



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXIX - N° 862

Bogotá, D. C., lunes, 7 de septiembre de 2020

EDICIÓN DE 25 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariassenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

# CÁMARA DE REPRESENTANTES

## INFORMES DE COMISIÓN ACCIDENTAL

### INFORME DE COMISIÓN ACCIDENTAL PROYECTO DE LEY NÚMERO 196 DE 2020 CÁMARA

*por la cual se decreta el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2021.*

Doctor  
**ALBERTO CARRASQUILLA BARRERA**  
Ministro  
MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO  
PÚBLICO

Doctor  
**LUIS ALBERTO RODRIGUEZ OSPINO**  
Director  
DEPARTAMENTO NACIONAL DE  
PLANEACIÓN

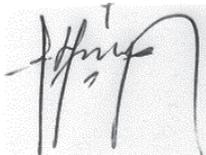
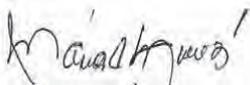
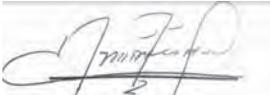
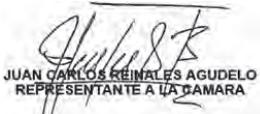
Doctor  
**NESTOR LEONARDO RICO**  
Presidente  
COMISIÓN III CONSTITUCIONAL

Doctor  
**JOSÉ ELVER HERNANDEZ**  
Presidente  
COMISIÓN IV CONSTITUCIONAL

De conformidad con lo estipulado en el artículo 4 de la Ley 3ª de 1992, los Honorables Representantes de la Comisión Accidental de Presupuesto nos permitimos exponer las necesidades presupuestales de las diversas entidades del sector social en el Presupuesto General de la Nación 2021. Este informe es un compendio de los reportes que las entidades gubernamentales -competencia de la Comisión Séptima de la Cámara de Representantes- presentaron y explicaron de manera detallada a los integrantes de esta célula legislativa.

En esta oportunidad, y como se desarrollará más adelante, procederemos a rendir un informe con el objetivo de abogar por los recursos faltantes de las entidades contenidas en el presente documento a efectos de que logren la consolidación de sus indicadores a través de un funcionamiento óptimo en la vigencia presupuestal del año entrante.

Cordialmente,

 <p><b>HENRY FERNANDO CORREAL</b> Representante a la Cámara Coordinador</p>  <p><b>MARIA CRISTINA SOTO DE GOMEZ</b> Representante a la Cámara</p>  <p><b>FABER ALBERTO MUÑOZ</b> Representante a la Cámara</p>  <p><b>JHON ARLEY MURILLO BENITEZ</b> Representante a la Cámara</p>  <p><b>JAIRO REINALDO CALA</b> Representante a la Cámara</p>  <p><b>JAIRO GIOVANNY CRISTANCHO</b> Representante a la Cámara</p>	 <p><b>JORGE ENRIQUE BENEDETTI</b> Representante a la Cámara</p>  <p><b>FABIAN DIAZ PLATA</b> Representante a la Cámara</p>  <p><b>CARLOS EDUARDO ACOSTA</b> Representante a la Cámara</p>  <p><b>JORGE ALBERTO GOMEZ</b> Representante a la Cámara</p>  <p><b>JUAN CARLOS REINALES AGUDELO</b> REPRESENTANTE A LA CÁMARA</p>
--	---

**INFORME DE PRESUPUESTO**

**Aspectos generales**

De conformidad con el proyecto de ley radicado en el Congreso de la Republica, el Presupuesto General de la Nación – PGN para la vigencia 2021 asciende a una suma de \$313,9 billones, de los cuales \$293,3 billones se financian con ingresos de la Nación (94%) y \$18,7 billones con recursos propios de las entidades descentralizadas del orden nacional (6%) que hacen parte del PGN.

De la totalidad de recursos, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, ha determinado que \$53,1 billones corresponden a inversión (17%) y \$185 billones a gastos de funcionamiento (59%). El saldo restante (24%) está destinado a cubrir el servicio a la deuda correspondiente a \$75,8 billones. Es importante que en este presupuesto se muestre un objetivo claro y bien intencionado por parte de la Nación a efectos de suplir las necesidades de recursos para atender la pandemia del Covid-19 y reactivar la economía colombiana.

Las consecuencias de la pandemia se han hecho evidentes en la afectación de las proyecciones de ingresos para 2021, lo cual ha implicado importantes ajustes para la entidad para lograr los techos presupuestales señalados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. De esta manera, podemos evidenciar que entidades que tienen gran importancia dentro del Plan Nacional de Desarrollo y que son fundamentales para el desarrollo de la política pública han sido afectadas por la reducción en su presupuesto de inversión.

Cabe mencionar que para el año 2020, se han suspendido \$8,1 billones de pesos del presupuesto general de nación. Recursos que para diversas entidades han representado una disminución en la ejecución de sus recursos de inversión y la afectación en el cumplimiento de sus proyectos.

Lo anterior, se evidencia en el contenido del presente informe en el cual se destacan dentro de las recomendaciones de esta Comisión, la necesidad de incrementar el presupuesto a

entidades del sector salud y protección social; trabajo; inclusión social y reconciliación; deporte y recreación; entre otros, muy importantes en la ejecución del denominado gasto público social. Adicionalmente, y con un objetivo propositivo, los Representantes de la Comisión accidental, emitimos una recomendación final en aras de buscar alternativas de financiación que alivien la carga económica y permitan la generación de nuevos recursos.

**Gasto Público Social (GPS)**

La ley de apropiaciones deberá tener un componente denominado gasto público social que agrupará las partidas de tal naturaleza, según definición hecha por la ley orgánica respectiva. Excepto en los casos de guerra exterior o por razones de seguridad nacional, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación. En la distribución territorial del gasto público social se tendrá en cuenta el número de personas con necesidades básicas insatisfechas, la población, y la eficiencia fiscal y administrativa, según reglamentación que hará la ley.

La normatividad señalada, también dispone que el presupuesto de inversión no se podrá disminuir porcentualmente con relación al año anterior respecto del gasto total de la correspondiente ley de apropiaciones. En esa misma línea, el artículo 41 establece lo siguiente:

*“Se entiende por gasto público social aquel cuyo objetivo es la solución de las necesidades básicas insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, vivienda, y las tendientes al bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, programados tanto en funcionamiento como en inversión. El Presupuesto de Inversión Social no se podrá disminuir porcentualmente en relación con el del año anterior respecto con el gasto total de la correspondiente ley de apropiaciones. La Ley de apropiaciones identificará en un anexo las partidas destinadas al gasto público social incluidas en el Presupuesto de la Nación*  
**PARÁGRAFO** *El gasto público social de las entidades territoriales no se podrá disminuir con respecto al año anterior y podrá estar financiado con rentas propias de la respectiva entidad territorial, estos gastos no se contabilizan con la*

participación municipal en los ingresos corrientes de la Nación” (negrilla fuera de texto)

En este caso, la participación del GPS sobre el presupuesto sin deuda, respecto del año anterior, pasó de \$141.9 billones (66,84%) en 2020 a \$159.1 billones (66,85%) en 2021. En Colombia, el gasto público se contabiliza en el momento en que la apropiación presupuestal queda obligada, en otras palabras, el déficit fiscal se determina por el tamaño del presupuesto que efectivamente se ejecuta. Sobre esto es importante aclarar que el presupuesto se ejecuta siguiendo lo que se conoce como la cadena de ejecución presupuestal: apropiación, compromiso, obligación y pago. La medición del impacto fiscal se da en el momento de la obligación (esto es, cuando se reciben los bienes o servicios y en los demás eventos, con el cumplimiento de los requisitos que hagan exigible su pago, siempre y cuando tenga respaldo en el PAC de la vigencia), con lo cual el registro del efecto económico tiene lugar en el momento en que el gasto se constituye en valor agregado para la economía.

Sector	2020	2021	Variación porcentual 21/20 (3)=(2/1)	Participación porcentual		Porcentaje del PIB	
	Proyecto (1)	Proyecto (2)		2020	2021	(6)	(7)
Trabajo y Seguridad Social Salud	61.818	71.803	16,2	43,5	45,1	5,1	3,3
Educación	36.339	40.570	11,6	25,6	25,5	3,6	3,6
Agua Potable y Saneamiento Ambiental	35.895	37.891	5,6	25,3	23,8	3,5	3,3
Vivienda Social	3.484	3.998	14,7	2,5	2,5	0,3	0,4
Cultura, Deporte y Recreación	2.811	3.298	17,3	2,0	2,1	0,3	0,3
Otras industrias	1.626	1.601	(1,5)	1,1	1,0	0,2	0,1
<b>Gasto social</b>	<b>141.973</b>	<b>159.160</b>	<b>12,1</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>14,0</b>	<b>14,0</b>
<b>Total Presupuesto sin deuda</b>	<b>212.418</b>	<b>238.100</b>					
<b>% Participación Gasto Social sin Deuda</b>	<b>66,84</b>	<b>66,85</b>					

Dentro del GPS la mayor participación es:

1. Trabajo y seguridad social con el 45,1% en 2021 donde se agrupa principalmente pensiones, cesantías, recursos del ICBF destinados a atención de la familia, la niñez y la juventud, atención a la población vulnerable y subsidios diferentes a vivienda.
2. La partida de salud ocupa la segunda más alta participación con 25,5% y en ella se incluyen principalmente los recursos del Sistema General de Participaciones en Salud, los aportes al SGSSS contributivo y para la atención del régimen subsidiado.
3. El sector educación tiene un peso del 23,8%, agrupa los recursos del SGP en educación, las transferencias a las universidades e institutos técnicos y la capacitación para el trabajo.
4. Entre agua potable y saneamiento ambiental, vivienda social y cultura, deporte y recreación que se explicaron funcionalmente agrega el restante 5,6% del GPS.

Cuadro 6AH Clasificación de las erogaciones por funciones del gobierno según divisiones y grupos			
7	Erogaciones Totales Servicios públicos generales	706	Vivienda y servicios comunitarios
701	Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros y fiscales, asuntos exteriores	7061	Urbanización
7011	Ayuda económica exterior	7062	Desarrollo comunitario
7012	Servicios generales	7063	Abastecimiento de agua
7013	Investigación básica	7064	Alumbrado público
7014	Investigación y desarrollo relacionados con los servicios públicos generales	7065	Investigación y desarrollo relacionados con la vivienda y los servicios comunitarios
7015	Transacciones de la deuda pública	7066	Vivienda y servicios comunitarios n.e.p.
7016	Transferencias de carácter general entre diferentes niveles de gobierno	707	Salud
7017	Defensa	7071	Productos, útiles y equipo médicos
7018	Defensa militar	7072	Servicios para pacientes externos
7021	Defensa civil	7073	Servicios hospitalarios
7022	Ayuda militar al exterior	7074	Servicios de salud pública
7023	Investigación y desarrollo relacionados con la defensa	7075	Investigación y desarrollo relacionados con la salud
7024	Defensa n.e.p.	7076	Salud n.e.p.
7025	Orden público y seguridad	708	Actividades recreativas, cultura y religión
7031	Servicios de policía	7081	Servicios recreativos y deportivos
7032	Servicios de protección contra incendios	7082	Servicios culturales
7033	Tribunales de justicia	7083	Servicios de radio y televisión y servicios editoriales
7034	Prisiones	7084	Servicios religiosos y otros servicios comunitarios
7035	Investigación y desarrollo relacionados con el orden público y la seguridad	7085	Investigación y desarrollo relacionados con esparcimiento, cultura y religión
	Orden público y seguridad n.e.p.	709	Actividades recreativas, cultura y religión n.e.p.

Código	Asuntos económicos	Código	Educación
7036	Asuntos económicos, comerciales y laborales en general	7091	Enseñanza preescolar y enseñanza primaria
704	Agricultura, silvicultura, pesca y caza	7092	Enseñanza secundaria
7041	Combustibles y energía	7093	Enseñanza postsecundaria no terciaria
7042	Minería, manufacturas y construcción	7094	Enseñanza terciaria
7043	Transporte	7095	Enseñanza no atribuible a ningún nivel
7044	Comunicaciones	7096	Servicios auxiliares de la educación
7045	Otras industrias	7097	Investigación y desarrollo relacionados con la educación
7046	Investigación y desarrollo relacionados con asuntos económicos	7098	Enseñanza n.e.p.
7047	Asuntos económicos n.e.p.	710	Enseñanza n.e.p.
7048	Protección del medio ambiente	7101	Protección social
7049	Ordenación de desechos	7102	Enfermedad e incapacidad
705	Ordenación de aguas residuales	7103	Edad avanzada
7051	Reducción de la contaminación	7104	Supérstites
7052	Protección de la diversidad biológica y del paisaje	7105	Familia e hijos
7053	Investigación y desarrollo relacionados con la protección del medio ambiente	7106	Desempleo
7054	Protección del medio ambiente n.e.p.	7107	Vivienda
7055		7108	Exclusión social n.e.p.
7056		7109	Investigación y desarrollo relacionados con la protección social
			Protección social n.e.p.

Fuente: Sobre clasificación de gasto público señalados en el Manual de Estadísticas y Finanzas Públicas (MEFP 2014) del Fondo Monetario Internacional (FMI); desde el año 2019 hemos utilizado la versión del MEFP 2014.

Seguendo la clasificación referenciada en el cuadro, se procederá a desagregar los principales grupos que componen el sector de protección social en Colombia. En primer lugar, ese encuentra el componente de Edad Avanzada en donde se programan recursos por \$46,3 billones. De esa cifra, \$42,5 billones se destinan al pago de pensiones; \$1,4 billones que generan ahorros de pensiones como el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), gastos asociados a nómina y el programa Subsidio al Aporte de Pensión (PSAP) del Fondo de Solidaridad por \$0,3 billones y \$1,5 billones son recursos del SGP, para la administración de las pensiones se destinan \$0,6 billones. Con el total de recursos se atiende cerca de dos millones doscientas noventa y dos mil setecientos pensionados.

### Entidades - Comisión Séptima Constitucional

En cumplimiento con el objetivo previamente expuesto, la Comisión Séptima, citó y escucho a los diferentes ministros(a), Superintendentes y directores(a) de las entidades que se relacionan a continuación:

TABLA 1. CRONOGRAMA

FECHAS	ENTIDADES				
<b>Martes 18 de agosto de 2020</b>	Superintendencia Nacional de salud	Instituto Nacional de Cancerología	Instituto Nacional de Salud	Invima	Ministerio de salud y Protección Social
<b>Miércoles 19 de agosto de 2020</b>	Comisión Nacional del Servicio Civil	Departamento Administrativo de la Función Pública	Ministerio de Trabajo	SENA	
<b>Viernes 21 de agosto de 2020</b>	Ministerio del deporte	Superintendencia de Economía solidaria	Superintendencia de subsidio Familiar		
<b>Martes 25 de agosto de 2020</b>	Colpensiones	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF	Ministerio de vivienda, Ciudad y Territorio	UGPP	
<b>Miércoles 25 de agosto de 2020</b>	Departamento para la Prosperidad Social DPS	Ministerio de Hacienda y Crédito Público			

En ese orden, las entidades relacionadas en la tabla 1, rindieron informe sobre la suficiencia de recursos asignados a sus carteras durante la vigencia 2020 y explicaron las perspectivas de cumplimiento y articulación de las metas establecidas para estas instituciones en el marco del Plan Nacional de Desarrollo de acuerdo a las apropiaciones que les fueron asignadas. De igual manera, y en función del control político propio de los Representantes a la Cámara, se abrió el espacio para escuchar a los jefes de cartera con el objeto de revisar las ejecuciones sectoriales y las limitaciones que han sido identificadas en sus entidades durante el trámite del Proyecto de Ley de Presupuesto 2021 que surte su trámite al interior del Congreso de la

República. A partir de la dinámica anteriormente citada, se presentan los siguientes resultados:

**MINISTERIOS**

**Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (Cristancho)**

Frente al presupuesto asignado al Ministerio de Vivienda para el año 2021 se hace la observación que, con el fin de atender los compromisos misionales e institucionales, el Ministerio requiere contar con un presupuesto de \$3.7 billones y el Fondo Nacional de Vivienda con \$1.8 billones.

ENTIDAD	CONCEPTO	ASIGNADO 2021	NECESIDADES ADICIONALES	TOTAL NECESIDADES 2021
MINISTERIO	FUNCIONAMIENTO	2.555.777,34	165.000,00	2.720.777,34
	INVERSIÓN	672.389,01	340.600,00	1.012.989,01
	TOTAL	3.228.166,35	505.600,00	3.733.766,35
FONVIVIENDA	FUNCIONAMIENTO	2.369,00		2.369,00
	INVERSIÓN	1.633.156,47	225.000,00	1.858.156,47
	TOTAL	1.635.525,47	225.000,00	1.860.525,47

Fuente: Ministerio de Vivienda, ciudad y territorio \*Cifras en miles de millones

Del total de los recursos asignados en el anteproyecto 2021, el ministerio reconoce que frente al presupuesto 2020 hay mejoras significativas. Sin embargo, y en aras de mejorar la gestión en las regiones, se considera que los recursos asignados son insuficientes dado que el déficit asciende a \$730.600 millones.

Los Planes, Programas y Proyectos que quedarían desfinanciados de ser aprobados los montos actuales serían los siguientes:

-Funcionamiento: 165.000 millones, para cubrir el pago de una sentencia judicial del caso de San Francisco – Cartagena, en vista que la sentencia ordenó reconocer a las familias afectadas por los perjuicios de orden moral y material. Son 3.585 personas y se requiere contar con los

\$165.000 millones adicionales para su pago.

-Inversión: En gastos de inversión se tiene previsto una suma equivalente a \$565.600 millones, distribuida en los siguientes proyectos:

- Mejoramiento integral de barrios y mejoramiento de entornos: \$40.600 millones. Se proyecta realizar cuatro (4) proyectos de mejoramiento integral de barrios en Bucaramanga, Yumbo, Montería y Soacha por valor de \$33.600 millones, y siete (7) proyectos que contribuirán al mejoramiento de entornos de espacio público por valor de \$7.000 millones. En conjunto estos dos tipos de intervenciones beneficiarían a 56.819 hogares.
- Agua potable y saneamiento básico: \$300.000 millones. Durante la discusión del CONPES mediante el cual el Gobierno Nacional decidió sobre los montos a proyectar en el Marco de Gasto de Mediano Plazo 2021 – 2024, para este Ministerio se proyectaron \$300.000 millones para la vigencia 2021, destinados a proyectos de agua. Sin embargo, para fortalecer las condiciones para el cumplimiento de los ODS, se requiere un incremento en la cuota de inversión por otros
- \$300.000 millones, con el fin de apoyar financieramente los proyectos de agua potable y saneamiento básico de las regiones, sobre todo en aquellas que presentan problemas de calidad y continuidad en el sector urbano y rural
- Mejoramiento de Vivienda (CDVD): \$225.000 millones. El déficit presupuestal que tendría el Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda) es de \$225.000 millones para 2021, los cuales se destinarán a financiar 29.247 mejoramientos de vivienda en 2021 a través del programa Casa Digna — Vida Digna, y poder cumplir con las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”.

**Recomendaciones:**

De acuerdo a la intervención del Ministro de Vivienda en la Comisión, se pudo

evidenciar que este ministerio presenta un giro sobre compromiso por encima del 100%, estableciendo una muy buena señal de indicadores de gestión por parte de la entidad. El ministerio reconoce que aunque los recursos para esta vigencia son generosos, es necesario hacer un llamado al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para destinar un recurso adicional en cumplimiento de las siguientes metas de esta cartera:

**1. Recursos para la vivienda rural resultan insuficientes:** El ministerio manifiesta que no cuenta con los recursos suficientes para vivienda rural, actualmente tienen congelados 170 mil millones, los cuales se encuentran destinados a cumplir los compromisos de la CRIC y de los Acuerdo de Paz.

