



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXI - N° 1639

Bogotá, D. C., martes, 13 de diciembre de 2022

EDICIÓN DE 16 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO
www.secretariassenado.gov.coJAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

SENADO DE LA REPÚBLICA

PROYECTOS DE LEY

PROYECTO DE LEY 253 DE 2022 SENADO

por medio de la cual se establecen los lineamientos de política pública para el desarrollo, uso e implementación de inteligencia artificial y se dictan otras disposiciones.

PROYECTO DE LEY 253 2022 SENADO

“Por medio de la cual se establecen los lineamientos de política pública para el desarrollo, uso e implementación de Inteligencia Artificial y se dictan otras disposiciones”.

El Congreso de Colombia,

DECRETA:

TÍTULO I

DISPOSICIONES PRELIMINARES

ARTÍCULO 1. OBJETO. La presente ley tiene por objeto establecer los lineamientos de política pública para el desarrollo, uso e implementación de la Inteligencia Artificial.

ARTÍCULO 2. DEFINICIONES. Para efectos de interpretación de la presente ley se establecen las siguientes definiciones:

DATO: información dispuesta para análisis y desarrollo de algoritmos.

INTELIGENCIA ARTIFICIAL: disciplina científica que se ocupa de crear programas informáticos que ejecutan operaciones comparables a las que realiza la mente humana, como el aprendizaje o el razonamiento lógico.

ARTÍCULO 3. PRINCIPIOS. Para efectos de interpretación y aplicación de la presente ley se establecen los siguientes principios:

AUTORIDAD HUMANA: toda decisión o dato de Inteligencia Artificial es auditable, revisable y controvertible por la decisión humana.

BIEN COMÚN: el uso, desarrollo e implementación de la Inteligencia Artificial no podrá tener como objetivo diferente el del bien común.

COOPERACIÓN: las investigaciones en Inteligencia Artificial propenderán por la cooperación en materia de prevención del riesgo.

DISEÑO SEGURO: en todas las etapas de diseño y desarrollo de Inteligencia Artificial se deberán prever los efectos dañinos debiéndose abstener la implementación por evidencia de riesgo e inseguridad.

PREVALENCIA DE LA INTELIGENCIA HUMANA: prevalecerá la decisión humana sobre los resultados que se establezca por medio de la Inteligencia Artificial.

INVESTIGACIÓN PREVENTIVA: las investigaciones en inteligencia artificial en todo momento deberán contar con desarrollos paralelos de prevención de riesgos.


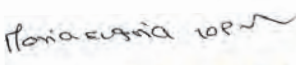
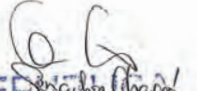
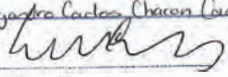
ARTÍCULO 4. COMISIÓN DE TRATAMIENTO DE DATOS Y DESARROLLOS CON INTELIGENCIA ARTIFICIAL. Créase una Comisión de Tratamiento de Datos y Desarrollos con Inteligencia Artificial, sin personería jurídica, que se conformará por:

- El ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación
- El ministro de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
- El Procurador General de la Nación
- El director del Departamento Administrativo de Planeación Nacional.
- Un representante de las universidades, el cual deberá contar con acreditación en alta calidad y acreditación institucional internacional.


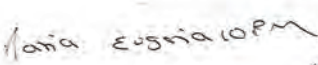


ARTÍCULO 5. FUNCIONES DE LA COMISIÓN DE TRATAMIENTO DE DATOS Y DESARROLLOS CON INTELIGENCIA ARTIFICIAL. La Comisión de Tratamiento de Datos y Desarrollos con Inteligencia Artificial tendrá las siguientes funciones:

- Avalar las solicitudes institucionales sobre desarrollos e implementación de Inteligencia Artificial.
- Proyectar y divulgar los reglamentos técnicos para el uso, desarrollo e implementación de la Inteligencia Artificial.
- Asesorar al Congreso de la República en las iniciativas relacionadas con Inteligencia Artificial.
- Proponer iniciativas tecnológicas de Inteligencia Artificial en la gestión pública.
- Proponer iniciativas tecnológicas de Inteligencia Artificial para el desarrollo económico, social y ambiental.
- Darse su propio reglamento.

<div><div>TÍTULO II</div><div>DE LA POLÍTICA SOBRE CRECIMIENTO INCLUSIVO, DESARROLLO SOSTENIBLE Y BIENESTAR</div><div><p>ARTÍCULO 6. INTELIGENCIA ARTIFICIAL PARA EL CRECIMIENTO INCLUSIVO. Las entidades del orden nacional y local que desarrollen políticas de crecimiento y productividad y que implementen la incorporación de Inteligencia Artificial deberán incluir frente a las metas de desarrollo económico, metas de desarrollo social.</p><p>ARTÍCULO 7. INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO: El Gobierno Nacional por medio del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá reglamentar los requerimientos técnicos necesarios para implementar la inteligencia artificial en aras de la eficiencia energética, control de deforestación, movilidad amigable con el ambiente e incluirlo como instrumento planificación y gestión conforme los terminos de que trata la ley 1931 de 2018.</p><p>ARTÍCULO 8. INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN EL SISTEMA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO: El Gobierno Nacional, por medio del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible incorporará en el Sistema Nacional de Cambio Climático la Inteligencia Artificial como instrumento para gestionar la mitigación de gases efecto invernadero y la adaptación al cambio climático.</p></div><div><div>TÍTULO III</div><div>DE LA POLÍTICA SOBRE LOS VALORES CENTRADOS EN EL SER HUMANO Y EQUITAD</div><div><p>ARTÍCULO 9. PREVALENCIA DE LA INTELIGENCIA HUMANA SOBRE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL. Las políticas del orden nacional o local para el uso, desarrollo e implementación de la inteligencia artificial deberán tener como propósito el bien común y la satisfacción de las necesidades propias del ser humano preservando en todo aspecto la prevalencia de la inteligencia humana sobre la inteligencia artificial.</p><p>ARTÍCULO 10. PRESERVACIÓN DEL SER HUMANO Y SU ENTORNO AMBIENTAL. Las políticas del orden nacional o local para el uso, desarrollo e implementación de la inteligencia artificial deberán tener como propósito al preservación del ser humano y su entorno ambiental para la detección temprana de epidemias, diagnósticos de salubridad y desarrollo de medicamentos. Los desarrollos de Inteligencia Artificial podrán ser declarados de utilidad pública e interés social.</p></div></div></div>	<div><p>ARTÍCULO 11. IGUALDAD EN EL DATO: Las políticas del orden nacional o local para el uso de los datos por parte de la Inteligencia Artificial no pueden permitir que se generen resultados que resulten como actos discriminatorios, por lo cual se deberá garantizar la igualdad de trato e igualdad de oportunidades.</p><p>Parágrafo: la búsqueda de información por vía de Inteligencia Artificial que incida en restricciones de la libre competencia será sancionada por la Superintendencia de Industria y Comercio.</p></div> <div><div>TÍTULO IV</div><div>DE LA POLÍTICA EN TRANSPARENCIA Y EXPLICABILIDAD</div><div><p>ARTÍCULO 12. CONOCIMIENTO DEL USO DE DATOS. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los responsables en el uso, implementación y desarrollo de la Inteligencia Artificial tienen la obligación de informar expresamente a los titulares de los datos usados en el tratamiento que se les está otorgando a los mismos y los resultados obtenidos.</p><p>PARÁGRAFO: Los responsables en el uso, desarrollo e implementación de la Inteligencia Artificial deberán comunicar a los titulares de los datos que los mismos están interactuando con un sistema de IA y la manera en que lo está haciendo.</p><p>Los titulares de los datos y sus herederos adquieren el derecho irrenunciable a eliminar el dato en cualquier momento. Para tal fin, los responsables que implementen y desarrollen Inteligencia Artificial deberán eliminar el dato dentro de los cinco (05) días hábiles siguientes a la solicitud de su titular.</p><p>ARTÍCULO 13. COMPRESIÓN DEL USO DE DATOS. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los responsables en el uso, implementación y desarrollo de la Inteligencia Artificial tienen la obligación de informar expresamente a los titulares el manejo que se les está dando a sus datos y los resultados obtenidos utilizando herramientas de comprensión especiales y atendiendo un nivel de inclusión conforme las características particulares de la persona y sus condiciones especiales.</p><p>ARTÍCULO 14. EXPLICABILIDAD. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los responsables en el uso, implementación y desarrollo de la Inteligencia Artificial tienen la obligación de garantizar que se conocen las causas que dan lugar a las decisiones, resultados o predicciones de los algoritmos obtenidos por la inteligencia humana.</p></div></div>
<div><div>TÍTULO V</div><div>DE LA POLÍTICA PARA LA ROBUSTEZ, SEGURIDAD Y PROTECCIÓN</div><div><p>ARTÍCULO 15. DIRECCIÓN Y CONTROL. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los sistemas de Inteligencia Artificial contarán con dirección, supervisión, auditoría y control de inteligencia humana capacitada y responsable.</p><p>ARTÍCULO 16. CIBERSEGURIDAD. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los asuntos de ciberseguridad que impliquen el uso, implementación y desarrollo de inteligencia artificial deberán ser avalados por la Comisión de Tratamiento de Datos y Desarrollos con Inteligencia Artificial.</p><p>ARTÍCULO 17. INSTRUMENTO DE SEGURIDAD NACIONAL. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los asuntos que impliquen el uso, implementación y desarrollo de inteligencia artificial no podrán utilizarse como instrumento armamentista a menos que sea para asuntos de seguridad nacional.</p><p>ARTÍCULO 18. DISEÑO SEGURO. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que el uso, implementación y desarrollo de Inteligencia Artificial deberá realizarse bajo el principio de diseño seguro, en el cual se deberán tener en cuenta efectos sociales, patrimoniales, laborales, económicos, ambientales, comerciales, políticos, y todos aquellos que tengan incidencia o generen riesgo en los seres humanos.</p><p>ARTÍCULO 19. PRUEBA PREVIA. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los responsables en el manejo de la Inteligencia Artificial deberán garantizar, previa implementación de la Inteligencia Artificial, pruebas previas que garanticen la no generación de daños y la previsión de riesgos.</p><p>ARTÍCULO 20. SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN: Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los responsables en el uso, desarrollo e implementación de la Inteligencia Artificial deberán garantizar la seguridad de la información respetando en todo momento que no se vulnere el derecho a la intimidad y privacidad de las personas.</p><p>ARTÍCULO 21. VERACIDAD DEL DATO Y DE LOS RESULTADOS. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los responsables en el uso, desarrollo e implementación de la Inteligencia Artificial están obligados a realizar controles sobre la veracidad de los datos analizados y de los resultados que genere el sistema.</p></div></div>	<div><div>TÍTULO VI</div><div>DE LA POLÍTICA DE RESPONSABILIDAD</div><div><div>CAPÍTULO I</div><div>PROTECCIÓN DE DATOS</div><div><p>ARTÍCULO 22. PROTECCIÓN DE DATOS GENERALES. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los datos que sirvan para alimentar cualquier desarrollo de Inteligencia Artificial deberán contar con la autorización expresa de su titular y de los terceros que pudieran verse afectados.</p><p>Parágrafo: la monetización de los datos usados por medio de inteligencia artificial cuyo beneficio se obtenga por el uso y análisis de la información suministrada por el titular de la información le permitirá a este exigir y reclamar, a manera de contraprestación, los réditos obtenidos sin su consentimiento más la indemnización de perjuicios.</p><p>ARTÍCULO 23. PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALÍSIMOS. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los datos personalísimos como la voz, rasgos faciales, huellas digitales, ADN y otros que pertenezcan al cuerpo de un ser humano y que sirvan para alimentar cualquier desarrollo de Inteligencia Artificial deberá contar con la autorización expresa de su titular. Esta autorización deberá ser notificada al titular informando regularmente el uso de la información.</p><p>PARÁGRAFO. Le corresponde al responsable de la Inteligencia Artificial para la protección de datos personalísimos renovar la autorización de que trata el presente artículo de manera trimestral.</p><p>ARTÍCULO 24. RESERVA LEGAL. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los datos generales y personalísimos usados en Inteligencia Artificial tienen reserva legal, por lo cual solamente podrán ser usados con autorización expresa de su titular.</p><p>ARTÍCULO 25. USO DE DATOS PERSONALÍSIMOS. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los datos personalísimos usados en Inteligencia Artificial no podrán ser usados con ánimo de lucro sin el consentimiento del titular de la información.</p><p>ARTÍCULO 26. EXCLUSIÓN DE DATOS. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que las personas titulares de datos que sean usados para efectos de desarrollos de Inteligencia Artificial podrán exigir la eliminación de sus datos en cualquier momento. Por</p></div></div></div>

