



## GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXIII - N° 2055

Bogotá, D. C., miércoles, 27 de noviembre de 2024

EDICIÓN DE 15 PÁGINAS

DIRECTORES:

SAÚL CRUZ BONILLA

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO (e)

www.secretariasenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## SENADO DE LA REPÚBLICA

## PONENCIAS

INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO  
248 DE 2024 SENADO, 447 DE 2024 CÁMARA

por medio de la cual se dictan disposiciones para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la Infraestructura de Datos del Estado Colombiano (IDEC) y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y se dictan otras disposiciones.

Bogotá, 27 de noviembre de 2024

Honorable Senador  
**EFRAÍN CEPEDA SARABIA**  
Presidente del Senado  
Ciudad

**Asunto:** Informe de Ponencia para segundo debate al Proyecto de Ley No. 248 de 2024 Senado - 447 de 2024 Cámara "Por medio de la cual se dictan disposiciones para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del estado colombiano (IDEC) y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y se dictan otras disposiciones"

Respetado Señor Presidente:

De conformidad con la designación efectuada por la mesa directiva de la Comisión Sexta del Honorable Senado de la República y en desarrollo de lo dispuesto en los artículos 150, 153 y 156 de la Ley 5ª de 1992, me permito rendir ponencia para segundo debate al Proyecto de Ley No. 248 de 2024 Senado - 447 de 2024 Cámara "Por medio de la cual se dictan disposiciones para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del estado colombiano (IDEC) y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y se dictan otras disposiciones"

Cordialmente,

**PEDRO HERNANDO FLÓREZ PORRAS**  
Ponente.

INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE  
PROYECTO DE LEY No.248 DE 2024 SENADO - 447 DE 2024 CÁMARA  
"POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN DISPOSICIONES PARA EL SUMINISTRO,  
INTERCAMBIO Y APROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS DEL  
ESTADO COLOMBIANO (IDEC) Y LA INTEROPERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE  
INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

## 1. TRÁMITE

El Proyecto de la Ley 447 de 2024, fue radicado el 22 de mayo de 2024, en la Secretaría General de la Cámara de Representantes, por el Ministro de Tecnologías de la información y las Comunicaciones, Mauricio Lizcano Arango, y los Representantes a la Cámara Julián David López Tenorio, Jaime Raúl Salamanca Torres, Fernando Niño Mendoza, Diego Fernando Caicedo Navas, José Eliecer Salazar López, Cristóbal Caicedo Angulo, David Alejandro Toro Ramírez, Juliana Aray Franco, Pedro Baracouta García Ospina, Omar De Jesús Restrepo Correa, Jorge Eliécer Tamayo Marulanda, Ingrid Marien Sogamoso Alfonso, Ciro Antonio Rodríguez Pinzón, Hernando González, Alfredo Ape Cuello Baute, Hernando Guida Ponce, Milene Jarava Díaz, Ana Rogelia Monsalve Álvarez, Teresa De Jesús Enríquez Rosero, Jorge Alberto Cerchiaro Figueroa, y los Senadores de la República Alex Xavier Flórez Hernández, Gustavo Adolfo Moreno Hurtado, Robert Daza Guevara, Antonio José Correa Jiménez, Julio Elías Chagüí Flórez, José Alfredo Gnecco Zuleta, Sandra Milena Ramírez Caviedes, Pablo Cataumbo Torres Victoria, Julio Alberto Elías Vidal Y Pedro Hernando Flórez Porras y está debidamente publicado en la Gaceta No. 654 del 23 de mayo del presente año.

Mediante oficio de sustanciación por parte de la Presidencia de la Cámara de Representantes de fecha 22 de mayo de los presentes, se allega el expediente del proyecto a la Comisión Sexta Cámara, para el correspondiente trámite. Procede entonces a la mesa directiva de esta célula legislativa en cabeza del presidente Julián David López Tenorio y al vicepresidente Alejandro García Ríos designar como ponentes a los honorables representantes: Ingrid Marlen Sogamoso, Hernando González, Dolcey, Oscar Torres, Diego Fernando Caicedo, Cristóbal Caicedo, y Haiver Rincón. Siendo aprobada en primer debate el 4 de junio del 2024. En correspondencia a los términos de la ley 5ª de 1992, surtió su segundo debate con los mismos ponentes siendo aprobada el 3 de septiembre del 2024.

La Presidencia del Senado de la República mediante oficio de sustanciación de 25 de septiembre del 2024, remite el expediente a la Comisión Sexta Senado para el debido trámite, Procede entonces la Presidencia de la Célula legislativa en cabeza de la Senadora Ana María Castañeda Gómez designar como ponente para primer debate al Senador Pedro Hernando Flórez Porras, siendo aprobado en primer debate en la Comisión Sexta el 26 de noviembre de

2024. En correspondencia a los términos de la ley 5ª de 1992, se designó el mismo ponente para segundo debate.

2. OBJETO

El presente Proyecto de Ley tiene como objeto establecer las disposiciones para el suministro, intercambio, y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, y la gobernanza, gestión y disponibilidad de los datos básicos, maestros, de referencia y abiertos del Estado colombiano, y con ello orientar la toma de decisiones del Gobierno Nacional y Territorial, que permitan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo de las actividades sociales y económicas del país.

3. JUSTIFICACIÓN

La creación del Proyecto de Ley de datos se justifica por la importancia que tienen los datos en la actualidad para el desarrollo social, económico y cultural de un país. En este sentido, el suministro, uso, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC) y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas son fundamentales para la formulación de políticas públicas de inclusión y protección social, diseño de programas sociales, la investigación y el desarrollo social, económico y cultural.

Además, la disponibilidad de datos de calidad es esencial para la toma de decisiones informadas y basadas en evidencia, tanto en el sector público como en el privado. Por lo tanto, es necesario establecer un marco normativo que permita suministro, uso, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC) y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas, garantizando su calidad, seguridad y privacidad, y promoviendo su uso responsable y ético.

En este contexto, se hace necesario establecer las bases para el suministro, uso, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC) y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas, promoviendo la interoperabilidad como bien público y fomentando la innovación y el desarrollo de soluciones tecnológicas que permitan el acceso y uso de los datos de manera eficiente y efectiva. Asimismo, se busca fortalecer la cultura de datos en el país, promoviendo la formación y capacitación en análisis de datos.

4. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El proyecto de ley contiene 35 artículos, organizados en cuatro capítulos:

Capítulo I: DISPOSICIONES GENERALES. Establece el objeto, el ámbito de aplicación de la ley expresado en los sujetos obligados, las definiciones y los principios aplicables.

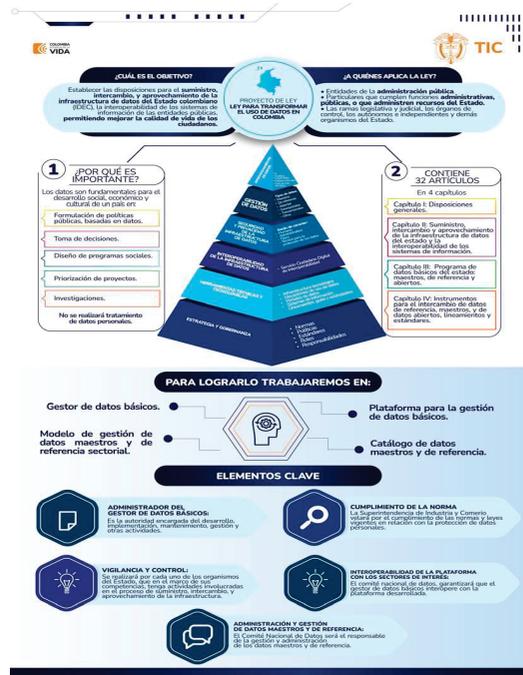
Capítulo II: SUMINISTRO, INTERCAMBIO Y APROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS DEL ESTADO Y LA INTEROPERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS. En este capítulo se desarrollan los componentes necesarios para garantizar el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas como lo son: I) Estrategia y gobernanza de la infraestructura de datos del Estado; II) Herramientas técnicas y tecnológicas; III) Interoperabilidad de la infraestructura de datos; IV) Seguridad y privacidad de la infraestructura de datos; V) Gestión de datos; y, VI) Aprovechamiento de datos. Establece el objeto, el ámbito de aplicación de la ley expresado en los sujetos obligados, las definiciones y los principios aplicables.

Capítulo III: PROGRAMA DE DATOS BÁSICOS DEL ESTADO, MAESTROS, DE REFERENCIA Y ABIERTOS. Este capítulo desarrolla lo que las entidades líderes de cada sector administrativo deberán realizar en función de la identificación de sus datos maestros y de referencia, y el trámite que los mismos deberán surtir para que el gestor de datos pueda estructurar el "catálogo de datos", que será administrado por la Agencia de Gobierno Digital -AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos como responsable de la gestión y administración de los datos maestros y de referencia del país, y tendrá como Secretaría Técnica al Agencia Nacional de Gobierno Digital.

Capítulo IV: INSTRUMENTOS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS DE REFERENCIA, MAESTROS, Y DE DATOS ABIERTOS, LINEAMIENTOS Y ESTÁNDARES. Finamente, este capítulo consiste en el desarrollo de la plataforma de datos básicos del país, y las funciones que a ello estará sujeto. También define la interoperabilidad de la plataforma y las funciones que, en ese sentido, tendrán los sujetos obligados de este proyecto de ley; y establece el deber de seguridad y protección de datos, así como la seguridad del gestor de datos básicos del Estado, la protección reforzada de datos personales, de reserva y personas naturales; como la creación y adopción del Código de ética en el tratamiento de datos.

5. ANÁLISIS HISTÓRICO

En los últimos años, el Gobierno de Colombia ha demostrado un firme compromiso con la consolidación de un marco de política destinada a aumentar el uso y aprovechamiento de los datos en el país. Este proceso ha sido guiado por una serie de documentos CONPES que han



Infografía de referencia - Elaboración Propia

establecido las bases para la transformación digital y la inteligencia artificial, así como para la reactivación económica a través de la explotación de datos.

En 2018, con el CONPES 3920, se marcó el inicio de este camino con un enfoque en la explotación de datos (Big Data). Este documento estableció varias iniciativas clave:

- **Data Sandbox:** Un espacio de experimentación para fomentar la innovación y el uso de datos.
- **Guía de Calidad de Datos Abiertos y Registros Administrativos:** Proporcionando lineamientos para asegurar la integridad y utilidad de los datos disponibles.
- **Guías de Anonimización de Datos Estructurados:** Cruciales para proteger la privacidad y cumplir con las normativas de protección de datos.
- **Guía de Blockchain y Datos Abiertos Enlazados:** Promoviendo la transparencia y la seguridad en el manejo de datos.

En 2019, con el CONPES 3975, se avanzó hacia la Transformación Digital e Inteligencia Artificial. Este documento introdujo:

- **Lineamientos de Data Trust y Data Commons:** Estableciendo principios para el uso compartido y confiable de datos.
- **Recomendaciones para la Gestión de Riesgos de la Infraestructura de Datos:** Asegurando la resiliencia y la seguridad en el manejo de grandes volúmenes de información.

Finalmente, en 2021, el CONPES 4023 enfocó sus esfuerzos en la Reactivación Económica a través de los datos, destacando:

- **La Publicación del Plan Nacional de Infraestructura de Datos (PNID):** Un paso fundamental para estructurar y gestionar la infraestructura de datos a nivel nacional.
- **Implementación del PNID y su Hoja de Ruta:** Estableciendo un camino claro para su ejecución efectiva.
- **Diseño del Modelo de Gobernanza de la Infraestructura de Datos:** Garantizando una administración adecuada y eficiente de los recursos de datos del país.

El PNID es la estrategia con la cual Colombia comienza a desarrollar las bases para contar con una Infraestructura de Datos del Estado Colombiano (IDEC). Este esfuerzo es el resultado de un trabajo conjunto que se ha venido desarrollando de la mano de diversas entidades del Estado, incluyendo el DNP, DANE, MinTIC, la Presidencia, IGAC, AGN, entre otros

Actualmente, se está avanzando en la implementación de las hojas de ruta sectoriales que forman parte de la estrategia del PNID. Entre estos avances destacan la definición de la estructura de datos maestros y de referencia, y la elaboración de los modelos de gestión de datos sectoriales. Estos elementos toman mayor relevancia y se materializan a través de la emisión de la ley de datos.

Estos antecedentes no solo muestran el progreso significativo que ha hecho Colombia en términos de políticas de datos, sino que también establecen una base sólida para la propuesta de una ley de datos. Esta ley es crucial para regular el uso, acceso y protección de los datos, asegurando que se utilicen de manera ética y efectiva para impulsar el desarrollo económico y social.

En ese contexto, la gobernanza de datos consiste en la especificación del marco multifuncional dispuesto para gestionar los datos como un activo estratégico de la organización. Con ello se especifica los derechos de decisión y las responsabilidades para la toma de decisiones de una organización respecto a sus datos. En otras palabras, la gobernanza de datos formaliza las políticas, los estándares y los procedimientos de datos y supervisa su cumplimiento<sup>1</sup>.

En ese sentido, una gobernanza cuidadosamente diseñada proporciona un proceso de toma de decisiones claro y transparente que conduce a un comportamiento coherente vinculado a la visión de la administración pública<sup>2</sup>. Para lo cual, se requiere que los derechos de decisión estén claramente definidos<sup>3</sup> y que exista, un mandato legal, para lograr la cooperación efectiva para gestión y administración de los datos maestros y de referencia del país, por un lado, y por otro, que la expedición del modelo de gestión de datos maestros y de datos de referencia del país, le corresponda al formulador de la Política Pública en la materia.

**6. CONTEXTO NORMATIVO**

Grado de implementación de la Política de Gobierno Digital en el país

La Política de Gobierno Digital

<sup>1</sup> Abraham, R., Schneider, J., & Vom Brocke, J. (2019). Data governance: A conceptual framework, structured review, and research agenda. *International Journal of Information Management*, 49, 424-438.

<sup>2</sup> Weill, P., & Ross, J. W. (2004). *IT governance: How top performers manage IT decision rights for superior results*. Harvard Business Press.

<sup>3</sup> McGrath, S. K., & Whitty, S. J. (2015). Redefining governance: From confusion to certainty and clarity. *International Journal of Managing Projects in Business*, 8(4), 755-767.

d. Avanzar hacia un desarrollo digital centrado en el ser humano, contribuyendo a la prosperidad económica y social inclusiva, al bienestar social y la sostenibilidad ambiental.

e. Desarrollar un entorno digital inclusivo, seguro, productivo y sostenible

Ahora bien, dicha estrategia se divide en ocho ejes estratégicos que abordan diferentes aspectos que debería contenerla transformación digital de Colombia 2023-2026 a saber:

- Conectividad digital para cambiar vidas.
- Acceso, uso y aprovechamiento de datos para impulsar la transformación social.
- Seguridad y confianza digital para la garantía de las libertades y el desarrollo integral de las personas.
- Habilidades y talento digital como motor de oportunidades.
- Inteligencia Artificial y otras tecnologías emergentes para la generación de valor económico y social.
- Transformación digital pública para fortalecer el vínculo Estado-Ciudadanía.
- Economía digital para la transformación productiva.
- Sociedad digital para un desarrollo inclusivo y sostenible.

El numeral 11 del artículo 2.2.22.1 del Decreto 1083 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Función Pública", señala que la Política de Gobierno Digital es una Política de Gestión y Desempeño Institucional, por lo cual todas las entidades de la administración pública deberán adelantar las acciones que señale el Gobierno nacional, a través del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC) como líder de esta Política, para su implementación.