Bajo este panorama, la materialización de la política pública de vivienda rural que cursa su trámite en el Congreso estaría completamente desfinanciada, de ahí la rotunda necesidad de aumentar los recursos so pena de crear instrumentos sin financiación alguna. Pues de no llegar aumentarse el monto, no se podría hacer extensivo el subsidio de vivienda rural, ni poner en marcha los mecanismos que trae la nueva normatividad para eliminar las barreras de acceso a los servicios de vivienda. Además, de nada serviría haber migrado la competencia de vivienda rural a esta cartera, si no se garantizan los recursos para hacer tangibles los compromisos adquiridos.



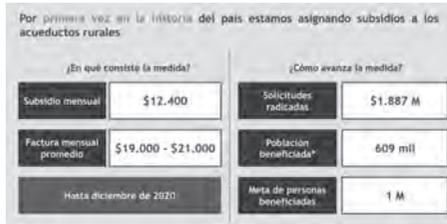
Fuente: Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

**2. Se requieren recursos adicionales para el mejoramiento de vivienda:** Frente a este punto, el ministerio hace un llamado a efectos de hacer un esfuerzo presupuestal para cumplir con la meta de los 600 mil mejoramientos de vivienda, proyectos que ante la crisis económica generada por el COVID 19 es considerada una fuente de ingresos para las entidades territoriales como factor de reactivación de la economía en los municipios.



Fuente: Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

**3. Se requieren recursos adicionales para los acueductos rurales:** El ministerio manifiesta que se necesitan más recursos para acueductos rurales, pues por primera vez en la historia y a la luz de la pandemia se están dando subsidios a los acueductos rurales y a los acueductos veredales, los subsidio son de \$11.600 a los hogares rurales configurándose como un apoyo a dos 2 millones de colombianos que hace parte de la Colombia rural



Fuente: Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

**Ministerio de Trabajo (Jairo Reinaldo Cala)**

Para la vigencia 2020 el Ministerio de Trabajo le fueron asignados 28 billones de pesos, de los cuales el 92% corresponden a gastos de funcionamiento. Dentro de esos gastos, 25 billones se encuentran destinados a pensiones, de que de manera desagregada se distribuyen entre Colpensiones, fopep y otros recursos, tal como lo muestra la imagen.

RUBRO/CONCEPTO	APR. VIGENTE 2020	PESO %	COMPROMISO	ASIGNADO LEY 2021	ASIGNADO LEY 2021	DEFICIT
<b>Funcionamiento</b>	<b>26.056.747</b>	<b>92,6%</b>	<b>9.666.600</b>	<b>8.845.744</b>	<b>37%</b>	<b>31%</b>
<b>Ministerio</b>	<b>848.078</b>	<b>3,3%</b>	<b>916.822</b>	<b>499.278</b>	<b>60%</b>	<b>77%</b>
Adquisición de Bienes y Servicios - Ministerio	35.896	0,1%	34.447	18.500	99%	52%
FOME	410.491	1,5%	410.491	410.491	100%	100%
Gastos de Personal - Ministerio	137.088	0,5%	99.015	69.040	49%	40%
Gastos por Tributos - Ministerio	35.704	0,1%	191	191	1%	1%
Otros Transferencias - Ministerio	23.103	0,1%	5.425	4.358	19%	14%
<b>Pensiones</b>	<b>25.408.669</b>	<b>90,3%</b>	<b>9.189.976</b>	<b>9.143.491</b>	<b>36%</b>	<b>36%</b>
Colpensiones BEPS	36.952	0,14%	103.939	103.939	0,35%	0,35%
Colpensiones Regimen de Prima Media	14.400.208	51,18%	17.776.384	17.776.384	59,81%	59,81%
Fopep	10.850.983	37,9%	3.573.069	10.970.513	38,91%	38,91%
Otros Rec. Seg. Soc.	260.925	0,93%	282.164	282.164	0,95%	0,95%
<b>Inversión</b>	<b>2.973.354</b>	<b>7,4%</b>	<b>1.985.301</b>	<b>1.420.181</b>	<b>51%</b>	<b>54%</b>
Proyecto BID	2.378	0,01%	0	0	0%	0%
Proyecto Compensación IVA	120.000	0,42%	59.889	44.912	42%	37%
Proyecto FIVICOT	2.800	0,01%	2.950	2.950	0,01%	0%
Proyecto Fondo de Solidaridad Pensional	1.893.000	6,73%	1.888.632	1.888.632	0,81%	0%
Proyectos Misionales Ministerio	20.176	0,07%	37.584	10.000	84%	44,102
Proyectos Víctimas	40.000	0,14%	41.983	41.983	0,18%	78%
<b>Total General</b>	<b>28.135.101</b>	<b>100,0%</b>	<b>11.501.501</b>	<b>10.765.925</b>	<b>41%</b>	<b>38%</b>

Fuente: Ministerio de trabajo \*valores en miles de millones

Para la vigencia fiscal 2021, el ministerio solicitó en el anteproyecto a hacienda un presupuesto de 29,7 billones de pesos, aumentando obligaciones pensionales y sin contar recursos del Fome, toda vez que es una asignación transitoria y excluyendo proyectos de

inversión Colombia mayor y compensación IVA pues estos serán trasladados al departamento Administrativo para la Prosperidad Social. El proyecto de ley de presupuesto para la vigencia 2021 asignó al ministerio 23,2 billones de pesos dejando un déficit de 6,4 billones para esta cartera.

RUBRO/CONCEPTO	APR. VIGENTE 2020	PESO %	SOLICITUD 2021 MGMP	PESO % MGMP	ASIGNADO PROYECTO LEY 2021 **	PESO % PROYECTO DE LEY 2021	DEFICIT
<b>Funcionamiento</b>	<b>26.056.747</b>	<b>92,61%</b>	<b>20.389.136</b>	<b>98,89%</b>			
<b>Ministerio</b>	<b>848.078</b>	<b>3,30%</b>	<b>257.437</b>	<b>8,87%</b>			
Adquisición de Bienes y Servicios - MT	35.896	0,13%	41.722	0,14%			
FOME	410.491	1,46%	0	0%			
Gastos de Personal - MT	137.088	0,49%	149.768	0,50%			
Gastos por Tributos - MT	35.704	0,13%	36.775	0,12%			
Otros Transferencias - MT	23.103	0,10%	29.172	0,10%			
<b>Pensiones</b>	<b>25.408.669</b>	<b>90,31%</b>	<b>26.431.700</b>	<b>98,02%</b>	<b>22.951.494</b>	<b>98,77%</b>	<b>3.479.206</b>
Colpensiones BEPS	36.952	0,34%	103.939	0,35%			
Colpensiones Regimen de Prima Media	14.400.208	51,18%	17.776.384	59,81%			
Fopep	10.850.983	37,88%	10.970.513	38,91%			
Otros Rec. Seg. Soc.	260.925	0,93%	282.164	0,95%			
<b>Inversión</b>	<b>2.973.354</b>	<b>7,39%</b>	<b>331.365</b>	<b>1,11%</b>	<b>286.874</b>	<b>1,23%</b>	<b>44.491</b>
Proyecto BID	2.378	0,01%	27.052	0,09%	27.052	0,12%	0
Proyecto FIVICOT	2.800	0,01%	2.950	0,01%	2.950	0,01%	0
Proyecto Fondo de Solidaridad Pensional	1.893.000	6,73%	1.888.632	6,63%	1.888.632	0,81%	0
Proyectos Misionales	20.176	0,07%	70.742	0,24%	26.640	0,11%	44.102
Proyectos Víctimas	40.000	0,14%	41.983	0,14%	41.983	0,18%	789
<b>Total general</b>	<b>28.135.101</b>	<b>100,00%</b>	<b>29.720.501</b>	<b>100,00%</b>	<b>23.244.968</b>	<b>78,20%</b>	<b>6.475.533</b>

Fuente: Ministerio de trabajo \*valores en miles de millones

Como se evidencia en los datos, el sector trabajo en su totalidad sufrió una pérdida de 4.5 billones de pesos respecto a la vigencia 2020 siendo una pérdida del 14,38%, esto repercute de manera negativa la llamada reactivación económica de la gente del común en consonancia con la formalización laboral. En otras palabras, se observa una disminución presupuestal para los planes y programas tendientes a fomentar y garantizar empleos dignos. Esta reducción de cerca de 15% afecta recursos de seguridad social y pago de pensiones, así como programas en materia de derechos fundamentales del trabajo, dialogo y concertación, emprendimiento y formalización laboral.

**Recomendaciones:**

Del informe presentado por el Ministerio de Trabajo para el PGN 2021, se desprenden los siguientes elementos para la discusión presupuestal y de priorización del gasto del sector.

1. La crisis generada por la pandemia del COVID 19, ha golpeado la economía colombiana de manera tangencial, particularmente en lo que se refiere al mundo del trabajo. Durante los últimos 3 meses, han desaparecido aproximadamente 5 millones de empleos, lo que arroja un panorama desolador en materia de protección social. Como consecuencia de lo anterior, los estados tendrían que generar políticas públicas e inversión tendientes a incrementar las condiciones de trabajo decente de la población. Contrario a lo anterior y como se evidencia en el informe de presupuesto presentado a esta Comisión por parte del Ministerio de Trabajo, para el 2021 habrá un importante déficit en esta cartera, lo que repercute de manera directa en la ejecución de los planes, programas y proyectos relacionados con el fomento al trabajo, generación de empleo, capacitación y formación para el trabajo, diálogo social, divulgación de derechos fundamentales de los trabajadores, etc.
3. De lo anterior, surge la reflexión sobre cuáles son las medidas adoptadas por el gobierno nacional para, como lo mencionan en los múltiples decretos expedidos durante la Emergencia, "conjurar la crisis". ¿Son acaso esas medidas la reducción del presupuesto para las entidades que tendrían la titularidad en la superación de la crisis, como el Ministerio de Trabajo? ¿Qué tipo de puestos de trabajo se crearán, si este proceso estará liderado por una entidad desfinanciada? La respuesta es que al Estado colombiano no le interesa generar condiciones favorables, sino cifras. Una cosa es aumentar la empleabilidad, cosa distinta es reducir la precarización laboral. Para poner un ejemplo de lo anterior, se evidencia una reducción importante del rubro destinado al cumplimiento de la misionalidad del Sistema de Inspección Laboral, es decir, la función de los Inspectores de Trabajo y las condiciones laborales propias de estos servidores.
4. Los programas y proyectos afectados por el déficit presupuestal son altamente sensibles por las finalidades que persigue. Según el informe del Ministerio del Trabajo, programas como la divulgación de los derechos fundamentales en el trabajo, el fortalecimiento del diálogo social y la negociación colectiva y, se ven seriamente

afectados por la poca destinación presupuestal.

5. Colombia ha tenido tasas de informalidad entre el 45 y 48% aproximadamente, al analizar los programas afectados, es preocupante que exista una reducción del presupuesto para fortalecer los procesos de formalización laboral que actualmente tiene el Ministerio de Trabajo.

**Ministerio del Deporte (Jhon Arley Murillo)**

En la Comisión Séptima de la Cámara de Representantes, en desarrollo del debate de control político sobre presupuestos 2021 de entidades de interés de la comisión, fue escuchada la Doctora Lina María Barrera Rueda, viceministra del Deporte, quien manifestó lo siguiente:

1. En 2019 el Ministerio, entonces COLDEPORTES, ejecutó un presupuesto por valor de \$499.055 millones. En 2020, una vez creado el Ministerio, se asignó un presupuesto de \$676.745 millones y para el 2021 se solicitó un presupuesto de \$863.451 millones.
2. En 2019 inicialmente se aprobó un presupuesto de \$569.055 millones, de este se bloquearon \$70.000 millones, para arrancar así con un presupuesto final de \$499.055 millones; de los cuales se ejecutaron \$481.279 millones que corresponden al 96% del presupuesto.
3. En la vigencia 2020 se asignaron \$676.745 millones, de los cuales a la fecha se tienen congelados \$170.000 millones. De este presupuesto la dirección de fomento, que es por medio de la cual el Ministerio llega a las regiones directamente a través de los programas de recreación, de actividad física y deporte escolar mediante los entes deportivos departamentales y municipales, se asignaron \$106.000 millones, de estos fueron bloqueados \$606 millones, teniendo actualmente \$105.384 millones vigentes para este año para ejecutar; de estos, se han ejecutado en dicha dirección el 40% de los recursos. En esta dirección es donde se detectan los talentos futuros que se van a convertir en los grandes atletas de alto rendimiento.

Cabe indicar que la ejecución de recursos depende de la agilidad con que los entes

deportivos departamentales y municipales allegan la documentación respectiva al ministerio, para la firma de los convenios.

	LEY PRESUPUESTO 2020	ANTEPROYECTO solicitado MINDEPORTE	PL PRESUPUESTO	DÉFICIT	Porcentaje Variación Presupuesto 2020 VS Presupuesto 2021	Porcentaje Variación Presupuesto solicitado VS Presupuesto 2021
Funcionamiento	\$39.594	\$40.178	\$40.178	0	1%	0%
Inversión	\$637.141	\$823.273	\$382.681	\$440.594	-40%	-54%
<b>TOTAL</b>	<b>\$676.735</b>	<b>\$863.451</b>	<b>\$422.859</b>	<b>\$444.594</b>	<b>-38%</b>	<b>-51%</b>

	2018		2019		2020	
	Ejecución \$	Ejecución %	Ejecución \$	Ejecución %	Presupuesto asignado \$	Ejecución a 30 junio 2020 \$
Funcionamiento	\$37.361	98%	\$37.055	96%	\$39.594	\$21.170
Inversión	\$527.586	99%	\$462.000	96%	\$637.141	\$226.104
<b>TOTAL</b>	<b>\$564.947</b>	<b>99%</b>	<b>\$499.055</b>	<b>96%</b>	<b>\$676.735</b>	<b>\$363.092</b>

DIRECCIONES TÉCNICAS				
	Fomento a la recreación, la actividad física y el deporte	Recursos y herramientas del sistema	Posicionamiento y liderazgo deportivo	Otros (Despacho Ministro/ Despacho Viceministro/ Fortalecimiento gestión)
Presupuesto 2020	105.394	125.466	216.431	19.850
Solicitado MINDEPORTE	108.895	389.011	299.293	26.075
PL Presupuesto PL	69.700	166.185	145.900	14.478
DÉFICIT \$ Solicitado VS PL	39.195	222.826	153.393	11.597
DÉFICIT % Solicitado VS PL	36%	57%	51%	44%

Deporte escolar	\$15.000	14%
Deporte social comunitario	\$14.000	13%
Recreación	\$13.655	12%
Actividad física	\$13.000	12%
<b>TOTAL</b>	<b>\$108.894</b>	

8. Para la dirección de recursos y herramientas, se pidió un incremento del 67.7%, en 2020 se asignó \$125.466 millones y se pide que para 2021 se asigne \$389.011 millones, porque se vienen todos los juegos que se tienen previstos para el próximo año, que son los Juegos Panam Sports en Cali, el mundial de atletismo, la copa américa, los juegos bolivarianos y los juegos nacionales del eje cafetero; en razón a estos, se necesita hacer adecuaciones y construcción de escenarios deportivos.

SOLICITADO MINDEPORTE 2021 – RECURSOS Y HERRAMIENTAS DEL SISTEMA		
Apoyo a infraestructura deportiva, recreativa y actividad física	\$227.659	59%
Apoyo a infraestructura de alta competencia	\$145.919	37%
Desarrollo al laboratorio del control de dopaje	\$6.485	2%
Mejoramiento sedes Coldeportes Bogotá	\$8.948	2%
<b>TOTAL</b>	<b>\$389.011</b>	

9. En la dirección de posicionamiento se pidió incremento del 27%, que se requiere para apoyar la organización de los mencionados juegos

SOLICITADO MINDEPORTE 2021 – POSICIONAMIENTO Y LIDERAZGO		
Desarrollo al deporte del sistema olímpico y convencional para el posicionamiento y liderazgo deportivo	\$187.180	63%
Apoyo a organización de eventos deportivos para preparación de atletas y promoción del deporte	\$83.233	28%
Desarrollo sistema paralímpico para el posicionamiento y liderazgo	\$28.280	9%

- Por su parte, la dirección de recursos y herramientas del sistema, que es la dirección donde se manejan los proyectos de infraestructura que desarrolla el ministerio en el país, correspondientes a escenarios deportivos de alto rendimiento y recreativos; en esta dirección es donde el ministerio tiene el mayor bloqueo de recursos, porque inicialmente tenía un presupuesto de \$271.121 de los cuales a la fecha se tienen bloqueados \$145.655 millones. En esa dirección se ha ejecutado el 57% de los recursos, que corresponden a compromisos que venían de los años anteriores de proyectos que aún se están ejecutando, compromisos de Presidencia de la República y unos convenios que se habían firmado; además en esta dirección se maneja el laboratorio contra el dopaje.
- En la dirección de posicionamiento y liderazgo deportivo, que es la dirección a través de la cual se manejan todos los recursos relacionados con el apoyo al comité paralímpico colombiano, al comité olímpico colombiano, a las federaciones, y a los deportistas y atletas de alto rendimiento y se apoyan los juegos tanto nacionales como internacionales que se desarrollan en el país, se arrancó con un presupuesto de \$240.370 millones, a la fecha se tiene un bloqueo de casi \$24.000 millones y se han ejecutado el 52% del presupuesto.
- La dirección de otros (despacho ministro, despacho viceministro y fortalecimiento a la gestión) es la dirección más importante del Ministerio porque es la que hace todo lo relacionado con inspección, vigilancia y control a los clubes, a las ligas y federaciones, allí también se dan los reconocimientos deportivos a las mencionadas; en esa dirección no hay bloqueo de recursos. Se tienen alrededor de \$19.000 millones aprobado y se ha ejecutado el 60% de los recursos.
- Para la dirección de fomento, se pidió un incremento de sólo el 3.2%, en 2020 se asignó \$105.394 millones y se pide que para 2021 se asigne \$ 108.895 millones.

SOLICITADO MINDEPORTE 2021 – FOMENTO A LA RECREACIÓN, LA ACTIVIDAD FÍSICA Y EL DEPORTE		
Supérate Intercolegiados	\$53.240	49%

deportivo		
<b>TOTAL</b>	<b>\$299.293</b>	

- En la dirección de inspección, vigilancia y control se pidió un incremento porque se necesita fortalecer para poder actuarse de forma rápida y preventiva frente a todas las malas acciones que se ven en las diferentes ligas, clubes y federaciones.
- Para el 2021 el Ministerio solicitó \$863.451 millones. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público presentó un presupuesto de \$436.641 millones, es decir, habría una disminución del 50% si llegare a aprobarse el proyecto tal y como está actualmente.

Adicionalmente, la dirección de fomento a la recreación, actividad física y deporte vería reducido su presupuesto en un 36%, pasando de \$108.895 millones a \$69.700 millones. En la dirección de recursos y herramientas del sistema se reduciría el presupuesto un 57%, pasando de \$389.011 millones a \$166.185 millones. En la dirección de posicionamiento y liderazgo deportivo se reduciría el presupuesto un 51%, pasando de \$299.293 millones a \$145.900 millones. En la dirección de Inspección, Vigilancia y Control (despachos del ministro y viceministro y fortalecimiento de gestión) se reduciría el presupuesto un 44%, pasando de \$26.075 millones a \$14.478 millones.

- Es importante defender los recursos de la dirección de fomento, donde se llevan los programas de recreación, de actividad física, para los niños, jóvenes y adultos mayores del país, para apoyo a las escuelas de formación deportiva, para los juegos Intercolegiados. Con esto, es que a través de los institutos de deporte departamental y municipal se puede generar empleo para la aplicación de dichos programas en cada territorio; adicional a través del apoyo a la infraestructura se va a generar empleo y se va a reactivar la economía, lo cual en estos momentos es tan requerido por las regiones.

13. El deporte es un factor de reactivación económica, fundamental en este momento; con la disminución se afectaría gravemente al Ministerio.

**Recomendaciones:**

Con la reducción del presupuesto asignado al Ministerio del Deporte para la vigencia 2021, se afectarían los siguientes proyectos:

1. Recursos destinados para juegos (\$100.000 millones) distribuidos en: Panamericanos Junior (\$45.000 millones), Bolivarianos (\$40.000 millones) y Copa América (\$15.000 millones).
2. Recursos destinados para mejora y mantenimiento de infraestructura de sedes y escenarios deportivos del país (\$235.000 millones).
3. Programas de fomento, desarrollo y apoyo a atletas y otros eventos de alto rendimiento (\$92.294 millones).
4. Planes y proyectos relacionados con vigilancia y control, dopaje y desarrollo de políticas públicas (\$13.300 millones).