<p>lo anterior, el responsable del uso y manejo de la Inteligencia Artificial tendrá cinco (05) días para efectos eliminar el dato y notificar a su titular su cumplimiento.</p> <p>ARTÍCULO 27. ANONIMIZACIÓN DE DATOS. Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que los responsables en el uso de datos utilizados para la Inteligencia Artificial deberán garantizar la anonimización de la información de carácter particular.</p> <p>CAPÍTULO II RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD</p> <p>ARTÍCULO 28. RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL: Las políticas del orden nacional deberán establecer que los responsables en el uso, manejo e implementación de Inteligencia Artificial están sometidos al régimen de responsabilidad objetiva y deberán garantizar por medio de garantías la reparación de perjuicios materiales e inmateriales.</p> <p>ARTÍCULO 29. RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL: Las políticas del orden nacional o local deberán establecer que las partes de un contrato estatal, en donde se haga uso de Inteligencia Artificial deberán pactar los riesgos que impliquen el uso frente a los eventuales daños o perjuicios que se generen como consecuencia de su implementación.</p> <p>ARTÍCULO 30. REGISTROS NACIONAL DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL: Los desarrollos de Inteligencia Artificial deberán ser registrados ante el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación previo cumplimiento de los requisitos técnicos y jurídicos que para el efecto determine la Comisión de Tratamiento de Datos y Desarrollos con Inteligencia Artificial.</p> <p>ARTÍCULO 31. CÓDIGO DE ÉTICA. Los responsables del uso, desarrollo e implementación de Inteligencia Artificial deberán radicar ante la Comisión de Tratamiento de Datos y Desarrollos con Inteligencia Artificial un Código de Ética en el que se establezcan los responsables por los daños que se generen, garantizando el cumplimiento de la presente ley.</p>	<p>TÍTULO VII DISPOSICIONES FINALES VIGENCIA Y DEROGATORIA</p> <p>ARTÍCULO 32. VIGENCIA Y DEROGATORIA: La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.</p> <p> JUAN DIEGO ECHAVARRÍA SÁNCHEZ SENADOR</p> <p>  ESTADO DE LA REPÚBLICA Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1992) El día <u>29</u> del mes <u>11</u> del año <u>2022</u> se radicó en este despacho el proyecto de Ley N° <u>253</u> Acto Legislativo N° _____, con todos y cada uno de los requisitos constitucionales y legales por: <u>H. Juan Diego Echavarría Sánchez, María Eugenia Ospina, Álvaro Uribe, Alejandro Cárdenas, Cheren Cárdenas</u>  SECRETARIO GENERAL</p>
<p>EXPOSICIÓN DE MOTIVOS</p> <p>1. CONSIDERACIONES GENERALES</p> <p>Las iniciativas legislativas por medio de las cuales se establecen políticas públicas han sido desarrolladas en el ordenamiento jurídico colombiano. Ejemplo de éstas se encuentran la ley 1988 de 2019, por medio de la cual se establece la política pública para vendedores informales; la ley 1804 de 2016, por medio de la cual se establece la política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre; la ley 1953 de 2019, por medio de la cual se establece la política pública de prevención de la infertilidad; la ley 1641 de 2013, por medio de la cual se establece la política pública social para habitantes de la calle, entre otras.</p> <p>El derecho no es ajeno a las nuevas tecnologías. La implementación de TIC en ámbitos relacionados con la administración pública, comercio electrónico, servicios, <i>open gov</i>, inclusión, y otros más, conforme se aprecia al estudiar a JAIRO BECERRA¹, revisten una serie de escenarios en donde la IA se encuentra abriendo espacios en los cuales se desconoce el rumbo, y, por ende, de sus efectos positivos y negativos.</p> <p>Así las cosas, y teniendo en cuenta que se considera necesario iniciar un proceso de regulación sobre la inteligencia artificial, un primer paso correspondería a la adopción de las políticas públicas frente a este tema.</p> <p>Alemania, conforme lo señala RAFAEL TORRES MUÑOZ², se encuentra estableciendo políticas públicas para efectos de desarrollos en robótica e Inteligencia Artificial. Para dicho efecto ha iniciado avances en el uso de vehículos autónomos, la implementación de normas éticas en la IA. Adicionalmente, señala este autor que “no debe extrañar que, los países más avanzados en el desarrollo de tecnología robótica –Alemania en particular, creadora del concepto “Industria 4.0”, en el hemisferio occidental y Japón en el Oriental- sean pioneros en el desarrollo de políticas públicas basadas en investigación de vanguardia, que salvaguarden el</p> <p><small>¹ BECERRA, JAIRO. [ET AL]. El derecho y las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) /. Bogotá: Universidad Católica de Colombia, 2015. Disponible en: https://publicaciones.uscalica.edu.co/pdf/el-derecho-y-las-tecnologias-de-la-informacion-y-la-comunicacion.pdf</small></p> <p><small>² TORRES, RAFAEL. Políticas Públicas para la Robótica y la Inteligencia Artificial. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. Disponible en: https://bibliotecadigital.congreso.cl/handle/documento/10221/26982/1/Políticas_Públicas_para_la_Robótica_y_la_Inteligencia_Artificial.pdf</small></p>	<p>derecho al trabajo, al bienestar y la seguridad de los seres humanos. En tanto que la Unión Europea y Estados Unidos de Norteamérica (EE.UU.) dada su conformación multiestatal, se encuentran aún en una fase de organización, definición de responsabilidades y coberturas.”.</p> <p>Las políticas públicas adquieren vigencia en la implementación de la Inteligencia Artificial, puesto que se constituye en una herramienta que establece las reglas de aplicación y prevención, dados los efectos que se le ha atribuido a esta tecnología.</p> <p>2. INTELIGENCIA ARTIFICIAL</p> <p>La REAL ACADEMIA ESPAÑOLA³ ha definido a la inteligencia artificial como una “disciplina científica que se ocupa de crear programas informáticos que ejecutan operaciones comparables a las que realiza la mente humana, como el aprendizaje o el razonamiento lógico.”. Esta definición se adopta para los efectos del presente proyecto.</p> <p>Uno de los primeros planteamientos es establecer la oportunidad de reglamentar la Inteligencia Artificial desde un marco jurídico. Algunos teóricos consideran que no es oportuno establecerla hasta que se cuente con un desarrollo generalizado de la misma; mientras que otros, como lo hace ELON MUSK, conforme los recuerda OREN ETZIONI⁴, señalan que debe hacerse antes de que sea demasiado tarde.</p> <p>En el Foro Económico de Davos se abrió el espacio para determinar la necesidad de reglamentación de la Inteligencia Artificial. Allí se explicó que organismos internacionales trabajan en la materia por cuanto justifican que la necesidad de regular este tema se genera para obtener modelos confiables, conforme fue explicado por el periódico PORTAFOLIO⁵. Allí mismo, se hace evidente la posición que tienen importantes actores en el sector, como IBM Colombia, quien con la explicación que diera Catalina Rengifo, y quien es la responsable de Asuntos Gubernamentales para IBM, señalara que: “Una eventual regulación tendría muchas aplicaciones en el país, considerando que actualmente existe una alta implementación de la Inteligencia Artificial (IA) tanto en Colombia, como en el resto del mundo. Estamos frente a un tema vital. Los sistemas de Inteligencia Artificial deben ser transparentes y explicables, y debe haber un equilibrio entre la regulación y la autorregulación”⁶.</p> <p><small>³ REAL ACADEMIA ESPAÑOLA. Disponible en: https://dle.rae.es/metiagsria/2DsmhCTI</small></p> <p><small>⁴ ETZIONI, OREN. ¿Cómo regular la inteligencia artificial? Septiembre 6 de 2017. The New York Times. Disponible en: https://www.nytimes.com/es/2017/09/06/espanol/opinion/inteligencia-artificial-regula-regulacion.html</small></p> <p><small>⁵ PORTAFOLIO. El país se alista ante la tarea de regular la inteligencia artificial. 31 de enero de 2020. Disponible en: https://www.portafolio.co/tendencias/el-pais-se-alista-ante-la-tarea-de-regular-la-inteligencia-artificial-537664</small></p> <p><small>⁶ PORTAFOLIO. El país se alista ante la tarea de regular la inteligencia artificial. 31 de enero de 2020. Disponible en: https://www.portafolio.co/tendencias/el-pais-se-alista-ante-la-tarea-de-regular-la-inteligencia-artificial-537664</small></p>



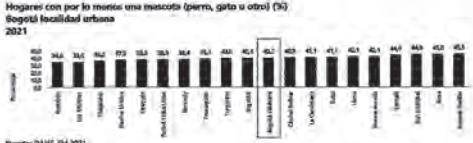
<p>Frente al tema de la regulación y autorregulación, son varias las posiciones y más en una materia que se encuentra en constante desarrollo. Por ello se ha considera la improcedencia de establecer reglas fuertes que no coincidan a la par con los desarrollos tecnológicos e informáticos. Un ejemplo de ello son las propuestas que se han derivado en otros escenarios como el de las redes sociales a las cuales se les ha señalado ser parte de una responsabilidad social digital bajo un esquema de <i>soft law</i>⁷. Lo anterior, es importante resaltarlos para efectos de entender que este proyecto al soprtarse en un enfoque de políticas públicas generales permitirá que los desarrollos de la IA tenga un objetivo político sin limitar sus procesos evolutivos.</p> <p>Otro aspecto que sería objeto de análisis para verificar la regulación de la Inteligencia Artificial correspondería a los eventuales riesgos que la misma podría generar. Al respecto, MAX TEGMARK⁸, profesor de física e investigador de Inteligencia Artificial avisora una serie de peligros en la Inteligencia artificial, como el control por parte de unos sobre la misma y que su uso pueda ser impulsado en todo el planeta, a manera de ejemplo, un dictador, en donde las máquinas le obedecen.</p> <p>Una reflexión importante sobre la inteligencia artificial es la que hace el profesor MAX TEGMARK⁹ cuando señala: “No debemos pensar en qué pasará, sino que debemos empezar preguntando qué es lo que queremos que pase.” Por ello se plantean, a manera de ejemplo, escenarios de análisis preventivos, como el que correspondería al desaparecimiento del empleos y profesiones.</p> <p>Para MARÍA J. SANTOS G.¹⁰ debe existir una nueva regulación que preserve la autenticidad, seguridad y protección de la raza humana que involucren cuestiones éticas entendiendo que “[n]o se trata de regular la tecnología sino de regular la sociedad para que siga siendo para los humanos como ellos decidan.”.</p> <p>⁷ ORTEGA, L. (2020). Facebook: derechos afectados y aspectos jurídicos de la red social. <i>Revista Jurídica</i>, 17 (1), 165-186. DOI: 10.17151/jurid.2020.17.1.9. Disponible en: http://juridicas.ualdas.edu.co/downloads/Juridicas17(1)_9.pdf</p> <p>⁸ REVISTA SEMANA, Inteligencia Artificial, ¿Oportunidad o amenaza? 24 de febrero de 2020. Disponible en: https://www.semana.com/educacion/articulo/inteligencia-artificial-oportunidad-o-amenaza/653360</p> <p>⁹ PORTAFOLIO, Los peligros que traería la inteligencia artificial para la humanidad. 11 de febrero de 2020. Disponible en: https://www.portafolio.co/tendencias/los-peligros-de-la-inteligencia-artificial-5379541</p> <p>¹⁰ GONZÁLEZ, MARÍA JOSÉ SANTOS. “Regulación legal de la robótica y la inteligencia artificial: retos de futuro” <i>Legal regulation of robotics and artificial Intelligence: future challenges.</i> <i>Revista Jurídica de la Universidad de León</i> 4 (2017): Pág. 28, 25-50. Disponible en: http://revuabli.unileon.es/index.php/juridica/article/view/32851</p>	<p>El PLAN NACIONAL DE DESARROLLO¹¹ estableció en el art. 147 la transformación Digital Pública estableciendo en el numeral 6 la priorización de tecnologías emergentes de la cuarta revolución industrial teniendo como modelo la inteligencia artificial (AI). Sobre este mandato debe recordarse que Colombia además se adhirió a los acuerdos sobre Inteligencia Artificial por ser parte de los países de la Ocde. Por este motivo, el gobierno nacional suscribió la recomendación del Consejo de la OCDE conforme lo manifestó el Ministerio de las TIC.¹²</p> <p>La OCDE¹³ estableció recomendaciones para la implementación de la Inteligencia Artificial. Para ello ha establecido los siguientes principios:</p> <table><tr><th>PRINCIPIO</th></tr><tr><td>Crecimiento inclusivo, desarrollo sostenible y bienestar.</td></tr><tr><td>Valores centrados en el ser humano y equidad</td></tr><tr><td>Transparencia y explicabilidad</td></tr><tr><td>Robustez, seguridad y protección.</td></tr><tr><td>Responsabilidad</td></tr></table> <p>Los principios expuestos fueron tenidos en cuenta en el articulado con el fin de implementarlos en el ordenamiento jurídico colombiano por medio de políticas públicas. A su vez, se tuvieron en cuenta las recomendaciones de la OCDE¹⁴. A saber:</p> <p>“Facilitar la inversión pública y privada en investigación y desarrollo para estimular la innovación en una IA confiable.</p> <p>Fomentar los ecosistemas de IA accesibles con infraestructura y tecnologías digitales y mecanismos para compartir datos y conocimientos.</p> <p>¹¹ REPÚBLICA DE COLOMBIA, ley 1955 de 2019, DIARIO OFICIAL, AÑO CLV N. 50964, 25 MAYO DE 2019, PAG. I. Disponible en: http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leys/200364883</p> <p>¹² REPÚBLICA DE COLOMBIA, MINISTERIO DE LAS TIC, Colombia se adhirió a acuerdo sobre Inteligencias Artificial ante los países de la OCDE. Mayo 22 de 2019. Disponible en: https://www.mintic.gov.co/portal/inicio/Sala-de-Prensa/Noticias/100683-Colombia-se-adhiere-a-acuerdo-sobre-Inteligencias-Artificial-ante-los-paises-de-la-OCDE</p> <p>¹³ ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICOS, OCDE, Recomendación del Consejo de Inteligencia Artificial, Adoptado el: 21/05/2019, Disponible en: https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0449/</p> <p>¹⁴ República de Colombia, Ministerio de las TIC, Colombia se adhirió a acuerdo sobre Inteligencia Artificial ante los países de la OCDE. Mayo 22 de 2019. Disponible en: https://www.mintic.gov.co/portal/inicio/Sala-de-Prensa/Noticias/100683-Colombia-se-adhiere-a-acuerdo-sobre-Inteligencia-Artificial-ante-los-paises-de-la-OCDE</p>	PRINCIPIO	Crecimiento inclusivo, desarrollo sostenible y bienestar.	Valores centrados en el ser humano y equidad	Transparencia y explicabilidad	Robustez, seguridad y protección.	Responsabilidad
PRINCIPIO							
Crecimiento inclusivo, desarrollo sostenible y bienestar.							
Valores centrados en el ser humano y equidad							
Transparencia y explicabilidad							
Robustez, seguridad y protección.							
Responsabilidad							
<p>Asegurar un entorno de políticas que abra el camino para el despliegue de sistemas IA confiables.</p> <p>Capacitar a las personas con las habilidades para la IA y apoyar a los trabajadores para una transición justa.</p> <p>Cooperar a través de las fronteras y los sectores para avanzar en la administración responsable de IA confiable.”.</p> <p>La dogmática de la inteligencia artificial ha usado en algunos escenarios el concepto de la persona electrónica, la cual fue estudiada en la presente investigación. Dicho escenario fue desvirtuado del presente proyecto por cuanto se consideró que generaba riesgos en cuanto a la imposibilidad de asignar responsabilidades por efectos de reparación de daños. Este asunto abrió la puerta para determinar si este concepto adquiriría una naturaleza jurídica diferente a las asignadas a la persona jurídica, o, por el contrario, debía tener una regulación especial dadas las semejanzas y diferencias que le atribuyen con ocasión de una inteligencia no humana. Por ello, reconocerle vida jurídica a la persona electrónica implica una nueva categoría de sujeto de derechos que genera riesgos al desconocerse los efectos que pudieran generarse de las decisiones de IA. Asimilar la existencia jurídica de una persona electrónica implica a su vez, diseñar un esquema en donde igualmente se desarrollen escenarios jurídicos que diseñen los efectos por la muerte o desaparición de esta ficción. Así, por ejemplo, si la persona humana, al considerarse cadáver, aún es reconocida para efectos jurídicos como sujeto de responsabilidad jurídica por vía derechos y deberes, conforme lo recuerda LUIS GERMÁN ORTEGA RUIZ¹⁵ al señalar que “al cadáver humano [cuando] se le reconoce el principio de la dignidad, implica una protección al fuero moral y físico, desde el derecho al respeto, honra, buen nombre, un derecho al descanso eterno y esto se ha consolidado, por ejemplo, en los delitos del irrespeto a cadáveres, o la prohibición de despojo, el hurto de cadáveres y en conjunto con temas que ha revisado la Corte Constitucional; frente a las exhumaciones, es decir, el rito de sepultura, la última morada del cadáver etc.”. Este aspecto es relevante para determinar si las persona electrónica podría considerarse como sujeto de derechos, y, a su vez, de obligaciones. Sobre este asunto, el proyecto de ley decidió no desarrollar esta figura bajo el ámbito de ser considerada como sujeto de derechos y deberes, trasladando la responsabilidad jurídica a los responsables en el uso, desarrollo e implementación de la inteligencia artificial, abarcando de esta manera, actores directos e</p>	<p>indirectos bajo la categoría de persona jurídica o natural que tengan la capacidad jurídica de responder como sujeto de derecho y obligaciones.</p> <p>La Inteligencia Artificial se encuentra en el orden del día de para su desarrollo constitucional en aras de establecer un marco teleológico que aspire a su uso para los fines esenciales del bien comun. De allí que sea necesario recordar a JUAN FRANCISCO SÁNCHEZ BARRILAO¹⁶ cuando explica que el derecho constitucional no puede negar la Inteligencia Artificial. Por tal razón expone posiciones como la de Esteve Pardo, Sanchez Barrilao, Muñoz Machado en las que enseña la posibilidad de adoptar conceptos jurídicos mutables con la tecnología. Ese escenario se plantea en este proyecto al adoptarse bajo los postulados de políticas públicas. Por otro lado, se señala como eje un enfoque apriorístico, el cual busca plantear anticipadamente escenarios generales que permiten a futura determinar los efectos por el uso e implementación de la IA en aras de evitar que ésta pueda ir en contravía de principios y derechos de protección constitucional.</p> <p>LUIS GERMÁN ORTEGA RUIZ¹⁷ concluyó que “La implementación de la Inteligencia Artificial (IA) en el derecho es factible como medio o instrumento para la toma de decisiones jurídicas, pero no encuentra cabida como operador jurídico que remplace la inteligencia humana para decidir en derecho aquellos casos del orden cualitativo. Lo anterior, sin perjuicio de poder usarse en materia de decisiones cuantitativas pero revisables por la inteligencia humana.”.</p> <p>El presente proyecto fue tramitado bajo el número 21/2020 Cámara pero fue retirado por sus autores conforme a una reunión realizada con diferentes instituciones públicas para efectos de recibir por parte de estas diferentes propuestas para enriquecer el proyecto y darle nuevo trámite. Fue nuevamente radicado pero por tránsito legislativo fue archivado.</p> <p>En cumplimiento de lo ordenado por el artículo 291 de la ley 5 de 1992 se considera que no existe circunstancia de impedimento por parte de los congresistas al no evidenciarse un beneficio particular, actual y directo con relación a las disposiciones que pretenden establecer el presente proyecto de ley, por ser una reforma general, abstracta e impersonal. Adicionalmente, porque la Ley 2003 determinó que no hay conflicto de interés cuando el</p> <p>¹⁵ BARRILAO, JUAN FRANCISCO SÁNCHEZ, “El Derecho constitucional ante la era de Ultrón: la informática y la inteligencia artificial como objeto constitucional.” <i>Estudios de Deusto: revista de la Universidad de Deusto</i> 64.2 (2016): 225-258. Disponible en: https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5878499</p> <p>¹⁶ ORTEGA-RUIZ, LUIS GERMAN Y BECERRA, J. (2022) «La Inteligencia Artificial en la decisión jurídica y política», <i>Araucaria</i>, 24(49), doi: 10.12795.10. Disponible en: https://revistascientificas.us.es/index.php/araucaria/article/view/15557</p>						