Según el artículo 2.2.9.1.1 del Decreto 1078 de 2015 (DUR-TIC), la Política de Gobierno Digital se entiende como el uso, apropiación y aprovechamiento de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, para impactar positivamente la calidad de vida de los ciudadanos y de los habitantes del territorio nacional y la competitividad del país, promoviendo la generación de valor público mediante la transformación digital del Estado, confiable, articulada y colaborativa entre los grupos de interés y permitiendo el ejercicio de los derechos de los usuarios del ciberespacio.

Por disposición del artículo 2.2.9.1.2.1 del Decreto 1078 de 2015 (DUR-TIC), la Política de Gobierno Digital se desarrolla a través de un esquema que articula los elementos que la componen, a saber: *i)* gobernanza, *ii)* innovación pública digital, *iii)* habilitadores, *iv)* líneas de acción, e *v)* iniciativas dinamizadoras, con el fin de lograr su objetivo.

Mediante la Ley 2294 de 2023 se aprobó el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, Potencia Mundial de Vida", el cual es la hoja de ruta de la política pública del país durante los siguientes años y cuyo propósito superior es "(...) sentar las bases para que el país se convierta en un líder de la protección de la vida, a partir de la construcción de un nuevo contrato social que propicie la superación de injusticias y exclusiones históricas, la no repetición del conflicto, el cambio de nuestra forma de relacionarnos con el ambiente, y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y en armonía con la naturaleza"<sup>4</sup>.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo, facilitar el acceso, uso y apropiación de los datos y las tecnologías digitales se plantea como un asunto central, pues se entiende que la disponibilidad de datos de calidad es fundamental para la formulación de políticas públicas de inclusión y protección social, diseño de programas sociales, la investigación y el desarrollo social, económico y cultural.

Así entonces, las bases del Plan Nacional de Desarrollo establecieron que el Gobierno Nacional diseñará e implementará el programa de datos básicos, y para ello: *a)* designará la entidad encargada de su operación y gestión; *b)* determinará la normativa que se requiera para su gobernanza; e *c)* implementará la solución tecnológica que garantice su adecuada gestión. Así mismo, dispuso que se implementará y dispondrán las herramientas y servicios que garanticen la aplicación de la interoperabilidad por defecto en las entidades públicas, incorporando las modificaciones normativas que se requieran para tal fin.

la Estrategia Nacional Digital 2023 – 2026 proporciona la visión de Colombia con respecto al acceso, uso y apropiación de los datos y las tecnologías digitales, integrando todas las iniciativas y esfuerzos de política pública país está planteando para los próximos años relacionados con transformación digital, para ello se plantean los siguientes objetivos:

- Desencadenar el potencial de la transformación digital para superar los desafíos económicos, sociales y ambientales que enfrenta Colombia.
- Fortalecer los elementos habilitadores de la transformación digital y promover el uso y apropiación de los datos y las tecnologías digitales por parte de las personas, los hogares, las entidades públicas y el sector productivo.
- Abordar los retos, riesgos y posibles daños asociados con la aceleración de la digitalización.

<sup>4</sup> Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida" <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-02-23-bases-plan-nacional-de-desarrollo-web.pdf>

En lo que respecta a las líneas de acción se dispone que "Los sujetos obligados ejecutarán acciones orientadas a desarrollar servicios y procesos inteligentes, tomar decisiones basadas en datos y consolidar un Estado abierto, con el fin de articular las Iniciativas Dinamizadoras de la Política de Gobierno Digital así:

- Los Servicios y Procesos Inteligentes: Esta línea de acción busca que los sujetos obligados desarrollen servicios y procesos digitales, automatizados, accesibles, adaptativos y basados en criterios de calidad, a partir del entendimiento de las necesidades del usuario y su experiencia, implementando esquemas de atención proactiva y el uso de tecnologías emergentes;
- Las Decisiones Basadas en Datos: Esta línea de acción busca promover el desarrollo económico y social del país impulsado por datos, entendiéndolos como infraestructura y activos estratégicos, a través de mecanismos de gobernanza para el acceso, intercambio, reutilización y explotación de los datos, que den cumplimiento a las normas de protección y tratamiento de datos personales y permitan mejorar la toma de decisiones y la prestación de servicios de los sujetos obligados, y;

El Estado Abierto: Esta línea de acción busca promover la transparencia en la gestión pública con un enfoque de apertura por defecto, y el fortalecimiento de escenarios de diálogo que promuevan la confianza social e institucional, además la colaboración y la participación efectiva de los Grupos de Interés, para fortalecer la democracia y dar soluciones a problemas de interés público a través de prácticas innovadoras, sostenibles y soportadas en Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

Plan Nacional de Infraestructura de Datos, es una iniciativa del gobierno que establece una estrategia a nivel nacional para definir e implementar la Infraestructura de Datos del Estado Colombiano. Se orienta en mejorar la gestión, implementación, sostenibilidad y aprovechamiento de los datos del país. Este plan involucra la colaboración entre el sector público, privado, la academia y la sociedad civil, y se estructura sobre principios como la calidad de los datos, seguridad, privacidad e interoperabilidad. Además, busca impulsar la economía digital y la innovación a través del uso estratégico de datos. Dicho plan está plasmado en la resolución 460 de 2022 expedida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Este Plan es compatible y complementario al proyecto normativo que se presenta al Congreso y es el resultado de la ejecución de la hoja de ruta planteada en el mismo.

Si bien es cierto existe una norma de inferior categoría como es la Resolución 460 de 2022, la misma contiene disposiciones que no permiten vincular al conjunto de actores del ecosistema digital, ni el cumplimiento de obligaciones de intercambio de datos. Por ende el proyecto

<p>normativo es un instrumento complementario que permitirá avanzar al país en el proceso de suministro, intercambio, y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, y la gobernanza, gestión y disponibilidad de los datos básicos, maestros, de referencia y abiertos del Estado colombiano, y con ello orientar la toma de decisiones del Gobierno Nacional y Territorial, que permitan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo de las actividades sociales y económicas del país.</p> <p>En el marco de la implementación de la hoja de ruta del PNID, se establece el Modelo de Gobernanza de la Infraestructura de Datos del Estado colombiano - MGID, a través del Decreto 1389 de 2022. El Modelo de gobernanza de la infraestructura de datos del Estado colombiano establece 3 niveles de decisión:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Nivel estratégico:</b> Es el nivel en el que se definen las políticas, estrategias y prioridades para el desarrollo de la infraestructura de datos. Determina los objetivos a largo plazo y el modo en que las partes interesadas han de interactuar entre sí.</li> <li>• <b>Nivel táctico:</b> Es el nivel en el que se elaboran los planes, programas, iniciativas, proyectos, procesos y procedimientos para alcanzar los objetivos definidos por el nivel estratégico. Efectúa el control de la gestión realizada por el nivel operacional y soporta las decisiones que se toman y que afectan a las múltiples partes interesadas.</li> <li>• <b>Nivel operativo:</b> Es el nivel en el que se implementan y llevan a cabo los lineamientos, actividades y tareas definidas en los planes, iniciativas, proyectos y procedimientos acordados por el nivel táctico.</li> </ul> <p>La descripción de las funciones y de los roles establecidos en este modelo de gobernanza se encuentran contenidos en el Decreto 1389 de 2022. En el marco del PNID y de los compromisos del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia, potencia mundial de la vida", el Gobierno nacional define una hoja de ruta de datos sectorial para aumentar el aprovechamiento de datos en los sectores administrativos del país, con el apoyo de los administradores de datos de entidades de sector definidos por el Decreto 1389 de 2022, y con la cual se busca:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Facilitar la articulación y coordinación institucional.</li> <li>• Abordar desafíos de política pública sectorial a través de los datos.</li> <li>• Promover la cultura de datos en los sectores.</li> <li>• Promover el fortalecimiento de las capacidades de las entidades para aprovechar los datos.</li> </ul>	<p>Acelerar la definición de modelos de uso, gestión e intercambio de datos en los sectores.</p> <p>En relación con el marco normativo de los datos abiertos Colombia ha reconocido formalmente el derecho de acceso a la información pública en la Constitución Política de 1991 al señalar en su artículo 74 "Todas las personas tienen derecho a acceder a los documentos públicos, salvo los casos que establezca la ley".</p> <p>En 2014, fue el primer Estado de América Latina en aprobar una ley de transparencia y acceso a la información bajo la Ley 1712 de 2014, teniendo por objeto regular el derecho de acceso a la información pública, los procedimientos para el ejercicio y garantía del derecho y las excepciones a la publicidad de información.</p> <p>De igual forma, en dicha norma se establecieron los procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información pública y obliga a las entidades, respetando los datos reservados y clasificados, a publicar datos abiertos relativos al quehacer de su organización y define los datos abiertos como "todos aquellos datos primarios o sin procesar, que se encuentran en formatos estándar e interoperables que facilitan su acceso y reutilización, los cuales están bajo la custodia de las entidades públicas o privadas que cumplen con funciones públicas y que son puestos a disposición de cualquier ciudadano, de forma libre y sin restricciones, con el fin de que terceros puedan reutilizarlos y crear servicios derivados de los mismos".</p> <p>Bajo el desarrollo de estas líneas de acción de la Política de Gobierno Digital y en desarrollo del mandato de acceso a la información pública, y, a fin de generar mecanismo de aplicación directa de esta disposiciones, el MinTIC expidió la Resolución 1519 del 2020, que tiene por objeto expedir los lineamientos que deben atender los sujetos obligados para cumplir con la publicación y divulgación de la información señalada en la Ley 1712 del 2014, estableciendo los criterios para la estandarización de contenidos e información, accesibilidad web, seguridad digital, datos abiertos y formulario electrónico para Peticiones, Quejas, Reclamos, Sugerencias y Denuncias (PQRS). En el Anexo 4 de esta resolución, se estableció que la Dirección de Gobierno Digital del MinTIC crearía la Hoja de Ruta de Datos Abiertos Estratégicos para el Estado Colombiano.</p> <p>Esta hoja de ruta, creada en 2021, tenía como objetivo catalogar los datos abiertos considerados críticos, estratégicos o de alta relevancia en el contexto del Plan Nacional de Gobierno 2018-2022. El propósito era garantizar su disponibilidad constante y actualización por parte de los entes obligados a nivel nacional, territorial y de los órganos autónomos, en el Portal de Datos Abiertos. Durante su vigencia (2018-2022), se trabajó en coordinación con las 43 entidades responsables de la hoja de ruta para abrir los 93 datos abiertos estratégicos definidos en dicho plan.</p>
<p>En 2018 El Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones lideraron la política nacional de explotación de datos (Big Data) en Colombia, bajo el Conpes 3920 de 2018, con el objetivo de incrementar el uso de datos para generar valor social y económico con lo cual se alcanzó la meta de 50% de las entidades públicas desarrollarán proyectos de aprovechamiento de datos para mejorar los servicios a la ciudadanía.</p> <p>En 2019, se expidió el Conpes 3975<sup>5</sup> Política nacional para la transformación digital e inteligencia artificial, esta política tuvo como objetivo potenciar la generación de valor social y económico en el país a través del uso estratégico de tecnologías digitales en el sector público y el sector privado, para impulsar la productividad y favorecer el bienestar de los ciudadanos, así como generar los habilitadores transversales para la transformación digital sectorial, de manera que Colombia pueda aprovechar las oportunidades y enfrentar los retos relacionados con la Cuarta Revolución Industrial (4RI).</p> <p>En 2021 se expide el Conpes 4023 de 2021<sup>6</sup> sobre la Política para la Reactivación y el Crecimiento Sostenible e Incluyente que tuvo como objetivo desarrollar capacidades en los hogares, el aparato productivo el marco institucional y el desarrollo digital para que, en el corto plazo, el país pueda retomar la ruta de desarrollo que estaba recorriendo cuando fue golpeado por el COVID-19 y que, en el largo plazo, transite hacia un crecimiento más sostenible e incluyente que además tenga la habilidad para responder adecuadamente a choques futuros de gran impacto.</p> <p>En 2022 a través de la Resolución 4607<sup>7</sup>, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones expidió el Plan Nacional de Infraestructura de Datos (PNID) y su Hoja de Ruta, con el fin de impulsar la transformación digital del Estado y el desarrollo de una economía basada en los datos. En este Plan se incorporaron innovadores mecanismos de uso e intercambio de datos en el que se promoverán los modelos de Data Trust, Data Commons, Data Marketplace (Mercado de Datos) y portales de datos, con este PNID se busca aumentar la reutilización de la información que integra la infraestructura de datos, consolidar un sector público basado en datos, generar espacios de intercambio de datos que impulsen la innovación en el país, promover el desarrollo e integración de tecnologías emergentes y posicionar el modelo de gobernanza de los datos para la consolidación de una economía digital guiada por datos.</p>	<p>Complementario al PNID se expidió el Decreto 1389 de 2022<sup>8</sup> Modelo de Gobernanza de la Infraestructura de Datos el establece niveles de gobernanza: estratégico, táctico y operativo. El nivel estratégico incluye al Coordinador Nacional de Datos, el Comité Nacional de Datos y la secretaría técnica del DNP. El nivel táctico involucra a los administradores de datos y grupos técnicos de trabajo. El nivel operativo se establece en cada entidad según las iniciativas de datos.</p> <p>En cuanto a lineamientos, se cuenta con la guía nacional de datos abiertos<sup>9</sup> la cual proporciona orientaciones y buenas prácticas para el desarrollo de estrategias de apertura y uso de datos, encaminadas a la generación de valor económico y social en los distintos ámbitos de la sociedad y la guía de estándares de calidad e interoperabilidad de datos abiertos<sup>10</sup> la cual proporciona orientaciones y buenas prácticas para el desarrollo de estrategias de apertura de datos, con base en el análisis de 17 criterios fundamentales de calidad de datos, principios para la publicación y calidad de metadatos.</p> <p><b>7. DERECHO COMPARADO</b></p> <p>Perspectiva de la Gobernanza de Datos en el ámbito internacional</p> <p>-Unión Europea</p> <p>Para el año 2020 la Unión Europea (UE) adoptó la Estrategia Europea de Datos, que se basa en la creación de un mercado único de datos que permitirá que estos circulen libremente entre los países que hacen parte de la UE y entre los sectores definidos, respetando las normas establecidas sobre la privacidad de datos. Esto con el propósito de transformarse hacia una economía de datos mucho más competitiva a nivel mundial, priorizando sectores que sean considerados potenciadores de una economía digital, como se observa en la imagen 2.</p> <p><b>Imagen 2. Datos industriales y comerciales UE</b></p>

<sup>5</sup> <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3975.pdf>  
<sup>6</sup> <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4023.pdf>  
<sup>7</sup> [https://www.mintic.gov.co/portal/715/articles-198952\\_resolucion\\_00460\\_2022.pdf](https://www.mintic.gov.co/portal/715/articles-198952_resolucion_00460_2022.pdf)

<sup>8</sup> <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=191409>  
<sup>9</sup> <https://herramientas.datos.gov.co/sites/default/files/202108/Guia%20de%20Datos%20Abiertos%20de%20Colombia.pdf>  
<sup>10</sup> [https://gobiermodigital.mintic.gov.co/692/articles-179118\\_recurso\\_5.pdf](https://gobiermodigital.mintic.gov.co/692/articles-179118_recurso_5.pdf)



Fuente: tomado de Estrategia de Datos UE

De manera complementaria a la estrategia mencionada, en abril de 2022 el Parlamento aprobó la Ley de Gobernanza de Datos de la UE, que busca incentivar el intercambio de datos en la UE, de modo que las empresas tengan más acceso a ellos y los puedan utilizar para desarrollar nuevos productos y servicios. Esta Ley crea un mecanismo que permitirá la reutilización segura de determinadas categorías de datos del sector público que están sujetos a derechos de terceros. Tales son, por ejemplo, los secretos comerciales, los datos personales y los datos protegidos por derechos de propiedad intelectual. Los organismos del sector público que autoricen este tipo de reutilización tendrán que disponer de unos equipos técnicamente adecuados que garanticen el pleno respeto de la privacidad y la confidencialidad.