Es preocupante la reducción del presupuesto, para la vigencia 2021, del Ministerio del Deporte en comparación con lo que le fue asignado para la vigencia 2020, cuando aún no fungía como Ministerio sino como Departamento Administrativo (COLDEPORTES)

La inversión social juega un papel muy importante en la vida y salud de la población, más aun atendiendo la realidad actual que se está viviendo a causa de la pandemia del COVID – 19; de tal forma, el fomento a la actividad física, al deporte y a la recreación permite brindar posibilidades de mejoramiento de sus condiciones de vida y bienestar; para el cumplimiento de ello, también es esencial garantizar que se cuenten con los implementos, recursos, herramientas y condiciones de infraestructura óptimos que permitan el desarrollo adecuado de las actividades deportivas y de recreación.

Así las cosas, se propone reconsiderar el valor propuesto por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (\$422.859.351.733), por cuanto este corresponde a menos del 51% de lo solicitado por el Ministerio del Deporte en el anteproyecto de presupuesto, lo que dilucida que los recursos resultarían insuficientes para que la entidad cubra los gastos de inversión y

funcionamiento de la vigencia 2021, necesarios para el cumplimiento de sus competencias y para la ejecución de la política pública, planes, programas y proyectos en materia de deporte, recreación, aprovechamiento de tiempo libre y actividad física. En este sentido, se propone al Ministerio de Hacienda y Crédito Público que en caso de no poder otorgar el valor total propuesto por la entidad (\$863.451) se considere mantener el mismo valor del presupuesto aprobado para la vigencia 2020 (\$676.735) por cuanto, como ya se indicó, estos recursos son de vital importancia para el financiamiento y cobertura de proyectos y programas de inversión para el desarrollo social y fomento del deporte.

**Ministerio de Salud y Protección Social (Nosotros)**

Al Ministerio de Salud y Protección Social para la vigencia 2020 se le asignaron recursos del Presupuesto General de la Nación distribuidos de la siguiente manera:

CONCEPTO	VALOR (Apropiación vigente)
Funcionamiento	\$30.965.383.779.102
Inversión	\$558.071.039.745

Fuente: Ministerio de Salud y protección Social

A corte junio 30 de 2020, la ejecución de los recursos del Ministerio destinados a funcionamiento asciende a una suma de \$15.679.964.396.029 que corresponde a un 50,64%. Con respecto a los recursos destinados a gastos de inversión se han efectuado compromisos por \$387.537.605.558 (69,4%) y obligaciones por \$356.300.898.630 (63,8%). En el marco del control político, la Viceministra de Protección Social, María Andrea Godoy, afirmó que, según lo proyectado, la ejecución de los gastos de funcionamiento siempre alcanza el 100% al finalizar el año.

Para ejecutar a cabalidad los distintos planes, programas y proyectos del Ministerio para la vigencia fiscal 2021, se solicitaron recursos al Ministerio de Hacienda por un valor de \$41.873.841.920.985 (funcionamiento) y de otra parte, en materia de necesidades de gastos

de inversión la entidad presentó una solicitud de recursos por valor de \$820.000 millones de pesos

No obstante, las cantidades que le fueron asignadas a esta cartera dentro del proyecto de presupuesto no coinciden con las sumas solicitadas. En cuanto a recursos de funcionamiento, se observa un déficit de \$7.884.673.703.681 y con relación a los gastos de inversión el monto del déficit corresponde a \$298.259.345.320 en razón que le fue asignado una suma equivalente a \$553.979.356.420.

**Recomendaciones:**

En ese orden de ideas, y luego de escuchar la exposición de la entidad, se sugiere aumentar el monto asignado a esta cartera, en virtud que hay programas previstos para cubrir necesidades vitales, los cuales deben ser abiertamente respaldados por el Gobierno Nacional de modo que se garantice el pleno derecho a la salud con acceso, calidad y oportunidad.

De los recursos de funcionamiento, quedarían desfinanciados los siguientes rubros:

DESCRIPCIÓN	Necesidades a cubrir
Aseguramiento en salud (Unidad de Pago por Capitalización y presupuestos máximos)	\$1.500.000.000
Medicamentos de leishmaniasis	\$2.294.821.842.748
Programa de atención para población dispersa	\$1.600.000.000
Obligaciones/Reconocimientos Laborales y sentencias judiciales (fallos en procesos derivados de la liquidación de entidades a cargo del Ministerio)	\$172.814.194.082
Control Antituberculosis	\$700.0000
Transferencias al Instituto Nacional Cancerológico	\$74.731.000.000
Cuota de fiscalización y auditaje	\$43.000.000.000

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social

Dentro de las principales estrategias que se financian con recursos de inversión y que quedan en déficit para la vigencia 2021, se encuentran:

- Programa Ampliado de Inmunizaciones: Este programa ha demostrado ser la base del control, eliminación y erradicación de enfermedades en el mundo. Sin embargo, para la vigencia 2021 presenta un déficit de \$126.700.062.161 originado básicamente por la tasa de cambio con que el Ministerio compra los biológicos a la OPS. De esta manera se dejarían desfinanciadas las campañas de vacunación contra el sarampión, la fiebre amarilla y especialmente, todo lo relacionado con la vacuna del Covid.19 (compra, insumos, logística). Por tal motivo, y comprendiendo la magnitud de la situación actual se recomienda cubrir el monto solicitado dado que es la estrategia más efectiva para la prevención primaria.
- Mejoramiento de la capacidad instalada: Con la asignación estimada en el proyecto de presupuesto no se lograría cumplir con el objetivo de dotación médica y equipamiento de infraestructura de hospitales públicos. Dentro del plan bienal han sido aprobadas 1.938 iniciativas presentadas por las entidades territoriales y aprobadas por el Ministerio que suman 8.7 billones. Si bien se han girado recursos adicionales con ocasión a la pandemia para mejoramiento de infraestructura, estos han sido utilizados para servicios críticos (unidades de Cuidado Intensivo y Unidades de Cuidado Intermedio) Con base en el panorama descrito y para responder a este compromiso se solicita una asignación por un monto de \$400.000 millones.
- Enfoque Diferencial en Salud y promoción Social: Estos recursos se encuentran destinados a atender la población diferencial que se encuentra reconocida constitucionalmente, por consiguiente, las obligaciones adquiridas en razón a este rubro se derivan de leyes y compromisos concertados con distintos grupos indígenas a efectos de garantizar un sistema de salud acorde a sus necesidades.
- Población migrante: Entre 2017 y 2019 se evidenció un aumento del 975% en las atenciones en salud a migrantes venezolanos, bajo esa premisa, el Ministerio ha tenido que implementar estrategias para mejorar las condiciones de salud de la población migrante que demanda dichos servicios, en ese sentido, se han programado

las siguientes líneas de acción a fin de ser ejecutadas durante la vigencia 2021: cofinanciación de la atención en salud y paquetes de atención hospitalaria a población migrante no asegurada.

**SECTOR SALUD**

**Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – INVIMA (Fabián Díaz)**

El Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – INVIMA, desde su creación, ha tenido un papel fundamental en el cuidado de la salud de los colombianos, mediante la gestión del riesgo asociada al consumo y uso de alimentos, medicamentos, dispositivos médicos y otros productos objeto de vigilancia sanitaria. Entre las principales funciones y objetivos estratégicos trazados podemos encontrar los siguientes:

1. Contribuir a la mejora continua del estatus sanitario del país mediante el fortalecimiento de la inspección, vigilancia y control sanitario con enfoque de riesgo garantizando la protección de la salud de los colombianos y el reconocimiento nacional e internacional.
2. Prestar servicios con estándares de calidad para afianzar la confianza de la población
3. Fortalecer la gestión del conocimiento, capacidades y competencias de los servidores públicos de la institución.
4. Contribuir a una Colombia legal y transparente mediante la implementación de acciones que mitiguen los efectos de la ilegalidad y la corrupción.

La importancia de estos objetivos son el reflejo de la necesidad presupuestal que demanda esta entidad en específico, la cual para presenta el siguiente presupuesto asignado y apropiado.

Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector salud y protección social	\$9,192,687,820
Intersubsectorial salud	\$9,192,687,820

**Recomendaciones:**

La mayor parte de los recursos que utilizados por el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – INVIMA son apropiados por la misma entidad. Según los recursos entregados en el anteproyecto del Presupuesto General de la Nación para el año 2021, el Gobierno Nacional no le entrega recurso alguno para solventar las actividades desarrolladas por le entidad en mención.

Las principales y más preocupantes afectaciones que se presentarán en el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – INVIMA con el déficit presupuestal expuesto son los siguientes:

**Déficit en gastos de funcionamiento**

1. Incidencias en el soporte tecnológico y de comunicación presente actualmente en el instituto.
2. Limitación en la adquisición de elementos de oficina y papelería.
3. Afectación en la contratación de servicios técnicos y profesionales.
4. Imposibilidad de cubrir con el 100% de los 1.520 cargos que están aprobados por el decreto 2079 de 2012 “Por el cual se establece la planta de personal del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos, Invima, y se dictan otras disposiciones”

**Déficit en gastos de inversión.**

1. Limitaciones en el cumplimiento del compromiso para la adquisición y dotación de los Centros Nacionales y Binacionales de atención de fronteras CENAF y CEBAF.
2. Afectación de actividades misionales para el proyecto de inocuidad, inspección permanente y aseguramientos sanitarios.

Concepto de Gasto	Presupuesto apropiado 2020	Anteproyecto presupuesto 2021	Déficit presupuestal para el año 2021
Funcionamiento	\$ 128.530.585.000	\$ 150.820.884.224	\$ - 16.820.274.520
Inversión	\$ 67.602.415.000	\$ 74.825.476.404	\$ - 7.576.384.755
Recursos de la nación	\$ 0	\$ 5.166.988.286	\$ 5.166.988.286
<b>Total</b>	<b>\$ 196.133.000.000</b>	<b>\$ 230.813.348.914</b>	<b>\$ 206.416.689.638</b>

En el anteproyecto de presupuesto presentado por el Invima para la vigencia fiscal del año 2021 se presenta una cifra de \$230.813.348.914 de los cuales solamente \$ 5.166.988.286 son solicitados al proyecto de Presupuesto General de la Nación 2021 para el correcto desarrollo de dos importantes proyectos liderados por el instituto, los cuales son: Pines para la carne y la labor de inspección, vigilancia y control de los pasos fronterizos.

La asignación presupuestal presentada para el año 2021 un déficit estimado aproximadamente de \$24.396.679.276 la cual representa un 11% de lo solicitado inicialmente en el anteproyecto. El déficit para el próximo año estará distribuido de la siguiente manera: \$ - 16.820.274.520 millones pertenecientes a los gastos de funcionamiento necesarios por la entidad, mientras que los recursos de inversión serán afectados aproximadamente en \$ - 7.576.384.755.

INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA	
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	\$134,000,609,704
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN	\$72,416,079,934
<b>TOTAL PRESUPUESTO APROPIADO</b>	<b>\$ 206.416.689.638</b>
Inspección, vigilancia y control	\$63,223,392,114
Intersubsectorial salud	\$63,223,392,114

Con esto queda en evidencia por los reportes realizados por el Invima el déficit generado para la vigencia fiscal del año 2021 genera grandes baches en el desarrollo de las actividades del instituto, poniendo con ello en riesgo el control sanitario de los alimentos y medicamentos consumidos por los colombianos.

**Instituto Nacional de Salud – INS (Nosotros)**

El presupuesto total asignado al Instituto Nacional de Salud – INS, en la vigencia 2020, incluyendo las adiciones para financiar acciones para atender la emergencia sanitaria generada por el Covid-19, asciende a \$ 79.309 millones de pesos, distribuidos así:

CONCEPTO	APROPIADO
<b>Funcionamiento</b>	\$46.929
<b>Inversión</b>	\$32.308
<b>TOTAL PRESUPUESTO 2020</b>	<b>\$79.309</b>

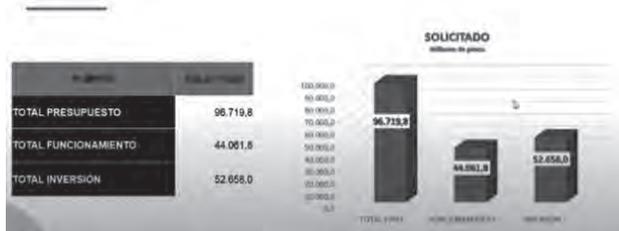
Fuente: Instituto Nacional de Salud (Cifras en millones de pesos)

Tal como se observa en la gráfica, a corte de 4 de agosto, se ha ejecutado un 57,9% del presupuesto para la vigencia 2020. En la citación de control político, la directora del INS, Martha Lucía Ospina, expuso los porcentajes de ejecución sostenidos en años anteriores durante los primeros 6 meses de cada vigencia, concluyendo que desde 2014 dichos porcentajes se encuentran en un rango promedio de 50% a 60% de ejecución presupuestal.

CONCEPTO	APROPIADO	COMPROMISO	%
<b>Funcionamiento</b>	\$46.929	\$26.208	55.9%
<b>Inversión</b>	\$32.380	\$19.745	61%
<b>Total presupuesto 2020</b>	<b>\$79.309</b>	<b>\$45.953</b>	<b>57.9%</b>

Fuente: Instituto Nacional de Salud (Cifras en millones de pesos)

Para la vigencia 2021, el INS requiere una suma de \$96.719 millones de pesos, de los cuales \$44.061 son para gastos de funcionamiento y \$52.658 millones de pesos para inversión. De acuerdo con el Proyecto de Presupuesto 2021 radicado en el Congreso, el presupuesto total sería de \$77.015 millones de pesos, es decir, \$ 19.704 millones de pesos menos, equivalente a un 20,4% por debajo del valor requerido.



Fuente: Instituto Nacional de Salud

El Presupuesto de funcionamiento prevé una apropiación de \$ 40.626,2 millones de pesos, lo que implica un déficit de \$3.435,6 millones de pesos, que corresponden a un 7,8%. Por su parte, el presupuesto de Inversión tendría una asignación de \$36.389,2 millones de pesos, lo que quiere decir, \$16.268,2 millones de pesos menos del monto esperado, implicando un déficit del 30,9% para mantener las funciones que actualmente viene desarrollando el instituto, sin embargo, lo asignado por el Ministerio de Hacienda difiere de lo solicitado por la entidad.

A los requerimientos anteriores, se deben agregar las nuevas funciones que nacieron a partir de esta crisis, y que se encuentran relacionadas con la calibración de los equipos y el aseguramiento del recambio tecnológico. De otra parte, con los recursos de inversión el INS viene ejecutando dos programas transversales que tienen inmersos distintos proyectos, los cuales se verían afectados por el déficit mencionado:

1901 – PROYECTOS ASOCIADOS	
PROYECTO	AFECTACIÓN
PRODUCCIÓN	Riesgo para la producción de antivenenos y biomodelos.
RENOVACIÓN TECNOLÓGICA	Afecta el mantenimiento y actualización de equipos de laboratorio.
VIGILANCIA	Limita la oportuna y suficiente vigilancia a nivel nacional de los eventos de interés en salud pública a cargo del INS.
OBSERVATORIO	No tiene gran afectación.
INVESTIGACIÓN	Adelantar oportuna y eficientemente las necesidades de investigación y análisis de varios temas relacionados con salud.
NUTRICIÓN	Dar continuidad al acompañamiento en la atención de la problemática, especialmente en La Guajira y Chocó.
RED NACIONAL DE LABORATORIOS	Apoya a entes territoriales para el eficiente desempeño de la Red de Laboratorios.
BANCOS DE SANGRE Y TRASPLANTES	Dar continuidad a los temas relacionados con bancos de sangre y de tejidos, así como la implementación del tamizaje neonatal.

Fuente: Instituto Nacional de Salud

Con los datos evidenciados, se recomienda al Gobierno Nacional aumentar los recursos asignados al INS, considerando que es un actor transversal en medio de la crisis sanitaria que actualmente estamos viviendo. De lo contrario, no solo se vería afectado el instituto sino todos los colombianos en la medida que es una entidad que cumple múltiples funciones y ejerce un acompañamiento a los territorios en materia de salud pública.

**Instituto Nacional de Cancerología (Fabian Díaz)**

El Instituto Nacional de Cancerología es una institución del Estado colombiano que trabaja por el control integral del cáncer, la prevención y estudio científico del mismo a través de la atención y el cuidado de pacientes, la investigación, la formación de talento humano y el



Fuente: Instituto Nacional de Salud

**Recomendaciones:**

De los datos anteriores, se infiere que los recursos asignados para el INS son insuficientes para adelantar una gestión conforme a las responsabilidades y retos asignados a la entidad dado que es necesario continuar con la vigilancia del COVID-19, sin desatender los otros eventos que pueden incidir en la salud pública de los colombianos, como la investigación, producción de Bienes y Servicios (anti venenos), las nuevas obligaciones derivadas por mandato de Ley (trasplantes y tamizaje neonatal) y la vigilancia epidemiológica del País.

En gastos de funcionamiento estarían desfinanciados varios vectores de la línea operativa del instituto. De las cuales, se destacan las siguientes:

- Pago de primas técnicas a nivel directivo, lo que genera una debilidad por perder capacidad en la retención de personal idóneo en las Direcciones que exige un alto nivel técnico
- Intervención y mantenimiento adecuado de la infraestructura física de la sede principal del INS, que como es de conocimiento general tiene más de 50 años
- Personal calificado para la inminente etapa de mitigación de la emergencia Covid - 19, que seguramente demandará una mayor respuesta del Instituto y por ende pagos adicionales, como las horas extras que les fueron aprobadas mediante el Decreto 611 de 2020.
- Necesidad de calibración de más de 4.000 equipos y asegurar el recambio tecnológico.

desarrollo de acciones en salud pública. Fundada en el año 1934 como Instituto Radium y catalogada como Empresa Social del Estado en 1994 luego de la aplicación de la Ley 100.

Las funciones especiales prestadas por el Instituto Nacional de Cancerología fueron ampliadas por medio del Decreto 5017 de 2009 *“Por el cual se aprueba la modificación de la estructura del Instituto Nacional de Cancerología - Empresa Social del Estado.”* Las funciones adheridas mediante este decreto fundamenta la necesidad e importancia tiene el instituto cancerológico en términos presupuestales.

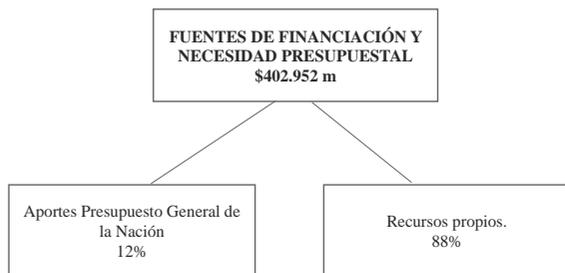


El Plan Nacional de Desarrollo “Pacto por Colombia, pacto por la equidad 2018 - 2021” establece unos objetivos trazados que vinculan el accionar y trazan una hoja de ruta del Instituto Nacional de Cancerología para el actual cuatrienio, estableciendo de esta manera, unos mínimos de cumplimiento que sin la correcta correlación de inyección presupuestal serían obstaculizados para su correcto cumplimiento. Entre los objetivos podemos encontrar los siguientes.

1. Rectoría y gobernanza del sistema de salud nacional.

2. Salud pública: control del riesgo, detección temprana, tratamiento integral, cuidados paliativos, vigilancia epidemiológica y desarrollo del talento humano en oncología.
3. Calidad de la investigación en salud: Instituto Nacional de Cancerología como articulador de cáncer a nivel nacional, en el marco de los proyectos de ciencia, tecnología e innovación.
4. Talento humano.
5. Eficiencia del gasto.

El instituto cancerológico es la entidad pública que recibe más cantidad de pacientes para el tratamiento oportuno de esta enfermedad.