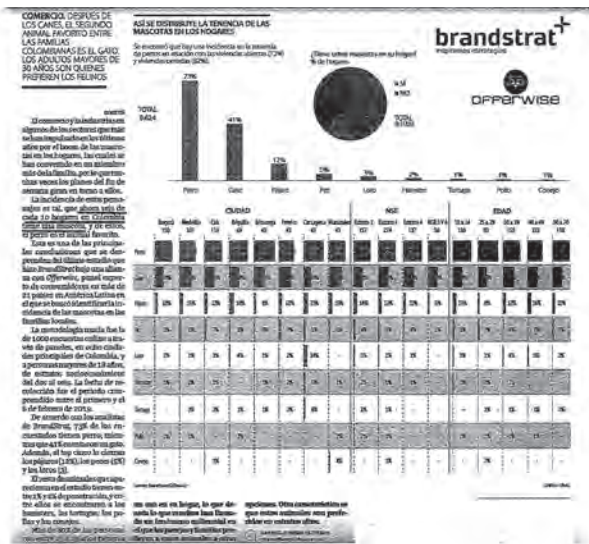
<p>congresista participe, discuta, vote un proyecto de ley que otorgue beneficios o cargos de carácter general, es decir cuando el interés del congresista coincide o se fusione con los intereses de los electores. Lo anterior, sin desconocer la posibilidad de la objeción de conciencia y asuntos que son de conocimiento del fuero interno de los congresistas.</p> <p>Con lo anteriormente expuesto, se presenta el presente proyecto de ley con el fin de abrir el debate democrático y adoptar las decisiones legislativas y políticas que pretendan desarrollar la Inteligencia Artificial en Colombia.</p> <div><div> JUAN DIEGO ECHAVARRÍA SÁNCHEZ SENADOR</div><div> María Eugenia López Obayes</div><div> Héctor Caballero</div></div>	<div>SENADO DE LA REPÚBLICA</div> <div>Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)</div> <div>El día <u>29</u> del mes <u>11</u> del año <u>2022</u></div> <div>se radicó en este despacho el proyecto de ley</div> <div>Nº. <u>253</u> Acto Legislativo Nº. _____, con todos y</div> <div>cada uno de los requisitos constitucionales y legales</div> <div>por: <u>H. Juan Diego Echavarría Sánchez, María Eugenia</u></div> <div><u>López Obayes, Alejandro Obedes Arce, Camargo</u></div> <div> SECRETARIO GENERAL</div>
---	--

PROYECTO DE LEY 261 DE 2022 SENADO

por la cual se crea el programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros como medida de salud pública y protección animal, y se dictan otras disposiciones

<p>PROYECTO DE LEY No. ____ DE 2022 SENADO</p> <p>“POR LA CUAL SE CREA EL PROGRAMA NACIONAL DE ESTERILIZACIÓN QUIRÚRGICA DE GATOS Y PERROS COMO MEDIDA DE SALUD PÚBLICA Y PROTECCIÓN ANIMAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”</p> <p>EL CONGRESO DE COLOMBIA,</p> <p>DECRETA</p> <p>ARTÍCULO 1º. OBJETO. Crear e implementar el programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros, como método ético de control de la natalidad, con el fin de eliminar los riesgos para la salud pública asociados a la presencia de animales en las calles, reducir las cifras de abandono, indigencia, padecimiento y maltrato animal, y proteger la fauna silvestre.</p> <p>ARTÍCULO 2º. MEDIDA SANITARIA PREVENTIVA. Entiéndase la esterilización quirúrgica de gatos y perros como una medida preventiva sanitaria en los términos del artículo 591 de la Ley 9 de 1979.</p> <p>ARTÍCULO 3º. COMPETENCIA. El Ministerio de Salud y Protección Social, atendiendo a sus competencias en salud pública, vigilancia y control epidemiológico, reglamentará y ejecutará, en coordinación con los municipios, distritos y departamentos, el programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros, en los términos del artículo 2.8.5.2.32 del Decreto 780 de 2016 o la norma que lo modifique o sustituya.</p> <p>PARÁGRAFO. En aplicación del principio de Colaboración Armónica, todas las entidades con competencia en la materia deberán concurrir para la efectiva implementación del programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros. Los municipios, distritos y departamentos armonizarán sus planes de desarrollo con las obligaciones contenidas en la presente ley y las disposiciones que lo reglamenten mediante la especificación de metas e indicadores anuales.</p> <p>ARTÍCULO 4º. REGLAMENTACIÓN. En un término máximo de seis (6) meses, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, el Ministerio de Salud y Protección Social deberá expedir la reglamentación del programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros, de acuerdo con los siguientes lineamientos:</p> <p>4.1. Tipo de cirugía. La esterilización quirúrgica consistirá en la orquiectomía para los machos y en la ovariohisterectomía (OVH) para las hembras de las especies felina y canina.</p>	<p>4.2. Quirófanos móviles y puntos fijos. El programa se ejecutará, principalmente, a través de unidades quirúrgicas móviles para asegurar la prestación del servicio en todo el territorio nacional, priorizando a los municipios de categorías 5 y 6. Adicionalmente, los municipios y distritos de categoría especial y 1, 2, 3 y 4 contarán con puntos fijos que podrán adecuarse a la capacidad instalada de cada municipio.</p> <p>4.3. Líneas especiales. Dentro del programa se crearán cuatro líneas especiales para: (i) colonias felinas ferales, semiferales o de gatos sin hogar, mediante la “estrategia CER”: capturar, esterilizar y retornar/reubicar/rescatar, (ii) animales de compañía de población habitantes de calle, recicladora y migrante, (iii) perros de manejo especial y (iv) fundaciones y hogares de paso.</p> <p>4.4. Acceso sin barreras. El programa deberá garantizar la prestación del servicio en todo el territorio urbano y rural, con énfasis en veredas y corregimientos. También deberá beneficiar a comunidades étnicas, para lo cual deberá establecer un enfoque diferencial que permita eliminar barreras lingüísticas, culturales y geográficas de acceso.</p> <p>4.5. Identificación. Todos los gatos y perros esterilizados deberán ser identificados para efectos de trazabilidad y para evitar recapturas y nuevas intervenciones quirúrgicas. Esta identificación consistirá en marcas diferenciales: tatuaje permanente interno en la oreja derecha para gatos y perros con hogar, y muesca visible en la oreja derecha para los gatos sin hogar y ferales o semiferales que sean liberados o reubicados.</p> <p>4.6. Meta e indicadores. El Ministerio de Salud y Protección Social definirá los indicadores para medir el impacto del programa. Este buscará intervenir, como mínimo, el 10% anual de la población total de caninos y felinos de cada municipio y distrito, según las líneas base establecidas por la entidad. Se dará prioridad a la población felina, en razón de su elevado potencial y capacidad reproductiva.</p> <p>4.7. Costo. El Ministerio de Salud y Protección Social establecerá el rango de precios de las esterilizaciones, según sexo y especie y condiciones geográficas de la zona a intervenir.</p> <p>PARÁGRAFO 1º. Para la reglamentación e implementación de la línea especial “estrategia CER”, mencionada en el numeral 2.3 del presente artículo, el Ministerio de Salud y Protección Social contará con el apoyo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y demás entidades con competencia ambiental, en aras de armonizar la intervención con el cuidado de animales de especies silvestres.</p> <p>PARÁGRAFO 2º. Las clínicas veterinarias, los centros quirúrgicos y los centros de servicios veterinarios particulares deberán identificar a los gatos y perros que esterilicen, según la reglamentación que expida el Ministerio de Salud y Protección Social en cumplimiento del lineamiento 2.5 del presente artículo. Estos</p>
--	--