Es en virtud de lo anterior que, la Ley de Gobernanza de Datos le da cabida a un modelo empresarial de intermediación de datos que garantice la protección de los datos para que el sector empresarial pueda tramitar con ellos.

Así mismo, esta ley abre la oportunidad para que los ciudadanos permitan la utilización de sus datos hacia el bien común y cuando hay un interés general de por medio, teniendo además como garantía la protección de los mismo a través del Reglamento General de Protección de Datos.

En ese sentido, en marzo de 2023, el Parlamento aprobó y respaldó la legislación sobre intercambio de datos, a través de la Ley de Gobernanza de Datos -DGA- (por sus siglas en inglés) que "busca impulsar la innovación eliminando las barreras que obstruyen el acceso de

los consumidores y las empresas a los datos<sup>65</sup>. Es por ello por lo que, a partir de la puesta en marcha de esta ley será posible acceder a datos del sector privado desde el sector público para la toma de decisiones en aras del interés general de la sociedad y el bien común.

También los miembros de la UE avanzaron el pasado marzo en la definición de un "reglamento de datos", que "los particulares y a las empresas un mayor control sobre sus datos, mediante el fortalecimiento del derecho a la portabilidad de los datos, la copia y la transferencia de datos desde distintos servicios de forma simple, cuando los datos se generen a través de objetos, máquinas y dispositivos inteligentes. Este nuevo acto legislativo capacitará a los consumidores y a las empresas a darles voz sobre los posibles usos de los datos generados por sus productos conectados<sup>67</sup>

Es así cómo, este reglamento se basa en 4 propósitos:

- Garantizar equidad en el entorno digital.
- Estimular un mercado de datos competitivo.
- Generar oportunidades para la innovación basada en los datos.
- Generar accesibilidad de los datos a toda la sociedad.

-Modelo de gobernanza de datos para el sector público OCDE

La OCDE propone un modelo holístico para la gobernanza de los datos en el sector público, en un esfuerzo por aportar mayor claridad y estructura a la definición y aplicación del concepto en todos los países. El modelo se basa en el extenso trabajo de la OCDE sobre gobierno digital y datos gubernamentales y en investigaciones adicionales llevadas a cabo por la Secretaría de la OCDE.

A partir del modelo que se recoge haciendo un análisis de los modelos de gobernanza existentes de los países miembro, desde la OCDE se propone un modelo que establece unos niveles que definirían una "buena gobernanza de datos": estratégico, táctico y de implementación.

- **Estratégico:** Generación de políticas públicas, estrategias y/o marcos normativos de estrategias nacionales de datos, que además definen los objetivos, roles de liderazgo y responsabilidades para su cumplimiento y una adecuada rendición de cuentas.
- **Táctico:** Consolidar la capacidad de los organismos gubernamentales para aprovechar los datos.

**Implementación:** Proveer una guía para la ejecución de las estrategias a lo largo del ciclo de vida de los datos y entre los diversos actores que participan en el proceso.

Ejemplos de Modelos de Gobernanza de Datos holísticos en países OCDE

1.1.1.1.1. Nueva Zelanda

Este marco de gobernanza de datos propuesto por el gobierno neozelandés busca promover mejores prácticas para la gestión de datos y aprovecharlos como un activo estratégico para la toma de decisiones en el sector público. "Uno de los pilares centrales del marco es la adopción del llamado "enfoque del ciclo de vida completo de los datos", lo que significa que se anima a las entidades y funcionarios públicos a pensar de forma más estratégica sobre la gobernanza, gestión, calidad y responsabilidad de sus datos, a lo largo de todo el ciclo de vida de los datos (es decir, desde el diseño y la fuente de los datos hasta su almacenamiento, publicación y eliminación).

Imagen 3. Modelo de Gobernanza de Datos Nueva Zelanda

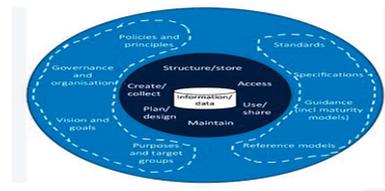


Fuente: OCDE 2019

1.1.1.1.2. Noruega

El marco de gobernanza de datos de Noruega sitúa su foco en la gestión de datos del sector público como pilar fundamental de la transformación digital. Este marco de gobernanza, donde los datos se complementa con políticas, estrategias, principios, normas y directrices que guíen el uso de esos datos del sector público para tomar decisiones, y así es cómo las entidades de gobierno tienen herramientas que les permiten aprovechar los datos como un activo estratégico para tomar decisiones y reutilizarlos.

Imagen 4: Modelo de Gobernanza de Datos de Noruega



Fuente: OCDE 2019

1.1.1.1.3. Estonia

El Modelo de gobernanza de datos en Estonia se ha construido bajo tres componentes esenciales: *i)* fuente de datos, *ii)* tratamiento y almacenamiento de datos, y *iii)* finalidad de los datos. Así mismo reconocen la importancia en identificar y vincular las diferentes fuentes de datos que no necesariamente provengan de lo público y vincularlos con diferentes usos de datos como generación y análisis de políticas, entre otros.

Así mismo, bajo este modelo se reconocen cuatro retos importantes a lo que se enfrentan para la adecuada aplicación de este modelo de gobernanza: *i)* recopilación de datos, *ii)* custodia de los datos, *iii)* crecimiento de los datos, y *iv)* entrega de los datos. "Estos retos abarcan una amplia sección de la cadena de valor de los datos, desde la comprensión de los activos de datos y el establecimiento de principios de gobernanza de datos hasta el procesamiento de datos, la puesta en común de datos y la difusión de metainformación."

Imagen 5. Recorrido internacional modelos de gobernanza de datos



1.1.1.1.4. Corea del sur

Corea ha sido un país que ha enfocado parte de su desarrollo como país en fortalecer su gobierno digital y es un país que durante las últimas décadas ha sabido identificar el potencial que tienen los datos para la toma de decisiones desde el ámbito público buscando generar importantes impactos en los sectores social y económico.

Es así como desde el año 2001 Corea ha venido implementando leyes en materia de gobierno electrónico y posteriormente en gobierno digital; posteriormente en 2013 el gobierno de Corea anunció el "Gobierno 3.0" haciendo referencia a la nueva ley sobre la Promoción del Suministro y Uso de Datos Públicos, permitiendo ampliar y promover el gobierno digital hacia un nuevo enfoque centrado en los usuarios.

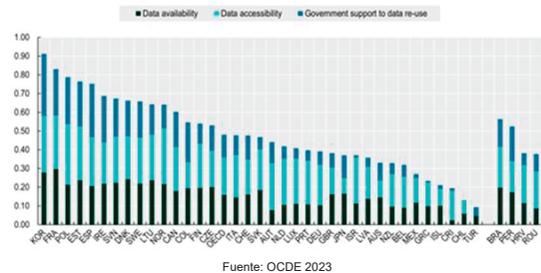
Desde el año 2016 se ha referenciado el e-Government Máster Plan, lo que ha derivado en la primera versión de la política de datos que tiene hoy Corea del Sur. El país asiático se ha propuesto para 2025 alcanzar el 80% de la conversión digital de sus servicios públicos.

El importante esfuerzo que ha generado este país en hacer del gobierno digital un pilar fundamental para el desarrollo de sus políticas públicas y situando a las TIC como parte esencial de la infraestructura de gobernanza del Estado se ve reflejado en las cifras que hoy por hoy demuestra y cómo se sitúa en los primeros lugares de los índices internacionales que miden el grado de implementación y maduración de gobierno digital de los países.

Reflejo de ello, ha sido el liderazgo y reconocimiento internacional en la materia, en indicadores como el Digital Government Index 2019 de la OECD (Nº1), y el "E-Government Development Index 2020" de las Naciones Unidas, que lo ubicó en la segunda posición, solo superado recientemente por Dinamarca.

Recientemente en la última publicación del OURData Index de la OCDE 2023 Corea se destaca como uno de los países con mejor desempeño seguido por Francia, demostrando un "enfoque integral de las iniciativas de datos abiertos con un rendimiento equilibrado en los tres pilares del índice (...), desde contar con una estrategia de datos abiertos y requisitos legales hasta la publicación de datos de alta calidad y el compromiso con las partes interesadas, tanto dentro como fuera de la administración, para promover la reutilización de los datos."

Imagen 6. Resultados OurData Index 2023



Al igual que para muchos otros países la pandemia a pesar de haber impactado de manera negativa en muchos sentidos fue una ventana de oportunidad importante y acelerador de muchos procesos de innovación de los Estados y de posicionar los datos como impulsores para la toma de decisiones. Es así como para el caso de Corea del Sur fue la oportunidad para establecer el segundo Digital Government Máster Plan (2021-2015) que busca alcanzar al 2025

una tasa de conversión digital del 80% de los servicios públicos clave y una tasa de conversión del 100% en la nube para las instituciones públicas y administrativas.

El modelo de gobernanza de datos de Corea del Sur es un modelo que ha sido muy reconocido internacionalmente, ya que es un modelo que articula de manera adecuada la toma de decisiones públicas con la participación ciudadana. "El Gobierno 3.0 (GOV3.0), es un nuevo paradigma que permite diseñar soluciones públicas anteponiendo a los ciudadanos e involucrando a la gente a participar más activamente en el proceso de formulación de políticas, respondiendo a uno de los mayores desafíos de las democracias actuales."

8. DECLARACIÓN DE IMPEDIMENTOS O RELACIÓN DE POSIBLES CONFLICTOS DE INTERÉS.

Dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 del 19 de noviembre de 2019, por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992, se hacen las siguientes consideraciones:

**Régimen de conflicto de interés de los congresistas.** Todos los congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en ejercicio de sus funciones. Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.

- a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.
- b) Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.
- c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.

**Para todos los efectos se entiende que no hay conflicto de interés en las siguientes circunstancias:**

- a) Cuando el congresista participe, discuta, vote un proyecto de ley o de acto legislativo que otorgue beneficios o cargos de carácter general, es decir cuando el interés del congresista coincide o se fusione con los intereses de los electores.

De conformidad con lo anterior, se indica que esta iniciativa legislativa, se enmarca dentro de las causales de ausencia de conflicto de interés, específicamente la prevista en el literal a) Cuando el congresista participe, discuta, vote un proyecto de Ley o de acto legislativo que otorgue beneficios o cargos de carácter general, es decir cuando el interés del congresista coincide o se fusione con los intereses de los electores.", dado que tiene por propósito, establecer las disposiciones para el suministro, intercambio, y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, y la gobernanza, gestión y disponibilidad de los datos básicos, maestros, de referencia y abiertos del Estado colombiano, y con ello orientar la toma de decisiones del Gobierno Nacional y Territorial, que permitan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo de las actividades sociales y económicas del país.

Sin embargo, es importante señalar, que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite del presente proyecto de ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la Ley 5 de 1992 modificado por la Ley 2003 de 2019, no exime a los Congresistas de identificar causales adicionales.

<p><b>9. PROPOSICIÓN</b></p> <p>De acuerdo con las razones presentadas anteriormente, proponemos a los Honorables Senadores de la Plenaria, dar segundo debate al Proyecto de Ley 248 de 224 Senado – 447 Cámara de 2024 “Por medio de la cual se dictan disposiciones para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC) y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y se dictan otras disposiciones”; de conformidad con el texto propuesto.</p> <p>Cordialmente,</p>  <p><b>PEDRO HERNANDO FLÓREZ PORRAS</b> Ponente</p>	<p><b>TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY No. 248 DE 2024 SENADO - 447 DE 2024 CÁMARA “POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN DISPOSICIONES PARA EL SUMINISTRO, INTERCAMBIO Y APROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS DEL ESTADO COLOMBIANO (IDEC) Y LA INTEROPERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”</b></p> <p><b>EL CONGRESO DE COLOMBIA</b></p> <p><b>DECRETA</b></p> <p><b>CAPITULO I</b> <b>OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN, DEFINICIONES Y PRINCIPIOS</b></p> <p><b>ARTÍCULO 1º. Objeto.</b> La presente ley tiene por objeto establecer las disposiciones para el suministro, intercambio, y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, y la gobernanza, gestión y disponibilidad de los datos básicos, maestros, de referencia y abiertos del Estado colombiano, y con ello orientar la toma de decisiones del Gobierno Nacional y Territorial, que permitan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo de las actividades sociales y económicas del país.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> La presente ley no regula los derechos contenidos en Leyes 1581 de 2012, 1712 de 2014, 594 de 2000, 2052 de 2020, el capítulo 5 de la Ley 2335 de 2023, y por tanto, en el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC) a la que se refiere la presente Ley y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, a través de la estructura de datos maestros y referencia del país, no se realizará tratamiento de datos personales.</p> <p><b>ARTÍCULO 2º. Ámbito de aplicación.</b> La presente Ley será aplicable a las entidades que conforman la administración pública en los términos del artículo 39 de la Ley 489 de 1998 y los particulares que cumplen funciones administrativas, públicas o que administren recursos del Estado, exceptuando a aquellas sociedades de economía mixta y las sometidas al régimen de las empresas industriales y comerciales del Estado que por razón de su objeto compitan en el mercado.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> Las ramas legislativa y judicial, los órganos de control, los autónomos e independientes y demás organismos del Estado, aplicarán la presente Ley en lo que respecta</p>
<p>a la información pública y los datos abiertos en concordancia con lo establecido en la ley 1712 de 2014, o la norma que la modifique, sustituya o adicione. En los demás casos, se realizará bajo un esquema de coordinación y colaboración armónica en aplicación de los principios señalados en los artículos 113 y 209 de la Constitución Política.</p> <p><b>Parágrafo 2º.</b> Las personas naturales y jurídicas de derecho privado, diferentes a aquellas que ejercen funciones administrativas, podrán libremente acogerse a las disposiciones de la presente ley, en tanto resulten compatibles con la naturaleza de los procesos de datos que lleven a cabo, especialmente usuarios del sector académico, emprendedores y las organizaciones de la sociedad civil. En cualquier caso, las personas naturales y jurídicas de derecho privado sujetarán sus actuaciones a las disposiciones especiales que regulen su actividad o servicio.</p> <p><b>ARTÍCULO 3º. Definiciones.</b> Además de las definiciones contenidas en la Ley 1581 de 2012, 594 de 2000, 1712 de 2014, o las normas que las subroguen, modifiquen o sustituyan, para efectos de lo establecido en la presente Ley, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:</p> <p><b>3.1. Gestor de datos básicos:</b> Sistema o plataforma dedicada a la gestión, gobierno, almacenamiento, disponibilidad de los datos maestros y de referencia del Estado, para apoyar en la toma de decisiones en política pública.</p> <p><b>3.2. Administrador del gestor de datos básicos:</b> Es la autoridad encargada del desarrollo, implementación, mantenimiento, gestión y en general de todas las actividades de administración del gestor de datos del país.</p> <p><b>3.3. Estructura de datos:</b> Las estructuras de datos son esquemas organizativos que determinan la manera en que los datos se almacenan, gestionan y utilizan. Son fundamentales para el diseño de bases de datos y sistemas de información.</p> <p><b>3.4. Catálogo de datos básicos:</b> Es el inventario de activos de datos a través del descubrimiento, descripción y organización de conjuntos de datos. El catálogo proporciona contexto para permitir que los analistas de datos, los científicos de datos, los administradores de datos y otros consumidores de datos encuentren y comprendan un conjunto de datos relevante con el fin de extraer valor público.</p> <p><b>3.5. Catálogo de datos maestros:</b> Es el inventario sistemático y descriptivo de los activos de datos que se conforman por diferentes conjuntos de datos de una o varias fuentes de información que proporcionan información relevante sobre una temática en particular, siendo la única fuente de verdad sobre dicha temática, y permite a los analistas de datos, los</p>	<p>científicos de datos, los administradores de datos y otros consumidores de datos contextualizar las realidades que se quieren comprender, analizar y estudiar. Sirven para el bien común.</p> <p><b>3.6. Datos maestro:</b> Conjunto de datos centralizados, esenciales y transversales en una organización y que son definidos y establecidos como única fuente de verdad por esta. Pueden compartirse por diferentes sistemas de información de la organización o fuera de esta.</p> <p><b>3.7. Datos referencia:</b> Conjunto de datos proveniente de estándares internos o externos que permite la clasificación, la caracterización y la categorización de datos en la organización.</p> <p><b>3.8. Datos básicos:</b> Datos constituidos por los datos maestros, datos de referencia y datos abiertos y que son transversales y gestionados como única fuente de verdad para la ejecución de los procesos en organizaciones públicas y privadas. Son utilizados para el diseño de programas sociales, la investigación y el desarrollo social, económico y cultural</p> <p><b>3.9. Programa de datos básicos:</b> Es la estrategia del Gobierno nacional que tiene por objetivo definir, gestionar y disponer como única fuente de verdad los datos básicos asociados a categorías de información (dominios), con el fin de apoyar la prestación de servicios a la ciudadanía y mejorar los instrumentos, iniciativas y políticas de Gobierno. El programa de datos básicos incluye los siguientes elementos: Gobernanza y normativa para operar el programa, dominios de información y entidades custodias de los datos, el modelo de gobierno y gestión de datos, y el diseño y operación del gestor de datos básicos del Estado como solución tecnológica del programa.</p> <p><b>3.10. Datos geoespaciales:</b> Corresponde a la información que describe objetos, eventos u otras características con una ubicación sobre la superficie de la Tierra. Los datos geoespaciales integran información de ubicación (coordenadas), atributos (características) e información temporal.</p> <p><b>3.11. Entidad consumidora de datos:</b> Corresponde a la persona jurídica que hace uso, reutilización, disposición y gestión de los datos básicos administrados en el gestor de datos básicos.</p> <p><b>3.12. Modelo de gestión de datos maestros y de referencia sectorial:</b> Corresponde al instrumento o mecanismo de gestión de la información que identifica y administra los datos maestros y/o datos de referencia adaptado a las necesidades y particularidades de un sector administrativo específico.</p>