El Presupuesto General de la Nación aprobado y transferido al Instituto Nacional de Cancerología para el año 2020 fue de \$48.771 millones, de los cuales, según reporte al 30 de junio del presente año se han ejecutado aproximadamente \$24.186 millones, una cifra que significaría el 49,59% de presupuesto asignado para el presente año, cifras que estarían ajustadas para el mes en el que se hace dicho reporte. En este caso, se podría evidenciar la correcta ejecución de los recursos, la buena distribución de los mismo y la austeridad del gasto ante los bajos recursos asignados por el Gobierno Nacional para el correcto

cumplimiento de las funciones establecidas por el instituto.

EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN EN 2020.			
CONCEPTO	Presupuesto 2020	Ejecución del Presupuesto 2020	% Ejecución
TOTAL PRESUPUESTO	\$ 48.771	\$ 24.186	49,59%

Ante las necesidades y teniendo en cuenta que el Presupuesto General de la Nación representan tan solo en 12% de la totalidad de las fuentes de financiación del Instituto Nacional de Cancerología, se presenta el presente cuadro comparativo ilustrando las necesidades y adjudicaciones presentadas por el proyecto de ley del PGN – 2021.

Concepto de Gasto	Necesidades Presupuestales 2021	Presupuesto asignado 2021	Déficit presupuestal para el año 2021
Funcionamiento	\$ 49.163	\$ 49.163	\$ 0
Inversión	\$ 49.497	\$ 2.062	\$ 47.435
<b>Total</b>	<b>\$ 98.660</b>	<b>\$ 51.225</b>	<b>\$ 47.435</b>

Los recursos encontrados momentáneamente en el proyecto de Presupuesto General de la Nación, evidencian una reducción en los gastos de inversión de \$ 47.435 millones con respecto a las necesidades expuestas y el presupuesto solicitado por el Instituto Nacional de Cancerología. En este caso, de los \$98.660 millones solicitados, la cuota asignada por la nación tan solo es de \$ 51.225 millones. El déficit generado por el Gobierno Nacional podría reducir el campo de acción del instituto, afectar los principios que rigen a la entidad y obstaculizar significativamente las funciones adicionales que tienen actualmente la entidad y que permiten un tratamiento integral a cada uno de los pacientes diagnosticados con la enfermedad.

Una de las principales particularidades presentes en el Instituto Nacional de Cancerología es

el incremento significativo en cuanto a la solicitud de gastos de inversión de un año al otro. Para el año 2020 los gastos de inversión aprobados por el Presupuesto General de la Nación fueron de \$ 1.874 millones mientras que la solicitud realizada para el año 2021 fue de \$ 49.497 millones donde solo fueron asignados \$ 2.062 millones.

Concepto	Necesidades presupuestales	Cuota de la nación Nación	Déficit presupuestal
	Vigencia 2021	2021	Vigencia 2021
Diseño, construcción reforzamiento, reordenamiento y dotación logística de las instalaciones físicas del INC	\$ 27.805	\$ 0	\$ 27.805
Fortalecimiento de la tecnología biomédica en el INC	\$ 16.669	\$ 0	\$ 16.669
Consolidación de la investigación en el INC para generar conocimiento con el fin de contribuir al control integral del cáncer en Colombia	\$ 2.564	\$ 1.031	\$ 1.533
Implementación del Plan Decenal de Salud Pública para el control del cáncer 2012-2021	\$ 2.459	\$ 1.031	\$ 1.428
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 49.497</b>	<b>\$ 2.062</b>	<b>\$ 47.435</b>

Fuente: Instituto Nacional de Cancerología

**Recomendaciones:**

Los incrementos expuestos y justificados por el Instituto Nacional de Cancerología muestran la necesidad presupuestal en aspectos fundamentales para la preservación y eficacia en la prestación del servicio oncológico. Entre otros, uno de los principales aspectos que tendrán impacto con el nulo presupuesto asignado para el año 2021 es el diseño, construcción, reforzamiento, reordenamiento y dotación logística de las instalaciones físicas del INC. Otro de los aspectos fundamentales que hacen preocupante la asignación de recursos en el presente proyecto del Presupuesto General de la Nación en la nula asignación para el rubro del fortalecimiento de la tecnología biomédica.

De acuerdo con el informe presentado por el Instituto Nacional de Cancerología, los recursos asignados para la vigencia del año 2021 no son suficientes para cubrir las necesidades existentes dentro del INC, atentando con ello no solo la continuidad y calidad de la prestación del servicio, sino afectando la mitigación, investigación y tratamiento de pacientes diagnosticados con cualquier tipo de cáncer en nuestro país, los cuales, deben ser catalogados como sujetos de especial cuidado para el gobierno de nuestro país.

**Superintendencia Nacional de Salud (María Cristina Soto)**

En concordancia con la información expuesta por la Subdirección Financiera- Grupo Presupuesto, la Superintendencia Nacional de Salud cuenta con una apropiación Presupuestal total de \$167.108 millones de pesos, a la fecha han ejecutado el 71% del presupuesto, distribuida de la siguiente manera: 59% funcionamiento (\$ 98.715.994.000) y 89% de inversión (\$ 68.392.877.000).

Concepto	Apropiación vigente	Compromiso	% Vigente
Funcionamiento	\$ 98.715.994.000	\$ 58.220.967.084	59%
Inversión	\$ 68.392.877.000	\$ 60.653.273.755	89%
<b>Total</b>	<b>\$ 167.108.871.000</b>	<b>\$ 118.874.240.839</b>	<b>71,1%</b>

Fuente: Grupo de Presupuesto- Subdirección Financiera

La Superintendencia Nacional de Salud solicitó en el Marco de Gasto de Mediano Plazo-

MGMP 2021-2024, para la vigencia 2021 un presupuesto de gastos por la suma de \$259.395 millones de pesos, discriminados entre gastos de funcionamiento e inversión de la siguiente manera:

Concepto	Valor 2021
<b>FUNCIONAMIENTO</b>	<b>\$178.233</b>
Gastos de Personal	\$147.429
Adquisición de Bienes y Servicios	\$29.299
Transferencias Corrientes	\$1.277
Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora	\$228
<b>PROYECTOS INVERSIÓN</b>	<b>\$81.162</b>
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>\$259.395</b>

Fuente. Oficina Asesora de Planeación.\*Cifras en millones de pesos

**Gastos de funcionamiento**

- Se incluyen dentro de los gastos de funcionamiento el incremento en arriendos, en los servicios de vigilancia, aseo, cafetería, entre otros, en que se incurrirían con la apertura de 3 nuevas sedes regionales en las ciudades de Cartagena, Riohacha y San Andrés.
- Rediseño institucional que actualmente adelanta la entidad.
- En relación con los gastos de personal la proyección en gastos para la planta de personal, para la vigencia 2021, asciende a la suma de \$147.429 millones de pesos. Estos gastos se proyectaron con una nómina de 1.285 servidores públicos, de acuerdo con los salarios vigentes a febrero 29 de 2020 y teniendo en cuenta el incremento del 5,12 % para vigencia 2021, tal como lo estipula la Circular Externa N° 004 de 2020.
- Dentro del Plan Nacional de Desarrollo, está incluido el fortalecimiento de la Supersalud, el rediseño institucional y profesionalización de la planta de personal.

Al respecto se debe tener en cuenta:

- El modelo de la planta propone la formalización de 380 cargos, los cuales hoy en día se financian, en su mayoría, con recursos de proyectos de inversión.

- En el diseño de la nueva planta se contempla la creación de 83 cargos (15 % del total de los cargos a crear) con características de primer empleo, en atención a los lineamientos del Decreto 2365 de 2019.

- El rediseño de la planta de personal no plantea supresión de empleos con derechos de carrera o que afecten derechos adquiridos, por lo tanto, no genera costos en indemnizaciones.

- En cuanto al proceso de rediseño, en la estructura interna y la planta de personal de la Supersalud, permitirá fortalecer y modernizar su capacidad institucional para contar con una entidad orientada a proteger los derechos de los usuarios del Sistema General de Seguridad Social en Salud, mediante acciones de vigilancia, inspección y control, y el ejercicio de la función jurisdiccional y de conciliación de manera transparente y oportuna.

- La Supersalud tiene actualmente 57.421 vigiados clasificados en tipologías, ya que con esta diversidad y cantidad de vigilados cumplen con demandas y capacidad de análisis especializados dentro de la entidad.

Otro aspecto determinante para el rediseño es que se requiere generar capacidades para dar cumplimiento a los mandatos de las leyes:

- Ley 1949 de 2019, fortalece la capacidad sancionatoria de la Supersalud, como un juez técnico de la salud, en los procesos de administración de justicia que son de su competencia.

- Ley 1966 de 2019, crea el sistema integrado de inspección y vigilancia para la transparencia, vigilancia, control y aplicación del uso de los recursos financieros del S.G.S.S.S.

El rediseño de la estructura interna y el fortalecimiento de la planta de personal de la Supersalud contribuirán a:

- Posicionar a la Supersalud como un organismo técnico, autónomo, independiente y con capacidades tecnológicas para atender las demandas de los ciudadanos y generar respeto en los vigilados.
- Rediseñar la operación interna para fortalecer la supervisión basada en riesgos y mejorar su integración con la supervisión basada en cumplimiento.
- Fortalecer los procesos de control y mejorar la capacidad institucional en materia sancionatoria. La Ley 1949 de 2018 prevé la implementación
- Desarrollar una presencia regional con capacidad técnica que permita el cumplimiento de los derechos en salud y la debida protección al usuario.
- Fortalecer los procesos de administración de justicia en la gestión jurisdiccional y conciliatoria.
- Asumir competencias en materia de vigilancia para nuevos agentes y agentes reemergentes que operan, apoyan o participan en el sistema de salud.
- Mejorar el modelo de vigilancia del Sistema de Salud, en articulación con los organismos de control.
- Modernizar la gestión y gobernabilidad de la información en los procesos de vigilancia, inspección y control, y contribuir a la consolidación de un sistema de salud inteligente
- Estructurar una entidad que mejore su capacidad técnica con un equipo especializado.

**Inversión**

En la vigencia 2021 la Supersalud programa gastos de inversión que representarían el 31% de lo solicitado en el presupuesto lo que equivale a \$81.662 millones de pesos, incrementando en el 19% lo apropiado en la vigencia 2020, distribuidos como se muestra a continuación por cada programa presupuestal y proyecto:

Programa presupuestal	Proyecto de Inversión	Vigencia 2021
<b>Total programa 1902 Aseguramiento y administración del Sistema General</b>		

de Seguridad Social en Salud-SGSSS.		1.713.144.640
C-1902-0300-4	Optimización del uso de los mecanismos de conciliación y facultad jurisdiccional en el Sistema General de Seguridad Social en Salud dispuestos por la Superintendencia Nacional de Salud nacional.	1.713.144.640
<b>Total programa 1903 Inspección, Vigilancia y Control</b>		<b>50.195.589.990</b>
C-1903-0300-4	Fortalecimiento de la inspección, vigilancia y control realizada por la Superintendencia Nacional de Salud al Sistema General de Seguridad Social en Salud a nivel nacional.	22.498.048.794
C-1903-0300-5	Mejoramiento del conocimiento de los grupos de interés de las acciones de IVC de la Supersalud y la normatividad y disposiciones del SGSSS nacional.	4.326.000.000
C-1903-0300-6	Fortalecimiento de la atención, protección y promoción de la participación de los ciudadanos en el Sistema General de Seguridad Social en Salud nacional.	23.371.541.196
<b>Total programa 1999 Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector salud y protección social.</b>		<b>28.002.109.477</b>
C-1999-0300-8	Fortalecimiento del Sistema de Gestión Documental de la Superintendencia Nacional de Salud.	3.107.500.000
C-1999-0300-9	Optimización de la prestación de servicios y provisión de soluciones de tecnologías de la información y las comunicaciones TIC de la Superintendencia Nacional de Salud.	18.279.216.304
C-1999-0300-10	Fortalecimiento de la implementación de políticas, criterios y directrices jurídicas de la Superintendencia Nacional de Salud.	2.666.985.000
C-1999-0300-11	Consolidación del sistema integrado de planeación y gestión de la Supersalud a nivel nacional.	858.408.173
C-1999-0300-12	Desarrollo de la gestión estratégica del talento humano en la Supersalud a nivel nacional.	3.090.000.000
C-1999-0300-XX	Adquisición y adecuación de la infraestructura física para el funcionamiento de la sede central de la Superintendencia Nacional de Salud Bogotá.	1.250.843.934
<b>TOTAL</b>		<b>81.161.688.041</b>

Fuente: Superintendencia Nacional de Salud

Se puede evidenciar que un incremento en los gastos de inversión permitirá continuar con la

ejecución de los proyectos que se vienen ejecutando en la vigencia 2020, así como garantizar la financiación de un nuevo proyecto de inversión que se registró en la actual vigencia en el BPIN cuya ejecución inicia en la vigencia 2021.

Específicamente, el incremento de gastos de inversión se presenta en algunos proyectos del programa presupuestal 1999, relacionado con los siguientes proyectos:

➤ **Fortalecimiento del Sistema de Gestión Documental de la Superintendencia Nacional de Salud.**

Para la Supersalud se hace relevante la administración de gestión documental institucional. El plan estratégico (2018-2022), orienta a la SUPERSALUD durante el presente cuatrienio, estos ideales están de la mano del PDN (2018-2022) En el sector administrativo de salud y protección social, destacar que con esto permiten el cumplimiento de los objetos institucionales. Cabe mencionar que en el proceso de reingeniería de la entidad, el nuevo mapa de procesos da mayor relevancia a la administración de la gestión documental al concebirlo como estratégico. Adicionalmente, es relevante alinear la Superintendencia con el ciclo de la Gestión Pública desarrollada en el marco del modelo de gestión que orienta la función pública para el estado colombiano, denominado "Modelo Integrado de Planeación y Gestión- MIPG.

En general el proyecto está formulado para el diseño, la planificación, la implementación y control de estrategias, herramientas y métodos utilizados para capturar, gestionar, almacenar, preservar y difundir contenidos y documentos relacionados con los procesos organizativos de documentos.

➤ **Fortalecimiento en la implementación de políticas, criterios, y directrices jurídicas de la Superintendencia Nacional de Salud Nacional.**

En el grupo de defensa judicial se ha tenido un crecimiento del 42% en el número de procesos, en el año 2018 eran 982 procesos a 1.400 que se tienen en el actual año 2020, el grupo de

tutelas ha aumentado en un 21% cerca de 48 mil y en concepto jurídicos pasaron de tener 937 procesos en el 2018 y en el año 2019 pasaron a tener 111 procesos jurídicos.

La entidad, a través de la Oficina Asesora Jurídica, ha comprobado incrementos en procesos y necesidades por atender por parte de todos los grupos que la componen, evidenciándose un impacto notorio en las cargas laborales de cada uno de los funcionarios y contratistas, como se demuestra en algunas estadísticas relevantes que se detallan a continuación:



Después de realizadas las variaciones ascendentes en la cantidad de procesos recibidos al interior de cada uno de los grupos y según lo indicado en el estudio de las cargas laborales ejecutadas al interior de la entidad, todos los grupos presentan un déficit de personal que a la fecha no se alcanza a suplir con los contratistas vinculados, por tal motivo se hace indispensable fortalecer los equipos de trabajo, para la vigencia 2021.

➤ **Optimización de la prestación de servicios y provisión de soluciones de tecnologías de la información y las comunicaciones TIC de la Superintendencia Nacional de Salud.**

El proyecto de inversión, que tiene como objetivo general optimizar la presentación de servicios y soluciones de tecnología de la información y las comunicaciones a través de sus dos objetivos estratégicos, los cuales son fortalecer el diseño y desarrollo de servicios y

soluciones TIC, y Mejorar la apropiación y uso de las soluciones de TIC.

➤ **Proyecto Sistema de Gestión Documental- (Documento Electrónico):**

Se aplicarán recursos para realizar acciones relacionadas con la etapa de sostenibilidad, como mantenimientos y mejoras evolutivas del nuevo sistema de gestión de documentos electrónicos de archivos-SGDEA para fortalecer la administración de la gestión de documentos. Con la aplicación de tecnología de información y comunicación.

➤ **Adquisición y adecuación de la infraestructura física para el funcionamiento de la sede central de la Superintendencia Nacional de Salud Bogotá- Proyecto nuevo**

La Superintendencia considera necesario la ejecución de este nuevo proyecto de inversión para la adquisición y adecuación de un inmueble para el funcionamiento de su sede central en la ciudad de Bogotá D.C. El inmueble cuenta con las siguientes especificaciones:

- Area entre 8.700 mts2 y 10.000 mts2 aproximadamente.
- Dotada con un mobiliario entre 950 y 1000 puestos de trabajo.
- Ejecución se estima a partir del año 2021 hasta el 2023.

Con esto la Supersalud eliminaría los siguientes gastos:

Vigencia	Canon de arrendamiento Estimado
2021	\$13.944.760.816,00
2022	\$14.641.998.856,80
2023	\$15.374.098.799,64
2024	\$16.142.803.739,62

En ese orden de ideas, consideramos efectivamente que los recursos son insuficientes, en tanto que en su elaboración se ha ajustado en su totalidad a los mínimos posibles, para lograr

la prestación de un servicio adecuado a las necesidades del país, entendiendo la situación económica del país de los actuales momentos y en el mediano plazo. Frente a este punto es indispensable señalar que la fecha no se ha recibido repuesta oficial con relación al Presupuesto para la vigencia 2021 por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público por lo que no puede precisarse un déficit a la fecha de la presente comunicación. No obstante, de efectuarse una reducción en el Presupuesto se vería afectado principalmente el rediseño institucional y la apertura de nuevas sedes, así como la contratación del equipo para el funcionamiento de estas, disminuyendo ostensiblemente la presencia institucional a nivel nacional.

Es de anotar, que frente a los gastos de inversión, el pasado 13 de julio, el Director de Inversiones y Finanzas Públicas del Departamento Nacional de Planeación, informó la cuota de inversión asignada a las entidades que conforman el sector salud, asignando a la Superintendencia Nacional de Salud la suma de \$74.390.768.248 que serán financiados con recursos propios de la entidad por valor de \$66.150.586.000, y aportes de la nación por \$8.240.182.248, presentando una disminución de \$6.770.919.793 en relación con lo solicitado en el MGMP para la vigencia 2021; sin embargo, se presenta un incremento en los mismos del 8,77% con relación a lo asignado a la entidad para la vigencia 2020.

Programa presupuestal	Proyecto de inversión	Programación inicial de recursos	Programación ajustada cuota de inversión	Diferencia
<b>Total programa 1902 Aseguramiento y administración del Sistema General de Seguridad Social en Salud-SGSSS</b>				
	Optimización del uso de los mecanismos de conciliación y facultad jurisdiccional en el Sistema General de Seguridad Social en Salud dispuestos por la Superintendencia Nacional de Salud nacional	1.713.144.640	1.713.144.640	0,00%
C-1902-0300-4		1.713.144.640	1.713.144.640	0,00%
<b>Total programa 1903 Inspección, Vigilancia y Control</b>				
	Fortalecimiento de la inspección, vigilancia y control realizada por la Superintendencia Nacional de Salud al Sistema General de Seguridad Social en Salud nacional	50.195.589.990	50.195.589.990	0,00%
C-1903-0300-4		22.498.048.794	22.498.048.794	0,00%
C-1903-0300-5		4.326.000.000	4.326.000.000	0,00%
C-1903-0300-6		23.371.541.196	23.371.541.196	0,00%
<b>Total programa 1999 Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector salud y protección social.</b>				
	Fortalecimiento del Sistema de Gestión Documental de la Superintendencia Nacional de	29.252.953.411	22.482.033.618	-23,15%
C-1999-0300-9		3.107.500.000	3.107.500.000	0,00%

C 1999 0300 9	Optimización de la prestación de servicios y migración de aplicaciones de tecnologías de la información y la comunicación TIC de la Superintendencia Nacional de Salud	10.279.216.204	11.916.556.260	14,91%
C 1999 0300 10	Fortalecimiento de la implementación de procedimientos y directrices jurídicas de la Superintendencia Nacional de Salud	2.666.905.000	2.666.905.000	0,00%
C 1999 0300 11	Consolidación del sistema integral de planeación y gestión de la Superintendencia Nacional de Salud	858.408.173	858.408.173	0,00%
C 1999 0300 12	Desarrollo de la gestión administrativa del Sistema Integral de la Superintendencia Nacional de Salud	3.050.000.000	3.050.000.000	0,00%
C 1999 0300 XX	Adquisición y adecuación de la infraestructura física para el funcionamiento de la sede central de la Superintendencia Nacional de Salud Bogotá	1.250.843.934	942.564.185	-24,64%
<b>TOTAL</b>		<b>18.161.688.041</b>	<b>14.390.768.248</b>	<b>-21,34%</b>

**Recomendaciones:**

De acuerdo a información expuesta anteriormente es importante resaltar que la Superintendencia, de acuerdo a los proyectos y planes presupuestales establecidos para el próximo 2021, podría cumplir parte de sus necesidades con el monto asignado. Sin embargo, una de las causas que origina el incremento en los gastos de inversión para el próximo año es el fortalecimiento de distintos proyectos como el sistema de gestión documental y la actividad judicial que se ha venido incrementando en los últimos años debido a la responsabilidad laboral por el aumento de procesos, tutelas y aquellos conceptos jurídicos. Ahora bien, es importante elevar unas sugerencias que deberían ser tenidas en cuenta por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público:

- Inspeccionar la contratación con entidades de salud pública y tener presente el porcentaje de su capacidad para que no sobrepase, y así no se llegue a perjudicar derechos con referencia a la salud como ha venido sucediendo por la situación anteriormente mencionada.