<p>establecimientos deberán reportar dicha información ante las secretarías de salud del distrito o municipio correspondiente.</p> <p>PARÁGRAFO 3º. El programa podrá incluir a otras especies domésticas, cuyos individuos sean tenidos como animales de compañía. Entre ellas: conejos, chinchillas, hamsters, cobayos, jerbos y mini-pigs, entre otros. El Ministerio de Salud y Protección Social reglamentará su acceso al servicio.</p> <p>PARÁGRAFO 4º. En las jornadas de esterilización desarrolladas por personas naturales o jurídicas, de naturaleza privada, pública o mixta, se deberán garantizar la asepsia, el bienestar integral de los animales durante la intervención, y líneas de contacto y atención para el postoperatorio. Además, deberán atender las disposiciones vigentes en materia de calidad de los materiales quirúrgicos, manejo de residuos e identificación de los animales esterilizados, de conformidad con la reglamentación dispuesta en el presente artículo, que deberá establecer altos estándares de calidad.</p> <p>PARÁGRAFO 5º. En concordancia con el artículo 132 de la Ley 1801 de 2016, a partir de la entrada en vigencia de la presente ley no se podrán reproducir ni comercializar perros de manejo especial.</p> <p>ARTÍCULO 5º. COBERTURA POR GRATUIDAD. El programa será gratuito para animales sin hogar, animales albergados en fundaciones y hogares de paso, animales de población habitante de calle, recicladora y migrante, y animales de personas residentes en estratos 1, 2 y 3.</p> <p>ARTÍCULO 6º. COBERTURA POR BAJO COSTO. Los municipios, distritos y departamentos podrán prestar el servicio de esterilización a bajo costo a los animales de personas residentes en estratos 4, 5 y 6, en aras de asegurar mayor cobertura y de recaudar para el sostenimiento del programa o de otras acciones de protección animal. El ministerio de salud y protección social reglamentará la prestación y el cobro del servicio a bajo costo.</p> <p>ARTÍCULO 7º. COMERCIALIZACIÓN. Los animales domésticos de compañía que sean comercializados en el país se entregarán esterilizados, en aras de contribuir al propósito del programa y reducir las externalidades negativas de la actividad, como el abandono.</p> <p>ARTÍCULO 8º. CAMPAÑAS DE EDUCACIÓN. Los municipios y distritos, en coordinación con los departamentos, desarrollarán campañas de educación sobre la importancia de esterilizar a los animales de compañía por razones de protección animal, ambiental y salud pública.</p>	<p>ARTÍCULO 9º. OBLIGATORIEDAD. A partir de 2027, la esterilización de los animales domésticos de compañía será una medida obligatoria de corresponsabilidad ciudadana para la protección de los animales y de la salud pública.</p> <p>ARTÍCULO 10º. FINANCIACIÓN CONCURRENTE. En cumplimiento del principio de concurrencia entre la Nación y los entes territoriales y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 3 de la presente Ley, el programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros será financiado en un 70% por la Nación y en un 30% por los entes territoriales.</p> <p>ARTÍCULO 11º. COOPERACIÓN TURÍSTICA. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con el apoyo de los ministerios de Salud y Protección Social, Ambiente y Desarrollo Sostenible y los gobiernos locales, liderará la formulación e implementación de un programa de cooperación público-privada en los municipios y distritos turísticos para promover acciones solidarias con los animales enfocadas a la esterilización, la adopción y la tenencia responsable.</p> <p>PARÁGRAFO. A través del programa contenido en presente artículo, se implementará el enfoque “destino comprometido con la protección animal” en las campañas institucionales de promoción turística, para incentivar el turismo en aquellos destinos que cumplan con lo establecido en el presente artículo.</p> <p>ARTÍCULO 12º. INTERVENCIONES QUIRÚRGICAS. Las intervenciones quirúrgicas referidas en el numeral 4.1 del artículo 4º de la presente ley no podrán realizarse sin cumplir con los requisitos establecidos para el ejercicio de la profesión de medicina veterinaria, medicina veterinaria y zootecnia y de zootecnia, de conformidad con lo establecido en las leyes 73 de 1985, 576 de 2000 y demás normatividad vigente en la materia.</p> <p>El incumplimiento de la anterior prohibición acarreará la imposición de las sanciones establecidas en la Ley 84 de 1989 y en la Ley 1774 de 2016, o la norma que la modifique o sustituya, según sea el caso.</p> <p>ARTÍCULO 13º. VIGENCIA. La presente ley rige a partir de la fecha de su sanción y publicación en el Diario Oficial.</p> <p>Fraternalmente,</p> <div><p>ANDREA PADILLA VILLARRAGA Senadora de la República Partido Alianza Verde</p></div>
<p>PROYECTO DE LEY No. ____ DE 2022 SENADO</p> <p>“POR LA CUAL SE CREA EL PROGRAMA NACIONAL DE ESTERILIZACIÓN QUIRÚRGICA DE GATOS Y PERROS COMO MEDIDA DE SALUD PÚBLICA Y PROTECCIÓN ANIMAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”</p> <p>EXPOSICION DE MOTIVOS</p> <p><i>Este proyecto de ley fue construido con las fundaciones y los hogares de paso que albergan a miles de gatos, perros y otros animales domésticos rescatados de situaciones de maltrato, abuso, explotación y de las calles. Estas personas¹ son quienes conocen a fondo los fenómenos de abandono animal y quienes atienden, con sus propios recursos y altos costos sociales, emocionales y económicos, las consecuencias de la falta de educación en tenencia responsable de animales de compañía, de sanciones al abandono, de inversión estatal para la protección animal y de una política nacional de esterilización para el control ético de la natalidad de gatos y perros. También, son ellas quienes, haciendo eco de movimientos internacionales y de voces científicas y organismos regionales e internacionales, como la Organización Mundial para la Sanidad Animal (OMSA), han logrado que la esterilización se poseione como la medida más eficaz, estratégica y responsable para gestionar éticamente la natalidad de gatos y perros, en aras de evitar el sufrimiento animal causado por el abandono, la indigencia, el maltrato, y reducir riesgos para la salud pública originados en la sobrepoblación de animales sin hogar.</i></p> <p>I. OBJETO DEL PROYECTO</p> <p>El objeto de este proyecto de ley es institucionalizar un programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros como medida responsable, eficaz y humanitaria para controlar la natalidad de las poblaciones felinas y caninas, y reducir los fenómenos de maltrato y abandono, y los riesgos para la salud pública ocasionados por la presencia de animales en las calles en situación de indigencia y desamparo.</p> <p>II. JUSTIFICACIÓN</p> <p>La protección a los animales es, cada vez más, un imperativo ético reclamado por la opinión pública en Colombia y en el mundo. Los llamados “animales de compañía”, en particular, ocupan un lugar importante en las consideraciones morales de los colombianos, quienes exigen para ellos atención estatal e inversión pública. El</p> <p>¹ Según un ejercicio de consulta y registro hecho por la UTL de la senadora Andrea Padilla, en el país hay más de 440 albergues particulares y unas 3.100 personas a cargo de ellos, de las cuales el 75% son mujeres.</p>	<p>concepto “familias multiespecies” —referido a la conformación familiar por miembros de distintas especies, en la que se privilegian los lazos de afecto sobre los sanguíneos— es un reflejo de esta realidad que ha empezado a plasmarse, incluso, en decisiones judiciales², programas institucionales y en el lenguaje cotidiano. Evidencia de ello son los estudios que revelan que 6 de cada 10 hogares en Colombia tienen, al menos, un animal de compañía, especialmente perros y gatos³; en el caso de Bogotá, esta cifra es de 40.2% de los hogares, aunque la tendencia en cabeceras municipales es de casi el 60%⁴. Además, la encuesta “¿Qué piensan y sienten los jóvenes en Colombia?”, realizada desde hace varios años, evidencia la tendencia de los jóvenes a conformar hogares con animales de compañía y a interesarse en su protección⁵. Como es obvio, estas cifras repercuten en la creciente economía nacional alrededor de los animales de compañía que, según Fenalco, “se ha multiplicado por cinco en los últimos años, pasando de US\$60 millones en el 2000 a US\$300 millones en el 2018 y se proyecta que para 2024, el mercado puede llegar a los US\$ 2 billones⁶”.</p> <div><div><p>Comunicado de prensa</p><p>Encuesta Multipropósito 2021</p></div><div><p>Entre otros temas, la Encuesta Multipropósito indaga por tenencia de mascotas y vehículos. En el primer caso, el 40,2% de los hogares de Bogotá dijeron tener mascota, el 65,8% de ellos tienen perro y el 43,7%, gato. En la cabecera de los municipios la tenencia llegó a 59,7% en Cota, donde el 75,5% tienen perro y el 45,1%, gato. En el segundo caso, en Bogotá, el 25% de los hogares reportaron tener vehículo particular (2,1 p.p. menos que en 2017) y el 10,3% tener motos; en la cabecera de los municipios el que contó con más hogares con carro particular fue Cajicá (36,8%), donde además la tenencia creció 9,6 p.p. entre 2017 y 2021 y el municipio con más motos es Madrid (16,8%), con un crecimiento de 5,1 p.p.</p><p>Hogares con por lo menos una mascota (perro, gato u otro) (%) Según localidad urbana 2021</p><p>Fuente: DANE, EM 2021.</p></div></div> <p>² Por ejemplo, el fallo de tutela de ingreso al Country.</p> <p>³ Bandstrat, estudio 2019: https://bandstrat.co/wp-content/uploads/2022/05/LR_CONECT-FEBRERO-25-DE-2019-LR-15-V2.pdf</p> <p>⁴ DANE, Encuesta multipropósito 2021: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Comunicado_EM_2021.pdf</p> <p>⁵ Cifras y Conceptos, Universidad del Rosario, El Tiempo.</p> <p>⁶ Fuente: Documento “Política Nacional de Protección y Bienestar Animal, Ministerio de Ambiente, 2022.</p>



Sin embargo, la inversión pública para la atención de los animales, en general, y de los de compañía, en particular, es insignificante, por no decir nula. Consecuencia de ello son los fenómenos de abandono, maltrato e indigencia animal que se presentan en todos los municipios del país, cuyos efectos son: (a) sufrimiento y muerte de animales por hambre, enfermedades, deshidratación, violencias, padecimiento emocional, atropellamiento, etc.; (b) afectaciones a la fauna silvestre; (c) riesgos para la salud pública por la potencial transmisión de enfermedades zoonóticas; (d) conflictos ciudadanos por la intolerancia que muestran algunas personas a la presencia de animales en las calles, en contraste con quienes buscan

7 El impacto en la vida silvestre por el abandono de mascotas: <https://www.elcolombiano.com/medio-ambiente/el-impacto-en-la-vida-silvestre-por-el-abandono-de-mascotas-HG13373433>

alimentarlos o brindarles algún tipo de protección, y (e) altos costos para el estado, ya sea económicos por el cumplimiento de su deber de salvaguardar las vidas de los animales mediante la adecuación de centros de bienestar animal, o en prestigio y desconfianza ciudadana por el recurrente incumplimiento de esta obligación.

Como bien lo plantea el Ministerio de Ambiente en el documento "Política Nacional de Protección y Bienestar Animal" (2022), "el abandono de los animales domésticos genera perjuicios físicos y emocionales para los animales y la salubridad pública, toda vez que el ser humano los ha acostumbrado y transformado para estar bajo su cuidado, y en ausencia de éste les es difícil combatir el hambre y las enfermedades a las que se enfrentan. Adicionalmente, la ausencia total de cuidado genera su reproducción descontrolada, la proliferación de enfermedades infecto-contagiosas y la adopción de medidas como las matanzas colectivas de animales por envenenamiento u otros medios (DNP 2017). Además, existe el riesgo del desarrollo de comportamientos asilvestrados, tanto de cánidos como de felinos, cuyo bienestar no puede ser garantizado tras el abandono" (p.42) (resaltado propio).

En otras palabras, "a pesar de las relaciones tejidas entre estas dos especies, los seres humanos en ocasiones no brindan suficientes cuidados ni toman medidas para mitigar el riesgo de reproducción no controlada, (...) el elevado número de animales errantes -calejeros o vagabundos- no esterilizados, junto con los animales no supervisados por sus propietarios o tutores, puede constituir una amenaza para la salud pública —al ocasionar incidentes como mordeduras y eventualmente constituirse en reservorios de enfermedades como la rabia y otras zoonosis (Tenzin et al., 2012) — y para la vida silvestre, por la depredación y la transmisión de enfermedades (Butler et al., 2004; García, 2012). Por lo anterior, diseñar e implementar estrategias encaminadas a controlar su reproducción, junto con el incremento en las coberturas de vacunación, resultan fundamentales para la prevención de enfermedades como la rabia en distintos lugares del mundo (Fitzpatrick et al., 2016)" (resaltado propio).

De hecho, según la Sociedad Mundial para la Protección Animal (WAP), "la difícil condición de los animales de la calle es uno de los asuntos de bienestar animal más visibles en el mundo hoy. La falta de conocimiento y recursos hacen que las comunidades de los países en vías de desarrollo recurran a la matanza al azar, envenenando, electrocutando o disparando a los perros (Organización Vecinal de Fraccionamiento Palma Real, s.f.). Estos métodos, además de causar dolor y sufrimiento, resultan ineficaces ya que no tratan la causa del problema (Castellanos Castellanos & Bermúdez Martínez, 2021) (p.43). (resaltado propio).

8 "Gestión poblacional canina y felina en el marco "Un bienestar". Una mirada retrospectiva 2004 a 2020 en Bogotá. Trabajo presentado como opción de grado para optar por el título de especialista en bienestar animal y etología. Alexander Estepa Becerra y María Nelly Cajiao, Bogotá, 2002.

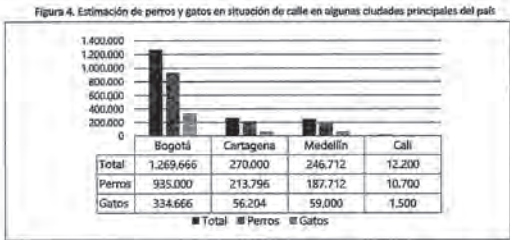
Ante esta situación, miles de personas en Colombia —en su mayoría, mujeres de estratos 1 y 2, cabeza de hogar, con bajas oportunidades de inserción laboral por su escasa formación académica o experiencia profesional, y que viven de actividades económicas informales— han asumido, voluntariamente, la enorme y costosa tarea de rescatar a animales de las calles, acogerlos, recuperarlos y albergarlos o entregarlos en adopción, cuando es posible. Esta una labor que debería estar a cargo del estado, pero que, ante la ausencia de inversión pública y de un estado que incluya a los animales entre sus poblaciones merecedoras de atención, ha quedado en manos de personas naturales (proteccionistas, rescatistas, hogares de paso) y jurídicas (fundaciones) que sufren por el sufrimiento de los animales y deciden volcarse a su protección, pese a los altos costos sociales, emocionales y económicos que conlleva la altruista labor.

Tal como lo menciona el Ministerio de Ambiente en el mismo documento, "ante la situación generalizada de perros y gatos en situación de calle en la mayoría de regiones del país, y teniendo en cuenta la poca efectividad de las acciones tomadas por los gobiernos municipales y la inexistencia de autoridades responsables que tengan dentro de sus funciones la descripción de competencias claras con respecto a esta problemática, varias personas se han dado a la tarea de crear fundaciones sin ánimo de lucro con el objetivo de protegerlos, rescatarlos, cuidarlos y darles un hogar momentáneo, mientras se realizan las gestiones necesarias para encontrar un hogar que los adopte y les pueda brindar las condiciones de bienestar que necesitan" (p. 43).

Estos fenómenos se originan, principalmente, en la falta de un programa nacional de control o gestión ética de la natalidad de gatos y perros. Aunque personas naturales (rescatistas independientes) y jurídicas (fundaciones) realizan constantemente jornadas de esterilización en distintos municipios, especialmente en la Costa, estas no tienen un impacto significativo en la disminución de la población callejera, por varias razones: no son continuas ni sostenidas, no garantizan cobertura municipal, no van acompañadas de educación en tenencia de animales de compañía, no guardan relación con otros fenómenos que alimentan el problema, como el comercio irresponsable de animales, y no cuentan con el músculo financiero para lograr mayores alcances. Además, no es responsable delegar en particulares una tarea que el estado debe asumir, dada la afectación que la presencia de animales en las calles causa en los animales que carecen de un hogar, en la fauna silvestre, en la salud pública, en el turismo y en la calidad de vida de miles de personas que se ven afectadas emocionalmente por el sufrimiento de los animales.

Según afirma el Ministerio de Ambiente en el documento de Política Nacional de Protección y Bienestar Animal: "un gran número de animales de compañía se encuentra en situación de calle, como consecuencia del abandono y de la reproducción descontrolada. Como ejemplo, en Bogotá, en el año 2014, de cada 100 perros, 38 deambulaban por las calles, y de cada 100 gatos, 53 lo hacían. (Secretaría Distrital de Ambiente, 2014). De acuerdo con datos del Departamento

Nacional de Planeación (Figura 4), para el año 2016 tan solo en Bogotá, Cali, Cartagena y Medellín, existían aproximadamente 2 millones de animales (entre perros y gatos) deambulando por las calles de esas ciudades." (resaltado propio).