<p><b>3.13. Anonimización:</b> Procedimiento técnico que modifica de manera irreversible los datos personales con el fin que no pueda atribuirse a un titular.</p> <p><b>3.14. Seudonimización:</b> Tratamiento de datos personales que ya no puedan atribuirse a un titular sin utilizar información adicional. Dicha información debe figurar por separado, estar sujeta a medidas técnicas y organizativas destinadas a garantizar que los datos personales no se atribuyan a una persona natural identificada o identificable.</p> <p><b>ARTÍCULO 4°. Principios.</b> Para los efectos de la presente Ley, además de los principios previstos en el artículo 209 de la Constitución Política, artículo 2 de la Ley 1341 de 2009 y en las Leyes 1437 de 2011, 1581 de 2012, 20252 de 2020, y 2335 de 2023, se tendrán en cuenta los siguientes principios:</p> <p><b>4.1. Calidad de los datos:</b> Los datos que integran la infraestructura de datos del Estado colombiano deben cumplir con las características de exactitud, relevancia, accesibilidad, coherencia, comparabilidad, precisión, puntualidad, transparencia, interpretabilidad, continuidad, credibilidad y oportunidad.</p> <p><b>4.2. Fácil búsqueda:</b> Los datos que integran la infraestructura de datos del Estado colombiano deben ser fácilmente localizables, accesibles, interoperables y dispuestos para su reutilización. La infraestructura de datos está integrada por distintos tipos de datos, según su naturaleza, por ello, los datos deberán ser tan abiertos como sea posible, y tan cerrados como sea necesario.</p> <p><b>4.3. Seguridad desde el diseño:</b> Desde el inicio del proceso de planeación, diseño, arquitectura, desarrollo, implantación y mejoras de los procesos, herramientas, desarrollos, que permitan el uso, intercambio, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos y la interoperabilidad de los sistemas de información, se deberán adoptar las medidas de seguridad suficientes y adecuadas, que permitan la protección de los datos y la infraestructura que los soporta. Esta obligación incluirá la identificación y evaluación de posibles riesgos de seguridad, la implementación de controles adecuados para mitigar tales riesgos, la gestión de incidentes, así como la realización de pruebas y evaluaciones periódicas de seguridad durante todo el ciclo, y la definición si es una infraestructura crítica cibernética. Se deberá preservar la confidencialidad, integridad, y disponibilidad de los datos y brindar confianza a las partes constitutivas de toda la infraestructura de datos.</p> <p><b>4.4. Privacidad por diseño y por defecto:</b> La privacidad debe hacer parte del diseño, arquitectura y configuración predeterminada del proceso de gestión de información y de las infraestructuras que lo soportan, para lo cual desde antes que se recolecte información y</p>	<p>durante todo el ciclo de vida de la misma, se deben adoptar medidas preventivas de diversa naturaleza (tecnológica, organizacional, humana, procedimental) para evitar vulneraciones al derecho a la privacidad o a la confidencialidad de la información, así como fallas de seguridad o indebidos tratamientos de datos personales.</p> <p><b>4.5. Confianza pública y gestión ética de los datos:</b> La calidad de los datos que integran la infraestructura de datos del Estado y su modelo de Gobernanza deben propender por la creación de un escenario de confianza para la generación, acceso, intercambio y reutilización de datos entre los distintos actores. A su vez, esta confianza se fortalece con la integración de la gestión ética de los datos, de acuerdo con lo establecido por el marco ético de los datos del Sistema Estadístico Nacional (SEN), durante su ciclo de vida y la reducción de sesgos de discriminación, injusticia y parcialidad con el fin de proteger los derechos humanos.</p> <p><b>4.6. Estandarización:</b> La infraestructura de datos del Estado colombiano debe operar bajo criterios de estandarización a través de todo su ciclo de gestión. Así, la estandarización debe aplicarse sobre los datos en sí mismos y en los metadatos. La aplicación de este principio debe caracterizarse por una baja dependencia de esquemas complejos, facilitando la interoperabilidad, el uso del lenguaje común de intercambio entre sistemas de información y la posibilidad de integrarlos e intercambiar datos a través de interfaces de programación de aplicaciones (API) como servicios web (web services).</p> <p><b>4.7. Gobernanza:</b> Las entidades obligadas a las disposiciones de esta Ley implementarán e incorporarán los componentes para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información, atendiendo y reconociendo la articulación y coordinación establecidos en el Modelo de gobernanza de la infraestructura de datos, o el que lo sustituya, procurando una gestión pública colaborativa y ágil.</p> <p><b>4.8. Sectorización estratégica:</b> La infraestructura de datos del Estado Colombiano debe articularse con las iniciativas sectoriales o territoriales que se están diseñando e implementando en materia de datos. El modelo de gobernanza debe ser incluyente para dar respuesta a los desafíos y oportunidades que enfrentan los distintos sectores y deben abordarse de acuerdo con las particularidades de cada sector en materia de normatividad, estándares y supervisión.</p> <p><b>4.9. Innovación:</b> La implementación de nuevas tecnologías, procesos que transformen la forma en el que gobierno interactúa con la ciudadanía. Esta innovación buscar mejorar la eficiencia, transparencia, accesibilidad y seguridad en la infraestructura digital del Estado.</p>
<p><b>4.10. Promoción del libre flujo transfronterizo de datos:</b> Considerando la importancia de los flujos transfronterizos de datos en la innovación, la investigación, el acceso a los servicios globales, la productividad y la eficiencia económica, las entidades obligadas a las disposiciones de esta ley tomarán las medidas oportunas y razonables para garantizar la promoción de los flujos transfronterizos de datos, en las condiciones de privacidad, seguridad de la información y protección de datos definidas en la ley.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPITULO II SUMINISTRO, INTERCAMBIO Y APROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS DEL ESTADO Y LA INTEROPERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS.</b></p> <p><b>ARTÍCULO 5°. Componentes para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas.</b> Para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas, los sujetos obligados a las disposiciones contenidas en la presente ley garantizarán la plena incorporación de los siguientes componentes: la estrategia y gobernanza de la infraestructura de datos del Estado; herramientas técnicas y tecnológicas; interoperabilidad de la infraestructura de datos; seguridad y privacidad de la infraestructura de datos; datos; y, aprovechamiento de datos.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Todas las entidades cabeza de sector administrativo tendrán la obligación de implementar en coordinación con las entidades del sector, las recomendaciones, lineamientos y estrategias sectoriales expedidas por el Comité Nacional de Datos, cuya secretaría Técnica será ejercida por la Agencia Nacional Digital.</p> <p><b>ARTÍCULO 6°. Estrategia y gobernanza de la infraestructura de datos del Estado.</b> Los sujetos obligados a las disposiciones contenidas en la presente ley garantizarán la gobernanza de la infraestructura de datos del Estado, para ello, aplicarán el conjunto de normas, políticas, estándares, roles y responsabilidades que permiten potenciar el uso, intercambio, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La Agencia Digital y el Comité Nacional de Datos deberán establecer un plan de revisión y actualización de los datos en la infraestructura del Estado cada seis meses, con el fin de garantizar que los datos se mantengan actuales y precisos, mejorando la calidad de los servicios prestados a la ciudadanía.</p>	<p><b>ARTÍCULO 7°. Herramientas técnicas y tecnológicas.</b> Los sujetos obligados a las disposiciones contenidas en la presente ley garantizarán la disposición de los recursos necesarios para desplegar la infraestructura de datos y habilitar su aprovechamiento por parte de distintos actores del ecosistema de datos. Esta infraestructura será de carácter público.</p> <p>El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones expedirá las guías, estándares y lineamientos que apoyan la gestión y el aprovechamiento de la infraestructura de datos, los mecanismos de usos e intercambios que faciliten compartir datos y recursos entre diferentes actores del ecosistema de datos, los portales de datos a partir de los cuales se accede a recursos para usar, reutilizar e intercambiar datos, la infraestructura tecnológica que soporta la transferencia y consumo de datos y los sistemas de información que integran la infraestructura de datos.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Los sujetos obligados a las disposiciones contenidas en la presente ley que utilicen tecnologías emergentes, entre otras, inteligencia artificial, automatización robótica de procesos, analítica y ciencia de datos, garantizarán que estas cumplan con la política de gobierno digital expedida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.</p> <p><b>ARTÍCULO 8°. Interoperabilidad de la infraestructura de datos.</b> A través de la interoperabilidad entre sistemas de información, la infraestructura de datos del Estado habilitará la reutilización e intercambio de datos entre distintos actores, mejorando la eficiencia y efectividad en la prestación de servicios al ciudadano, minimizando los costos de transacción en el intercambio de datos especialmente entre entidades públicas y facilitando la interacción de las personas con el Estado. Los sujetos obligados a las disposiciones de la presente Ley estarán obligados a interoperar para el cumplimiento de las obligaciones aquí establecidas.</p> <p><b>ARTÍCULO 9°. Seguridad y privacidad de la infraestructura de datos.</b> El suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información deberá garantizar la seguridad digital, la ciberseguridad, la privacidad de la información, el principio de libre flujo transfronterizo de datos y el cumplimiento a las normas de protección de datos personales. Para ello, los sujetos obligados contarán con una estrategia de seguridad digital que, entre otros, incorpore la gestión de riesgos de seguridad y privacidad de los datos y de la infraestructura que la soporta en todo el ciclo de vida de los datos desde la creación de ellos hasta la disposición final de los mismos, la identificación e implantación de controles de seguridad, la gestión de vulnerabilidades y la gestión de los incidentes. De igual manera se deberán integrar, entre otros, los Marcos Éticos de los Datos que generen las instancias de gobernanza de la IDEC y del Sistema Estadístico Nacional (SEN)</p>