- Implementar una estrategia que desconcentre el atraso y demora en cuanto al resultado de las pruebas de COVID-19 requeridas, las cuales se han consolidado en algunas entidades de salud.
- Agilizar los procesos presentes con las EPS, en cuanto a la inobservancia y retardo de los sucesos donde primordialmente se involucra la vida de las personas.
- Inspeccionar y revisar, si es posible la creación de nuevas sedes hospitalarias u entidades de salud en aquellas partes de Colombia donde son escasas y las cuales en la mayoría de las ocasiones se colapsan perjudicando la vida y salud de las personas por retardo en la atención médica.
- Revisar que las EPS realicen tamizaje de posibles casos COVID-19 en las zonas rurales y las comunidades indígenas.
- Supervisar que las EPS entreguen kit de protección para las zonas rurales y comunidades indígenas.
- Aumentar el control sobre las EPS ya que estas no están dándole seguimiento a las personas que dan positivo para COVID-19 en las zonas rurales y comunidades dispersas.

**SECTOR TRABAJO**

**Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA**

Para efectos de entender el presupuesto del Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA, y en aras de una mejor exposición, es pertinente revisar la normatividad que regula sus actuaciones:

- **Artículo 359 Constitución Política:** “No habrá rentas nacionales de destinación específica. Se exceptúan:

1. Las participaciones previstas en la Constitución en favor de los departamentos, distritos y municipios.
2. Las destinadas para inversión social.

3. Las que, con base en leyes anteriores, la Nación asigna a entidades de previsión social y a las antiguas intendencias y comisarías.

- **Ley 119 de 1994** “por la cual se reestructura el Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, se deroga el Decreto 2149 de 1992 y se dictan otras disposiciones.”

- **Artículo 16 Ley 344 de 1996, modificado por el artículo 32 de la Ley 1607 de 2012:** De los recursos totales correspondientes a los aportes de nómina de que trata el artículo 30 de la Ley 119 de 1994, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) destinará un 20% de dichos ingresos para el desarrollo de programas de competitividad y desarrollo tecnológico productivo. El SENA ejecutará directamente estos programas a través de sus centros de formación profesional o podrá realizar convenios en aquellos casos en que se requiera la participación de otras entidades o centros de desarrollo tecnológico.

**PARÁGRAFO 1o.** El Director del Sena hará parte del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y el Director de Colciencias formará parte del Consejo Directivo del SENA.

**PARÁGRAFO 2o.** El porcentaje destinado para el desarrollo de programas de competitividad y desarrollo tecnológico productivo de que trata este artículo no podrá ser financiado con recursos provenientes del Impuesto sobre la Renta para la Equidad (CREE).

- **Acuerdo 08 del 21 de mayo de 2000** “Por el cual se establece el Reglamento Presupuestal del Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA.”

**ARTICULO 18. EQUILIBRIO PRESUPUESTAL.** Para evitar el desequilibrio financiero, la ejecución de los gastos no podrá superar los ingresos reales.

**PARAGRAFO.** Cuando por circunstancias extraordinarias el Sena perciba rentas que puedan causar desequilibrio presupuestal, el Consejo Directivo Nacional podrá

apropiar aquellas que garanticen la normal evolución de la entidad y utilizar los excedentes para capitalizar los Fondos Especiales.

En la Comisión Séptima de la Cámara de Representantes, en desarrollo del debate de control político sobre presupuestos 2021 de entidades de interés de la comisión, fue escuchado el Doctor Carlos Mario Estrada Molina, director general del SENA, quien manifestó lo siguiente:

14. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, definió inicialmente un techo de presupuesto para el 2021 de \$3.16 billones, es decir \$710 mil millones menos de lo que recibió la entidad en el año 2020, lo que representaría una reducción del 18.4%.
15. Posteriormente, el día 29 de julio de 2020, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público presentó el PL de Presupuesto 2021 y allí redefinió el techo, quedando por valor de \$3.71 billones. Lo que implica que para el próximo año la entidad tendría una disminución de recursos del 4.3% con respecto a lo recibido para el año 2020.

CONCEPTO	LEY PRESUPUESTO 2020	ANTEPROYECTO - solicitado SENA	Porcentaje Variación Presupuesto 2020 VS Solicitado Presupuesto 2021	TECHO INICIAL MINHACIENDA	Porcentaje Variación Presupuesto 2020 VS Techo Presupuesto 2021	PL PRESUPUESTO	Porcentaje Variación Presupuesto 2020 VS Presupuesto 2021
Funcionamiento	\$92.568	\$93.626	-	\$93.626	-	\$89.014	-3,8%
Inversión	3.781.116	3.939.833	-	\$3.067.211	-	\$3.616.777	-4,3%
<b>TOTAL</b>	<b>\$3.873.683</b>	<b>\$4.033.459</b>	<b>4,12%</b>	<b>\$3.160.836</b>	<b>-18,4%</b>	<b>\$3.705.790</b>	<b>-4,3%</b>

Fuente: Servicio Nacional de Aprendizaje SENA \*Cifras en miles de millones

16. En el rubro de ingresos propios está proyectado un crecimiento del 1.9% mientras en ingresos de la Nación la reducción sería del 9.1%, es decir un recorte de \$200 mil millones. Los ingresos propios de la entidad corresponden a los ingresos parafiscales, donde se muestra un crecimiento del 1.9%.

Dicha cifra puede ser optimista, pues es evidente la situación y dificultades económicas que actualmente viven las empresas del país por los efectos negativos

que ha ocasionado la pandemia, por lo que ello genera ciertas preocupaciones y reservas de que efectivamente los ingresos propios del SENA que vienen de la parafiscalidad se incrementen en dicho porcentaje (1.9%); incluso podría presentarse lo contrario.

Hasta junio del año 2020 se notó un esfuerzo por parte de los empresarios del país y del Gobierno Nacional, de cumplir con los presupuestos parafiscales hacia el SENA; hasta dicho mes se venía cumpliendo el presupuesto, pero en julio hubo un marcado decrecimiento, que si se proyecta a lo que resta del año 2020 se cree que se va a presentar una cifra deficitaria en el presupuesto de dicho año.

17. En el SENA se entiende las situaciones actuales que afronta el mundo, y especialmente nuestro país, debido a los efectos negativos de la pandemia, pero se considera que para la reactivación económica uno de los elementos principales es la formación para el trabajo y la recalificación del talento humano, para así afrontar como sociedad este nuevo contexto global (cuarta revolución industrial, COVID – 19, crisis económica, alto desempleo y pobreza). Es así como se observa la necesidad que existe de capacitar la mano de obra que demanda la economía en la etapa de reactivación mediante la extensión de los conocimientos y la incorporación de nuevo saberes y competencias que faciliten la inserción de nuestros aprendices en el mercado laboral y les permita encontrar un empleo digno, decente, estable y formal; lo peor que le puede pasar al país es no tener la mano de obra calificada para atender los requerimientos en tecnología avanzada de los distintos sectores económicos que están abordando la transformación digital; el SENA conjuntamente con grandes líderes de la tecnología, está preparando esa complementación de los técnicos y tecnólogos de acuerdo con las exigencias modernas y las empresas del país.

De tal modo, sería lamentable que por la falta de \$200.000 millones en el recorte del Presupuesto a la Nación, se tuviera que reducir la cobertura de varios de los

unos 100.000 cupos y bajar significativamente los recursos destinados a iniciativas de transformación digital, a mantenimiento, mejoramiento y adecuación a la normatividad de las condiciones de las sedes de la entidad, como por ejemplo las condiciones de accesibilidad a los centros de formación para personas con movilidad reducida, no cumplir las normas de sismo resistencia, entre otros tantos efectos adversos.

Así mismo, la entidad no podría cumplir con la formación de los 50 mil agrimensores, quienes tendrían a cargo todo lo relacionado con el tema de catastro rural. Y no podría para capacitar los 10 mil jóvenes que el Ministerio de Minas y Energía solicitó capacitar en temas de energías renovables, energías provenientes de la biomasa y energías eólicas. Es decir, que son 100 mil cupos que se reducen frente a la cobertura actual pero no podría abordar la capacitación de esos otros técnicos que está demandando la economía.

	Ley Presupuesto 2020	Solicitado SENA	PL Presupuesto	Variación Porcentual Presupuesto 2020 VS PL Presupuesto 2021
INGRESOS PROPIOS	1.673.288	1.731.915	1.705.768	-1.9%
Ingresos corrientes	168.532	179.309	159.623	-5.3%
Recursos de capital	96.326	78.580	78.580	-18.4%
Fondo emprender	108.935	125.372	125.372	15.1%
Fondo de vivienda	66.858	59.718	59.718	-10.7%
Aportes patronales	108.637	113.515	113.515	4.5%
Contribuciones parafiscales de establecimientos públicos	1.124.000	1.175.422	1.168.960	4.0%
APORTES DE LA NACIÓN	2.200.396	2.301.544	2.000.022	-9.1%
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>3.873.683</b>	<b>4.033.459</b>	<b>3.705.789</b>	<b>-4.3%</b>

Fuente: Servicio Nacional de Aprendizaje SENA \*Cifras en miles de millones

**Recomendaciones:**

Con la reducción del presupuesto asignado al SENA para la vigencia 2021, se causarían los

programas del SENA, y es por ello que, se solicitan más recursos para potencializar la empleabilidad y la cualificación del recurso humano.

18. Los rubros de ingresos propios tienen diferentes variaciones que en total arrojan un crecimiento del 1.9%, mientras los aportes de la Nación se reducen en un 9.1%, de acuerdo con el techo definido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en el proyecto de presupuesto.

	2018		2019		2020		
	Ejecución \$	Ejecución %	Ejecución \$	Ejecución %	Ejecución \$	Ejecución a 30 junio 2020 \$	Ejecución %
Funcionamiento	66.473	77%	88.206	98%	92.568	51838	56%
Inversión	3.215.004	97%	3.502.293	98%	3.781.115	2.117.424	56%
<b>TOTAL</b>	<b>3.281.595</b>	<b>97%</b>	<b>3.590.499</b>	<b>98%</b>	<b>3.873.683</b>	<b>2.180.560</b>	<b>56.29%</b>

Fuente: Servicio Nacional de Aprendizaje SENA \*Cifras en miles de millones

19. Así las cosas, en marzo se solicitó una suma equivalente a \$4.033.459 millones y en el proyecto de presupuesto se propusieron \$3.705.790 millones, existiendo así una diferencia de -\$327.668 millones. Dicha cifra es muy alta e impactaría significativamente la posibilidad de inversión de la entidad.

	Ley Presupuesto 2020	Presupuesto solicitado SENA	Presupuest o asignado en PL	Déficit solicitado VS asignado	Porcentaj e Déficit	Porcentaje de Comparación con Presupuesto 2020
Funcionamiento	92.568	93.626	89.013	4.613	-5%	-4%
Inversión	3.781.115	3.939.833	3.616.776	323.057	-8%	-4%
<b>Total</b>	<b>3.873.683</b>	<b>4.033.459</b>	<b>3.705.789</b>	<b>327.670</b>	<b>-8%</b>	<b>-4%</b>

Fuente: Servicio Nacional de Aprendizaje SENA \*Cifras en miles de millones

20. Como consecuencia de dicho déficit presupuestal de apropiación de gastos, se tendría que replantear las metas de formación profesional integral y otros proyectos muy importantes para la entidad. Se calcula que aproximadamente se tendría que reducir

siguientes efectos o perjuicios:

5. Disminución de aproximadamente 100.000 cupos, a la cobertura actual, de formación profesional integral.
6. Disminución de recursos destinados a iniciativas de transformación digital.
7. Imposibilidad de mantenimiento y adecuaciones de las instalaciones físicas de las sedes del SENA.
8. Incumplimiento del proyecto de clasificación única de ocupaciones y sistema nacional de cualificaciones.
9. Afectación a los presupuestos destinados a programas de emprendimiento, tales como Emprendimiento Rural, Normalización y Certificación de Competencias Laborales, gastos de funcionamiento y Empleo.

Así las cosas, se propone la aprobación del valor del presupuesto solicitado por la entidad, esto es \$4.033.459 millones de pesos, con el fin que la misma pueda seguir brindando la prestación, cobertura y calidad de programas, planes y proyectos de formación laboral, técnica y tecnológica y de educación de la población de nuestro país; lo cual es de vital importancia, más en la actualidad, atendiendo las difíciles condiciones educativas y laborales que se han agudizado con ocasión de la declaratoria de emergencia económica, social y ecológica generada por la llegada del COVID – 19.

Además, es importante que se garanticen dichos recursos a la entidad, con el fin de evitar que se vean afectados programas como Fondo Emprender, el cual brinda herramientas a los emprendedores del país y permite fortalecer planes de emprendimiento y construcción de micro, pequeñas y medianas empresas, lo que contribuiría a la reactivación económica del país y a la disminución de los índices de desempleo, aspectos tan necesarios para mitigar los graves efectos generados por la pandemia; así mismo sucede con el programa Emprende Rural, el cual es esencial que se siga garantizando a fin de minorar las graves afectaciones económicas causadas a los productores de las zonas rurales del país.

Adicional, a que en caso de no contar con los recursos suficientes también se afectaría la adecuación y mantenimiento de las instalaciones físicas de las sedes de la entidad, las cuales

son necesarias para brindar las condiciones adecuadas de servicio y para poder dar cumplimiento a las normas relacionadas con la vulnerabilidad sísmica, la gestión ambiental, el acceso a personas con movilidad reducida y la seguridad en el trabajo.

**Superintendencia de Subsidio Familiar (Jorge Alberto Gómez)**

La Superintendencia de Subsidio Familiar tiene una apropiación de \$38.371.429.000 para la vigencia 2020, de los cuales \$30.371.429.000 corresponden a funcionamiento y \$8.000.000.000 se encuentran destinados a gastos de inversión.

Concepto	Apropiación 2020	Techo MinHacienda 2021	Anteproyecto SSF 2021	Proyecto Ley Presupuesto 2021
<b>Funcionamiento</b>	\$30.371.429.000	\$ 27.964.309.245	\$30.049.309.000	<b>\$31.737.338.000</b>
<b>Inversión</b>	\$8.000.000.000	\$ 5.195.141.972	\$9.283.374.779	<b>\$8.500.000.000</b>
<b>Total</b>	<b>\$38.371.429.000</b>	<b>\$33.159.451.217</b>	<b>\$39.332.683.779</b>	<b>\$40.237.338.000</b>

Fuente: Superintendencia de Subsidio Familiar

Según la Superintendencia, y de acuerdo a la imagen presentada, el dinero faltante para cumplir el plan de inversiones para 2021 es de 12.783 millones, que tiene como destino fortalecer la capacidad instalada de la entidad en las regiones y se muestran en la siguiente tabla.

	Diferencia entre 2020 y 2021				Necesidades 2021	Diferencia entre necesidades y asignado	
	2020	2021	Dif. nominal	Dif. real		\$	%
<b>Funcionamiento</b>	30.371	31.737	4,50%	2,10%	31.737	0	0%

- Se debilita la estrategia de fortalecimiento de talento humano para el mejoramiento del clima organizacional de la entidad.

**Superintendencia de Economía Solidaria (Jorge Alberto Gómez)**

La superintendencia de Economía Solidaria le correspondió una asignación de \$37.985.000.000 para la vigencia 2020, distribuida en dos grandes rubros: funcionamiento (\$17.140.000.000) e inversión (\$20.845.000.000)

PRESUPUESTO VIGENCIA 2020	
TIPO DE PRESUP	APROPIACIÓN VIGENTE
FUNCIONAMIENTO	17.140.000.000
INVERSIÓN	20.845.000.000
<b>TOTAL</b>	<b>37.985.000.000</b>

Fuente: Superintendencia de Economía Solidaria

El funcionamiento de la supersolidaria se concentra en un 77% en gastos de personal. Con relación a los gastos de inversión, más allá de la inversión en la nueva sede, los recursos están dirigidos a las acciones de supervisión de riesgos y fortalecimiento arquitectónico de la superintendencia.

EJECUCIÓN FUNCIONAMIENTO SUPERSOLIDARIA					
RUBRO	APROPIACIÓN VIGENTE	CDP'S	% DE EJEC. CDP	COMPROMISOS - RP	% DE EJEC. RP
GASTOS DE PERSONAL	13.040.000.000	9.012.656.722	69,12%	6.555.826.977	50,27%
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2.842.000.000	2.373.732.852	83,52%	1.744.964.615	61,40%
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.155.000.000	39.466.980	3,42%	36.582.354	3,17%
GASTOS POR TRIBUTOS, MULTAS, SANCIONES E INTERESES DE MORA	103.000.000	64.985.000	63,09%	64.985.000	63,09%
<b>TOTAL</b>	<b>\$17.140.000.000</b>	<b>11.490.841.554</b>	<b>67,04%</b>	<b>8.402.358.946</b>	<b>49,02%</b>

Fuente: Superintendencia de Economía Solidaria

Inversión	8.000	8.500	6,25%	3,85%	21.283	12.783	60%
<b>Total</b>	<b>38.371</b>	<b>40.237</b>	<b>4,86%</b>	<b>2,46%</b>	<b>53.020</b>	<b>12.783</b>	<b>24%</b>

Fuente: Superintendencia de Subsidio Familiar

Dentro de la revisión del presupuesto detallado se encuentra que, si bien la mayoría de rubros aumentan en promedio un 4,8%, hay varios que tienen una variación que difiere de ese promedio significativamente tales como:

- Adquisición de bienes y servicios, que se mantiene en \$10.288 millones, lo cual significa que no se mueve en términos nominales, pero disminuye en términos reales por un IPC aproximado de 2.4%. Esto se evidencia como un problema dado que la entidad asegura que sus necesidades para 2021 ascienden a \$14.074 millones.
- Se observa un aumento del 26% en las transferencias corrientes que se explican principalmente en las transferencias a las entidades del gobierno.
- Se observa un aumento casi del 100% para el rubro de impuestos.

**Recomendaciones:**

Teniendo en cuenta estos elementos, la entidad hace explícito que, dado que no se ha otorgado la asignación presupuestal necesaria para atender sus planes, los siguientes son los proyectos que resultarían deficitarios

- Se afectaría fuertemente la inspección, vigilancia y control de las Cajas Compensación Familiar. Esto particularmente por la falta de articulación y optimización de los procesos de seguimiento a las acciones administrativas de estas entidades.
- Se afectaría la protección al usuario de las cajas de compensación familiar dado que se debilita el desarrollo de estrategias para fortalecer la atención al usuario.
- Igualmente se afecta el fortalecimiento de la capacidad instalada de la Oficina de Protección al Usuario en el territorio colombiano.