Fuente: DNP – Dirección de Justicia Seguridad y Gobierno – Grupo de Gobierno, con información de UDCA para los datos de Bogotá; El Colombiano, 2015 para los datos de Medellín; y Zoonosis, 2014, para los datos de Cali

Estas cifras, que muy probablemente contengan subregistro y que no reflejan sino la realidad de tres ciudades de los más de mil municipios del país, se deben a la misma dinámica de natalidad de las especies felina y canina. Según el Ministerio de Ambiente: "suponiendo 2 camadas por año, y que por lo menos la mitad sean hembras, que crían en la misma proporción, tendríamos más de 33 mil animales en 5 años", como lo ilustra la siguiente tabla:

Tabla 2. Proyección de la cantidad de animales que se podrían producir a partir de 6 parejas de gatos y 4 parejas de perros en un tiempo de 5 años

Tiempo	Gato	Perro
1 año	12	8
2 años	84	40
3 años	588	200
4 años	4.116	1.000
5 años	28.812	5.000

Fuente: DNP 2017

Especial preocupación causan las hembras felinas, puesto que al ser *poliátricas* *estacionales* tienen celo de forma recurrente cuando están expuestas a un período constante de al menos catorce horas de luz al día (Johnston y col., 1996). Además, por efecto de la ovulación inducida, su preñez es casi efectiva, lo que hace que tengan entre 1 a 5 crías, con un promedio de 3,3 y 3,5 gatitos por camada (Sanchez, 2002).

<p>Dicho esto, con un programa nacional de esterilización se contendría la natalidad desbordada de gatos y perros, se reduciría sustancialmente el abandono de animales y los fenómenos de violencia, sufrimiento e indigencia animal, se promovería una actitud ciudadana responsable frente a la tenencia y adquisición de animales domésticos de compañía, se mitigarían los riesgos sobre la salud pública por la potencial transmisión de enfermedades zoonóticas y las afectaciones colaterales como la cacería de fauna silvestre, se impactaría positivamente en el turismo, y se mejoraría, en general, la calidad de vida de las personas; especialmente, de las que sufren por el sufrimiento de los animales abandonados.</p> <p>¿Por qué es tan importante un programa nacional de esterilización?</p> <p>Aunque hay varios métodos para gestionar la natalidad de gatos y perros (p.ej., el control de fertilidad mediante tratamientos químicos e inmunológicos, y el confinamiento o la separación de las hembras en celo de machos no esterilizados), la esterilización es el más recomendado a nivel internacional por su carácter permanente y por sus efectos positivos en la salud de los animales y en la reducción de comportamientos molestos que pueden generar conflictos entre personas.</p> <p>Según la Organización Mundial para la Sanidad Animal (OMSA): "la castración de los machos es preferible a la vasectomía puesto que, a diferencia de la castración, la vasectomía no reduce los niveles de hormonas sexuales y, por lo tanto, no conlleva ningún mecanismo para reducir comportamientos específicos, como la errancia, la marcada de territorio o las peleas debido a la agresión hormonal. Las hembras se pueden esterilizar quirúrgicamente por ovariectomía u ovariectomía. La ligadura de trompas y la histerectomía no se recomiendan, ya que las hembras seguirán bajo influencia de la hormona ovárica y continuarán manifestando un comportamiento sexual, una susceptibilidad incrementada a enfermedades tales como tumores venéreos transmisibles y la piometra cuando queda tejido uterino."⁹.</p> <p>En materia sanitaria, las ventajas de la esterilización también son destacadas. Según el mismo organismo internacional, "la esterilización evita el nacimiento de perros [y gatos] no deseados que terminarán abandonados y que, por lo tanto, tampoco se vacunarán, lo que disminuye la cobertura de vacunación. Cabe destacar que este enfoque también favorece el bienestar animal y mejora la esperanza de vida de los perros [y gatos] vacunados. Si se aplican, estas medidas</p> <p>⁹ OIE, Código Sanitario para los Animales Terrestres – 6/08/22. Capítulo 7.7. Manejo de las poblaciones de perros.</p>	<p>pueden evitar el recurso de sacrificio masivo de perros [y gatos], a menudo realizado sin respetar las recomendaciones de bienestar animal"¹⁰.</p> <p>En general, como bien lo señalan expertos, hay "un consenso generalizado respecto a que la esterilización constituye la solución ideal adoptada por los países europeos con los índices más bajos de abandono. Esta previene el nacimiento de camadas no deseadas, —porque no hay bastantes hogares para adoptarlos— su abandono, desamparo y eutanasia (...). Si disminuye el número de nacimientos, también disminuirá el número de eutanasias realizadas en los albergues y perreras"¹¹. De hecho, "leyes de protección animal de algunas autonomías exigen que los animales sean castrados antes de ser adoptados". Aunque existan muchos propietarios que no aceptan la castración de sus animales, esta práctica va ganando adeptos. A pesar de los prejuicios, basados en la antropomorfización de los animales, atribuyéndoles necesidades y reacciones humanas que entorpecen esta medida (...<i>pobrecito se va a deprimir si lo "castramos"</i>...), si hacemos una valoración objetiva de las ventajas y los inconvenientes que puede suponer esterilizar a un animal de compañía y se las exponemos a los propietarios será más fácil conseguir que se decidan a hacerlo.</p> <p>El mismo documento, continúa señalando lo siguiente: "El argumento fundamental que podemos esgrimir los veterinarios cuando proponemos realizar la esterilización de un perro o un gato (de cualquier sexo) es asegurar que los animales esterilizados no sufren ningún cambio temperamental. Es decir, que su inteligencia, vitalidad, independencia, demanda de afecto o ganas de jugar, etc., no experimentan modificación alguna. En cualquier caso, de producirse algún cambio de conducta podemos asegurar que los animales esterilizados mejoran en "calidad de vida" y también mejoran la calidad de vida de las familias que los atienden.</p> <p>Concretamente, la esterilización en machos reduce o elimina:</p> <ul style="list-style-type: none">• El marcaje con orina• Las peleas con otros machos• Las fugas de casa (gatos)• La tendencia a montar (perros)• Las demostraciones de agresividad hacia otros animales <p>En hembras, la esterilización reduce o elimina:</p> <ul style="list-style-type: none">• La incidencia de los tumores mamarios• Los maullidos y cambios de conducta provocados por el celo (sobre todo en las gatas) <p>¹⁰ OMSA – Organización Mundial de Sanidad Animal: "Intensificar la gestión de la población canina para lograr la eliminación de la rabia", 25/5/22.</p> <p>¹¹ Miró, G., Departamento de Sanidad Animal – Facultad de Veterinaria de Madrid de la Universidad Complutense de Madrid, y Torner, D. Fundación Affinity. "Prevención de la superpoblación canina y felina"</p>
<p>• El celo y sus efectos</p> <p>• La posibilidad de padecer pseudogestaciones</p> <p>A nivel económico, la esterilización también es el método más eficaz. "Sobre la eutanasia como estrategia de control de colonias de gatos deambulantes (FRC por sus siglas en inglés), Benka., 2021 et al, estudiaron distintos modelos, encontrando entre otros resultados que, si bien eliminar provoca una rápida reducción inicial en la abundancia de gatos, atrapar, castrar y devolver es igual de viable y potencialmente más rentable. Además, los autores señalan que "de cinco escenarios de gestión que redujeron el tamaño de la población final, en aproximadamente un 45%, los tres escenarios basados exclusivamente en la eliminación fueron considerablemente más costosos que los dos basados exclusiva o principalmente en la esterilización" (Benka., 2021)"¹².</p> <p>En suma, la esterilización y castración ayuda con el exceso de población de animales. Cada año, millones de gatos y perros de todas las edades y razas son sometidos a la eutanasia o sufren en las calles. Estos altos números son el resultado de las crías no planificadas que pudieron haber sido prevenidas por la esterilización o castración.</p> <p>III. MARCO CONSTITUCIONAL, JURISPRUDENCIAL Y LEGAL</p> <p>3.1 Internacional Código Sanitario para los Animales Terrestres (2019)</p> <p>3.2 Nacional</p> <ul style="list-style-type: none">• Ley 5 de 1972 "Por la cual se provee a la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales"• Decreto 497 DE 1973 "Por el cual se reglamenta la ley 5a. de 1972"• Ley 9 de 1979 "Por la cual se dictan Medidas Sanitarias"• Ley 84 de 1989 "Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia"• Ley 576 de 2000 "Por la cual se expide el Código de Ética para el ejercicio profesional de la medicina veterinaria, y zootecnia"• Ley 675 de 2001 "Por medio de la cual se expide el régimen de propiedad horizontal"• Ley 769 de 2001 "Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones" <p>¹² Estepa, P. 11.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Ley 1090 de 2006 "Por la cual se reglamenta el ejercicio de la profesión de Psicología, se dicta el Código Deontológico y Bioético y otras disposiciones"• Ley 1774 de 2016 "Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones"• Ley 1801 de 2016 "Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana "Ley 2054 de 2020 "Por la cual se modifica la Ley 1801 de 2016 y se dictan otras disposiciones"• Decreto 780 de 2016 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector salud y protección social" <p>3.3 Distrito capital</p> <ul style="list-style-type: none">• Acuerdo 775 de 2020 "Por el cual se establecen los lineamientos del programa de esterilización de gatos y perros en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"• Acuerdo 735 de 2019 "Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía, se modifican los Acuerdos Distritales 79 de 2003, 257 de 2006, 637 de 2016, y se dictan otras disposiciones"• Acuerdo 532 de 2013 "Por medio del cual se establecen los lineamientos para la formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal para el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"• Acuerdo 531 de 2013 "Por medio del cual se implementa el "Centro de Protección y Bienestar animal del Distrito Capital"; se establece el programa "Esterilización a su barrio" y se dictan otras disposiciones"• Acuerdo 460 de 2011 "Por medio del cual se establece la realización de la jornada distrital de adopción canina y felina"• Decreto 546 de 2016 "Por medio del cual se crea el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA"• Decreto 242 de 2015 "Por el cual se adopta la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2035 y se dictan otras disposiciones" □ Decreto 085 de 2013 "Por medio del cual se ordena adecuar en el Distrito Capital el Centro Ecológico Distrital de Protección y Bienestar Animal – CEA-Casa Ecológica de los animales. □ Decreto 596 de 2011 "Por medio del cual se adopta la Política Distrital de Salud Ambiental para Bogotá, D.C. 2011-2023."• Resolución 5215 de 1996 "Por el cual se suspende el Sacrificio de Animales en el Centro de Zoonosis y se adopta un nuevo Sistema de Eliminación." □ Resolución 1095 de 1999 "por medio de la cual se fijan políticas para el

<p>cumplimiento de las normas higiénico sanitarias relacionadas con zoonosis" <input type="checkbox"/> Resolución 349 de 2005 "Por la cual se establecen los tiempos de permanencia de los caninos en el Centro de Zoonosis de Bogotá, D.C."</p> <ul style="list-style-type: none">• Resolución 682 de 2004 "Por la cual se establecen lineamientos para el reporte obligatorio de caninos y felinos vacunados contra la rabia por parte de establecimientos particulares, clínicas veterinarias y afines en el Distrito Capital y los diagnósticos de enfermedades zoonóticas hechas en consulta"• Resolución 0240 de 2014 "Por medio de la cual se establecen directrices en materia de prevención, vigilancia y control de Zoonosis en el Distrito Capital"• Resolución 0446 de 2018 "Por la cual se establecen directrices en materia de Prevención, Vigilancia y Control de Eventos Transmisibles de Origen Zoonótico en el Distrito Capital, a cargo de la Secretaría Distrital de Salud" <p>IV. IMPACTO FISCAL</p> <p>En cumplimiento del artículo 7° de la Ley 819 de 2003, se debe precisar que el presente proyecto de ley no tiene ningún impacto fiscal que implique modificación alguna del marco fiscal de mediano plazo. En tal virtud, el objeto del proyecto de ley no representa ningún gasto adicional para la Nación.</p> <p>V. ANÁLISIS SOBRE POSIBLE CONFLICTO DE INTERÉS</p> <p>De acuerdo con lo ordenado en el artículo 3° de la Ley 2003 de 2019, en concordancia con los artículos 286 y 291 de la Ley 5 de 1992 (Reglamento del Congreso), y conforme con el objetivo de la presente iniciativa, se puede concluir que no hay motivos que puedan generar un conflicto de interés para presentar esta iniciativa de ley.</p> <p>Tampoco se evidencian motivos que puedan generar un conflicto de interés en los congresistas para que puedan discutir y votar esta iniciativa de ley. El conflicto de interés y el impedimento es un tema especial e individual en el que cada congresista debe analizar si puede generarle un conflicto de interés o un impedimento. Teniendo en cuenta los argumentos expuestos, ponemos a consideración del Honorable Congreso de la República el presente proyecto de ley.</p> <p>Fraternalmente,</p> <div><p>ANDREA PADILLA VILLARRAGA Senadora de la República Partido Alianza Verde</p></div>	<p>SECCIÓN DE LEYES SENADO DE LA REPÚBLICA – SECRETARÍA GENERAL – TRAMITACIÓN LEYES</p> <p>Bogotá D.C., 30 de noviembre de 2022</p> <p>Señor Presidente:</p> <p>Con el fin de repartir el Proyecto de Ley No 261/22 Senado "POR LA CUAL SE CREA EL PROGRAMA NACIONAL DE ESTERILIZACIÓN QUIRÚRGICA DE GATOS Y PERROS COMO MEDIDA DE SALUD PÚBLICA Y PROTECCIÓN ANIMAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", me permito remitir a su despacho el expediente de la mencionada iniciativa, presentada el día de hoy ante la Secretaría General del Senado de la República por la Honorable Senadora ANDREA PADILLA VILLARRAGA. La materia de qué trata el mencionado Proyecto de Ley es competencia de la Comisión QUINTA Constitucional Permanente del Senado de la República, de conformidad con las disposiciones Constitucionales y Legales.</p> <p>GREGORIO ELJACH PACHECO Secretario General</p> <p>PRESIDENCIA DEL H. SENADO DE LA REPÚBLICA – NOVIEMBRE 30 DE 2022</p> <p>De conformidad con el informe de Secretaría General, dese por repartido el precitado Proyecto de Ley a la Comisión QUINTA Constitucional y envíese copia del mismo a la Imprenta Nacional para que sea publicado en la Gaceta del Congreso.</p> <p>CÚMPLASE</p> <p>EL PRESIDENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA</p> <p>ROY LEONARDO BARRERAS MONTEALEGRE</p> <p>SECRETARIO GENERAL DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA</p> <p>GREGORIO ELJACH PACHECO</p>
---	---

