer más, entonces no le pidamos peras al horno, acá seamos conscientes de que se necesita invertir en el medio ambiente y que si queremos que eso pare, hay que ponerle plata, sin miedo, para que no pidamos milagros después con unos presupuestos tan bajitos como los que les asignamos.

Ministro, felicitaciones, mostrar en este estudio cómo la tendencia cambia, es un gran logro, yo lo felicito y me siento muy contento, y uno a veces dice, será que uno se tiene que sentir contento de que haya deforestación, pero haya menos, pues es como una sinrazón, pero claro que nos tenemos que sentir contentos de que haya cambiado la tendencia, ahora, el gran reto es mantenerlo, mantener la tendencia contraria y que se vaya reversando, y yo lo invito a pensar Ministro en cómo buscamos plata, no solamente para contener la deforestación, sino para aumentar la reforestación, cómo hacemos para que se vuelva rentable reforestar, y ahí hay varias propuestas que seguramente le vamos hacer llegar, como en la reforestación y otras, incluidas por ejemplo la ganadería en sistemas silvopastoriles, que hacen que en muy poca área usted pueda producir la misma carne o leche, que en las grandes extensiones que tenemos hoy, y a eso hay que apuntarle.

Finalmente, yo sí quiero felicitar al gobierno, porque así como hay que ser sanos críticos cuando hay que hacerlo, hay que también elogiar las cosas bien hechas, acá el Presidente Duque ha tomado el liderazgo en un tema que es de varios países, aquí el Presidente Duque ha mostrado que a nivel internacional va a ser el líder que va a poner este tema, no de moda, sino que va a mostrar la prioridad de este tema, y lo felicito a usted Ministro, porque está demostrando que se puede hacer ambientalismo sin romanticismo, que se puede hacer ambientalismo con números, con datos, con argumentos y eso era lo que exige hoy la comunidad internacional, aquí no se necesitan simplemente personas que con romanticismo digan que hay que cuidar el medio ambiente, no, acá se necesitan acciones contundentes como la que usted y el Presidente Duque están empezando a implementar.

- El señor Presidente de la Comisión, expresa:

Me parece muy importante todo lo que usted ha dicho, pero el tema de la propiedad de la tierra, es que nosotros Senador Londoño, aquí hay un tema que podríamos nosotros trabajar aquí, imagínese que en Caldas y Risaralda son capitales muy grandes, peruanos y chilenos que han llegado a comprar tierra y que la han utilizado en aguacate, y uno diría, claro, qué bueno que

pensáramos en una ley que limitara eso porque, no necesariamente porque la inversión extranjera uno no la tenga que motivar, es porque debería el modelo ser distinto, que un poco lo propuso usted ahí Senador Corrales, el modelo debería ser, bienvenida la inversión extranjera, pero generemos un modelo donde el propietario de ese predio sea socio de ese gran negocio, porque es que al final del día un campesino en Caldas, en Aguadas, le compran –o en Pácora– 5 hectáreas, se las pagan muy bien y esa plata se vuelve plata de bolsillo, a los 5 años ese pobre campesino no tiene en qué caer muerto, si nosotros generáramos un modelo donde ese campesino, o ese propietario de la tierra fuera asociado de esos inversionistas, creo que podríamos hacer una labor mucho más importante, en el sentido que usted propone, ahí creo que hay un reto para la Comisión que deberíamos trabajar.

- Por instrucciones del señor Presidente, la señora Secretaria anuncia a los honorables Senadores que, en la próxima sesión de la Comisión, se discutirá y votará en primer debate el **Proyecto de ley número 146 de 2019 Senado**, por medio la cual se dictan normas para asegurar la atención de la demanda de energía en condiciones críticas de abastecimiento. Ponente, el Senador José David Name Cardozo. Y la ponencia se encuentra publicada en la Gaceta del Congreso número 847 de 2019.

- El señor Presidente otorga el uso de la palabra, a la doctora Yolanda González Hernández, Directora del Ideam, quien manifiesta:

Efectivamente el territorio de Caldas, Risaralda, Quindío, sectores de Antioquia, han estado por debajo de lo normal en precipitaciones, no solo en el mes de agosto, sino lo que llevamos de septiembre, los modelos de predicción climática y de pronóstico nos indica que las precipitaciones van a llegar hacia el norte de Caldas, de Risaralda y finalmente estarán llegando hacia el centro y sur de Quindío donde ha estado un poco más seco de todo el sector, van a estar ligeramente por debajo de lo normal en el mes, lo que queda de septiembre y lo que queda del mes de octubre, es decir, que debemos estar preparados a que las lluvias que estábamos acostumbrados a tener, no van a ser iguales para el mes de octubre en esta zona del territorio nacional.