En general, el presupuesto de funcionamiento aumenta el 3.4% mientras que el de inversión, sin la nueva sede, en un 20.8%. Se debe tener en cuenta si esta inversión en el contexto de la economía nacional es importante hacerla ahora

Super solidaria	2020	2021	Variación	Sin nueva sede	Variación
Funcionamiento	17.140	17.723	3,40%	17.723	3,40%
Inversión	20.845	45.189	116,79%	25.189	20,84%
<b>Total</b>	<b>37.985</b>	<b>62.912</b>	<b>65,62%</b>	<b>42.912</b>	<b>12,97%</b>

Fuente: Superintendencia de Economía Solidaria \*Cifras en millones

**Recomendaciones:**

Ante la pregunta si son suficientes los recursos, la entidad manifestó que "la entidad no presentaría déficit presupuestal, de acuerdo con el presupuesto de gastos aprobado para la vigencia 2021". A julio de 2020, el porcentaje de ejecución de actual vigencia era de 49% y estos se habían concentrado principalmente en gastos de personal y adquisición de bienes y servicios, lo que indica la alta importancia que tiene para el funcionamiento de la supersolidaria no contar con déficits en su programación presupuestal. El presupuesto de la supersolidaria se encuentra elaborado con un sobrestimado en su rubro de inversión debido a que en él se incluyeron 20 mil millones para invertir en una nueva sede.

**Departamento Administrativo de la Función Pública -DAFP (Jairo Cala)**

Al Departamento Administrativo de la Función Pública-DAFP-le fue asignado un presupuesto por valor de \$33.281.348.487 para la vigencia 2020. Con respecto al año 2021, y según la asignación prevista por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, al DAFP le corresponderá una suma equivalente a \$45.473.693.300

SECTOR EMPLEO PÚBLICO	2020	2021	VARIACIÓN PRESUPUESTAL EN MONTO	VARIAC. PRESUP %
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	\$ 33.281.348.487	\$ 45.473.693.300	\$ 12.192.344.813	37%
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	\$ 21.183.930.000	\$ 27.576.274.813	\$ 6.392.344.813	30%
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN	\$ 12.097.418.487	\$ 17.897.418.487	\$ 5.800.000.000	48%
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN PÚBLICA EN LAS ENTIDADES NACIONALES Y TERRITORIALES	\$ 7.753.165.596	\$ 13.276.835.653	\$ 5.523.670.057	71%
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR EMPLEO PÚBLICO	\$ 4.344.252.891	\$ 4.620.582.834	\$ 276.329.943	6%

Fuente. Cálculos propios Partido FARC a partir del Decreto 2411 del 30 de Dic de 2019 y Proyecto de Presupuesto 2021 PL 296-2020C

A pesar del incremento del presupuesto asignado para 2021 del 37% con respecto al 2020, la entidad menciona que solicitó recursos adicionales a los aprobados por el orden de \$49.713 millones según el anteproyecto de presupuesto. No obstante, le asignaron \$45.474 millones, reduciendo en un 8,5% el valor solicitado equivalente a \$4.239 millones. De acuerdo con la información proporcionada por la entidad, se afectaría el rubro de funcionamiento por \$1.604 millones y de inversión por \$2.636 millones.

CONCEPTO	VALOR
Solicitado en el anteproyecto	\$49.713
Asignado en el proyecto	\$45.474
Déficit	\$4.239 (8.5%)

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública-DAFP

Particularmente en funcionamiento se afectarían las compras de bienes y servicios (\$1.604m). No obstante, la entidad indica que el aplazamiento de estas compras no afectará el cumplimiento de metas de la entidad. Mientras que en inversión se disminuyen el mejoramiento de la gestión de políticas públicas a través de las TIC (\$2.049m) y el Mejoramiento de los niveles de eficiencia y productividad de las entidades públicas del orden nacional y territorial (\$586m).

Un aspecto destacable es la necesidad del incremento de \$5.100 millones que había solicitado la entidad trasladar de inversión a funcionamiento con el objetivo de formalizar 52 empleos que no pueden ser desempeñados por contratistas.

Adicionalmente queremos destacar que Función Pública llega hasta los municipios más afectados por el conflicto (PDET) a través del Proyecto de Inversión denominado "mejoramiento de los niveles de eficiencia y productividad de las entidades del orden nacional y territorial". Proyecto que se encuentra desfinanciado en más de \$586 millones.

**Recomendaciones:**

Considerando la misionalidad e importancia del DAFP como garante del mejoramiento continuo en la gestión de las entidades públicas en el territorio nacional, recomendamos que se tenga en cuenta las necesidades presupuestales que la entidad incluyó en su anteproyecto de presupuesto 2021 por el orden de 49.713 millones. De esta manera, requerimos que se incremente el presupuesto de la entidad en \$4.239 millones con el objetivo de formalizar 52 empleos y desarrollar proyectos de inversión que le permitan a la entidad desarrollar sus objetivos misionales contribuyendo al desempeño de las entidades públicas en todo el territorio nacional.

**Comisión Nacional del Servicio Civil-CNSC (María Cristina Soto)**

El presupuesto asignado para la Comisión Nacional del Servicio Civil-CNSC, asciende a la suma de \$115.571 millones, de los cuales \$20.135 millones pertenecen a funcionamiento y \$95.436 millones son gastos de inversión. A corte de 30 de julio, se habían ejecutado recursos por valor de \$43.315 millones, que corresponde a un 39% de la totalidad de recursos apropiados

CONCEPTOS	APROPIACION 2019	EJECUCION A JULIO DE	% EJECUTADO
-----------	------------------	----------------------	-------------

	2020	
Gastos de funcionamiento	\$20.135	\$8.256 41%
Inversión	\$95.436	\$37.059 39%
<b>Total presupuesto</b>	<b>\$115.571</b>	<b>\$45.315 39%</b>

Fuente: Comisión Nacional del Servicio Civil \*Cifras en millones de pesos

De lo anterior es importante mencionar que el presupuesto aprobado para la vigencia fiscal 2020 ascendió a \$115.571.211.354 mediante Ley 2008 del 27 de diciembre de 2019. Sin embargo, para el mes de mayo la entidad presentó un proyecto de recorte presupuestal al Ministerio de Hacienda por el orden de \$14.397.278.423 al rubro de inversión. Quiere decir ello que una vez sea aprobada dicha solicitud el presupuesto de la entidad terminará en \$101.173.932.931.

Con base en ello a corte de julio de 2020, el porcentaje de ejecución presupuestal no sería del 39% sino del 45%. Ahora bien, para la vigencia 2021 la CNSC presentó ante el Ministerio de Hacienda un anteproyecto de presupuesto que asciende a \$124.268.278.217.

Es preciso indicar que la Comisión Nacional del Servicio Civil tiene una planta de personal aprobada por la Sala Plena mediante acuerdo 178 de 2012, la cual está compuesta por 140 cargos que son necesarios para atender las funciones permanentes que fueron asignadas la CNSC en el artículo 130 de la Constitución Política y desarrolladas en la Ley 909 de 2006. Sin embargo, en la actualidad solo se tiene provistos 83 cargos, por no tener viabilidad presupuestal por parte del Ministerio de Hacienda, lo que ha llevado la entidad a tener que atender estas necesidades permanentes mediante la suscripción de contratos de prestación de servicios.

**Necesidades No Consideradas en el anteproyecto 2021**

Planta de Personal 2020		Planta de Personal Adicional	
Nivel	Total	Nivel	Total
Directivo	8	Directivo	0
Asesor	10	Asesor	0
Profesional	45	Profesional	44
Técnico	11	Técnico	4
Asistencial	9	Asistencial	7
<b>TOTAL PLANTA</b>	<b>83</b>	<b>TOTAL PLANTA</b>	<b>55</b>

Fuente: Comisión Nacional del Servicio Civil

Para resolver esta dificultad, la entidad solicita un aumento en el rubro gastos de funcionamiento – gastos de personal- por un valor de \$5.242.784.152 para proveer la totalidad de la planta de personal

**Recomendaciones**

1. La diferencia entre el presupuesto aprobado para la vigencia fiscal 2020 y el solicitado en el anteproyecto para la vigencia fiscal 2021, oscila en un aumento del 10.7%.
2. La entidad se vio obligada a suspender los procesos de selección mediante carrera administrativa a partir de mediados de marzo por causa de la emergencia sanitaria declarada en el Estado Colombiano.
3. Se necesita hacer un mayor esfuerzo presupuestal por parte del Ministerio de Hacienda con el ánimo de lograr la aprobación de \$124.268.278.217 en aras de que la entidad pueda llegar a todas las regiones con el fin de revisar el estado actual de las vinculaciones del personal no sólo de la rama ejecutiva sector central sino del sector descentralizado y de las entidades territoriales, para garantizar el ascenso y el acceso al servicio público.

**Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales (UGPP) (Carlos Acosta)**

La Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales – UGPP, es una entidad del orden nacional, adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, si bien la UGPP fue creada desde el año 2007 con la ley 1151 Art 156 (Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010), solo hasta el año 2010 se elaboraron los primeros requerimientos. Las empresas y personas naturales omitieron los procesos propios de la entidad solo hasta la entrada en vigencia de la ley 1607 en el año 2012, la cual le dio autonomía al presentar las primeras sanciones por la no entrega de información, obligando a los contribuyentes a cumplir con los deberes ante la entidad. La UGPP tiene la responsabilidad de fiscalizar a empleadores y trabajadores independientes para que coticen correctamente, velando por combatir la omisión del pago de seguridad social, a su vez la entidad se encuentra revestida de facultades sancionatorias.

Dentro de sus principales objetivos misionales se encuentra el reconocimiento de derechos pensionales causados a cargo de administradoras del Régimen de Prima Media y de las entidades públicas del orden nacional que hayan tenido a su cargo el reconocimiento de pensiones, respecto de las cuales se haya decretado o se decrete su liquidación y la generación, seguimiento, colaboración y determinación de la adecuada, completa y oportuna liquidación y pago de las contribuciones parafiscales de la Protección Social.

En el marco de la pandemia del Covid-19 la UGPP, ha sido la encargada de poner en marcha el Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF), bajo el decreto 639 del 8 de mayo de 2020 y sus respectivas modificaciones que se encuentran estipuladas en el decreto 677 del 19 de mayo de 2020.

Este programa consiste en el otorgamiento por parte del Gobierno nacional de manera mensual y hasta por tres veces por empleado de un aporte correspondiente a un 40% del salario mínimo, es decir \$351.000 pesos, para que, con él, las empresas paguen los salarios de sus trabajadores. Las personas que podrán acceder serán, personas jurídicas, personas naturales empleadoras, empresas sin ánimo de lucro, consorcios y uniones temporales.

Algunas cifras del PAEF hasta el momento:

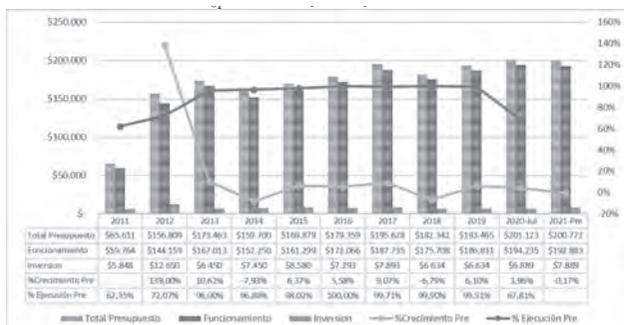
SOLICITUDES ACUMULADAS	
Solicitudes radicadas a la UGPP	337.879
BENEFICIARIOS ÚNICOS *	
Empleadores persona jurídica	109.554
Empleadores persona natural	21.983
Empleados contabilizados	3.247.540

Recursos Acumulados (millones de pesos)		
Item	\$	%
Recursos con concepto de conformidad		
Recursos girados a las Entidades Financieras	2.466.860	100%
Recursos girados a los beneficiarios	1.706.618	69%

\* Contabiliza una única vez cada empleador o empleado beneficiado.  
Fuente: Las cifras fueron tomadas de <https://paef.ugpp.gov.co/paefweb/index.php>

De acuerdo al artículo publicado el pasado 26 de Julio, el programa no cumplió con las expectativas del gobierno nacional, ya que se esperaba que el desembolso mensual llegara a los 2 billones de pesos, pero en los meses de junio y julio se han entregado 860 mil millones en promedio en cada mes, según lo indicado en el artículo la medida no fue del todo efectiva, este programa tenía contemplado que iría por cuatro meses pero ya se presentó el proyecto para ampliarlo hasta el mes de diciembre.

**Evolución del presupuesto y ejecución presupuestal 2011-2020 – Julio**



Fuente: Las cifras del 2011 a 2020-may fueron tomadas de <https://www.ugpp.gov.co/nuestra-entidad/presupuesto>, de los informes presupuestales con corte a diciembre 31 de cada año, tomando como valores finales, el campo de presupuesto definitivo.  
\*Las cifras del año 2021 fueron tomadas de fueron tomas del archivo de Excel Base de datos PNG 2021, de la hoja Gastos – Entidades.

La ejecución presupuestal de la UGPP, muestra un buen comportamiento a lo largo del tiempo, el crecimiento del año 2012, está asociado a que en agosto de 2010 la entidad inicio operaciones, por lo cual se considera que solo hasta tener un año completo de actividad se podría determinar el presupuesto real, el crecimiento promedio anual excluyendo el año 2012 ha sido del 2,98%, y el crecimiento acumulado el presupuesto del año excluyendo 2011, ha sido del 28,04%.

Para la vigencia del año 2020 la UGPP presenta un presupuesto total de 201.123 millones de pesos, y al mes de Julio presentaba una ejecución presupuestal del 67,81%, (67,3% en gastos de funcionamiento y un 81,2% en el rubro de inversión). A fin de cumplir con los planes de inversión correspondientes al Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 y cubrir los gastos de funcionamiento e inversión para el 2021, la UGPP presenta unas necesidades presupuestales de 229.283 millones de pesos (220.800 millones en funcionamiento y 8.483 millones destinados a inversión). Si bien la UGPP recibe una disminución nominal al presupuesto de 352 millones de pesos, frente al año 2020, con respecto al presupuesto

requerido presenta un déficit de financiamiento de 28.511 millones de pesos de los cuales 27.917 millones de pesos corresponderían a los gastos de funcionamiento y 595 millones de pesos serían destinados al rubro de inversión.

RESUMEN VARIACIÓN PRESUPUESTAL 2020-2021  
\*Cifras en Millones de Pesos

Item/Año	2020	2021	Requerido	Var. (\$) 2020-2021	Var. (%) 2020-2021	Var. (\$) 2021- Requerido	Var. (%) 2021- Requerido
Funcionamiento	\$ 194.235	\$ 192.883	\$ 223.500	-\$ 1.352	-0,70%	-\$ 30.617	-13,70%
Inversión	\$ 6.889	\$ 7.889	\$ 5.783	\$ 1.000	14,52%	\$ 2.106	36,41%
<b>Total Presupuesto</b>	<b>\$ 201.123</b>	<b>\$ 200.772</b>	<b>\$ 229.283</b>	<b>-\$ 352</b>	<b>-0,17%</b>	<b>-\$ 28.511</b>	<b>-12,44%</b>

\* Los valores del año 2020 y Requerido fueron tomas del archivo de respuesta emito por la UGPP del 12 de Agosto de 2020.  
\* Los valores del año 2021 fueron tomados del archivo de Excel Base de datos PNG 2021, de la hoja Gastos – Entidades.  
\* La elaboración de la tabla es propia con base en los datos indicados anteriormente.

De acuerdo a los presupuestos asignado en el 2020, el proyecto presentado para 2021 y el requerido por la entidad, el gasto de funcionamiento tiene sus mayores partidas en:

- Entre un 44% y 47% destinados a gastos de personal
- Entre un 38% a 41% en adquisiciones de bienes y servicios

Por otra parte, en el rubro de inversión un 89% está destinado a mejoramiento del soporte de las tecnologías de información. La entidad manifiesta que los recursos solicitados y consignados en el Anteproyecto de presupuesto para el año 2021 son los necesarios para el cumplimiento del cometido estatal. Sin embargo, se observa que en el presupuesto requerido la cuenta de "Sentencias y conciliaciones", subcuenta "Fallos nacionales" presenta un incremento considerable del 278%, ya que pasa de 9.500 millones a 34.000 millones, lo que en conclusión llevaría a pensar que de acuerdo al presupuesto aprobado este sería el rubro que mayor impacto presentaría.

La entidad manifiesta que el déficit indicado no afecta en gran parte la programación presupuestal de 2021, ya que estos recursos estarían destinados a atender sentencias, rubro que puede ser atendido mediante deuda pública. Gracias a los ahorros generados a partir de la ejecución presupuestal de 2020, la entidad podrá redireccionar recursos para cubrir las licencias y mantenimiento de software que antes estaban cubiertos con recursos de

funcionamiento.

**Recomendaciones:**

Para el caso de la UGGP se presentan retos para 2021 en diversas ramas, por ejemplo, reanudar los procesos que se encuentran pendientes debido a la emergencia sanitaria y que a día de hoy se encuentran detenidos, dar respuesta inmediata a los trámites solicitados por los contribuyentes generando agilidad en la contestación de comunicados, quejas, reclamos y consultas, generar un mecanismo de ayuda al ciudadano para permitir la emisión de quejas anónimas sobre las empresas donde laboran, cobros irregulares o información sobre su situación de seguridad social, por último evitar el colapso del sistema jurídico y la acumulación de procesos, expedir paz y salvo inmediatamente se realicen los pagos de seguridad social por parte de los usuarios. Para este tipo de intervenciones la UGGP destaca que no ven comprometidos los recursos para 2021 y que sus objetivos misionales podrán cumplirse con normalidad.

**Colpensiones (Faber Alberto Muñoz) Con constancia de Jorge Gómez**

Con el propósito de orientar el diseño presupuestal requerido para garantizar el reconocimiento pensional a cargo de COLPENSIONES, es fundamental establecer los lineamientos a los cuales debe propender, a partir del marco normativo que reglamenta y establece sus funciones:

**ARTÍCULO 48 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA.**

*La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley. Se garantiza a todos los habitantes el derecho irrenunciable a la Seguridad Social. El Estado, con la participación de los particulares, ampliará progresivamente la cobertura de la Seguridad Social que comprenderá la prestación de los servicios en la forma que determine la Ley.*

*La Seguridad Social podrá ser prestada por entidades públicas o privadas, de conformidad con la ley. No se podrán destinar ni utilizar los recursos de las instituciones de la Seguridad Social para fines diferentes a ella. La ley definirá los medios para que los recursos destinados a pensiones mantengan su poder adquisitivo constante.*

*El Estado garantizará los derechos, la sostenibilidad financiera del Sistema Pensional, respetará los derechos adquiridos con arreglo a la ley y asumirá el pago de la deuda pensional que de acuerdo con la ley esté a su cargo.*

*Las leyes en materia pensional que se expidan con posterioridad a la entrada en vigencia de este Acto Legislativo, deberán asegurar la sostenibilidad financiera de lo establecido en ellas. (...)*

- **LEY 100 DE 1993.** *Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones.*
- **RESOLUCIÓN 2416 DE 12 DE NOVIEMBRE DE 1997.** *Por la cual se establecen normas sobre la elaboración, conformación y aprobación de los presupuestos de las empresas industriales y comerciales del Estado y de las sociedades de economía mixta del orden nacional dedicadas a actividades financieras.*
- **DECRETO N° 2011 DE 2012.** *Por el cual se determina y reglamenta la entrada en operación de la Administradora Colombiana de Pensiones -COLPENSIONES y se dictan otras disposiciones*
- **LEY 797 DE 2003.** *Por la cual se reforman algunas disposiciones del sistema general de pensiones previsto en la Ley 100 de 1993 y se adoptan disposiciones sobre los Regímenes Pensionales exceptuados y especiales.*
- **ACUERDO 106 DE 2017** *“Por el cual se modifican los Estatutos Internos de la Administradora Colombiana de Pensiones (Colpensiones)- Modificado por el Acuerdo 145 de 10 de diciembre de 2018, por el cual se modifica el artículo 15 del Acuerdo 106 de 2017 “Por el cual se modifican los Estatutos Internos de la Administradora Colombiana de Pensiones (COLPENSIONES).”*

Por otra parte, en relación con los recursos destinados al reconocimiento de las mesadas pensionales dentro del régimen de prima media es fundamental reconocer el principio de progresividad, el cual, según ha reconocido la Corte Constitucional en senda jurisprudencia, impone la obligación de avanzar continuamente en la satisfacción de las facetas prestacionales de los derechos fundamentales hasta el máximo de los recursos disponibles. Como correlato de este principio, el Estado tiene prohibido retroceder en el nivel de salvaguarda alcanzado.