SENADO DE LA REPUBLICA

Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

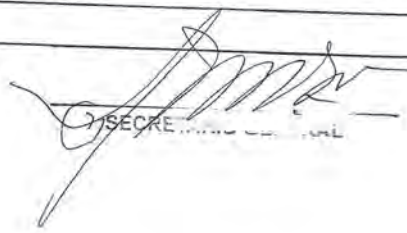
El día _____ del mes _____ del año _____

se radicó en este despacho el proyecto de ley

Nº. 261 Acto Legislativo Nº _____, con todos y

cada uno de los requisitos constitucionales y legales.


por: _____



SECRETARIO GENERAL

PROYECTO DE LEY 263 DE 2022 SENADO

por medio de la cual se garantiza la creación e implementación de estrategias territoriales de esterilización y adopción de caninos y felinos en todo el territorio nacional y se dictan otras disposiciones

<p>Bogotá D.C., 02 de diciembre de 2022</p> <p>Senador Roy Leonardo Barreras Montealegre Presidente Honorable Senado de la Republica.</p> <p>Referencia: radicación del proyecto de ley "Por medio de la cual se garantiza la creación e implementación de estrategias territoriales de esterilización y adopción de caninos y felinos en todo el territorio nacional y se dictan otras disposiciones."</p> <p>Cordial saludo,</p> <p>Por medio de la presente, me permito radicar para su respectivo trámite el proyecto de "Por medio de la cual se garantiza la creación e implementación de estrategias territoriales de esterilización y adopción de caninos y felinos en todo el territorio nacional y se dictan otras disposiciones", el cual consta de los siguientes acápite:</p> <div><div>1. Exposición de motivos</div><div><div>1.1. Objeto</div><div>1.2. Justificación del proyecto</div><div>1.3. Competencia del Congreso<div><div>1.3.1. Constitucional</div><div>1.3.2. Legal</div></div></div><div>1.4. Conflictos de interés</div></div><div>2. Texto propuesto</div></div> <p>Atentamente,</p> <div><p>ESMERALDA HERNÁNDEZ Senadora de la República Autora de proyecto de ley</p></div>	<p>1. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS</p> <p>1.1 OBJETO</p> <p>El objeto del presente proyecto de ley es promover la creación e implementación de estrategias territoriales de esterilización y adopción de animales de compañía, con el fin de contribuir al robustecimiento de las estrategias de salud pública, a la disminución de animales en condición de calle, el crecimiento descontrolado de la población canina y felina, así como mejorar las condiciones de bienestar animal.</p> <p>1.2 JUSTIFICACIÓN</p> <p>Contexto jurídico,</p> <p>La Constitución Política de 1991 representó un cambio significativo en Colombia frente a la concepción del ambiente, el cuidado ecosistémico y la preservación de la fauna. Entre estos artículos se resalta el artículo 67, que establece la importancia de la educación para la protección del medio ambiente. Asimismo, el artículo 67 de la Norma de Normas consagra el derecho fundamental a gozar un ambiente sano para todas las personas. Así mismo, que la ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarles y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. Estos dos artículos se han entendido como herramientas para la concreción de la protección al medio ambiente. Así, en términos de la Corte Constitucional:</p> <p><i>Una de las herramientas que ordena la Constitución para la concreción de la protección del medio ambiente, específicamente a partir de sus artículos 67 y 79, es el fomento a la educación, lo cual resulta determinante para consolidar políticas públicas que requieren de la participación ciudadana y, en general, como instrumento para alcanzar los fines del Estado, particularmente la protección de los animales, como parte del medio ambiente.</i></p> <p>Asimismo, la Carta Política de 1991, en su artículo 49 establece que toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y la de su comunidad. Esta consagración tiene una relación con el objetivo de este proyecto, no a partir de una visión clásica que, desde la salud pública han sostenido un enfoque</p>
<p>zoonótico, a partir del cual relaciones del humano con otros animales es <i>per se</i> riesgosa. Sin embargo, es sabido que la superpoblación, junto con la imposibilidad para brindar unas condiciones de salud pública adecuadas en distintos entornos, urbanos y rurales, puede propiciar la propagación de enfermedades de distintos tipos. Por este motivo, la esterilización obligatoria tendrá un efecto significativo en la reducción de la sobrepoblación y, como consecuencia, una disminución de riesgos en materia de salud pública.</p> <p>Por su parte, la Ley 472 de 1998, en desarrollo del artículo 88 de la Constitución Política de 1991, reiteró la importancia de la garantía del medio ambiente sano como derecho colectivo, el cual integra la conservación de las especies animales, así como los demás intereses de la comunidad, que estén relacionados con la preservación y restauración del medio ambiente y la seguridad y salubridad públicas.</p> <p>El Decreto 780 de 2016, Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social, en su Título Quinto, regula todo lo relacionado con la zoonosis</p> <p>Asimismo, el Decreto 780 DE 2016, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social, en su Título Quinto, regula la investigación, prevención y control de zoonosis.</p> <p>Por su parte, la Ley 84 del 27 de Diciembre de 1989, Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia, establece en sus Artículos 1 y 2 que los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre, normativa que tiene entre sus objetos, los siguientes, entre otros: Prevenir y tratar el dolor y el sufrimiento de los animales; Promover la salud y el bienestar de los animales, asegurándoles higiene, sanidad y condiciones apropiadas de existencia; Erradicar y sancionar el maltrato y los actos de crueldad para con los animales; Desarrollar programas educativos a través de medios de comunicación del estado y de los establecimientos de educación oficial y privados, que promuevan el respeto y el cuidado de los animales.</p> <p>Así mismo consagra en su Artículo 5 los deberes para con los animales, entre los</p>	<p>cuales se encuentran los siguientes: Mantener el animal en condiciones locativas apropiadas en cuanto a movilidad, luminosidad, aireación, aseo e higiene; Suministrarle bebida, alimento en cantidad y calidad suficientes, así como medicinas y los cuidados necesarios para asegurar su salud, bienestar y para evitarle daño, enfermedad o muerte; Suministrarle abrigo apropiado contra la intemperie, cuando la especie de animal y las condiciones climáticas así lo requieran, entendiendo que todas estas condiciones deben ser rigurosas cuando se trata de animales en cautiverio.</p> <p>Del mismo modo, la Ley 1774 de 2016, Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones, estableció como Objeto en su Artículo 1 que Los animales como seres sintientes no son cosas y que recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos. Por ello, en esta ley se tipifican como punibles la conducta de maltrato a animal, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter polícivo y judicial. Además, en su Artículo 2, reconoce la calidad de seres sintientes a los animales. Por otra parte, en su Artículo 3° definió como principios los siguientes:</p> <div><div>a) Protección al animal: El trato a los animales se basa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la erradicación del cautiverio y el abandono, así como de cualquier forma de abuso, maltrato, violencia, y trato cruel.</div><div>b) Bienestar animal: En el cuidado de los animales, el responsable o tenedor de ellos asegurará como mínimo:<div><div>1. Que no sufran hambre ni sed.</div><div>2. Que no sufran injustificadamente malestar físico ni dolor.</div><div>3. Que no les sean provocadas enfermedades por negligencia o descuido.</div><div>4. Que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés.</div><div>5. Que puedan manifestar su comportamiento natural.</div></div></div><div>c) Solidaridad social: El Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física.</div></div>

La Ley 1801 de 2016, mediante la cual se expidió el Código de Policía y Convivencia Ciudadana, contempla un capítulo de medidas correctivas relacionadas con la tenencia inadecuada de animales que se verían favorecidas con el control de la sobrepoblación de caninos y felinos.

La Ley 2054 de 2020, mediante la cual se atenuar las consecuencias sociales, de maltrato animal y de salud pública derivadas del abandono, la pérdida, la desatención estatal y la tenencia irresponsable de los animales domésticos de compañía.

Contexto técnico

Dentro de los esfuerzos institucionales el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible formuló la Política pública de bienestar animal, en la cual se identificó en la problemática general el eje No. IV en el cual se estableció "Limitadas capacidades físicas y técnicas para la atención y valoración integral de animales en condición de abandono, maltrato, uso indebido o sujetos de tráfico", en dicho eje se reconoce el "aumento de casos de abandono de animales de compañía", lo cual reconoce dicho documento que puede generar afectaciones a la salud pública, por omisión de las esterilizaciones.

Por otra parte, en la política anteriormente mencionada, se formula la línea estratégica 4.2 *"Desarrollar estrategias para la atención integral de animales en condición de abandono, uso indebido, maltrato o sujetos de tráfico"*, La cual aborda entre sus acciones *"La implementación de campañas de esterilización."* De forma complementaria se expone que *"De manera complementaria, las alcaldías municipales y distritales y las gobernaciones realizarán campañas o programas de esterilización de animales domésticos, abandonados y/o maltratados cuando sea pertinente o cuando lo indique la norma, a fin de prevenir problemas de salud pública."*

Es necesario establecer que la relación hombre – animales no es auge actual, por lo contrario, es pertinente enfatizar que esta relación se ha desarrollado desde siglos, donde se definieron acciones de acompañamiento a traves de la domesticación de los lobos, ancestros de los perros, como animal de compañía y como ayudante a la cacería y seguridad de los rebaños (Pinto & Patiño , 2018). En Colombia, una de las actividades recurrentes en las familias es la adquisición o

adopción de animales de compañía, principalmente perros y gatos, lo cual infiere la adopción de responsabilidades hacia su tenencia lo cual incorpora contar con recursos como tiempo, espacio, alimentación, inversión en salud, entre otros; responsabilidad que genera retos de transformación cultural sobre el comportamiento de la humanidad y sociedad hacia los animales, por lo tanto, bajo las premisas de una tenencia responsable tanto a nivel mundial como nacional se han desarrollado diferentes normatividades que permite a las entidades territoriales e institucionalidad de asegurar el bienestar no solo de los animales de compañía sino de la fauna en general.

Así las cosas, se estima que a nivel mundial la tercera cuarta parte de los perros no tiene hogar, es decir, una población aproximada de 750.000 millones de perros (Gommer, 2015), información que cobra relevancia teniendo como referencia que acorde a no enunciado por B.Harry, el 95% de los contagios de rabia en los humanos son causa a mordedura de perros, lo cual representa una tasa de mortalidad promedio de cerca 60.000 muertos al año.

Una de las grandes dificultades que ha tenido Colombia en la gestión de instrumentos para contribuir a la gestión del bienestar animal en animales de compañía, se atribuye a que en la actualidad no existe un censo aterrizado a la realidad sobre la cantidad de estos animales, sin embargo, para tener una referencia durante el 2018 acorde a los registros expedidos por el Ministerio de Salud y Prosperidad Social en relación a la cobertura de vacunación antirrábica se estima que existieron para la vigencia en mención 6.403.444 perros y 1.938.517 gatos para un total de 8.341.961 individuos de estas especies; a continuación se presenta la relación por Departamento acorde a la información reportada:

Departamento	Población de perros	Población de gatos	Población de perros y gatos
Amazonas	11.191	4.172	15.363
Antioquia	706.032	255.937	961.969
Arauca	41.645	17.408	59.053
Atlántico	164.644	54.033	218.677
Barranquilla	136.941	49.298	186.239
Bogotá	1.084.214	126.606	1.210.820
Bolívar	162.144	48.619	210.763
Boyacá	226.693	72.141	298.834

Departamento	Población de perros	Población de gatos	Población de perros y gatos
Buenaventura	47.116	16.962	64.078
Caldas	110.603	42.858	153.461
Cali	271.712	77.816	349.528
Caquetá	62.649	20.929	83.578
Cartagena	129.517	41.445	170.962
Casanare	71.526	32.290	103.816
Cauca	178.713	54.582	233.295
Cesar	159.902	49.653	209.555
Chocó	47.531	19.505	67.036
Córdoba	273.991	102.090	376.081
Cundinamarca	362.820	112.668	475.488
Guainía	4.962	1.753	6.715
Guaviare	23.399	9.346	32.745
Huila	139.749	34.885	174.634
La Guajira	86.262	26.791	113.053
Magdalena	138.974	37.616	176.589
Meta	141.096	51.588	192.684
Nariño	268.408	84.687	353.095
Norte de Santander	184.549	66.486	251.035
Putumayo	39.877	14.356	54.233
Quindío	85.620	33.429	119.049
Risaralda	137.131	68.687	205.818
San Andrés	8.454	3.539	11.993
Santa Marta	56.384	26.708	83.092
Santander	290.330	88.878	379.208
Sucre	111.647	35.730	147.377
Tolima	177.113	66.763	243.876
Valle del Cauca	244.327	84.452	328.779
Vaupés	5.151	509	5.660
Vichada	10.126	3.303	13.729
Total	6.403.444	1.938.517	8.341.961

Cabe anotar, que el estudio anteriormente mencionado aproxima el conocimiento del numero de caninos y felinos en Colombia, sin embargo, dista de la realidad del territorio entendiendo variables como el no acceso a vacunas de algunos centros poblados urbanos y en especial la ruralidad colombiana, hábitos de vacunación, población en abandono de estas especies, entre otros.

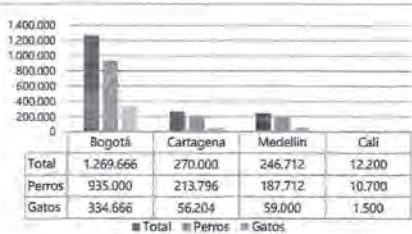
Dentro este contexto, acorde a estudio realizado por brandstrat – offerwise en el 2019 se estimó que seis de cada 10 hogares cuentan con animales, de estos el perro es el animal de preferencia con un 73% y un 41%, el porcentaje restante está representado por otras especies; la ciudad de Bogotá (25%), Cali (18%) y Medellín (17%), son las ciudades que más se destacan en la tenencia de mascotas.

Lo anterior, permite establecer que existen obligaciones de las familias colombianas frente a la tenencia responsable de los animales de compañía, sin embargo, acorde a estudios realizados en diferentes territorialidades se ha podido establecer que los motivos mas comunes que se traducen en el abandono de los animales de compañía se encuentran (Cendón & Anna, 2012):

- Falta de tiempo para cuidar al animal.
- Periodos de vacaciones.
- Malestar generado en el vecindario.
- Animales en estado de vejez y enfermos.
- La compra compulsiva de animales de compañía.
- Animales de compañía como un obsequio.
- La cría irresponsable, que fuerza a adopciones no meditadas.
- Camadas no deseadas
- Traslado de domicilio
- Problemas familiares internos.
- Desconocimiento de responsabilidades y de necesidades.