<p><b>ARTÍCULO 10°. Gestión de los datos.</b> Los sujetos obligados a las disposiciones de la presente Ley velarán por la adecuada gestión de los datos maestros, datos de referencia, datos geoespaciales, datos abiertos, y otros, en el desarrollo de aplicaciones, consultas, prestación y acceso a servicios digitales. Así mismo, garantizarán que el uso, intercambio, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas se realice para mejorar el diseño y focalización de políticas públicas e impulsar proyectos que transformen la relación estado – ciudadano.</p> <p><b>ARTÍCULO 11°. Aprovechamiento de datos.</b> En el uso, intercambio, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas, se podrán implementar técnicas, herramientas y metodologías de analítica, explotación de datos e inteligencia artificial que permitan transformarlos en información valiosa para la toma de decisiones y la generación de las estadísticas que requiere el país. Para lograr la extracción de valor de los datos para la toma de decisiones basada en la evidencia se considerará:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La gestión efectiva del ciclo de vida de los datos.</li> <li>2. Los procesos relacionados con gobierno del dato.</li> <li>3. La consolidación de capacidades para extraer su valor a partir de la explotación de los datos.</li> <li>4. El respeto a los principios y valores constitucionales y legales.</li> <li>5. La aplicación de lineamientos y estándares técnicos expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.</li> </ol> <p style="text-align: center;"><b>CAPITULO III PROGRAMA DE DATOS BÁSICOS DEL ESTADO: MAESTROS, DE REFERENCIA Y ABIERTOS</b></p> <p><b>ARTÍCULO 12°. Conformación del Comité Nacional de Datos.</b> El Comité Nacional de Datos estará conformado por los siguientes integrantes, con voz y voto:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El Coordinador Nacional de datos o su delegado, quien lo preside.</li> <li>2. El Ministro de Comercio, Industria y Turismo, o su delegado.</li> <li>3. El Ministro de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, o su delegado.</li> <li>4. El Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación, o su delegado.</li> <li>5. El Director del Departamento Nacional de Planeación.</li> <li>6. El Director del Departamento Administrativo de la Función Pública, o su delegado,</li> <li>7. El Director del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, o su delegado</li> <li>8. El Director del Archivo General de la Nación, o su delegado</li> </ol>	<p><b>ARTÍCULO 13°. Definición y diseño del programa de datos básicos del Estado colombiano.</b> El Comité Nacional de Datos o quien haga sus veces, será el encargado de definir y diseñar el programa de datos básicos, en articulación con las entidades de los distintos sectores administrativos, y liderará y monitoreará las fases de conceptualización, diseño, desarrollo y pruebas, implementación y operación, sostenibilidad y mantenimiento del programa de datos. Así mismo, será el encargado de definir los conceptos asociados a los dominios, el catálogo de datos básicos, las entidades custodias y la administración de los datos básicos.</p> <p><b>ARTÍCULO 14°. Catálogo de datos maestros y de referencia de los sectores administrativos.</b> La entidad líder de cada sector administrativo a los que hace referencia el artículo 42 de la Ley 489 de 1998, en coordinación con las entidades adscritas o vinculadas de su sector, identificarán, elaborarán y entregarán al Coordinador Nacional de Datos que designe el presidente de la República, la estructura de los datos maestros y de referencia de su sector, siguiendo los lineamientos e instrucciones expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Una vez entregadas las estructuras de datos identificadas en los distintos sectores, el Coordinador Nacional de Datos las someterá a aprobación del Comité Nacional de Datos.</p> <p><b>Parágrafo.</b> El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones definirá el mecanismo o procedimiento para el cumplimiento de las obligaciones que se derivan de este artículo.</p> <p><b>ARTÍCULO 15°. Modelo de gestión de datos maestros y de referencia sectorial.</b> Cada sector administrativo identificará, entre otros, el ecosistema de datos sectoriales, los actores, los datos, los flujos de información y los procesos de intercambio de datos, las reglas de acceso, uso e intercambio, la tipología de datos, las competencias, el modelo lógico de datos, dentro de los seis meses siguientes a la expedición de esta ley.</p> <p>Cada sector administrativo contará con una plataforma tecnológica o servicio que soportará y deberá ser interoperable con el gestor de datos básicos. La entidad líder de cada sector administrativo, en coordinación con las entidades adscritas o vinculadas de su sector, desarrollará y administrará la plataforma o servicios de datos de su sector. Esta plataforma o servicios cumplirán los lineamientos y estándares técnicos de la política de gobierno digital expedida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.</p> <p>Cada entidad y sector dispondrá y pondrá a disposición la infraestructura para interoperar con el gestor de datos básicos. Las autoridades que integran cada sector administrativo deberán</p>
<p>elaborar y entregar al líder de ese sector los datos maestros y de referencia de que trata la presente ley que se encuentran en el ámbito de sus competencias.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Las entidades obligadas a las disposiciones de la presente Ley deberán informar al administrador del gestor de datos básicos, si las fuentes de información que serán objeto de interoperabilidad desde sus plataformas o servicios están amparadas por reserva legal, o normatividad especial que regule su tratamiento y difusión, de tal forma que se deban exigir mecanismos de anonimización, seudoanonimización, o cualquier otro que garantice que la información de carácter individual, personal o sensible no pueda utilizarse con fines comerciales, de tributación fiscal, de investigación judicial o cualquier otro diferente del autorizado o propio de sus funciones misionales.</p> <p><b>ARTÍCULO 16°. Anonimización y seudoanonimización.</b> Los sujetos obligados garantizarán de manera previa al proceso de suministro intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, procesos de anonimización y seudoanonimización con la finalidad de eliminar los riesgos de reidentificación. En el proceso de anonimización se deberá eliminar cualquier posibilidad de reproducir la reidentificación de las personas.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La Agencia Nacional Digital y el Comité Nacional de Datos deberán implementar medidas adicionales para proteger los datos sensibles, como los relacionados con la salud, la etnia, o la orientación sexual, asegurando que se realicen procesos de armonización más rigurosos. El incumplimiento de estas medidas acarreará sanciones disciplinarias y legales conforme a la normativa vigente.</p> <p><b>ARTÍCULO 17°. Anonimización y seudoanonimización de datos con salvaguarda de reserva.</b> Con el propósito de salvaguardar la reserva estadística, los datos del DANE y de las entidades del Sistema Estadístico Nacional que surjan en el marco de la producción de estadística oficiales, o que cuenten con una regulación sectorial especial y que impliquen la identificación directa o por deducción de las fuentes primarias o secundarias de personas naturales o jurídicas, únicamente serán difundidos en resúmenes numéricos o microdatos anonimizados que no expongan información alguna de carácter personal que pudiera ser utilizada con fines comerciales, de tributación fiscal, de investigación judicial o cualquier otro diferente del propiamente estadístico, o a la finalidad señalada en la regulación sectorial especial</p> <p>La Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales – ICDE definirá los lineamientos de política, estándares, gobierno de datos e interoperabilidad de los datos geoespaciales, en el marco de la Comisión Intersectorial de Información Geográfica -CIIG, garantizando que se</p>	<p>aplique la política de gobierno digital expedida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.</p> <p>El Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC en coordinación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y el Departamento Nacional de Planeación, elaborará, actualizará e implementará el Plan Estratégico de Información Geoespacial Nacional – PEIGN, el Marco de Referencia Geoespacial – MRG y apoyará a las instituciones a través de programas y proyectos de uso y apropiación.</p> <p><b>ARTÍCULO 18°. Catálogo de datos maestros y de referencia del país.</b> La autoridad designada como administrador del gestor de datos básicos del país, o quien haga sus veces, elaborará y dispondrá en línea el catálogo de datos maestros y de referencia nacional, dentro de los nueve meses siguientes a la expedición de esta ley.</p> <p>La autoridad designada como administrador del gestor de datos básicos del país, o quien haga sus veces, expedirá el catálogo de datos maestros y de referencia y en él se incorporarán los datos básicos resultantes del catálogo de datos maestros y de referencia nacional. Toda la información del catálogo de datos básicos deberá estar disponible y ser fácilmente accesible a través del Gestor de Datos Básicos que pondrá a disposición por medios digitales con los metadatos que faciliten su búsqueda y comprensión.</p> <p>Dicho catálogo deberá ser actualizado por la autoridad designada como administrador del gestor de datos básicos del país, o quien haga sus veces, cuando sea necesario. El administrador del gestor de datos solicitará de forma previa la actualización de los conjuntos de datos a los distintos sectores administrativos.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Una vez se cuente con el catálogo de datos básicos del país, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones identificará, elaborará e implementará una hoja de ruta para fomentar el aprovechamiento de los datos básicos del Estado en los territorios. Las iniciativas y proyectos en los que corresponda integrarán el enfoque diferencial y la integración a estos de las comunidades.</p> <p><b>ARTÍCULO 19°. Administración y gestión de datos maestros y de datos de referencia.</b> La Agencia Nacional de Gobierno Digital – AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos será el responsable de la gestión y administración de los datos maestros y de referencia del país. Para la administración y gestión de los datos maestros y de referencia, la Agencia Nacional de Gobierno Digital –AND- en coordinación con el Ministerio de Tecnologías de la</p>

<p>Información y las Comunicaciones, expedirá e implementará el modelo de gestión de datos maestros y de datos de referencia del país.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Los miembros del Comité Nacional de Datos, a su vez, elegirán para un periodo fijo de cuatro (4) años a tres personas que desempeñen las funciones asignadas en el presente artículo. Para esto, el Comité establecerá los requisitos mínimos para ser elegibles a esta designación, la remuneración percibida por este servicio y el procedimiento para suplir la vacancia de alguno de los miembros en caso de ser necesario. Entre los requisitos se tendrá como mínimo una experiencia demostrada en el sector de datos sea académica y/o profesional, que no podrá ser inferior a cinco (5) años.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> Para evitar que los intereses particulares interfieran con las funciones públicas asignadas, el gobierno nacional expedirá en un plazo de nueve (9) meses el régimen de inhabilidades e incompatibilidades para esta labor. Aquel régimen deberá contener, como mínimo, la prohibición de haber desempeñado cargos o haber asesorado en el sector privado, en áreas relacionadas con datos y tecnología durante los dos (2) años anteriores a su nombramiento. Esto con el objetivo de prevenir cualquier conflicto de interés y garantizar que las decisiones adoptadas bajo esta ley sean imparciales, transparentes y en beneficio del interés general.</p> <p><b>ARTÍCULO 20°. Características para la operación del modelo de gestión de datos maestros y de referencia.</b> La Agencia Nacional de Gobierno Digital – AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos como administrador del gestor de datos básicos del país, será la encargada de la operación de la gestión de los datos maestros y de referencia y garantizará que se cumplan las metodologías adecuadas y que estas incorporen como mínimo las siguientes características en la operación del modelo de gestión:</p> <p>Define un enfoque lógico para la planificación, la implementación y la gestión continua de los datos maestros y de referencia en el contexto Multi-Dominio y Multi-Entidad, tanto desde la perspectiva de un administrador de programas como la de un administrador de datos.</p> <p>Define el conjunto integral de elementos y guías prácticas que orientarán las disciplinas clave de la gestión de datos maestros y de referencia: Gobierno de datos, Administración de datos, Gestión de la calidad, Gestión de Metadatos, Gestión de Datos de Referencia e Integración de datos.</p> <p>Diseña los modelos de datos, arquitectura de datos y el ciclo de vida de los datos que definirán la gestión de datos maestros y de referencia del nivel nacional. Esto en conjunto con los procesos requeridos para la gestión de los datos maestros y de referencia.</p>	<p>Define las reglas de negocio que determinan la interacción con los datos maestros y las funciones que respaldan las capacidades de gestión de las entidades, seguridad, auditoría y detección de eventos. Esto incluye, entre otras, las funciones de carga de datos, limpieza, vinculación y duplicación.</p> <p>Define el contexto y los contenidos que orientarán la planificación del programa de la gestión de datos maestros y de referencia a nivel nacional, la sostenibilidad y las técnicas de participación de las diferentes entidades, control de cambios y control de calidad, que serán compartidos con los participantes de la gestión de datos maestros.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Cada sujeto obligado será responsable de la administración y gestión del ciclo de vida de los datos en virtud de las competencias constitucionales y legales que cumple.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> Los sujetos obligados a las disposiciones de la presente ley suministrarán, intercambiarán y aprovecharán la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, para el cumplimiento exclusivo de sus funciones de acuerdo con las normas constitucionales y legales que regulan su materia.</p> <p><b>Parágrafo 3°.</b> La información generada, producida, almacenada, enviada o compartida, no podrán ser objeto de comercialización, ni de explotación económica de ningún tipo, salvo que se trate de información pública en los términos de la ley 1712 de 2014.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPITULO IV</b> <b>INSTRUMENTOS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS DE REFERENCIA, MAESTROS, Y DE DATOS ABIERTOS, LINEAMIENTOS Y ESTÁNDARES</b></p> <p><b>ARTÍCULO 21°. Plataforma para la gestión de datos básicos del país.</b> La Agencia Nacional de Gobierno Digital – AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos como administrador del gestor de datos básicos del país, desarrollará, gestionará, administrará, y mantendrá actualizado el gestor de datos básicos.</p> <p>La plataforma de datos maestros y de referencia del país cumplirá con los más altos estándares técnicos que permitan garantizar la seguridad digital los lineamientos expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en concordancia con la Política de Gobierno Digital.</p>
<p><b>ARTÍCULO 22°. Lineamientos y estándares técnicos para la operación del modelo de gestión de datos básicos.</b> El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones expedirá los lineamientos y estándares técnicos que se requieran para la operación del modelo de gestión de datos básicos.</p> <p><b>ARTÍCULO 23°. Modelo de gobernanza de datos sobre la plataforma de datos básicos del país.</b> El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en coordinación con el administrador del gestor de datos básicos del país, dentro de los 6 meses siguientes a la expedición de la presente Ley y una vez conformado el catálogo de datos, expedirá el modelo de gobernanza de datos maestros y de referencia que se deberá implementar en el gestor de datos básicos.</p> <p><b>ARTÍCULO 24°. Interoperabilidad de la plataforma de datos básicos con los sectores administrativos.</b> La Agencia Nacional de Gobierno Digital – AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos como administrador del gestor de datos básicos del país, garantizará que el gestor de datos básicos interopere con la plataforma o servicio que desarrollen los distintos sectores a los que hace referencia el artículo 42 de la Ley 489 de 1998. La interoperabilidad se realizará a través del Servicio Ciudadano Digital de Interoperabilidad, o aquel que haga sus veces, siguiendo los lineamientos y estándares técnicos expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Los sujetos obligados a los que se refiere la presente ley deberán desarrollar las capacidades necesarias para aplicar los lineamientos y estándares técnicos que permitan que sus sistemas de información interopere con aquellos con los que se deba dar el intercambio de datos para el cumplimiento de las obligaciones derivadas de esta ley.</p> <p><b>ARTÍCULO 25°. Designación de responsable de datos y actividades.</b> Cada sujeto obligado a la presente ley, dentro de los dos (2) meses siguientes a su expedición, designará un funcionario que cumpla con el rol de administrador de datos. El administrador de datos debe ser empleado público, pertenecer al nivel directivo y será el responsable de la realización de las actividades derivadas del cumplimiento de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Para el caso de los municipios de categorías 4, 5 y 6 no será necesario que el funcionario designado como administrador de datos pertenezca al nivel directivo, siempre y cuando pueda certificar una experiencia académica y/o profesional en el sector de datos de al menos un (1) año.</p> <p><b>ARTÍCULO 26°. Entidades proveedoras o consumidoras.</b> Las entidades proveedoras o consumidoras de datos básicos del Estado que se encuentren comprendidas en el artículo 2</p>	<p>de la presente ley deberán dar cumplimiento a la Política de Gobierno Digital definida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Las autoridades que requieran datos maestros y de referencia contenidos en el gestor de datos básicos no podrán solicitar estos mismos datos a los ciudadanos, garantizando el derecho a no aportar datos que se encuentren poder de las administraciones públicas, y, únicamente podrán obtenerlos a partir del gestor de datos básicos para el cumplimiento de sus funciones misionales.</p> <p><b>ARTÍCULO 27°. Plan de apertura y publicación del plan de datos abiertos.</b> Los sujetos obligados a la presente ley elaborarán un plan de apertura y calidad de datos abiertos.</p> <p>Dentro de los primeros seis meses de cada año, deberán publicar en su sede electrónica en la sección de Transparencia, el plan de apertura y calidad de datos abiertos de acuerdo a lo establecido por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en la guía nacional de datos abiertos y la guía de calidad e interoperabilidad de datos abiertos, o la que haga sus veces.</p> <p>En la sección de datos abiertos del menú de transparencia de las sedes electrónicas, los sujetos obligados a la presente ley deberán incluir el enlace a los conjuntos de datos abiertos publicados en el portal de datos abiertos del Estado colombiano.</p> <p>El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones expedirá la hoja de ruta de datos abiertos estratégicos del Estado colombiano.</p> <p>Los datos abiertos estarán en formatos estándar e interoperables que facilitan su acceso y reutilización. Los productos desarrollados a partir de datos abiertos (aplicaciones móviles, aplicaciones web, tableros para toma de decisiones, ejercicios de periodismo de datos, control social e investigaciones en general deberán ser reportados en la sección de usos del portal nacional de datos abiertos datos.gov.co, o la que haga sus veces.</p> <p><b>ARTÍCULO 28°. Deber de seguridad digital y protección de datos.</b> Los sujetos obligados a la presente ley establecerán y mantendrán las medidas de seguridad digital de carácter humano, administrativo, físico y técnico para la protección de los datos, que permitan protegerlos contra daño, pérdida, alteración, destrucción o su uso, acceso o tratamiento no autorizado, así como garantizar su autenticidad, confidencialidad, integridad y disponibilidad. Todo sujeto obligado contará con una estrategia de seguridad digital que incluya:</p>

1. Normas, políticas, procedimientos, recursos necesarios para gestionar efectivamente el riesgo digital.
2. Evaluación periódica del riesgo de seguridad digital, que incluya una identificación de las mejoras a implementar en su Sistema de Administración del Riesgo Operativo.
3. La política de seguridad y privacidad de la información.
4. Establecer los roles y responsabilidades al interior de la entidad asociados a la seguridad digital.
5. Establecer e implementar los principios, lineamientos y estrategias para promover una cultura para la seguridad digital y de la información que incluya actividades de difusión, capacitación y concientización tanto al interior de la entidad como frente a usuarios y terceros que ésta considere relevantes para mejorar habilidades y promover conciencia en la seguridad de la información. Estas actividades deben realizarse anualmente y pueden incluirse, adicionalmente, en el Plan Institucional de Capacitaciones (PIC), o el que haga sus veces.
6. La estrategia debe incluir todas las tecnologías de la información y las comunicaciones que utiliza la organización, incluida la adopción de nuevas tecnologías o tecnologías emergentes.
7. Aplicar las demás consideraciones que a juicio de la entidad contribuyan a elevar sus estándares de seguridad digital.
8. Adoptar los lineamientos para la gestión de la seguridad de la información y seguridad digital que emita el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y/o la entidad del Gobierno Nacional encargada de la Seguridad Digital, en el marco de la Política de Gobierno Digital.