**Ejecución 2020**

La Junta directiva de la Administradora Colombiana de Pensiones (Colpensiones) en sesión del 11 de diciembre de 2019, acta 026 de la misma fecha aprobó, el presupuesto de Ingresos y Gastos para 2020 discriminado así:

Concepto	Fondos Administrados RPM	Administradora RPM y BEPS
Ingresos	\$ 34.898.695.000.000	\$ 1.616.905.000.000
Gastos	\$ 347.764.090.000	\$ 1.079.822.000.000

Fuente: Colpensiones

De acuerdo con la información suministrada por la entidad se tiene que para el año 2020 se tuvo un aforo de \$15.84 billones de pesos correspondientes a los programas de financiación de pensiones Régimen de Prima Media con prestación definida. Por otra parte, para la administración de los Beneficios Económicos Periódicos BEPS cuenta un presupuesto de \$97.774 millones de pesos.

Así mismo, es importante considerar otros aspectos dentro del marco presupuestal como lo son la devolución de aportes, respecto de la cuenta individual que tiene cada persona que se transfiere de los fondos privados hacia Colpensiones. Sobre los cuales, está presupuestado

un traslado de \$94.334 personas del Régimen de Ahorro Individual de los Fondos Privados hacia Colpensiones.

Aunado a lo anterior, otras fuentes importantes de ingresos son los provenientes de las entidades públicas, emitidos por los fondos territoriales, así como los excedentes de administración. Desde la gestión de la administración hacia el pago de pensiones se están esperando trasladar unos \$324.000 millones de pesos al finalizar el año. Recursos que sumados a otras fuentes de financiación que provienen de las cuotas parte, rendimientos financieros y litigios representan un importante capital para las operaciones de Colpensiones.

Otros de los aspectos principales dentro del presupuesto, son las Mesadas pensionales de las empresas de obras sanitarias EMPOS y el Fondo de prestaciones de los pensionados de las empresas productoras de metales preciosos del Chocó, los cuales se desagregan de la siguiente manera:

**Presupuesto General de la Nación 2020 apropiado y asignado**

#	Planes/Programas/Proyectos	Aforo Inicial (2)*	Adiciones (3)	Reducciones (4)	Aforo Vigente (5=2+3+4)*
1	<b>12001 APORTES DE LA NACIÓN:</b> (Financiación pensiones Régimen de Prima Media con prestación definida Colpensiones Presupuesto 2016)	\$15.696.001			\$ 15.696.001

2	<b>11014 SERVICIOS DE ADMINISTRACIÓN BEPS:</b> (Transferir a Colpensiones-Administración Beneficios Económicos Periódicos (Ley1328 de 2009 y Decreto 604 de 2013)	\$ 97.794			\$ 97.794
3	<b>11006 PAGO DE NÓMINA DE LAS EMPOS,</b> (Mesadas pensionales de las empresas de obras sanitarias EMPOS)	\$ 41.383			\$ 41.383
4	<b>11007 PAGO DE NÓMINA DE METALES PRECIOSOS DEL CHOCÓ</b> - Fondo prestaciones de los pensionados de las empresas productoras de metales preciosos del Chocó	\$ 5.495			\$ 5.495
<b>Total</b>		<b>\$15.840.673</b>	<b>\$ -</b>	<b>\$ -</b>	<b>\$ 15.840.673</b>

\*Cifras en millones de pesos  
Fuente: Colpensiones. Informe de Ejecución Presupuestal 2020 a julio 31

Respecto a la ejecución presupuestal al 31 de julio la entidad reporta una ejecución promedio del 49%, teniendo el menor nivel de ejecución en el programa BEPS. Aunque se habían programado unas cotizaciones por parte de los afiliados y que esas cotizaciones se iban a disminuir durante los meses de Marzo y Abril que se iban a ejecutar durante Abril y Mayo, la Nación no tuvo la necesidad de poner más dinero por encima de lo presupuestado para cubrir los alivios dados a los fondos pensionales.

Ejecución Presupuestal anualidad 2020				
#	Planes/Programas/Proyectos	Aforo Vigente (5=2+3+4)	Recaudo Mensual Acumulado (Corte 31 de julio 2020) (8)	Porcentaje (5/8)
1	2001 APORTES DE LA NACIÓN: (Financiación pensiones Régimen de Prima Media con prestación definida Colpensiones Presupuesto 2016)	15.696.001	\$ 7.658.093	49%
2	11014 SERVICIOS DE ADMINISTRACIÓN BEPS: (Transferir a Colpensiones-Administración Beneficios	97.794	\$ 42.080	43%

Económicos Periódicos (Ley1328 de 2009 y Decreto 604 de 2013)				
3	11006 PAGO DE NÓMINA DE LAS EMPOS, (Mesadas pensionales de las empresas de obras sanitarias EMPOS)	\$ 41.383	\$ 21.577	52%
4	11007 PAGO DE NÓMINA DE METALES PRECIOSOS DEL CHOCÓ - Fondo prestaciones de los pensionados de las empresas productoras de metales preciosos del Chocó	\$ 5.495	\$ 3.584	65%
<b>Total</b>		<b>\$ 15.840.673</b>	<b>\$ 7.725.334</b>	<b>49%</b>

Fuente: Colpensiones. Informe de Ejecución Presupuestal 2020 a julio 31

**Presupuesto 2020**

El valor apropiado en el Presupuesto General de la Nación del 2021, asciende a la suma de \$11.3 billones. Frente a la suma asignada, Colpensiones manifiesta que los recursos son suficientes.

**Recomendaciones:**

Colpensiones considera que los recursos son suficientes para el pago de la Nación para el pago de las pensiones. A pesar de la coyuntura actual, a la fecha el manejo presupuestal va al nivel de recaudo de cotizaciones y se encuentra ligeramente por encima del nivel del presupuesto de ingresos. En realidad se ha evidenciado una recuperación para el mes de Julio del presente año, en el cual se alcanzó una estabilización considerable en el recaudo por cotizaciones.

Por otro lado, se está presupuestando que para el año 2021 los recursos sean suficientes para abarcar el reconocimiento de la mesada pensional de los beneficiarios en razón del recaudo de las cotizaciones que se deben efectuar por los trabajadores y empleadores al Sistema General de Pensiones, así como el recaudo de los recursos adicionales por otras fuentes, como los traslados de régimen

Con lo cual, la asignación dada a Colpensiones para responder a sus pensionados es adecuada para el cumplimiento de sus funciones. Así mismo, la entidad es enfática en reconocer el cumplimiento efectivo y permanente en el pago de las mesadas pensionales respaldado en todo momento con recursos de la Nación.

Para el Representante Faber Alberto Muñoz, es oportuno aclarar que La Ley 1328 de 2009 estableció al Fondo de Solidaridad Pensional como fuente principal de financiamiento del Sistema Flexible de Protección para la Vejez y que de acuerdo con el Decreto 1833 DE 2016 de noviembre 10 por medio del cual se compilan las normas del Sistema General de

Pensiones en su artículo 2.2.3.1.9 se tiene que

**Artículo 2.2.3.1.9.** *Aportes a la subcuenta de subsistencia a partir de marzo de 2003. Los afiliados con ingreso igual o superior a 16 salarios mínimos mensuales legales vigentes tendrán un aporte adicional, sobre su ingreso base de cotización, así: de 16 hasta 17 smlmv de un 0.2%, de más de 17 hasta 18 smlmv de un 0.4%, de más de 18 hasta 19 smlmv, de un 0.6%, de más de 19 hasta 20 smlmv, de un 0.8% y superiores a 20 smlmv de 1% destinado exclusivamente a la subcuenta de subsistencia, del Fondo de Solidaridad Pensional de que trata la Ley 797 de 2003.*

*Las entidades administradoras de pensiones recaudarán conjuntamente con las cotizaciones, los aportes de los afiliados a que se refiere el literal a) del numeral 1 y los literales a) y b) del numeral 2 del artículo 27 de la Ley 100 de 1993, modificado por el artículo 8° de la Ley 797 de 2003, y los trasladarán respectivamente al administrador del Fondo de Solidaridad Pensional, subcuenta de solidaridad, y al Ministerio del Trabajo con destino al Fondo de Solidaridad Pensional, a la subcuenta de subsistencia o al administrador del Fondo de Solidaridad Pensional, subcuenta de subsistencia, en los términos y las condiciones establecidas en el artículo 2.2.14.1.9. de este decreto.*

*Así mismo, las entidades pagadoras de pensiones, sin excepción, deberán descontar y trasladar al Ministerio del Trabajo con destino al Fondo de Solidaridad Pensional, subcuenta de subsistencia o al administrador del Fondo de Solidaridad Pensional, subcuenta de subsistencia, los aportes a cargo de los pensionados sobre su mesada pensional, de acuerdo con el literal d) del numeral 2 del artículo 27 de la Ley 100 de 1993, modificada por el artículo 8° de la Ley 797 de 2003.*

*Dichas sumas deberán trasladarse dentro de los diez días siguientes a la fecha en que la entidad realiza el pago de la mesada pensional. Los recursos correspondientes deberán ser administrados en una cuenta separada.*

Por lo tanto, el Ministerio de Trabajo tiene subcuentas que afectan los recursos disponibles para las pensiones de la población más vulnerable

En este punto, para el Representante Jorge Alberto Gómez, es oportuno dejar la siguiente constancia:

Los informes del Ministerio de Trabajo y Colpensiones presentan una contradicción, para el Ministerio del Trabajo el presupuesto asignado en el proyecto para el año 2021 tiene un déficit de 6.4 billones.

PRESUPUESTO MINISTERIO DE TRABAJO			
Rubro	Funcionamiento	Inversión	Total general
<b>Apropiación 2020</b>	\$26.056.747	\$2.078.354	<b>\$28.135.101</b>
<b>Solicitud 2021</b>	\$29.389.136	\$331.365	<b>\$29.720.501</b>
<b>Asignado 2021</b>	\$22.958.494	\$286.473	<b>\$23.244.967</b>
<b>Déficit 2021</b>	\$6.430.642	\$44.891	<b>\$6.475.533</b>
<b>Var % solicitada</b>	13%	-84%	<b>6%</b>
<b>Var % asignada</b>	-12%	-86%	<b>-17%</b>

Esto es, en sí mismo, una grave noticia ante las condiciones laborales y sociales que vive el país, pues reducir la inversión a su décima parte implica menores políticas y beneficios en el mercado laboral nacional. Al desagregar el presupuesto presentado por el Ministerio del Trabajo se aprecia como de los recursos de funcionamiento solicitados, el 95% de los recursos se encuentran concentrados en pensiones y de

ellos, aproximadamente el 60% en Colpensiones que para la vigencia 2021 solicitó 17.7 billones, un incremento de 3.3 billones respecto al presente año.

Todo indica, aunque no sea evidente en el informe presentado por el Ministerio de Trabajo, que el déficit manifestado de 6.4 billones para el rubro de funcionamiento se encuentra concentrado principalmente en la categoría de pensiones. La inversión, disminuye principalmente porque el fondo de solidaridad pasa de 1.8 billones a su décima parte, 0.18 billones.

Sin embargo, al contrastar este informe con el presentado por Colpensiones vale la pena señalar, más allá de las diferencias presentadas en los aforos para el presente año, que “El valor apropiado en el Presupuesto General de la Nación del 2021, asciende a la suma de \$11.3 billones” esto es, entre tres y cuatro billones menos a la apropiado en 2020 y 6.4 billones menos a lo solicitado por el MGMP presentado por el Ministerio de Trabajo.

Agregado a esto, la entidad manifiesta que “Los recursos son suficientes, en la medida que se espera el recaudo de las cotizaciones que se deben efectuar por los trabajadores y empleadores al Sistema General de Pensiones, así como el recaudo de los recursos adicionales por otras fuentes, como los traslados de régimen”

Como muestra la contradicción entre ambas entidades, el Gobierno Nacional no ha informado de forma correcta y sincera a la Comisión Séptima, al Congreso de la República y a la sociedad colombiana las verdaderas intenciones sobre la financiación y el respaldo presupuestal que dará a Colpensiones. Se recomienda no desfinanciar Colpensiones en una expectativa de transferencias de cotizaciones de los fondos privados de pensiones pues esta transferencia no es material, calculable o segura.

En esos términos, el representante Gómez, deja constancia de lo concerniente a Colpensiones.

**SECTOR SOCIAL**

**Departamento de Prosperidad Social (DPS)**

El monto total del PGN asignado al Departamento para la Prosperidad Social era inicialmente de \$5.134.977 millones, incluyendo los recursos girados por el Fondo de Mitigación con cargo al presupuesto de *funcionamiento* desde el mes de abril de 2020 hasta la fecha. Dicho rubro de 5.1 billones, comprendía 1.6 billones en funcionamiento y 3.4 billones para inversión.

El 31 de julio, tras 4 meses de pandemia y la implementación de ayudas financieras como el Ingreso Solidario y la devolución del IVA, así como el mejoramiento de instrumentos de política social preexistente como Adulto Mayor y las estrategias Unidos (Familias y Jóvenes), le fueron adicionados 4,3 billones, girados por el Fondo de Mitigación -FOME- con cargo al presupuesto de *funcionamiento*, el presupuesto de inversión no cambia. Esto da un total de presupuesto de 8.039.842 millones para la vigencia fiscal 2020.

La adición de los \$4.391.269 millones al rubro de funcionamiento obedece la siguiente orden:

- Presupuesto de Ingreso Solidario: \$2.904.865 millones
- Presupuesto para tres (3) giros extraordinarios de los programas “Familias en Acción” y “Jóvenes en Acción”: \$1.486.403 millones

Se debe tener en cuenta que estos datos solo están hasta el 31 de julio y que hay dos giros extraordinarios más de “Familias en Acción” y “Jóvenes en Acción” autorizados para esta vigencia fiscal.

La ejecución presupuestal se puede observar en la próxima gráfica:

Prosperidad Social		Comprometido		Obligado		
Rubro	Apropiación Vigente	Recursos Bloqueados	31 de Julio	% Compr.	31 de Julio	% Oblig.
Funcionamiento	4.554.280	11.791	1.927.647	42,3%	1.603.953	35,2%
Inversión	3.485.582	580.000	2.864.904	76,5%	1.751.959	50,3%
<b>Total</b>	<b>8.039.842</b>	<b>591.791</b>	<b>4.592.552</b>	<b>57,1%</b>	<b>3.355.911</b>	<b>41,7%</b>

Fuente: Prosperidad Social \*Cifras en miles de millones

Frente a esta grafica es importante señalar el cumplimiento de la ejecución presupuestal conforme el tiempo anual proyectado, que para inversión ya llega a ser del 77% en términos de compromisos y del 50% en obligaciones. Se aumenta el porcentaje del total de presupuesto obligado por el aumento de recursos para el programa "Ingreso Solidario" que llega en el Decreto 412 firmado el 4 de junio.

Para la vigencia fiscal del año 2021, se solicitó inicialmente el monto de \$5.961.943 millones de pesos al Ministerio de Hacienda y el Departamento Nacional de Planeación.

Gasto		2021 - Solicitado
Solicitud	Funcionamiento	164.562
	Inversión	5.797.382
	<b>Total Solicitud MGMP 2021 - 2024</b>	<b>5.961.943</b>

Fuente: Prosperidad Social \*Cifras en miles de millones

Sin embargo, esta solicitud se hizo previo a la expedición del Decreto Legislativo 812 de 2020 en el cual al DPS se le asignó la ejecución de 3 programas adicionales que ya cuentan con su presupuesto.

PROYECTO	DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTO 2021 *	SOLICITADO 2021	DÉFICIT
Transferencias Monetarias Condicionadas (Pa y Ja)	2.408.173	3.018.201	610.028
Transferencias Monetarias no Condicionadas (Compensación IVA)	960.000	960.000	0
Colombia Mayor (Fondo de Solidaridad Pensional)	1.581.368	1.213.617	-367.751
Colombia Mayor (Presupuesto General de la Nación)	180.000	547.751	367.751
Infraestructura Social	585.000	1.108.687	543.687
ReSA (Unidades de Autoconsumo)	26.000	91.489	65.489
Política Seguridad Alimentaria	500	1.000	500
Inclusión Productiva	0	139.374	139.374
IRACA	25.000	34.210	9.210
FEST	347.533	309.414	-181.891
Tecnologías de la Información	3.227	10.315	7.088
Gestión de Oferta Social	8.709	11.620	2.911
ACOMPANAMIENTO (Unidad)	0	257.258	257.258
<b>TOTAL</b>	<b>6.805.502</b>	<b>7.702.383</b>	<b>610.028</b>

Fuente: Prosperidad Social \*Cifras en miles de millones

- Hay un gran déficit de 610.028 millones de pesos para las Transferencias Monetarias Condicionadas, las cuales responden a los programas "Familias en Acción" y "Jóvenes en Acción".
- Las Transferencias Monetarias no Condicionadas las cuales responden al programa de devolución de IVA, ya cuentan con su propio presupuesto por lo cual no hay déficit.
- El DPS ha solicitado menos presupuesto del Fondo de Solidaridad Pensional para el programa Colombia Mayor, porque existen preocupaciones sobre una erosión acelerada de los recursos que conforman dicho fondo debido a la menor concurrencia de recursos de la Nación y el crecimiento de la cobertura del programa.
- Para 2021, el DNP asignó al programa Colombia Mayor un monto de \$180.000 millones a cargo de la Nación. Sin embargo, la necesidad de recursos por parte de la Nación, estimada por el Ministerio de Trabajo en marco del gasto, fue de \$547.751.483.000 para la vigencia 2021. Por lo tanto, el aporte de la Nación presupuestado generaría un déficit en las fuentes de ingreso estimadas para la

Presupuesto de Nuevos Programas	2021 - Asignado
Colombia Mayor: Inversión	1.761.368 millones
Devolución del IVA: Inversión	960.000 millones
Ingreso Solidario: Fome - Funcionamiento hasta junio 2021	2.824.866 millones
<b>Total Asignado Nuevos Programas</b>	<b>5.546.234 millones</b>

Fuente: Prosperidad Social \*Cifras en miles de millones

Con estas nuevas obligaciones el monto revisado de presupuesto solicitado se elevó a \$7.702.935 millones. Adicionalmente, para la vigencia del 2021, si el programa de Ingreso Solidario va a cumplir con la directiva del presidente Iván Duque de realizar seis (6) pagos, se requieren 2.824.866 millones

De acuerdo con lo expresado por la Dra. Susana Correa, directora del DPS, los recursos asignados para la entidad en la vigencia fiscal 2021 no son suficientes para cumplir sus funciones. El monto total del déficit sería de \$2.216.300 millones de pesos y corresponde a:

- \$51.122 millones de pesos en funcionamiento
- \$2.165.178 millones de pesos en inversión.
  - o Incluye un déficit por fuente, estimado en \$367.751 millones de pesos para el programa Colombia Mayor en lo que corresponde los recursos que aporta la nación al programa.

Déficit desagregado:

vigencia 2021 por un valor de \$367.751.483.000 en la Subcuenta de Subsistencia del Fondo de Solidaridad Pensional.