Realidad que no es ajena al territorio colombiano, donde el abandono es una de las consecuencias de las condiciones de calle de muchos animales de compañía en los diferentes departamentos de Colombia. Con ello, es preciso establecer que esta realidad es una de las acciones que no ha logrado ser monitoreada ni cuantificada de la mejor manera por las entidades gubernamentales. Dentro de las condiciones de abandono se genera tasas elevadas de reproducción descontrolada. Ante esta problemática, el Departamento Nacional de Planeación estimó que para el año 2016

existían aproximadamente 2 millones de animales (entre perros y gatos) deambulando en las ciudades de Bogotá, Cali, Cartagena y Medellín, para lo cual, a continuación, se presenta dicha cuantificación:



Fuente: Min ambiente, Política de bienestar animal.

Así las cosas, acorde a información reportada por el ministerio de ambiente y desarrollo sostenible en donde expresa que *"suponiendo 2 camadas por año, y que por lo menos la mitad sean hembras, que crían en la misma proporción, tendrían más de 33 mil animales en 5 años"*. De esta manera, a continuación, se puede apreciar la proyección de cantidad de animales que podrían producir a partir de 6 parejas de gatos y 4 parejas de perros en un tiempo de 5 años:

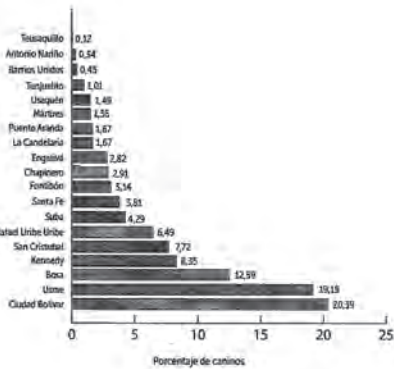
Tiempo	Gato	Perro
1 año	12	8
2 años	84	40
3 años	588	200
4 años	4.116	1.000
5 años	28.812	5.000

Fuente: DNP 2017

Por otra parte, dentro del análisis del contexto Nacional, se resalta ejercicios realizados por el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal de la ciudad de Bogotá, donde se logró estimar que existen mas de 66 mil perros que habitan las calles durante el tiempo de marzo a septiembre de 2021. Dentro de las actividades

y condiciones técnicas desarrolladas, se encuentra que el estudio se basó en la determinación de perros ambulantes los cuales según la metodología implementada se refiere a *"... un canino que al momento de la observación de campo se encuentra en la vía pública, sin control directo o indirecto por parte de los seres humanos (incluyendo los que están en jardines o patios con acceso a la calle)"*, además, dicho estudio además de determinar la cantidad de perros, permitió establecer la densidad (numero de animales por Km²), así como la obtención de datos sobre la estructura y estado de salud.

Dicho estudio permitió concluir que las localidades donde se tuvo mayor registro correspondió a Ciudad Bolívar 2.135 registros (20,39%); Usme 2.011 (19,19%); Bosa 1.319 (12,59%); Kennedy 874 (8,35%); San Cristóbal 808 (7,72%); Rafael Uribe Uribe 680 (6,49%) y Suba 449 (4,29%), los cuales pueden ser evidenciados en la siguiente gráfica (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2022):



La mayoría de las observaciones de perros deambulantes se obtuvo en el estrato bajo 2, con 5.406 registros (51,6%); seguida por el estrato bajo-bajo 1 con 3.440 registros (32,84%); el estrato medio-bajo 3 con 1.267 (12%), y sin estrato 213 (2%), los guales se pueden observar a continuación (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2022):



Dentro del análisis de la información generada del estudio relacionado con anterioridad, se puede establecer que en las áreas de los estratos menos vulnerables se observa unas condiciones de perros en deambulantes inferiores a las zonas vulnerables como estrato 1 y 2, no obstante, se rescata que para el estrato 0 las condiciones de deambulación son bajas respecto al estrato 2.

Por otra parte, ciudades como Medellín han reportado que durante la vigencia 2022 hasta el mes de julio el Centro de bienestar animal La Perla (a cargo de la Alcaldía de Medellín) ha recogido en las calles 891 caninos y 746 felinos, evidenciando que este es un problema en crecimiento, más aún cuando dicho instituto ha establecido que se han presentado mas eventualidades de abandono que las registradas en el año 2021, por otra parte, acorde a lo reportado por el area metropolitana del Valle de Aburra, se establece que *"Son aproximadamente 3582 los caninos y felinos que sobreviven en las calles de los diez municipios del territorio integrado del Valle de Aburra."*

De igual manera, ciudades como Pasto al sur de Colombia, ha registrado que cada día, dos caninos son abandonados en las calles (TuBarco, 2019), condición que se traduce por la afectación en la salud de los perros así como una edad avanzada de los mismos, sin embargo, en la literatura existente no se cuenta con un censo de los perros y gatos existentes en estado de deambulación en esta ciudad.

En Armenia, según "El Quindiano" para el 2019, donde expone que la entidad territorial *"... reveló en un consejo de gobierno ampliado en el barrio Ciudad Dorada,*

que en la ciudad había cerca de 90.000 perros. Si se tiene en cuenta que por cada 100.000 perros que existen en Colombia, 38.000 son callejeros, según estudio de la universidad De la Salle de Bogotá, se calcula que en Armenia pueden haber 34.200 perros que viven en sus calles." Sin embargo, se expone que en la actualidad Armenia y Quindío no cuentan con un estudio que cuantifique el umeró exacto de perros y gatos en la calle, lo cual permitiría establecer una cifra aterrizada.

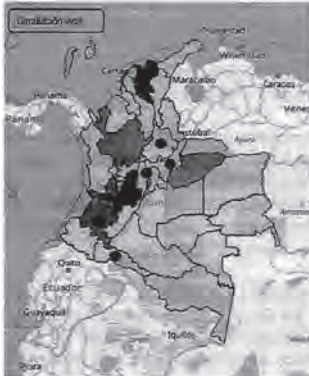
En Santa Marta, acorde a información publicada por el Tiempo expone que esta ciudad cuenta con más de 12 mil perros y perros lo que representa que las fundaciones que trabajan por el bienestar animal se encuentran colapsadas, de igual manera, se expone el llamado de dichas fundaciones a la necesidad de procesos de esterilización que permita controlar esta sobrepoblación.

De igual manera, en Cututa, acorde a publicación del diario *"la opinión"*, son 12 mil los animales ente perros y gatos que deambulan por la calle, lo anterior asociado a procesos de abandono y reproducción de dichas especies.

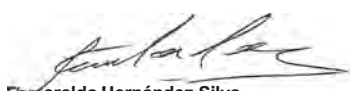
La ciudad de Cartagena, reconocida por su potencial turístico no es ajena a esta situación, por lo cual el portal "El universal" se establece que hay un animal callejero por cada cuadro habitantes, mientras que en otras ciudades como Bogotá existen uno por cada seis o siete capitalinos; información que permite establecer la necesidad de implementar acciones urgentes para el control de esta sobre población que afecta condiciones de salubridad así como condiciones turísticas en esta importante ciudad.

Para el caso de la ciudad de Pereira, según información publicada por Caracol Radio durante el año 2019, establece que según las diferentes fundaciones animalistas estiman que mas de 4.000 perros y 6.000 gatos deambulan por la capital de Risaralda sin hogar.

Lo anterior, permite dar observancia a que en las diferentes ciudades existe un alto nivel de población de animales en las calles, siendo necesario rescatar que en la mayoría de las ciudades no se han realizado aproximaciones de la cuantificación de la población de perros y gatos en esta situación. De esta manera, a continuación, se plantea las principales consecuencias que se derivan de esta sobrepoblación las calles de las ciudades:


<p>Acorde a los índices alarmantes en el crecimiento de caninos y felinos en la calle, se ha estimado que para el caso de los perros en esta condición son más susceptibles de contraer enfermedades y parásitos como:</p> <ul style="list-style-type: none">• Sarna: Esta enfermedad la transmite un ácaro y puede ocasionar problemas dermatológicos de extrema gravedad.• Pulgas y garrapatas: Se trata de los parásitos más habituales en perros callejeros. Ambos son muy molestos para el animal pero, además, las garrapatas transmiten enfermedades graves que pueden poner en riesgo su salud.• Rabia: Esta enfermedad, aparte de transmitirse a personas y a gatos, es potencialmente mortal.• Moquillo: Enfermedad muy grave que afecta al aparato respiratorio y digestivo y tiene un alto porcentaje de mortalidad en cachorros, además de ser altamente contagiosa.• Leptospirosis: Se trata de una enfermedad que afecta a los riñones. Es transmisible a los seres humanos y puede provocar la muerte.• De igual manera, acorde a publicación de estudio de la universidad Javeriana, Las infecciones relacionadas con mordedura de perro suelen ser polimicrobianas, con predominio de los géneros Pasteurella y Bacteroides. Sin embargo, ciertas características del cuadro clínico y del paciente hacen que las heridas tengan predominio de floras diferentes (Leyva, 2011) <p>La Defensoría del Pueblo en junio del 2016 estableció que en un periodo de 10 meses en la ciudad de Bogotá se registraron 13.824 casos de mordeduras, reconociendo que los niños entre 5 y 11 años son los mas frecuentes con esta eventualidad, no obstante, el registro no permite establecer si dichas mordeduras se realizaron por perros callejeros, sin embargo, permite establecer una relación clara sobre la cantidad de perros en la calle versus los indicadores de mordeduras, los cuales pueden representar la transmisión de enfermedades.</p>	<p>En este aspecto es pertinente hacer hincapié la estipulado por “El Universal” donde enuncia que al ser México reconocido como uno de los territorios donde vive una gran cantidad de perros callejeros, lo que puede ser “...Este proceso es la causa de distintas enfermedades parasitarias de los perros que pueden transmitirse al ser humano, dos de ellas son latoxocariosis y laancylostomosis. Latoxocariosis es producida por el parásito <i>Toxocara canis</i>; se transmite por la materia fecal de los perros y su fase larvaria se encuentra en las heces. Entre las afectaciones de salud humana que genera se encuentran: distensión abdominal leve, problemas gastrointestinales e incluso ceguera.”, eventualidad que puede no ser ajena a Colombia.</p> <p>Es pertinente anotar que acorde al informe de agresiones y contactos con animales potencialmente transmisores de la rabia – rabia humana 2018, se establece que en los siguientes territorios se ha presentado casos confirmados de rabia humana transmitida por perros y gatos:</p> <div data-bbox="984 726 1292 1138"><p>● Casos confirmados de rabia humana transmitida por perros y gatos</p></div> <p>Fuente: resultados circulación viral en perros y gatos, grupo de virología, RNL-INS 2008- 2018</p>
<p>Dicho estudio concluye que <i>“en 2018 se observa que, del total de agresiones y contactos, en el 98 % de los casos el animal agresor identificado es un perro o gato (principalmente perros con el 86 %). y que en su mayor proporción las agresiones son dadas por mordedura o arañazo, no provocada, y las características de la lesión generada por las agresiones son de tipo único y superficial”</i>.</p> <p>Por otra parte, como es de suponer, la alta presencia de perros y gatos en la calle están estrechamente relacionados con la presencia de las heces en las diferentes zonas, en especial las verdes y comunes de esparcimiento comunitario, lo anterior, tiene consecuencias muy negativas para la salud y es generador de contaminación ambiental olfativa, el olor de los excrementos ocasiona molestias, y disgustos al pisar las deposiciones, además de ser una posible vía de contagio de enfermedades y proliferación de moscas. Las heces son medios propicios para que las moscas coloquen sus huevos sobre ellas, a la vez que puedan convertirse en agentes transmisores de enfermedades, al transportar huevos de parásitos hacia los alimentos (Vilcahuamán, 2017).</p> <p>En esta acción, la cantidad de heces y orina de los perros en las diferentes áreas, ha generado estudios por parte de la academia, es por ello, que es pertinente resaltar lo publicado por los científicos de la ciudad de la Universidad de Gante, donde según el portal de noticias El Tiempo, <i>“... las heces y la orina los perros añaden cantidades de fósforo y nitrógeno a los ecosistemas naturales que pueden generar un impacto negativo en la biodiversidad...”</i>.</p> <p>Hechos que como es de conocimiento, a través de la normatividad legal vigente se establece obligatoriedad de la recolección por parte del propietario de caninos en áreas públicas, no obstante, es relevante hacer hincapié que los impactos relacionados con la presencia dicho excremento y mordeduras en áreas públicas se incrementa debido al continuo crecimiento de en los índices de población de caninos y felinos en estado de calle.</p> <p>Como se ha mencionado, los perros y gatos de calle generan impactos tanto de índole ambiental como de salud, es por ello, es inherente tener como referencia los impactos en las tasas de accidentabilidad que causan perros y gatos abandonados</p>	<p>o en deambulación en las calles, para lo cual, a continuación, se presenta información que permite evidenciar esta problemática:</p> <p>En España en el informe denominado “Animales de compañía y seguridad vial” el cual analizó la siniestralidad vial con animales (perros y gatos) en las vías interurbanas, estipuló que durante el año 2016 y 2020 se produjeron 967 accidentes con personas lesionadas causados por atropellos de las especies anteriormente mencionadas, de los cuales 866 fueron por perros y 101 por atropellos de gatos.</p> <p>Adicionalmente, en el estudio en mención, se estima que se registraron 18.445 accidentes de tráfico causados por atropello de estos animales en los cuales generaron daños materiales, en este caso se cuenta con información de que en 17.413 tuvo implicaciones de perros y 1.032 por gatos (DGT, 2019).</p> <p>Acorde a información expedida en el portal revistamedica.com se expresa que <i>“De acuerdo a las estadísticas de la Policía Nacional y Alcaldía al 20% aproximadamente de accidentes de tránsito son a causa de animales callejeros pues al no ser guiados por individuos realizan cruces de calles, vías, avenidas y autopistas sin algún tipo precaución”</i>.</p> <p>Sin embargo, es importante destacar que en la actualidad no se evidencia datos precisos sobre la cantidad de accidentes causados por perro y gatos deambulando en la calle, no obstante, al ser animales que no tienen restricción de tránsito pueden causar diversidad de accidentes tanto a carros, motos y bicicletas.</p> <p>Cabe anotar que el programa de urgencias veterinarias del Instituto Distrital de Protección Animal reportó durante lo corrido del año 2018 se atendieron más de 980 animales, de los cuales el 50% correspondieron a casos de atropellamiento (RCN, 2018).</p> <p>De igual manera, en Bogotá según el portal semana <i>“Durante 2021, según el reporte generado por el grupo de enlace de la línea 123, con relación a los casos reportados por la ciudadanía y que permitieron la activación de la ruta de atención por cuenta del programa Urgencias Veterinarias, 448 animales fueron atropellados, siendo los perros los más afectados con 382 casos, seguido de los gatos con 66 registros.”</i></p> <div data-bbox="826 2261 1369 2284"><p>¹ https://revistamedica.com/caninos-callejeros-convivencia-seguridad-ciudadana/</p></div>