**Parágrafo.** Los sujetos obligados a esta Ley deberán además considerar un mecanismo de seguimiento y monitoreo a la estrategia de seguridad que deberán implementar para garantizar la protección de datos.

**ARTÍCULO 29°. Seguridad del gestor de datos básicos del Estado.** Antes de iniciar las actividades señaladas en la presente ley, el administrador del gestor de datos maestros y de referencia del Estado evaluará el impacto que se pueda presentar en el tratamiento de datos, incluyendo como mínimo lo siguiente:

1. Una descripción detallada de las operaciones a realizar.
2. Una evaluación de la necesidad y la proporcionalidad de las operaciones respecto a su finalidad.
3. Una evaluación de los riesgos específicos para los derechos en juego.
4. Las medidas previstas para afrontar los riesgos, incluidas garantías, medidas de seguridad, tecnologías y mecanismos que garanticen la protección de datos.

Los resultados de esta evaluación, junto con las medidas para mitigar los riesgos, serán tenidos en cuenta e implementados como parte de la aplicación de la estrategia de seguridad. Las autoridades obligadas actualizarán las evaluaciones de impacto cuando sea necesario.

**ARTÍCULO 30°. Vigilancia y control.** La vigilancia y control de las actividades señaladas en la presente ley se realizará por cada uno de los organismos del Estado que en el marco de sus competencias tenga que conocer de una o varias de las actividades involucradas en el proceso de suministro, intercambio, y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos.

**Parágrafo.** La Superintendencia de Industria y Comercio velará por el cumplimiento de las normas y leyes vigentes en relación con la protección de datos personales.

**ARTÍCULO 31°. Cultura de datos.** Los sujetos obligados a la presente ley elaborarán e implementarán planes de capacitación, concientización y apropiación de la cultura de uso, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos del país, al interior de sus organizaciones y en sus relaciones con los distintos grupos de interés. Dichos planes de capacitación se deberán ejecutar como mínimo una vez al año.

**ARTÍCULO 32°. Confidencialidad.** El Estado garantizará la inviolabilidad, la intimidad y la confidencialidad de los datos maestros y de referencia, de acuerdo con la Constitución y las leyes aplicables.

**ARTÍCULO 33°. Protección reforzada de datos personales, de reserva y de personas naturales.** Para proteger los datos personales, amparados por reserva legal y relacionados con personas naturales, las entidades obligadas implementarán medidas alineadas con estándares internacionales, asegurando privacidad y seguridad desde el diseño y por defecto. Se realizarán auditorías internas y externas periódicas, junto con monitoreos constantes, para identificar y mitigar vulnerabilidades. El tratamiento de estos datos deberán reforzar la aplicación de mecanismos efectivos de anonimización y seudonimización, y protocolos de respuesta inmediata ante incidentes, incluyendo la notificación a los afectados cuando sea necesario.

**Parágrafo.** La Agencia Nacional Digital y la Superintendencia de Industria y Comercio desarrollarán guías específicas para garantizar el cumplimiento de estas disposiciones.

**ARTÍCULO 34°. Creación y adopción del Código de Ética en el tratamiento de datos.** La Agencia Nacional de Gobierno Digital, en coordinación con el Comité Nacional de Datos, será la encargada de diseñar y adoptar un Código de Ética Nacional para el tratamiento de datos personales, de reserva y sensibles, alineado con estándares internacionales de ética, privacidad y derechos humanos. Este Código de Ética establecerá principios y lineamientos obligatorios para garantizar un uso justo, responsable y transparente de los datos, con especial énfasis en prevenir discriminación, sesgos y cualquier uso indebido de la información y deberá tener mecanismos de participación y vigilancia por parte de la ciudadanía.

Una vez creado el Código de Ética Nacional, las entidades obligadas por esta ley tendrán un plazo de seis meses para implementarlo en sus políticas internas y procesos de gestión de datos, asegurando su cumplimiento en todas las etapas del tratamiento de la información. El Comité Nacional de Datos supervisará la adopción del Código y emitirá recomendaciones o sanciones en caso de incumplimiento.

**ARTÍCULO 35°. Vigencia.** La presente ley rige a partir de su promulgación.

Cordialmente,



**PEDRO HERNANDO FLÓREZ PORRAS**  
Ponente

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE POR LA COMISION SEXTA DEL SENADO DE LA REPUBLICA, EN SESION REALIZADA EL DIA 26 DE NOVIEMBRE DE 2024, DEL PROYECTO DE LEY No. 248 DE 2024 SENADO, No. 447 DE 2024 CÁMARA

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN DISPOSICIONES PARA EL SUMINISTRO, INTERCAMBIO Y APROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS DEL ESTADO COLOMBIANO (IDEC) Y LA INTEROPERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE INFORMACION DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA

CAPITULO I

OBJETO, ÁMBITO DE APLICACIÓN, DEFINICIONES Y PRINCIPIOS

**ARTÍCULO 1°. Objeto.** La presente ley tiene por objeto establecer las disposiciones para el suministro, intercambio, y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, y la gobernanza, gestión y disponibilidad de los datos básicos, maestros, de referencia y abiertos del Estado colombiano, y con ello orientar la toma de decisiones del Gobierno Nacional y Territorial, que permitan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo de las actividades sociales y económicas del país.

**Parágrafo 1.** La presente ley no regula los derechos contenidos en Leyes 1581 de 2012, 1712 de 2014, 594 de 2000, 2052 de 2020, el capítulo 5 de la Ley 2335 de 2023, y por tanto, en el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC) a la que se refiere la presente Ley y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, a través de la estructura de datos maestros y referencia del país, no se realizará tratamiento de datos personales.

**ARTÍCULO 2°. Ámbito de aplicación.** La presente Ley será aplicable a las entidades que conforman la administración pública en los términos del artículo 39 de la Ley 489 de 1998 y los particulares que cumplen funciones administrativas, públicas o que administren recursos del Estado, exceptuando a aquellas sociedades de economía mixta y las sometidas al régimen de las empresas industriales y comerciales del Estado que por razón de su objeto compitan en el mercado.

**Parágrafo 1°.** Las ramas legislativa y judicial, los órganos de control, los autónomos e independientes y demás organismos del Estado, aplicarán la presente Ley en lo que

<p>respecta a la información pública y los datos abiertos <b>en concordancia con lo establecido en la ley 1712 de 2014, o la norma que la modifique, sustituya o adicione</b>. En los demás casos, se realizará bajo un esquema de coordinación y colaboración armónica en aplicación de los principios señalados en los artículos 113 y 209 de la Constitución Política.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> Las personas naturales y jurídicas de derecho privado, diferentes a aquellas que ejercen funciones administrativas, podrán libremente acogerse a las disposiciones de la presente ley, en tanto resulten compatibles con la naturaleza de los procesos de datos que lleven a cabo, especialmente usuarios del sector académico, emprendedores y las organizaciones de la sociedad civil. En cualquier caso, las personas naturales y jurídicas de derecho privado sujetarán sus actuaciones a las disposiciones especiales que regulen su actividad o servicio.</p> <p><b>ARTÍCULO 3°. Definiciones.</b> Además de las definiciones contenidas en la Ley 1581 de 2012, 594 de 2000, 1712 de 2014, o las normas que las subroguen, modifiquen o sustituyan, para efectos de lo establecido en la presente Ley, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:</p> <p><b>3.1. Gestor de datos básicos:</b> Sistema o plataforma dedicada a la gestión, gobierno, almacenamiento, disponibilidad de los datos maestros y de referencia del Estado, para apoyar en la toma de decisiones en política pública.</p> <p><b>3.2. Administrador del gestor de datos básicos:</b> Es la autoridad encargada del desarrollo, implementación, mantenimiento, gestión y en general de todas las actividades de administración del gestor de datos del país.</p> <p><b>3.3. Estructura de datos:</b> Las estructuras de datos son esquemas organizativos que determinan la manera en que los datos se almacenan, gestionan y utilizan. Son fundamentales para el diseño de bases de datos y sistemas de información.</p> <p><b>3.4. Catálogo de datos básicos:</b> Es el inventario de activos de datos a través del descubrimiento, descripción y organización de conjuntos de datos. El catálogo proporciona contexto para permitir que los analistas de datos, los científicos de datos, los administradores de datos y otros consumidores de datos encuentren y comprendan un conjunto de datos relevante con el fin de extraer valor público.</p> <p><b>3.5. Catálogo de datos maestros:</b> Es el inventario sistemático y descriptivo de los activos de datos que se conforman por diferentes conjuntos de datos de una o varias fuentes de información que proporcionan información relevante sobre una temática en particular, siendo la única fuente de verdad sobre dicha temática, y permite a los analistas de datos, los científicos de datos, los administradores de datos y otros consumidores de datos contextualizar las realidades que se quieren comprender, analizar y estudiar. Sirven para el bien común.</p> <p><b>3.6. Dato maestro:</b> Conjunto de datos centralizados, esenciales y transversales en una organización y que son definidos y establecidos como única fuente de verdad por esta. Pueden compartirse por diferentes sistemas de información de la organización o fuera de esta.</p>	<p><b>3.7. Dato referencia:</b> Conjunto de datos proveniente de estándares internos o externos que permite la clasificación, la caracterización y la categorización de datos en la organización.</p> <p><b>3.8. Datos básicos:</b> Datos constituidos por los datos maestros, datos de referencia y datos abiertos y que son transversales y gestionados como única fuente de verdad para la ejecución de los procesos en organizaciones públicas y privadas. Son utilizados para el diseño de programas sociales, la investigación y el desarrollo social, económico y cultural</p> <p><b>3.9. Programa de datos básicos:</b> Es la estrategia del Gobierno nacional que tiene por objetivo definir, gestionar y disponer como única fuente de verdad los datos básicos asociados a categorías de información (dominios), con el fin de apoyar la prestación de servicios a la ciudadanía y mejorar los instrumentos, iniciativas y políticas de Gobierno. El programa de datos básicos incluye los siguientes elementos: Gobernanza y normativa para operar el programa, dominios de información y entidades custodias de los datos, el modelo de gobierno y gestión de datos, y el diseño y operación del gestor de datos básicos del Estado como solución tecnológica del programa.</p> <p><b>3.10. Datos geoespaciales:</b> Corresponde a la información que describe objetos, eventos u otras características con una ubicación sobre la superficie de la Tierra. Los datos geoespaciales integran información de ubicación (coordenadas), atributos (características) e información temporal.</p> <p><b>3.11. Entidad consumidora de datos:</b> Corresponde a la persona jurídica que hace uso, reutilización, disposición y gestión de los datos básicos administrados en el gestor de datos básicos.</p> <p><b>3.12. Modelo de gestión de datos maestros y de referencia sectorial:</b> Corresponde al instrumento o mecanismo de gestión de la información que identifica y administra los datos maestros y/o datos de referencia adaptado a las necesidades y particularidades de un sector administrativo específico.</p> <p><b>3.13. Anonimización:</b> Procedimiento técnico que modifica de manera irreversible los datos personales con el fin que no pueda atribuirse a un titular.</p> <p><b>3.14. Seudonimización:</b> Tratamiento de datos personales que ya no puedan atribuirse a un titular sin utilizar información adicional. Dicha información debe figurar por separado, estar sujeta a medidas técnicas y organizativas destinadas a garantizar que los datos personales no se atribuyan a una persona natural identificada o identificable.</p> <p><b>ARTÍCULO 4°. Principios.</b> Para los efectos de la presente Ley, además de los principios previstos en el artículo 209 de la Constitución Política, artículo 2 de la Ley 1341 de 2009 y en las Leyes 1437 de 2011, 1581 de 2012, 20252 de 2020, y 2335 de 2023, se tendrán en cuenta los siguientes principios:</p> <p><b>4.1. Calidad de los datos:</b> Los datos que integran la infraestructura de datos del Estado colombiano deben cumplir con las características de exactitud, relevancia, accesibilidad, coherencia, comparabilidad, precisión, puntualidad, transparencia, interpretabilidad, continuidad, credibilidad y oportunidad.</p>
<p><b>4.2. Fácil búsqueda:</b> Los datos que integran la infraestructura de datos del Estado colombiano deben ser fácilmente localizables, accesibles, interoperables y dispuestos para su reutilización. La infraestructura de datos está integrada por distintos tipos de datos, según su naturaleza, por ello, los datos deberán ser tan abiertos como sea posible, y tan cerrados como sea necesario.</p> <p><b>4.3. Seguridad desde el diseño:</b> Desde el inicio del proceso de planeación, diseño, arquitectura, desarrollo, implantación y mejoras de los procesos, herramientas, desarrollos, que permitan el uso, intercambio, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos y la interoperabilidad de los sistemas de información, se deberán adoptar las medidas de seguridad suficientes y adecuadas, que permitan la protección de los datos y la infraestructura que los soporta. Esta obligación incluirá la identificación y evaluación de posibles riesgos de seguridad, la implementación de controles adecuados para mitigar tales riesgos, la gestión de incidentes, así como la realización de pruebas y evaluaciones periódicas de seguridad durante todo el ciclo, y la definición si es una infraestructura crítica cibernética. Se deberá preservar la confidencialidad, integridad, y disponibilidad de los datos y brindar confianza a las partes constitutivas de toda la infraestructura de datos.</p> <p><b>4.4. Privacidad por diseño y por defecto:</b> La privacidad debe hacer parte del diseño, arquitectura y configuración predeterminada del proceso de gestión de información y de las infraestructuras que lo soportan, para lo cual desde antes que se recolecte información y durante todo el ciclo de vida de la misma, se deben adoptar medidas preventivas de diversa naturaleza (tecnológica, organizacional, humana, procedimental) para evitar vulneraciones al derecho a la privacidad o a la confidencialidad de la información, así como fallas de seguridad o indebidos tratamientos de datos personales.</p> <p><b>4.5. Confianza pública y gestión ética de los datos:</b> La calidad de los datos que integran la infraestructura de datos del Estado y su modelo de Gobernanza deben propender por la creación de un escenario de confianza para la generación, acceso, intercambio y reutilización de datos entre los distintos actores. A su vez, esta confianza se fortalece con la integración de la gestión ética de los datos, de acuerdo con lo establecido por el marco ético de los datos del Sistema Estadístico Nacional (SEN), durante su ciclo de vida y la reducción de sesgos de discriminación, injusticia y parcialidad con el fin de proteger los derechos humanos.</p> <p><b>4.6. Estandarización:</b> La infraestructura de datos del Estado colombiano debe operar bajo criterios de estandarización a través de todo su ciclo de gestión. Así, la estandarización debe aplicarse sobre los datos en sí mismos y en los metadatos. La aplicación de este principio debe caracterizarse por una baja dependencia de esquemas complejos, facilitando la interoperabilidad, el uso del lenguaje común de intercambio entre sistemas de información y la posibilidad de integrar e intercambiar datos a través de interfaces de programación de aplicaciones (API) como servicios web (web services).</p> <p><b>4.7. Gobernanza:</b> Las entidades obligadas a las disposiciones de esta Ley implementarán e incorporarán los componentes para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información, atendiendo y reconociendo la articulación y coordinación establecidos en el Modelo de gobernanza de la infraestructura de datos, o el que lo sustituya, procurando una gestión pública colaborativa y ágil.</p>	<p><b>4.8. Sectorización estratégica:</b> La infraestructura de datos del Estado colombiano debe articularse con las iniciativas sectoriales o territoriales que se están diseñando e implementando en materia de datos. El modelo de gobernanza debe ser incluyente para dar respuesta a los desafíos y oportunidades que enfrentan los distintos sectores y deben abordarse de acuerdo con las particularidades de cada sector en materia de normatividad, estándares y supervisión.</p> <p><b>4.9. Innovación:</b> La implementación de nuevas tecnologías, procesos que transformen la forma en el que gobierno interactúa con la ciudadanía. Esta innovación buscar mejorar la eficiencia, transparencia, accesibilidad y seguridad en la infraestructura digital del Estado.</p> <p><b>4.10. (Nuevo) Promoción del libre flujo transfronterizo de datos:</b> <u>Considerando la importancia de los flujos transfronterizos de datos en la innovación, la investigación, el acceso a los servicios globales, la productividad y la eficiencia económica, las entidades obligadas a las disposiciones de esta ley tomarán las medidas oportunas y razonables para garantizar la promoción de los flujos transfronterizos de datos, en las condiciones de privacidad, seguridad de la información y protección de datos definidas en la ley.</u></p> <p style="text-align: center;"><b>CAPITULO II SUMINISTRO, INTERCAMBIO Y APROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS DEL ESTADO Y LA INTEROPERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS.</b></p> <p><b>ARTÍCULO 5°.</b> Componentes para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas. Para el suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas, los sujetos obligados a las disposiciones contenidas en la presente ley garantizarán la plena incorporación de los siguientes componentes: la estrategia y gobernanza de la infraestructura de datos del Estado; herramientas técnicas y tecnológicas; interoperabilidad de la infraestructura de datos; seguridad y privacidad de la infraestructura de datos; datos; y, aprovechamiento de datos.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Todas las entidades cabeza de sector administrativo tendrán la obligación de implementar en coordinación con las entidades del sector, las recomendaciones, lineamientos y estrategias sectoriales expedidas por el Comité Nacional de Datos, cuya secretaría Técnica será ejercida por la Agencia Nacional Digital.</p> <p><b>ARTÍCULO 6°. Estrategia y gobernanza de la infraestructura de datos del Estado.</b> Los sujetos obligados a las disposiciones contenidas en la presente ley garantizarán la gobernanza de la infraestructura de datos del Estado, para ello, aplicarán el conjunto de normas, políticas, estándares, roles y responsabilidades que permiten potenciar el uso, intercambio, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La Agencia Digital y el Comité Nacional de Datos deberán establecer un plan de revisión y actualización de los datos en la infraestructura del Estado cada seis</p>