- El señor Presidente otorga el uso de la palabra, al doctor Ricardo Lozano Picón, Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, quien señala:

Bueno, voy a hacer unas aclaraciones sobre todo las inquietudes que me expresaron los Senadores sobre este tema. Para la Senadora Daira, es muy importante decir, la Senadora Daira nos decía de ser más concretos, creo que más concretos no podemos ser, todos los colombianos vieron las cifras concretas que nosotros entregamos, que

estamos yendo muchísimo más allá de lo que realmente nos compete, tal cual como lo dije anteriormente, no somos un ministerio verde per se, no somos un ministerio de desarrollo sostenible y estamos yendo, orientando la sostenibilidad de todos los sectores y por eso es un trabajo sectorial, es un trabajo donde el Ministerio de Agricultura está mostrando precisamente ese gran ejercicio de estabilización de la frontera agropecuaria, también con la firma de los pactos de cero deforestación con el sector cárnico, lechero, cacao –como ya lo dije anteriormente–, el sector palmero, con el mismo sector ganadero, en este ejercicio nuestro de sobre todo de legalidad y de emprendimiento, pero también decir que ninguno de los otros países del mundo entero está haciendo lo que Colombia está haciendo.

Eso vale la pena que también todo el mundo lo conozca detalladamente, no nos estamos quedando a nivel nacional de reporte y monitoreo como ya lo dije, yo fui el que dije que nosotros no somos un ministerio de estadísticas, sino lo contrario, de prevención de lo que está pasando y fuimos muy concretos y con resultados, le torcimos el cuello a la deforestación, perfectamente podríamos haber seguido así con esa tendencia que traíamos y decir que nos íbamos a conformar con esto y lo otro, no, lo contrario, le torcimos el cuello a eso y empezamos hacia abajo, y por supuesto la meta nuestra es llegar a hacer, ojalá que sea cero la deforestación, pero un cero real, no un cero neto como se pensaba anteriormente, que cero neto es que yo tumbo árboles acá y entonces siembro en Boyacá, tumbo árboles en la Amazonía y siembro en Boyacá, pero qué está pasando entonces con la Amazonía, eso era lo que se pensaba anteriormente con eso

Nosotros estamos siendo realistas con lo que estaban proponiendo, reducir esa tendencia y yo sí quiero decir algo, y es que este ejercicio es también municipal, los municipios que anteriormente históricamente pues mostraban una alta deforestación, pues son esos municipios que empezaron a mostrar la reducción de la deforestación, es decir, San Vicente del Caguán, Cartagena del Chairá, San José del Guaviare, cada uno con una reducción del 21%, ¿quién iba a pensar que eso iba a pasar? es decir, en esos puntos donde estamos es que gracias a esos emprendimientos sociales es que estamos nosotros logrando esos resultados, y es que no solamente como yo lo dije tiene que ver con legalidad, es con la inversión en las comunidades más vulnerables y es ahí donde estamos trabajando de manera muy articulada con Visión Amazonía y con el programa de corazón de la Amazonía y con todos los programas que se están haciendo, es la gente la que está mostrando resultados; y fuimos nosotros los que propusimos que tenemos que trabajar con las comunidades, yo no estoy sentado en Bogotá acá haciendo eso, estamos directamente con las comunidades, el año pasado estuvimos con el pacto por los

bosques en Guaviare, en el Caquetá, y son los que estamos bajando, y maravilloso que se invite a las comunidades también, y nosotros sí, porque sería muy interesante escuchar de viva voz de ellos cómo estos acuerdos que se están dando es con ellos, y cómo ellos sí están protegiendo el bosque, pero le estamos invirtiendo a cada uno de los campesinos precisamente como una alternativa de economía y de empleo para ellos mismos, no estamos trabajando desde Bogotá, es directamente con el campesinado

Esa es la gran visión que tenemos nosotros de equidad y de llegar a apoyar esos emprendimientos, gran parte de esta cooperación es para eso, es para firmar con ellos estos programas fuertes de trabajo conjunto, es un poco también para responderle a la Senadora Maritza que nos hablaba de esa visión social, pero es que la visión social la tenemos nosotros desde el programa, Visión Amazonía fue construido netamente para eso, para una visión social de llegarles a las comunidades con programas y planes de negocios sostenibles en el largo plazo, que es lo que el Instituto SINCHI está haciendo y que fue lo que la doctora Luz Marina Mantilla nos mostró.

Todo eso que ustedes ven son mercados ya existentes que nacen desde el territorio, de la inversión campesina, que inclusive además nosotros ya acuérdense que en el Plan Nacional de Desarrollo quedó el programa de pago por servicios ambientales que habían quedado por fuera los indígenas, y fuimos nosotros los que involucramos a los indígenas en este gobierno, porque ellos no tenía facilidad de acceso para ello y los acabamos de involucrar para que ellos puedan recibir ese dinero mensual en la conservación y la protección de la selva amazónica. Y entonces en ese detalle como ya lo dije que la Senadora Daira nos pedía, eso es lo que precisamente nos están aplaudiendo afuera, y es los grandes logros del detalle de ir mucho más allá, específicamente vereda por vereda, Colombia también hospedó la cumbre global de gobernadores globales en el Caquetá, que también fue hace muy poco, 5 meses, donde también nos sentamos con las autoridades territoriales para de manera conjunta cruzando la frontera cómo podemos integrarla con ellos, integrar los resultados locales territoriales.

En cuanto al Senador Robledo, nos habla de una cifra, yo también quiero aclarar ese tema de la cifra, y es que nosotros no es que estemos deforestando más en Colombia, no, yo quiero dar mucha claridad sobre eso, en Brasil aproximadamente de acuerdo a su propio instituto de investigaciones INPE, que es como el Ideam de Brasil, son aproximadamente 1 millón de hectáreas que deforestan en Brasil anualmente, nosotros somos 197.000, eso es muy importante que se aclare a la sociedad colombiana, no es así, 1 millón, cercano a 1 millón Brasil, nosotros 197.000 y eso, no estamos felices con eso, pero es lo que sucede, es la cifra que está, y por eso

dije, ojalá que lleguemos a cero con esa tendencia que ustedes vieron en el ejercicio que les acabé de contar, porque perfectamente si hubiéramos seguido con esa tendencia y no hubiéramos hecho nada y no hubiéramos organizado el consejo nacional de lucha contra la deforestación, y no hubiéramos presentado todas esas denuncias que han presentado, Parques Nacionales Naturales, las Corporaciones Autónomas Regionales y la sociedad misma, a la Fiscalía, no estuviéramos logrando lo que estamos logrando.

Y muy importante decir lo del pacto de Leticia, es que por supuesto cuando eso se ve de manera exitoso a nivel global, pues por supuesto todo el mundo quisiera que dejáramos contentos a todos, cuando entendemos que lo que hizo el pacto de Leticia fue articular de una manera estratégica a los países, a pesar de su diversidad de política, alrededor del Amazona, eso no lo trae la OTCA, eso no lo traía establecido, acelerar de manera conjunta, sobre todo en la lucha transfronteriza contra las actividades ilegales, que se han manifestado hoy día en el territorio, como ya lo dije, en los últimos tres años y eso no está actualizado en el pacto de la OTCA, y es realmente todo el fenómeno de tráfico ilegal que se viene dando y que se viene fortaleciendo en la frontera y que está establecido en el pacto de Leticia, donde comenzamos de manera estratégica ya, inmediata, nosotros a cooperar precisamente para convertir también, sobre todo la mafia en el tráfico también esas actividades que se vienen dando allí en la frontera, eso no estaba establecido.

Tampoco estaba establecido de manera integral la creación de esa red de cooperación y de prevención de desastres, como ya se hizo de manera efectiva el apoyo de Colombia a Bolivia y de manera inmediata poderle llevar todos los insumos que nos pidió Bolivia para ello; tampoco está establecido que hoy día tenemos una política de no contaminación de cuencas de frontera, que ya con Perú, Colombia, Ecuador y Brasil empezamos a trabajar, que tampoco estaba establecido en la OTCA, en el tratado de cooperación, y que ahora con el pacto de Leticia lo van a poder lograr, que hoy día se llama economía circular, de economía circular no habla nada precisamente el tratado, y eso es lo que significa la reducción también de la contaminación de la cuenca, no solamente a nivel de aumento de cantidad de agua, sino de la calidad que el río Amazonas debe tener en estos países; tampoco estaba establecido nosotros hoy día avanzar en la cooperación de emprendimiento basados en los indígenas, en la que ya hoy día superamos la frontera, y que el fondo verde del clima ya hoy día lo volvió de manera concreta, el fondo verde tampoco estaba en el pacto de la OTCA, es decir, el pacto de Leticia aparece de una manera estratégica y fundamental en el nuevo relacionamiento además de diplomacia y de cooperación internacional que se estaba, estaba avanzando y que no tenía los resultados que hoy día

nosotros queremos, eso es muy importante decirlo, porque siempre los países por sus posiciones diversas negociaban de manera independiente y no de manera conjunta como hoy día se está haciendo; eso es lo que quería decir a nivel del pacto, pero a nivel internacional, pero también rápidamente aclarar sobre el componente de las inversiones que yo creo que ya se dijo, las inversiones todas vienen directamente con proyectos de inversión a las comunidades indígenas, desde el programa de Visión Amazonía, y por supuesto decir que el trabajo que nosotros estamos haciendo frente a la reforestación y a la restauración del territorio es nuestra principal meta, aquí me citaron para hablar de la deforestación, pero realmente la meta se llama restauración de Colombia a través de la conservación de nuestros bosques.

Eso es lo que queremos hacer, la meta son más de 300.000 hectáreas restauradas para el final de la administración, del 2022, que va a sumar casi 1 millón de hectáreas restauradas y degradadas, que son, y estas es las que nosotros estamos identificando, especialmente las que están ubicadas en los parques nacionales naturales, y por supuesto con la siembra de más de 180 millones de árboles nativos, que como ustedes vieron ya llevamos más del 13% en el avance a nivel de las regiones, solamente en Antioquia logramos sembrar en solamente un fin de semana más de 400.000 árboles nativos en todo el departamento de Antioquia, ¿por qué? porque el gobernador de Antioquia así lo quiso, porque el alcalde de Medellín, los 125 alcaldes de Antioquia se comprometieron y lo hicieron, no solamente es plata, no solamente es plata, es actitud y compromiso de todas las autoridades frente a este tema, que son los elementos que nos unen a todos los colombianos, por eso se llama así, la restauración de Colombia a través de la conservación.

- El señor Presidente de la Comisión, expresa:

Gracias a usted señor Ministro, felicitaciones, difícilmente un informe más claro, preciso, contundente y sobre todo, con resultados, usted ha hecho una extraordinaria labor al frente del ministerio y por supuesto que a través suyo pues al Presidente Iván Duque por todo lo que está haciendo este gobierno en este tema tan importante, creo que el pacto de Leticia por la Amazonía es un gran acierto del Gobierno del Presidente Iván Duque, que nos pone a liderar este tema de protección de la Amazonía que a todos, que a todos nos duele tanto, por lo que ha ocurrido recientemente, creo que ha sido una muy buena exposición del gobierno, sobre cómo ha enfrentado este problema de la deforestación en Colombia, pero vuelvo y lo repito, lo decía el Senador Alejandro Corrales, en algo más de un año del gobierno del Presidente Iván Duque le logran ustedes quebrar la tendencia de crecimiento a la deforestación en el país y creo que eso es un gran

logro, como usted bien lo dice, lo quisiéramos tener en ceros, que es a lo que hay que apostarle.

Quiero agradecerle a la señora directora del Ideam; a la señora Viceministra de Relaciones Exteriores, gracias por su presencia; y a nuestros invitados, la directora del Instituto Sinchi; y al señor Coordinador de Visión Amazónica, mil gracias por su presencia; al subdirector de la Agencia Nacional de Prevención y Atención de Desastres, mil gracias por su presencia; a todos los que nos acompañan hoy en la Comisión, a

los colombianos que nos ven por los canales institucionales, mil gracias por su compañía.

- Siendo la 1.11 p. m., el señor Presidente levanta la sesión y convoca para el próximo lunes 23 de septiembre a las 11:00 de la mañana.

Carlos Felipe Mejía Mejía
Presidente

Maritza Martínez Aristizábal
Vicepresidente

Delcy Hoyos Abad
Secretaria General