<p>Dentro del análisis que sustenta la importancia en la implementación de programas de esterilización de caninos y felinos en las entidades territoriales, se rescata que como se pudo evidenciar en anteriores acápite, una de las causas de la presencia de perros y gatos en la calle es el abandono, lo cual es una evidencia de maltrato animal, que, entre consecuencias nombradas anteriormente, a continuación, se refiere afectaciones sobre las condiciones de bienestar del animal:</p> <ul style="list-style-type: none">Los caninos y felinos en estado de abandono tienen un comportamiento defensivo, lo anterior, se debe a que dichos animales cuentan con sensaciones de desubicación y temor, lo que a su vez genera estado de agresividad que puede traducirse en los indicadores de mordeduras a humanos y riñas entre animales.Estas especies abandonadas, al ser abandonadas no cuentan con condiciones de aseo adquiriendo pulgas o garrapatas, lo que representa posibles salpullidos y lesiones.Riesgo de muerte, tras el estado de deambulación los animales en las calles pueden ser arrollados por vehículos ocasionando su muerte requiriendo a su vez una correcta disposición de su cuerpo para evitar problemas sanitarios. <p>Esto nos permite concluir, que es necesario la adopción de medidas que permitan controlar, reducir y mitigar la sobrepoblación de caninos y felinos en estado de deambulación en calles y vías, y sus efectos sobre la salud pública en el Estado colombiano.</p> <p>En virtud de lo anteriormente expuesto, se debe tener en cuenta que la Ley 1438 de 2011 <i>"por medio de la cual se reforma el sistema general de seguridad social en salud y se dictan otras disposiciones"</i> expone mediante el artículo No. 6 que <i>"El Ministerio de la Protección Social elaborará un Plan Decenal de Salud Pública a través de un proceso amplio de participación social y en el marco de la estrategia de atención primaria en salud, en el cual deben confluir las políticas sectoriales para mejorar el estado de salud de la población, incluyendo la salud mental, garantizando que el proceso de participación social sea eficaz, mediante la promoción de la capacitación de la ciudadanía y de las organizaciones sociales"</i>. (subrayado por fuera del texto).</p>	<p>De igual manera, mediante la Resolución 1035 DE 2022 se adoptó el <i>Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031</i>, en el cual se expone:</p> <p><i>"En las últimas décadas con el advenimiento de enfermedades infecciosas emergentes de origen principalmente zoonótico, tales como la influenza aviar (H5N1), la pandemia de influenza H1N1 y la pandemia actual por COVID-19 (SarsCoV2), entre otras, han puesto de manifiesto la necesidad de abordar la relación entre ambiente y salud humana desde una mirada más integradora que incorpore además la interacción y el rol de los animales y su salud en esta relación (Rabinowitz & Conti, 2013). Es así como surge el abordaje de Una Salud en la interdependencia entre la salud ambiental, la salud humana y la salud animal (One Health Initiative Task Force, 2008) como un "esfuerzo colaborativo de múltiples disciplinas trabajando a nivel local, nacional y global para alcanzar un nivel óptimo de salud para las personas, los animales y el ambiente" (One Health Initiative Task Force, 2008, p. 9). Este abordaje invita a un cambio en el paradigma de la perspectiva de la salud pública desde una mirada exclusivamente humana para incorporar explícitamente el cuidado y protección del ambiente y de los animales (Rabinowitz & Conti, 2013)."</i></p> <p>Con ello, es claro la necesidad de contemplar la salud pública como una instancia que debe tener una articulación directa con los diferentes elementos que componen el ambiente, entre los cuales se destaca la interacción directa con los animales, permitiendo de esta manera un control de las enfermedades transmisibles a los humanos que de las diferentes especies se desprenden. Ahora bien, acorde a lo expuesto por <i>One Health Initiative Task Force</i>, las apuestas de salud ambiental tienen una instancia articuladora del gobierno nacional con las entidades territoriales, permitiendo un cambio sobre el enfoque de la salud pública que tiene un enfoque preponderantemente humano.</p> <p>Por otra parte, en el Plan Decenal de Política Pública, se expone que:</p> <p><i>"El ordenador de Ambiente y Salud del PDSP 2022-2031 busca orientar la gestión de la salud pública con enfoque diferencial y territorial para avanzar hacia la garantía del derecho a un ambiente sano y por tanto a la protección del ambiente natural, sus ecosistemas y la biodiversidad y la salud animal, así como hacia la transformación positiva de los determinantes ambientales de la salud en coherencia con lineamientos nacionales e internacionales, y a</i></p>
<p><i>la transformación de los entornos y el ambiente construido y la interdependencia entre el ambiente, los animales y las personas con el propósito de impactar la salud, bienestar y calidad de vida de los habitantes del territorio colombiano."</i></p> <p>Lo anterior, establece la necesidad de fortalecer la gestión de la salud pública donde interactúan factores ambientales, ecosistémicos, biológicos y químicos en la salud ambiental permitiendo contribuir a la garantía de un ambiente sano lo que se traduce en el bienestar y calidad de vida de los diferentes territorios de Colombia.</p> <p>Por último, es importante hacer hincapié en el reconocimiento de la necesidad de establecer acciones encaminadas a lograr un equilibrio de los ecosistemas y la salud, impulsadas a través del Plan decenal de Salud Pública para establecer medidas articuladas que incluyan el cuidado de los animales.</p> <p><i>"... Es así como, la salud pública debe reconocer estas circunstancias y desarrollarse en el ámbito de la responsabilidad ética de la especie humana sobre el equilibrio natural de los ecosistemas, la supervivencia de otras especies y por lo tanto de la vida planetaria. Por ello, el PDSP 2022-2031 en estos diez años impulsará a través de la agenda nacional e intersectorial, políticas, estrategias y acciones sobre el cuidado de los ecosistemas, la preservación y cuidado de los animales, plantas y especies de vida necesarias para conservar la biodiversidad y desarrollar la agenda para limitar el calentamiento global ..."</i></p> <p>Así las cosas, en virtud de lo expuesto en la presente exposición de motivos es necesario que los Planes Decenales de Salud Pública incorporen un componente de esterilización de animales de compañía (perros y gatos), garantizando la articulación con las entidades territoriales de todo el país a través de los Planes Territoriales de Salud, con el propósito de minimizar las consecuencias y causas de la proliferación de estos animales en las calles y los impactos asociados.</p>	<p>1.3 Competencia del Congreso</p> <p>1.3.1 Constitucional</p> <p>El artículo 114 de la Constitución Política indica que le corresponde al Congreso de la República hacer las leyes. De igual forma, el artículo 150 superior señala que son funciones del Congreso "(...) 1. Interpretar, reformar y derogar las leyes. (...)"</p> <p>1.3.2 Legal</p> <p>La Ley 5 de 1992 dispone en su artículo 6 que el Congreso de la República tiene función legislativa para "(...) elaborar, interpretar, reformar y derogar las leyes y códigos en todos los ramos de la legislación (...)".</p> <p>Por su parte, la Ley 3 de 1992 estipula en su artículo 2 que <i>"Tanto en el Senado como en la Cámara de Representantes funcionarán Comisiones Constitucionales Permanentes, encargadas de dar primer debate a los proyectos de acto legislativo o de ley referente a los asuntos de su competencia."</i></p> <p><i>Las Comisiones Constitucionales Permanentes en cada una de las Cámaras serán siete (7) a saber"</i></p> <p>En el caso particular, el presente proyecto se tramita correctamente a través de la Comisión Quinta Constitucional, en tanto pretende trata temas del medio ambiente, recursos naturales, minas y energía.</p> <p>1.4 Conflictos de interés</p> <p>Teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, se procede a realizar las consideraciones que describan circunstancias o eventos que podrían generar conflicto de interés en la discusión y votación de la presente iniciativa legislativa a los congresistas de la república, de conformidad con el artículo 286 de la Ley 5 de 1992, modificado por el artículo 1 de la Ley 2003 de 2019, que reza:</p>

<p><i>"Artículo 286. Régimen de conflicto de interés de los congresistas. Todos los congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en ejercicio de sus funciones.</i></p> <p><i>Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.</i></p> <p><i>a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.</i></p> <p><i>b) Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.</i></p> <p><i>c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil (...)"</i></p> <p>Sobre este asunto la Sala Plena Contenciosa Administrativa del Honorable Consejo de Estado en su sentencia 02830 del 16 de julio de 2019, M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio, señaló que:</p> <p><i>"No cualquier interés configura la causal de desinvestidura en comento, pues se sabe que sólo lo será aquél del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se el alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concurra para el momento en que ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna".</i></p>	<p>Se estima que la discusión y aprobación del presente proyecto de Ley podría generar conflictos de interés debido a beneficios particulares, actuales y directos a favor de un congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente o pariente dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, conforme a lo dispuesto en la ley, que tenga algún tipo de vínculo contractual o legal con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o sus entidades adscritas o vinculadas que tengan injerencia en la elaboración de los informes solicitados en el presente proyecto de ley.</p> <p>También incurrirán en conflicto de interés quienes pertenezcan o sean accionistas o propietarios de personas jurídicas a quienes se contraten para la elaboración y recolección de la información requerida para la elaboración de los informes solicitados.</p> <p>Sin embargo, es importante resaltar que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite o votación del presente Proyecto de Ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la Ley 5 de 1992 modificado por la Ley 2003 de 2019, no exime al congresista de identificar causales adicionales en las que pueda estar incurso.</p> <div><p>Esmeralda Hernández Silva Senadora de la Republica Autora de proyecto de ley</p></div>
<p>2. Texto propuesto de proyecto de ley</p> <p>Tomando como referencia la justificación enunciada previamente, a continuación, se pone a consideración el articulado propuesto del proyecto de ley:</p> <p>PROYECTO DE LEY No. _____ DE 2022</p> <p>"POR MEDIO DE LA CUAL SE GARANTIZA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS TERRITORIALES DE ESTERILIZACIÓN Y ADOPCIÓN DE CANINOS Y FELINOS EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."</p> <p>EL CONGRESO DE COLOMBIA</p> <p>DECRETA</p> <p>ARTÍCULO 1. OBJETO. La presente ley tiene por objeto garantizar la creación e implementación de estrategias territoriales de esterilización y adopción de caninos y felinos en todos los departamentos, distritos y municipios del país, en el marco del Plan Decenal de Salud Pública.</p> <p>ARTÍCULO 2. El Plan Decenal de Salud Pública deberá contener como parte de la estrategia de salud ambiental, un componente de esterilización de animales de compañía (perros y gatos) de familias vulnerables y en condición de calle.</p> <p>Parágrafo 1. Se deberá contemplar la definición de metas, objetivos e indicadores asociados al número de animales a atender durante el periodo de implementación del Plan Decenal respectivo y/o a la disminución de la tasa de reproducción de caninos y felinos.</p> <p>Parágrafo 2. Entiéndase como familias vulnerables aquellas clasificadas en los estratos 1 y 2, siempre que se garanticen en el hogar las condiciones de manejo postquirúrgico del animal a intervenir.</p> <p>Parágrafo transitorio: El Plan Decenal de Salud Pública 2022 – 2031 deberá surtir su proceso de actualización, para dar cumplimiento a lo ordenado en la presente ley.</p> <p>ARTÍCULO 3. En el marco de los principios de concurrencia y coordinación y, en armonización con el Plan Decenal de Salud Pública, los Planes Territoriales de</p>	<p>Salud también deberán contener como parte de la estrategia de salud ambiental, un componente de esterilización de animales de compañía (perros y gatos) de familias vulnerables y en condición de calle.</p> <p>Parágrafo 1. Se deberá contemplar la definición de metas, objetivos e indicadores asociados al número de animales a atender durante el periodo de implementación del Plan Territorial de Salud respectivo y/o a la disminución de la reproducción de caninos y felinos.</p> <p>Parágrafo transitorio: Los Planes Territoriales de Salud deberá surtir su proceso de actualización, para dar cumplimiento a lo ordenado en la presente ley.</p> <p>ARTÍCULO 4. El Ministerio de Salud y Protección Social, en un término de máximo seis (6) meses a partir de la promulgación de la presente ley, deberá expedir el protocolo de esterilización de caninos y felinos en condición de calle, el cual contará contar como mínimo con los siguientes componentes para cada especie:</p> <ol style="list-style-type: none">Determinación de edad mínima para esterilización.Procedimiento de captura del animal a intervenir.Proceso de evaluación prequirúrgica.Proceso quirúrgico de esterilización.Proceso postquirúrgicoProcedimiento de liberación de animal esterilizado (si está en condición de calle). <p>Parágrafo 1: Para facilitar la identificación de los animales intervenidos, como parte del procedimiento se deberá hacer la implantación de microchip, así como de un tatuaje en la oreja que indique que ya han sido sometidos a la intervención quirúrgica de esterilización.</p> <p>Parágrafo 2: Las entidades territoriales deberán garantizar que todas las intervenciones sean llevadas a cabo por parte de personal idóneo debidamente acreditado y que, además, se expida la certificación médico veterinaria que acredite el estado de salud de cada animal intervenido.</p> <p>ARTÍCULO 5. Promoción y divulgación. Como parte de las estrategias de esterilización, las entidades territoriales deberán adelantar actividades pedagógicas</p>

y de sensibilización para motivar los procesos de tenencia responsable, esterilización y adopción de animales de compañía.

ARTICULO 6. Vigencia. La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación en el diario oficial y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.


Esmeralda Hernández Silva
Senadora de la Republica
Autora de proyecto de ley

SENADO DE LA REPUBLICA

Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

El día 02 del mes Diciembre del año 2022

se radicó en este despacho el proyecto de ley
Nº. 262 Acto Legislativo Nº. _____, con todos y
cada uno de los requisitos constitucionales y legales
por: Hs: Esmeralda Hernández

SECRETARIO GENERAL

CONTENIDO

Gaceta número 1639 - Martes, 13 de diciembre de 2022

**SENADO DE LA REPÚBLICA
PROYECTOS DE LEY**

	Págs.
Proyecto de ley 253 de 2022 Senado, por medio de la cual se establecen los lineamientos de política pública para el desarrollo, uso e implementación de inteligencia artificial y se dictan otras disposiciones.	1
Proyecto de ley 261 de 2022 senado, por la cual se crea el programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros como medida de salud pública y protección animal, y se dictan otras disposiciones ...	5
Proyecto de ley 263 de 2022 senado, por medio de la cual se garantiza la creación e implementación de estrategias territoriales de esterilización y adopción de caninos y felinos en todo el territorio nacional y se dictan otras disposiciones	10