meses, con el fin de garantizar que los datos se mantengan actuales y precisos, mejorando la calidad de los servicios prestados a la ciudadanía.

**ARTÍCULO 7°. Herramientas técnicas y tecnológicas.** Los sujetos obligados a las disposiciones contenidas en la presente ley garantizarán la disposición de los recursos necesarios para desplegar la infraestructura de datos y habilitar su aprovechamiento por parte de distintos actores del ecosistema de datos. Esta infraestructura será de carácter público.

El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones expedirá las guías, estándares y lineamientos que apoyan la gestión y el aprovechamiento de la infraestructura de datos, los mecanismos de usos e intercambios que faciliten compartir datos y recursos entre diferentes actores del ecosistema de datos, los portales de datos a partir de los cuales se accede a recursos para usar, reutilizar e intercambiar datos, la infraestructura tecnológica que soporta la transferencia y consumo de datos y los sistemas de información que integran la infraestructura de datos.

**Parágrafo.** Los sujetos obligados a las disposiciones contenidas en la presente ley que utilicen tecnologías emergentes, entre otras, inteligencia artificial, automatización robótica de procesos, analítica y ciencia de datos, garantizarán que éstas cumplan con la política de gobierno digital expedida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

**ARTÍCULO 8°. Interoperabilidad de la infraestructura de datos.** A través de la interoperabilidad entre sistemas de información, la infraestructura de datos del Estado habilitará la reutilización e intercambio de datos entre distintos actores, mejorando la eficiencia y efectividad en la prestación de servicios al ciudadano, minimizando los costos de transacción en el intercambio de datos especialmente entre entidades públicas y facilitando la interacción de las personas con el Estado. Los sujetos obligados a las disposiciones de la presente Ley estarán obligados a interoperar para el cumplimiento de las obligaciones aquí establecidas.

**ARTÍCULO 9°. Seguridad y privacidad de la infraestructura de datos.** El suministro, intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado y la interoperabilidad de los sistemas de información deberá garantizar la seguridad digital, la ciberseguridad, la privacidad de la información, el principio de libre flujo transfronterizo de datos y el cumplimiento a las normas de protección de datos personales. Para ello, los sujetos obligados contarán con una estrategia de seguridad digital que, entre otros, incorpore la gestión de riesgos de seguridad y privacidad de los datos y de la infraestructura que la soporta en todo el ciclo de vida de los datos desde la creación de ellos hasta la disposición final de los mismos, la identificación e implantación de controles de seguridad, la gestión de vulnerabilidades y la gestión de los incidentes. De igual manera se deberán integrar, entre otros, los Marcos Éticos de los Datos que generen las instancias de gobernanza de la IDEC y del Sistema Estadístico Nacional (SEN)

**ARTÍCULO 10°. Gestión de los datos.** Los sujetos obligados a las disposiciones de la presente Ley velarán por la adecuada gestión de los datos maestros, datos de referencia, datos geoespaciales, datos abiertos, y otros, en el desarrollo de aplicaciones, consultas, prestación y acceso a servicios digitales. Así mismo, garantizarán que el uso, intercambio, suministro, aprovechamiento de la

infraestructura de datos y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas se realice para mejorar el diseño y focalización de políticas públicas e impulsar proyectos que transformen la relación estado – ciudadano.

**ARTÍCULO 11°. Aprovechamiento de datos.** En el uso, intercambio, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos y la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas, se podrán implementar técnicas, herramientas y metodologías de analítica, explotación de datos e inteligencia artificial que permitan transformarlos en información valiosa para la toma de decisiones y la generación de las estadísticas que requiere el país. Para lograr la extracción de valor de los datos para la toma de decisiones basada en la evidencia se considerará:

1. La gestión efectiva del ciclo de vida de los datos.
2. Los procesos relacionados con gobierno del dato.
3. La consolidación de capacidades para extraer su valor a partir de la explotación de los datos.
4. El respeto a los principios y valores constitucionales y legales.
5. La aplicación de lineamientos y estándares técnicos expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

**CAPITULO III**

**PROGRAMA DE DATOS BÁSICOS DEL ESTADO: MAESTROS, DE REFERENCIA Y ABIERTOS**

**ARTÍCULO 12°. Conformación del Comité Nacional de Datos.** El Comité Nacional de Datos estará conformado por los siguientes integrantes, con voz y voto:

1. El Coordinador Nacional de datos o su delegado, quien lo preside.
2. El Ministro de Comercio, Industria y Turismo, o su delegado.
3. El Ministro de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, o su delegado.
4. El Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación, o su delegado.
5. El Director del Departamento Nacional de Planeación.
6. El Director del Departamento Administrativo de la Función Pública, o su delegado,
7. El Director del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, o su delegado
8. El Director del Archivo General de la Nación, o su delegado

**ARTÍCULO 13°. Definición y diseño del programa de datos básicos del Estado colombiano.** El Comité Nacional de Datos o quien haga sus veces, será el encargado de definir y diseñar el programa de datos básicos, en articulación con las entidades de los distintos sectores administrativos, y liderará y monitoreará las fases de conceptualización, diseño, desarrollo y pruebas, implementación y operación, sostenibilidad y mantenimiento del programa de datos. Así mismo, será el encargado de definir los conceptos asociados a los dominios, el catálogo de datos básicos, las entidades custodias y la administración de los datos básicos.

**ARTÍCULO 14°. Catálogo de datos maestros y de referencia de los sectores administrativos.** La entidad líder de cada sector administrativo a los que hace referencia el artículo 42 de la Ley 489 de 1998, en coordinación con las entidades

adscritas o vinculadas de su sector, identificarán, elaborarán y entregarán al Coordinador Nacional de Datos que designe el presidente de la República, la estructura de los datos maestros y de referencia de su sector, siguiendo los lineamientos e instrucciones expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Una vez entregadas las estructuras de datos identificadas en los distintos sectores, el Coordinador Nacional de Datos las someterá a aprobación del Comité Nacional de Datos.

**Parágrafo.** El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones definirá el mecanismo o procedimiento para el cumplimiento de las obligaciones que se derivan de este artículo.

**ARTÍCULO 15°. Modelo de gestión de datos maestros y de referencia sectorial.** Cada sector administrativo identificará, entre otros, el ecosistema de datos sectoriales, los actores, los datos, los flujos de información y los procesos de intercambio de datos, las reglas de acceso, uso e intercambio, la tipología de datos, las competencias, el modelo lógico de datos, dentro de los seis meses siguientes a la expedición de esta ley.

Cada sector administrativo contará con una plataforma tecnológica o servicio que soportará y deberá ser interoperable con el gestor de datos básicos. La entidad líder de cada sector administrativo, en coordinación con las entidades adscritas o vinculadas de su sector, desarrollará y administrará la plataforma o servicios de datos de su sector. Esta plataforma o servicios cumplirán los lineamientos y estándares técnicos de la política de gobierno digital expedida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

Cada entidad y sector dispondrá y pondrá a disposición la infraestructura para interoperar con el gestor de datos básicos. Las autoridades que integran cada sector administrativo deberán elaborar y entregar al líder de ese sector los datos maestros y de referencia de que trata la presente ley que se encuentran en el ámbito de sus competencias.

**Parágrafo 1°.** Las entidades obligadas a las disposiciones de la presente Ley deberán informar al administrador del gestor de datos básicos, si las fuentes de información que serán objeto de interoperabilidad desde sus plataformas o servicios están amparadas por reserva legal, o normatividad especial que regule su tratamiento y difusión, de tal forma que se deban exigir mecanismos de anonimización, seudoanonimización, o cualquier otro que garantice que la información de carácter individual, personal o sensible no pueda utilizarse con fines comerciales, de tributación fiscal, de investigación judicial o cualquier otro diferente del autorizado o propio de sus funciones misionales.

**ARTÍCULO 16°. Anonimización y seudoanonimización.** Los sujetos obligados garantizarán de manera previa al proceso de suministro intercambio y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, procesos de anonimización y seudoanonimización con la finalidad de eliminar los riesgos de reidentificación. En el proceso de anonimización se deberá eliminar cualquier posibilidad de reproducir la reidentificación de las personas.

**Parágrafo.** La Agencia Nacional Digital y el Comité Nacional de Datos deberán implementar medidas adicionales para proteger los datos sensibles, como los relacionados con la salud, la etnia, o la orientación sexual, asegurando que se realicen procesos de armonización más rigurosos. El incumplimiento de estas medidas acarreará sanciones disciplinarias y legales conforme a la normativa vigente.

**ARTÍCULO 17°. Anonimización y seudoanonimización de datos con salvaguarda de reserva.** Con el propósito de salvaguardar la reserva estadística, los datos del DANE y de las entidades del Sistema Estadístico Nacional que surjan en el marco de la producción de estadística oficiales, o que cuenten con una regulación sectorial especial y que impliquen la identificación directa o por deducción de las fuentes primarias o secundarias de personas naturales o jurídicas, únicamente serán difundidos en resúmenes numéricos o microdatos anonimizados que no expongan información alguna de carácter personal que pudiera ser utilizada con fines comerciales, de tributación fiscal, de investigación judicial o cualquier otro diferente del propiamente estadístico, o a la finalidad señalada en la regulación sectorial especial

La Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales – ICDE definirá los lineamientos de política, estándares, gobierno de datos e interoperabilidad de los datos geoespaciales, en el marco de la Comisión Intersectorial de Información Geográfica - CIG, garantizando que se aplique la política de gobierno digital expedida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

El Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC en coordinación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y el Departamento Nacional de Planeación, elaborará, actualizará e implementará el Plan Estratégico de Información Geoespacial Nacional – PEIGN, el Marco de Referencia Geoespacial – MRG y apoyará a las instituciones a través de programas y proyectos de uso y apropiación.

**ARTÍCULO 18°. Catálogo de datos maestros y de referencia del país.** La autoridad designada como administrador del gestor de datos básicos del país, o quien haga sus veces, elaborará y dispondrá en línea el catálogo de datos maestros y de referencia nacional, dentro de los nueve meses siguientes a la expedición de esta ley.

La autoridad designada como administrador del gestor de datos básicos del país, o quien haga sus veces, expedirá el catálogo de datos maestros y de referencia y en él se incorporarán los datos básicos resultantes del catálogo de datos maestros y de referencia nacional. Toda la información del catálogo de datos básicos deberá estar disponible y ser fácilmente accesible a través del Gestor de Datos Básicos que pondrá a disposición por medios digitales con los metadatos que faciliten su búsqueda y comprensión.

Dicho catálogo deberá ser actualizado por la autoridad designada como administrador del gestor de datos básicos del país, o quien haga sus veces, cuando sea necesario. El administrador del gestor de datos solicitará de forma previa la actualización de los conjuntos de datos a los distintos sectores administrativos.

**Parágrafo.** Una vez se cuente con el catálogo de datos básicos del país, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones identificará, elaborará e implementará una hoja de ruta para fomentar el aprovechamiento de los datos básicos

<p>del Estado en los territorios. Las iniciativas y proyectos en los que corresponda integrarán el enfoque diferencial y la integración a estos de las comunidades.</p> <p><b>ARTÍCULO 19°. Administración y gestión de datos maestros y de datos de referencia.</b> La Agencia Nacional de Gobierno Digital – AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos será el responsable de la gestión y administración de los datos maestros y de referencia del país. Para la administración y gestión de los datos maestros y de referencia, la Agencia Nacional de Gobierno Digital –AND- en coordinación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, expedirá e implementará el modelo de gestión de datos maestros y de datos de referencia del país.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Los miembros del Comité Nacional de Datos, a su vez, elegirán para un periodo fijo de cuatro (4) años a tres personas que desempeñen las funciones asignadas en el presente artículo. Para esto, el Comité establecerá los requisitos mínimos para ser elegibles a esta designación, la remuneración percibida por este servicio y el procedimiento para suplir la vacancia de alguno de los miembros en caso de ser necesario. Entre los requisitos se tendrá como mínimo una experiencia demostrada en el sector de datos sea académica y/o profesional, que no podrá ser inferior a cinco (5) años.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> Para evitar que los intereses particulares interfieran con las funciones públicas asignadas, el gobierno nacional expedirá en un plazo de nueve (9) meses el régimen de inhabilidades e incompatibilidades para esta labor. Aquel régimen deberá contener, como mínimo, la prohibición de haber desempeñado cargos o haber asesorado en el sector privado, en áreas relacionadas con datos y tecnología durante los dos (2) años anteriores a su nombramiento. Esto con el objetivo de prevenir cualquier conflicto de interés y garantizar que las decisiones adoptadas bajo esta ley sean imparciales, transparentes y en beneficio del interés general.</p> <p><b>ARTÍCULO 20°. Características para la operación del modelo de gestión de datos maestros y de referencia.</b> La Agencia Nacional de Gobierno Digital – AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos como administrador del gestor de datos básicos del país, será la encargada de la operación de la gestión de los datos maestros y de referencia y garantizará que se cumplan las metodologías adecuadas y que estas incorporen como mínimo las siguientes características en la operación del modelo de gestión:</p> <p>Define un enfoque lógico para la planificación, la implementación y la gestión continua de los datos maestros y de referencia en el contexto Multi-Dominio y Multi-Entidad, tanto desde la perspectiva de un administrador de programas como la de un administrador de datos.</p> <p>Define el conjunto integral de elementos y guías prácticas que orientarán las disciplinas clave de la gestión de datos maestros y de referencia: Gobierno de datos, Administración de datos, Gestión de la calidad, Gestión de Metadatos, Gestión de Datos de Referencia e Integración de datos.</p> <p>Diseña los modelos de datos, arquitectura de datos y el ciclo de vida de los datos que definirán la gestión de datos maestros y de referencia del nivel nacional. Esto en conjunto con los procesos requeridos para la gestión de los datos maestros y de referencia.</p>	<p>Define las reglas de negocio que determinan la interacción con los datos maestros y las funciones que respaldan las capacidades de gestión de las entidades, seguridad, auditoría y detección de eventos. Esto incluye, entre otras, las funciones de carga de datos, limpieza, vinculación y duplicación.</p> <p>Define el contexto y los contenidos que orientarán la planificación del programa de la gestión de datos maestros y de referencia a nivel nacional, la sostenibilidad y las técnicas de participación de las diferentes entidades, control de cambios y control de calidad, que serán compartidos con los participantes de la gestión de datos maestros.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Cada sujeto obligado será responsable de la administración y gestión del ciclo de vida de los datos en virtud de las competencias constitucionales y legales que cumple.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> Los sujetos obligados a las disposiciones de la presente ley suministrarán, intercambiarán y aprovecharán la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos, para el cumplimiento exclusivo de sus funciones de acuerdo con las normas constitucionales y legales que regulan su materia.</p> <p><b>Parágrafo 3°.</b> La información generada, producida, almacenada, enviada o compartida, no podrán ser objeto de comercialización, ni de explotación económica de ningún tipo, salvo que se trate de información pública en los términos de la ley 1712 de 2014.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPITULO IV INSTRUMENTOS PARA EL INTERCAMBIO DE DATOS DE REFERENCIA, MAESTROS, Y DE DATOS ABIERTOS, LINEAMIENTOS Y ESTÁNDARES</b></p> <p><b>ARTÍCULO 21°. Plataforma para la gestión de datos básicos del país.</b> La Agencia Nacional de Gobierno Digital – AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos como administrador del gestor de datos básicos del país, desarrollará, gestionará, administrará, y mantendrá actualizado el gestor de datos básicos.</p> <p>La plataforma de datos maestros y de referencia del país cumplirá con los más altos estándares técnicos que permitan garantizar la seguridad digital los lineamientos expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en concordancia con la Política de Gobierno Digital.</p> <p><b>ARTÍCULO 22°. Lineamientos y estándares técnicos para la operación del modelo de gestión de datos básicos.</b> El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones expedirá los lineamientos y estándares técnicos que se requieran para la operación del modelo de gestión de datos básicos.</p> <p><b>ARTÍCULO 23°. Modelo de gobernanza de datos sobre la plataforma de datos básicos del país.</b> El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en coordinación con el administrador del gestor de datos básicos del país, dentro de los 6 meses siguientes a la expedición de la presente Ley y una vez conformado el catálogo de datos, expedirá el modelo de gobernanza de datos maestros y de referencia que se deberá implementar en el gestor de datos básicos.</p>
<p><b>ARTÍCULO 24°. Interoperabilidad de la plataforma de datos básicos con los sectores administrativos.</b> La Agencia Nacional de Gobierno Digital – AND- en coordinación con el Comité Nacional de Datos como administrador del gestor de datos básicos del país, garantizará que el gestor de datos básicos interopere con la plataforma o servicio que desarrollen los distintos sectores a los que hace referencia el artículo 42 de la Ley 489 de 1998. La interoperabilidad se realizará a través del Servicio Ciudadano Digital de Interoperabilidad, o aquel que haga sus veces, siguiendo los lineamientos y estándares técnicos expedidos por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Los sujetos obligados a los que se refiere la presente ley deberán desarrollar las capacidades necesarias para aplicar los lineamientos y estándares técnicos que permitan que sus sistemas de información interopere con aquellos con los que se deba dar el intercambio de datos para el cumplimiento de las obligaciones derivadas de esta ley.</p> <p><b>ARTÍCULO 25°. Designación de responsable de datos y actividades.</b> Cada sujeto obligado a la presente ley, dentro de los dos (2) meses siguientes a su expedición, designará un funcionario que cumpla con el rol de administrador de datos. El administrador de datos debe ser empleado público, pertenecer al nivel directivo y será el responsable de la realización de las actividades derivadas del cumplimiento de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Para el caso de los municipios de categorías 4, 5 y 6 no será necesario que el funcionario designado como administrador de datos pertenezca al nivel directivo, siempre y cuando pueda certificar una experiencia académica y/o profesional en el sector de datos de al menos un (1) año.</p> <p><b>ARTÍCULO 26°. Entidades proveedoras o consumidoras.</b> Las entidades proveedoras o consumidoras de datos básicos del Estado que se encuentren comprendidas en el artículo 2 de la presente ley deberán dar cumplimiento a la Política de Gobierno Digital definida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Las autoridades que requieran datos maestros y de referencia contenidos en el gestor de datos básicos no podrán solicitar estos mismos datos a los ciudadanos, garantizando el derecho a no aportar datos que se encuentren poder de las administraciones públicas, y, únicamente podrán obtenerlos a partir del gestor de datos básicos para el cumplimiento de sus funciones misionales.</p> <p><b>ARTÍCULO 27°. Plan de apertura y publicación del plan de datos abiertos.</b> Los sujetos obligados a la presente ley elaborarán un plan de apertura y calidad de datos abiertos.</p> <p>Dentro de los primeros seis meses de cada año, deberán publicar en su sede electrónica en la sección de Transparencia, el plan de apertura y calidad de datos abiertos de acuerdo a lo establecido por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en la guía nacional de datos abiertos y la guía de calidad e interoperabilidad de datos abiertos, o la que haga sus veces.</p>	<p>En la sección de datos abiertos del menú de transparencia de las sedes electrónicas, los sujetos obligados a la presente ley deberán incluir el enlace a los conjuntos de datos abiertos publicados en el portal de datos abiertos del Estado colombiano.</p> <p>El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones expedirá la hoja de ruta de datos abiertos estratégicos del Estado colombiano.</p> <p>Los datos abiertos estarán en formatos estándar e interoperables que facilitan su acceso y reutilización. Los productos desarrollados a partir de datos abiertos (aplicaciones móviles, aplicaciones web, tableros para toma de decisiones, ejercicios de periodismo de datos, control social e investigaciones en general deberán ser reportados en la sección de usos del portal nacional de datos abiertos datos.gov.co, o la que haga sus veces.</p> <p><b>ARTÍCULO 28°. Deber de seguridad digital y protección de datos.</b> Los sujetos obligados a la presente ley establecerán y mantendrán las medidas de seguridad digital de carácter humano, administrativo, físico y técnico para la protección de los datos, que permitan protegerlos contra daño, pérdida, alteración, destrucción o su uso, acceso o tratamiento no autorizado, así como garantizar su autenticidad, confidencialidad, integridad y disponibilidad. Todo sujeto obligado contará con una estrategia de seguridad digital que incluya:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Normas, políticas, procedimientos, recursos necesarios para gestionar efectivamente el riesgo digital.</li> <li>2. Evaluación periódica del riesgo de seguridad digital, que incluya una identificación de las mejoras a implementar en su Sistema de Administración del Riesgo Operativo.</li> <li>3. La política de seguridad y privacidad de la información.</li> <li>4. Establecer los roles y responsabilidades al interior de la entidad asociados a la seguridad digital.</li> <li>5. Establecer e implementar los principios, lineamientos y estrategias para promover una cultura para la seguridad digital y de la información que incluya actividades de difusión, capacitación y concientización tanto al interior de la entidad como frente a usuarios y terceros que ésta considere relevantes para mejorar habilidades y promover conciencia en la seguridad de la información. Estas actividades deben realizarse anualmente y pueden incluirse, adicionalmente, en el Plan Institucional de Capacitaciones (PIC), o el que haga sus veces.</li> <li>6. La estrategia debe incluir todas las tecnologías de la información y las comunicaciones que utiliza la organización, incluida la adopción de nuevas tecnologías o tecnologías emergentes.</li> <li>7. Aplicar las demás consideraciones que a juicio de la entidad contribuyan a elevar sus estándares de seguridad digital.</li> <li>8. Adoptar los lineamientos para la gestión de la seguridad de la información y seguridad digital que emita el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y/o la entidad del Gobierno Nacional encargada de la Seguridad Digital, en el marco de la Política de Gobierno Digital.</li> </ol> <p><b>Parágrafo.</b> Los sujetos obligados a esta Ley deberán además considerar un mecanismo de seguimiento y monitoreo a la estrategia de seguridad que deberán implementar para garantizar la protección de datos.</p>

**ARTÍCULO 29°. Seguridad del gestor de datos básicos del Estado.** Antes de iniciar las actividades señaladas en la presente ley, el administrador del gestor de datos maestros y de referencia del Estado evaluará el impacto que se pueda presentar en el tratamiento de datos, incluyendo como mínimo lo siguiente:

1. Una descripción detallada de las operaciones a realizar.
2. Una evaluación de la necesidad y la proporcionalidad de las operaciones respecto a su finalidad.
3. Una evaluación de los riesgos específicos para los derechos en juego.
4. Las medidas previstas para afrontar los riesgos, incluidas garantías, medidas de seguridad, tecnologías y mecanismos que garanticen la protección de datos.

Los resultados de esta evaluación, junto con las medidas para mitigar los riesgos, serán tenidos en cuenta e implementados como parte de la aplicación de la estrategia de seguridad. Las autoridades obligadas actualizarán las evaluaciones de impacto cuando sea necesario.

**ARTÍCULO 30°. Vigilancia y control.** La vigilancia y control de las actividades señaladas en la presente ley se realizará por cada uno de los organismos del Estado que en el marco de sus competencias tenga que conocer de una o varias de las actividades involucradas en el proceso de suministro, intercambio, y aprovechamiento de la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC), la interoperabilidad de los sistemas de información de las entidades públicas y organismos.

**Parágrafo.** La Superintendencia de Industria y Comercio velará por el cumplimiento de las normas y leyes vigentes en relación con la protección de datos personales.

**ARTÍCULO 31°. Cultura de datos.** Los sujetos obligados a la presente ley elaborarán e implementarán planes de capacitación, concienciación y apropiación de la cultura de uso, suministro, aprovechamiento de la infraestructura de datos del país, al interior de sus organizaciones y en sus relaciones con los distintos grupos de interés. Dichos planes de capacitación se deberán ejecutar como mínimo una vez al año.

**ARTÍCULO 32°. Confidencialidad.** El Estado garantizará la inviolabilidad, la intimidad y la confidencialidad de los datos maestros y de referencia, de acuerdo con la Constitución y las leyes aplicables.

**ARTÍCULO 33°. (Nuevo) Protección reforzada de datos personales, de reserva y de personas naturales.** Para proteger los datos personales, amparados por reserva legal y relacionados con personas naturales, las entidades obligadas implementarán medidas alineadas con estándares internacionales, asegurando privacidad y seguridad desde el diseño y por defecto. Se realizarán auditorías internas y externas periódicas, junto con monitoreos constantes, para identificar y mitigar vulnerabilidades. El tratamiento de estos datos deberán reforzar la aplicación de mecanismos efectivos de anonimización y seudonimización, y protocolos de respuesta inmediata ante incidentes, incluyendo la notificación a los afectados cuando sea necesario.

**Parágrafo.** La Agencia Nacional Digital y la Superintendencia de Industria y Comercio desarrollarán guías específicas para garantizar el cumplimiento de estas disposiciones.

**ARTÍCULO 34°. (Nuevo) Creación y adopción del Código de Ética en el tratamiento de datos.**

La Agencia Nacional de Gobierno Digital, en coordinación con el Comité Nacional de Datos, será la encargada de diseñar y adoptar un Código de Ética Nacional para el tratamiento de datos personales, de reserva y sensibles, alineado con estándares internacionales de ética, privacidad y derechos humanos. Este Código de Ética establecerá principios y lineamientos obligatorios para garantizar un uso justo, responsable y transparente de los datos, con especial énfasis en prevenir discriminación, sesgos y cualquier uso indebido de la información y deberá tener mecanismos de participación y vigilancia por parte de la ciudadanía.

Una vez creado el Código de Ética Nacional, las entidades obligadas por esta ley tendrán un plazo de seis meses para implementarlo en sus políticas internas y procesos de gestión de datos, asegurando su cumplimiento en todas las etapas del tratamiento de la información. El Comité Nacional de Datos supervisará la adopción del Código y emitirá recomendaciones o sanciones en caso de incumplimiento.

**ARTÍCULO 35°. Vigencia.** La presente ley rige a partir de su promulgación.



Comisión Sexta Constitucional Permanente

**AUTO DE SUSTANCIACIÓN**

En los términos anteriores, fue aprobado en Primer Debate por la Comisión Sexta, en sesión ordinaria realizada el día 26 de noviembre de 2024, el Proyecto de Ley **No. 207 DE 2024 SENADO, No. 103 DE 2023 CÁMARA** "POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN DISPOSICIONES PARA EL SUMINISTRO, INTERCAMBIO Y APROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS DEL ESTADO COLOMBIANO (IDEC) Y LA INTEROPERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", según consta en el Acta No. 22, de la misma fecha.

JORGE ELIECER LAVERDE VARGAS  
Secretario General

Comisión Sexta Constitucional Permanente

**AUTO DE SUSTANCIACIÓN**

La Mesa Directiva Autoriza el Informe presentado para Segundo Debate por el Honorable Senador **PEDRO HERNANDO FLÓREZ PORRAS**, al Proyecto de Ley **No. 248 DE 2024 SENADO, No. 447 DE 2024 CÁMARA** "POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN DISPOSICIONES PARA EL SUMINISTRO, INTERCAMBIO Y APROVECHAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS DEL ESTADO COLOMBIANO (IDEC) Y LA INTEROPERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", **DE ACUERDO AL ARTÍCULO 165 DE LA LEY 5ª DE 1992 "REGLAMENTO DEL CONGRESO"**, para que sea publicado en la Gaceta del Congreso.

JORGE ELIECER LAVERDE VARGAS  
Secretario General  
Comisión Sexta del Senado

[comisión.sexta@senado.gov.co](mailto:comisión.sexta@senado.gov.co) - [comision6senado@gmail.com](mailto:comision6senado@gmail.com)