- o En el evento en que el Fondo no alcance a recaudar el valor proyectado por el DNP (\$1.581.368.130.080), el programa tendría en el 2021 un déficit correspondiente a 2 giros y medio del programa Colombia Mayor. A esto se le suma que la coyuntura económica podría impactar negativamente la capacidad de recaudo del Fondo del próximo año.
- En el siguiente rubro se puede ver que el DPS esta pidiendo el excedente que aparece en el Fondo de Solidaridad Pensional para el mismo programa, pero esta solicitando que salga del Presupuesto General de la Nación, esencialmente solo es un cambio de fuente del presupuesto.
- Los programas de seguridad alimentaria (ReSa) evidencian un déficit de 65.489 millones. Esto, porque el gobierno ha adquirido distintos compromisos en materia de seguridad alimenticia en documentos de política nacional como el PND y tratados internacionales, o documentos de política internacional, como la Agenda 2030 contentiva de los ODS de la ONU.
- Los programas de "Inclusión productiva" no gozan de ningún de financiamiento y lógicamente tendrán que ser suspendidos
- Finalmente, el programa IRACA dirigido hacia los resguardos indígenas y las comunidades afros, tanto como el FEST dirigido hacia las víctimas de desplazamiento, sufren de déficits considerables.

Dado la importancia de la infraestructura social y el papel que puede tomar en términos de reactivación económica, el DPS decidió desagregar la inversión en esta área programática

con más detalle:

Concepto	Valor	No. Proyectos	Beneficiarios	Empleos
Recursos a sustituir	317.172.407.275	399 (210 IS - 189 MCH)	1.424.621	15.105
Reactivación Social y Productiva	63.991.413.390	137 (92 IS - 45 MCH)	555.869	3.108
Nuevos Proyectos / Convocatoria 001 de 2020	160.429.823.681	90	225.840	5.872
Infraestructura Social y Productiva				
Gastos Operativos	23.406.355.654	-	-	-
<b>VALOR TOTAL</b>	<b>565.000.000.000</b>	<b>626</b>	<b>2.206.330</b>	<b>24.085</b>

- El déficit presupuestal en la Infraestructura Social es de 543.687 millones de pesos
- El DPS estima completar alrededor de 399 proyectos que crearan unos 15.105 empleos
- El valor total de 565.000 millones fue otorgado al DPS pero este presupuesto deja por fuera otros compromisos:

Concepto	Valor
Compromisos nuevos proyectos	143.662.046.388
Meta Plan Nacional de Desarrollo (MCH Directos)*	400.000.000.000
<b>VALOR TOTAL</b>	<b>543.662.046.388</b>

- Esta es la totalidad del gasto previsto en el déficit de 543.662 millones para inversión social. Que afecta una gran parte de los proyectos de construcción y/o mejoramiento

de Plazas de Mercado, lo cual ayudara a distintos emprendedores a que sus productos sean más competitivos.

**Recomendaciones**

Los déficits en el área de inversión tendrán las siguientes afectaciones:

- Inhabilidad de financiar proyectos de mejoramiento de condiciones de habitabilidad y otros proyectos relacionados a la infraestructura para la productividad.
- Disminución de la capacidad de atención de programas relacionados a la seguridad alimentaria y restitución de tierras.
- Déficit en tecnologías de información para el DPS.
- Inhabilidad de financiar programas relacionados al emprendimiento individual y comunitario.

En el marco de la pandemia, reconocemos que el país se encuentra en una situación económica extraordinaria. Sin embargo, pensamos que el déficit en el área de inversión es demasiado grande para ser desatendido en su totalidad. En consideración de las dificultades fiscales que enfrentamos actualmente, pensamos que se debe hacer una seria reflexión de las inversiones más indispensables para el DPS y priorizar estas de manera que se pueda llegar a un punto medio entre las consideraciones fiscales del gobierno y las necesidades presupuestales del DPS para cumplir sus funciones en el 2021.

- Consideramos que los déficits de inversión en los programas de Infraestructura Social cobran especial importancia en cuanto a su capacidad de impulsar la reactivación económica, la cual será de inmensa importancia en la vigencia fiscal 2021. Por lo tanto, solicitamos que el déficit de inversión en esta área programática sea subsanado por el Gobierno Nacional.
- Las políticas de seguridad alimentaria comprendidas por los diferentes programas del DPS son elementos de política pública claves para la salud nutricional de miles de

sus beneficiarios, consecuentemente, consideramos que las solicitudes presupuestales para estos programas deberían ser cumplidas. La seguridad alimentaria es un pilar fundamental de las necesidades humanas y no debería verse en riesgo de ser afectado, especialmente en un contexto de recuperación económica de post pandemia.

**Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF**

Para la vigencia fiscal del 2020 el ICBF cuenta con un presupuesto asignado de \$6.998.192 millones de pesos, de los cuales se ha comprometido el 81% al 31 de julio del 2020; lo que evidencia alta ejecución del presupuesto de inversión. Parte del 14% de presupuesto en inversión que falta por ejecutarse obedece a los siguientes gastos: 461mm para primera infancia, 25mm para programas nutricionales (1000 días para cambiar el mundo), 14mm hacia comunidades étnicas y 130mm para el departamento de protección del ICBF. El excedente del área de funcionamiento responde a gastos de nómina, pago de servicios públicos y gastos administrativos.

Ejecución Presupuesto 2020			
Concepto	Presupuesto asignado	Ejecutado (26 de junio)	Excedente
FUNCIONAMIENTO	681.667	307.306 (45,08%)	374.361 (54,92%)
INVERSIÓN	6.306.525	5.400.120 (85,63%)	906.406 (14,37%)
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>6.998.192</b>	<b>5.707.426 (81,67%)</b>	

Fuente: ICBF \*Cifras en miles de millones

Adicionalmente, en el marco de la emergencia sanitaria y económica causada por el COVID-19, el ICBF ha sufrido la necesidad de adicionar recursos en la vigencia fiscal del 2020 en tres áreas:

- Déficit Primera infancia: \$71.269 millones adicionales para la Flexibilización del servicio con: kits pedagógicos y entrega de refuerzos nutricionales. A través de esta atención y gracias al compromiso del Instituto de seguir prestando cuidado en primera infancia durante la pandemia, 6,383,000 canastas nutricionales han sido entregadas a

niños y niñas beneficiarias de este servicio y se están atendiendo de manera presencial a un promedio de 1,700,000 niños y niñas por mes.

- Déficit Nutrición: \$2.451 millones adicionales en raciones alimentarias y alimento especializado para los niños con riesgo de desnutrición.
- Déficit Protección: \$600 millones adicionales para la aplicación de medidas de bioseguridad en los servicios de protección.

**Vigencia fiscal 2021**

En el proyecto de ley de presupuesto radicado por el Ministerio de Hacienda, el ICBF cuenta con un presupuesto total de \$6.774.523 millones de pesos. Esto equivale a \$213.670 millones de pesos menos para el 2021 en comparación con el año anterior y una variación real del -6%. Esta sería la primera vez en 5 años que el ICBF sufre de una disminución en su presupuesto, lo cual es supremamente grave atendiendo a la función constitucional y legal que cumple dicha entidad en beneficio de nuestra infancia y adolescencia.

Históricos de asignación presupuestal (ICBF)	
Año	Presupuesto asignado (% variación real con año anterior)
2016	5.457.134
2017	6.105.755 (8%)
2018	6.327.143 (1%)
2019	6.609.495 (1%)
2020	6.988.192 (3%)
2021	6.774.523 (-6%)

En particular, la asignación fiscal del 2021 se divide de la siguiente manera:

Comparativo Presupuestos 2020 - 2021			
Concepto	Presupuesto 2020	Presupuesto asignado 2021	Variación presupuesto asignado 2020-2021
FUNCIONAMIENTO	681.667	683.441	0,2%
INVERSIÓN	6.306.525	6.091.112	-3,4%
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>6.998.192</b>	<b>6.774.523</b>	<b>-3%</b>

Fuente: ICBF \*Cifras en miles de millones

Para lograr las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo y lo propuesto en el

2021, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar solicitó un presupuesto por valor de \$7.990.265.000.000. El Gobierno Nacional asignó \$6.091.112.000.000 millones en inversión y \$683.411.000 millones en funcionamiento para la vigencia 2021, lo que corresponde a un total de \$6.774.523.000.000 millones, presentando un déficit del 15% frente a lo solicitado por la entidad.

Comparativo Presupuesto 2021 asignado vs solicitado			
Concepto	Presupuesto asignado 2021	Presupuesto solicitado 2021	Variación asignada vs presupuesto
FUNCIONAMIENTO	683.441	667.057	2.4%
INVERSIÓN	6.091.112	7.323.208	-17%
TOTAL PRESUPUESTO	6.774.523	7.990.265	-15%

Fuente: ICBF \*Cifras en miles de millones

La disminución del déficit en el presupuesto de 2021 corresponderá casi que exclusivamente al área de inversión, ya que el presupuesto asignado para funcionamiento es ligeramente mayor de lo que fue solicitado por la entidad.

Durante las recientes audiencias presupuestales en comisión VII de la Cámara de Representantes, al igual que el Senado, la directora del ICBF, Lina María Arbeláez, ha expresado su preocupación con relación a la asignación presupuestal de su entidad en el 2021 y el déficit que esta implica.

En primer lugar, podemos observar que la disminución general del presupuesto en comparación con el año anterior carece de justificación ya que las responsabilidades y obligaciones de la entidad no se han disminuido de ninguna manera, es más, además de los nuevos compromisos adquiridos en el marco de la pandemia se ha adicionado una nueva dirección dirigida hacia el cuidado de la adolescencia.

Inversión	Apropiación 2020	Asignado 2021	Variación	
			Cantidad	%
Funcionamiento	681.667	683.411	1.744	0%
<b>Inversión:</b>				
Primera Infancia	4.421.515	4.421.515	-	0%
Protección - RD	770.385	436.363	-334.023	-43%
Familia	152.886	147.473	-5.413	-4%
SNBF	16.854	14.000	-2.854	-17%
Protección - SRPA	208.278	210.526	2.248	1%
Tecnología	60.000	72.000	12.000	20%
Nutrición	227.295	241.567	14.272	6%
Fortalecimiento	245.420	267.750	22.333	9%
Adolescencia y Juventud		149.780		-36%
Infancia	203.893	130.138	-76.024	100%
<b>Total Inversión</b>	<b>6.306.526</b>	<b>6.091.111</b>	<b>-215.413</b>	<b>-3%</b>
<b>Total</b>	<b>6.988.192</b>	<b>6.774.523</b>	<b>-213.670</b>	<b>-3%</b>

Fuente: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar \*Cifras en miles de millones

Visto con más detalle, en materia de inversión se pueden evidenciar reducciones presupuestales de gran preocupación debido a sus implicaciones operacionales.

- En "Primera Infancia" la partida presupuestal es exactamente la misma que en el 2020 a pesar de las nuevas obligaciones adquiridas por la entidad como la formación de talento humano (madres comunitarias, agentes educativos, etc.) para dar cumplimiento a la estrategia del 2021 de "contacto cero".
- En la Dirección de Protección y más específicamente en el área de "Restablecimiento de Derechos", vemos una reducción presupuestal del 43%. La directora del ICBF ha reiterado su gran preocupación a causa de esto, ya que con la cantidad de beneficiarios y costos vigentes solo podrían atender a niños y niñas con esta atención hasta mayo de 2021.

El déficit que presenta el ICBF cuando comparamos la asignación del 2021 con el presupuesto solicitado por la entidad se puede observar en la gráfica a continuación:

Proyecto	Presupuesto de Inversión ICBF		Déficit 2021 Respecto a la Solicitud	
	Solicitado 2021	Asignado 2021	Valor	%
Primera Infancia	4.772.989	4.421.515	-351.474	-7%
Protección - RD	916.880	436.363	-480.517	-52%
Familia	223.808	147.473	-76.335	-34%
Fortalecimiento	381.258	267.751	-113.507	-30%
Nutrición	251.567	241.567	-10.000	-4%
Protección - SRPA	299.213	210.526	-88.687	-30%
Infancia	249.492	130.139	-119.353	-48%
Adolescencia y Juventud	130.718	149.779	19.061	15%
Tecnología	79.924	72.000	-7.924	-10%
SNBF	17.359	14.000	-3.359	-19%
<b>Total General</b>	<b>7.323.208</b>	<b>6.091.111</b>		

Fuente: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar \*Cifras en miles de millones

La directora del ICBF considera que los tres primeros proyectos (Primera Infancia, Protección - RD y Familia) son de mayor importancia ya que son los que generan un desequilibrio con el cumplimiento de las metas trazadas por el PND debido a su asignación presupuestal. Sin embargo, los otros proyectos también sufren de disminuciones, siendo la única excepción la nueva dirección de Adolescencia y Juventud.

El déficit total de lo solicitado vs. lo asignado es de 1.251 millones de pesos (17%) para el área de inversión, en funcionamiento no hay déficit. Esta brecha presupuestal ha llevado a que se tengan que considerar unos panoramas de gran dificultad para la entidad, como el previamente expuesto en materia de restablecimiento de derechos.

**Primera infancia**

En primera infancia, el déficit presupuestal implica tener que escoger entre cortar la prestación de servicios en octubre del 2021 o reducir los cupos de atención de los niños y niñas que acceden a este servicio.



- Necesidad de recursos adicionales:**
- Ajuste de pago a talento humano por aumento del SMLMV y demás componentes de la canasta al 3%
  - Reposición de dotación necesaria cada 36 meses (pendiente en 2020) para el 67% de los cupos del país (\$170.000 millones)
  - Meta de atención rural de 55,000 cupos y aumento de 9.651 cupos de Atención Integral en 2021

Fuente: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

**Protección**

Con el presupuesto asignado solo se tendrán recursos para prestar los servicios de restablecimiento de derechos hasta el 31 de mayo de 2021.

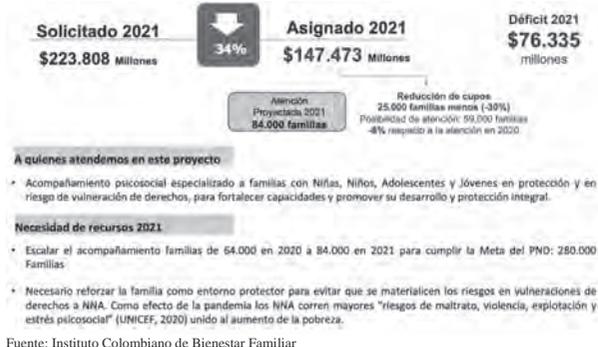


- Necesidad de recursos 2021:**
- Operación de los servicios de las modalidades de atención y las sesiones de apoyo psicológico especializado de manera ininterrumpida durante los 12 meses
  - Atención durante los 12 meses de las 113 unidades móviles.

Fuente: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

**Familia**

El presupuesto en el área de Familia implica una reducción de cupos de alrededor del 30% en los cupos que se otorgaron durante 2020, lo que implica una regresión en capacidad de protección de la entidad y una pérdida de oportunidad para miles de familias.



**Recomendaciones:**

- El déficit de inversión en el ICBF causara las siguientes afectaciones:
- Disminución de cupos de atención y prestación de servicios de primera infancia.
  - Falta de recursos para finalizar implementación del modelo de supervisión.
  - Disminuir la cobertura de las unidades de servicio institucional, como los Centros de Desarrollo Infantil (CDI).
  - Impacto directo en la contratación de Madres comunitarias, agentes educativos, auxiliares pedagógicos, nutricionista, etc.
  - Afectación del servicio de atención rural.

Es por esta razón que debemos insistir en que el Ministerio de Hacienda apruebe la totalidad del presupuesto solicitado por el ICBF. Debemos recordar que el ICBF es una entidad con la

misión de proteger a un grupo poblacional extremadamente frágil y sin la capacidad de abogar por sus derechos. No consideramos que la situación económica extraordinaria ocasionada por la pandemia sea justificación para los recortes hechos a la entidad, especialmente en virtud del artículo 44 de la Constitución Política que asegura la prevalencia de los derechos de los niños sobre los demás:

*Artículo 44. Son derechos fundamentales de los niños la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás”.*

Además de las consideraciones constitucionales y sociales, recortar el gasto público orientado hacia el cuidado de la primera infancia es anti técnico desde un punto de vista económico. Existe un gran cuerpo de trabajo detallando la importante relación que existe entre el desarrollo que ocurre durante la primera infancia y la capacidad de una persona de convertirse en un miembro productivo de la economía más adelante en su vida. El profesor James J. Heckman, un ganador del premio nobel y experto en la economía del desarrollo humano, argumenta que las inversiones en servicios de desarrollo infantil son la manera más efectiva de asegurar la reducción de brechas económicas. “Los entornos difíciles crean déficits en habilidades los cuales reducen la productividad y aumentan los costos sociales, por lo tanto, agregando a los déficits financieros soportados por el público”<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Heckman., James J. “Invest in Early Childhood Development: Reduce Deficits, Strengthen the Economy.” *Heckmanequation.org*. 7 Dec. 2012, heckmanequation.org/www.

En conclusión, debemos tomar las afirmaciones hechas por la directora del ICBF, Lina María Arbeláez y considerar las consecuencias reales que tendrá la implementación del presupuesto previsto por el Ministerio de Hacienda. En este sentido, se propone la aprobación del presupuesto sugerido por el ICBF y de esta manera asegurar la continuidad de sus distintos planes y programas que son de tremenda importancia para los niños y niñas de Colombia y, en consecuencia, para el desarrollo del país.

**CONCLUSIÓN**

La crisis sanitaria causada por el Covid 19 ha generado múltiples consecuencias, todas a distinta escala, pero sin lugar a duda con un fuerte impacto en el crecimiento económico del país. Lo dicho, supone retos importantes para el Estado colombiano en materia de política económica, por sus posibles implicaciones en el desempeño macroeconómico, la política fiscal y el bienestar social.

Bajo estas circunstancias y atendiendo las solicitudes elevadas por las entidades a lo largo del informe, logramos evidenciar que, pese a la relevancia del sector y su responsabilidad en el desarrollo económico del país, sumado a los compromisos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo PND y en la legislación asociada, los recursos destinados a inversión social son insuficientes. Este argumento adquiere más fuerza, si consideramos que, dada la coyuntura, es imperativo invertir en sistemas de salud, infraestructura, tecnologías, empleo y formación de talento humano para mejorar la productividad del país. De lo contrario, se afectarían los objetivos sectoriales y los indicadores de crecimiento que de algún modo reflejan la calidad de vida de una población.

Con fundamento en estas consideraciones, hacemos un llamado al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para que sean reconsideradas las asignaciones propuestas a las entidades mencionadas en el informe, de manera que se priorice el gasto público social, convirtiéndolo en una herramienta que provee servicios universales para el desarrollo humano – servicios

de salud, formación, seguridad social – y también la infraestructura esencial que hace posibles otras actividades económicas, logrando la sostenibilidad del sistema y disminuyendo el impacto de la recesión.

**Recomendación final**

Dada la insuficiencia de presupuesto mencionada, sugerimos gestionar negociaciones que permitan disminuir el servicio a la deuda, así como tener en cuenta otras propuestas hechas por diversos sectores de la sociedad como la emisión monetaria o un gran préstamo a largo plazo del Banco de la República al Gobierno Nacional. Esto con el fin de atender los asuntos sociales que analizó la comisión. También existe la posibilidad que el Gobierno Nacional haga uso de una porción de las reservas internacionales para financiar los programas necesarios. Podrían usarse valores cercanos a los 4 mil o 5 mil millones de dólares. Lo anterior, sin poner en riesgo la estabilidad macroeconómica del país.

Cordialmente,

**HENRY FERNANDO CORREAL**  
Representante a la Cámara  
Coordinador

**MARIA CRISTINA SOTO DE GOMEZ**  
Representante a la Cámara

**FABER ALBERTO MUÑOZ**  
Representante a la Cámara

**JHON ARLEY MURILLO BENITEZ**  
Representante a la Cámara

**JAIRO REINALDO CALA**  
Representante a la Cámara

**JAIRO GIOVANNY CRISANCHO**  
Representante a la Cámara

**JORGE ENRIQUE BENEDETTI**  
Representante a la Cámara

**FABIAN DIAZ PLATA**  
Representante a la Cámara

**CARLOS EDUARDO ACOSTA**  
Representante a la Cámara

**JORGE ALBERTO GOMEZ**  
Representante a la Cámara

**JUAN CARLOS REINALES AGUDELO**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA