REPÚBLICA DE COLOMBIA



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992) IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXIV - Nº 2112

Bogotá, D. C., jueves, 6 de noviembre de 2025

EDICIÓN DE 10 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO www.secretariasenado.gov.co

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

DE LA REPÚBLICA SENADO

CONCEPTOS JURÍDICOS

CONCEPTO JURÍDICO SECRETARÍA DE AMBIENTE DE BOGOTÁ PROYECTO DE LEY **NÚMERO 143 DE 2024 SENADO**

por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando lineamientos de eficiencia energética, calidad energética, reducción de emisiones de fuentes móviles terrestres y se dictan otras disposiciones.

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE **AMBIENTE**

Bogotá D.C.

JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ

irector de Relaciones Políticas ECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO orreo electrónico: radicacionada nivelcente

ral@gobiernobogota.gov.co Correo electrónico: radicacionsdg.nivelcentra equipocongresodrp@gobiernobogota.gov.co

Referencia: Respuesta al radicado 2025ER89653- observaciones para el Proyecto de Ley 143 de 2024S "Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando lineamientos de eficiencia energética, calidad energética, reducción de emisiones de fuentes móviles terrestres y se dictan otras disposiciones".

De conformidad con el seguimiento y control de los Proyectos de Ley con competencias para el Sector de Ambiente y que cursan en el Congreso de la República, la Secretaría Distrital de Ambiente, una vez realizada la revisión técnica y jurídica del texto de propuesta del Proyecto de Ley No. 143 de 2024. "Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando lineamientos de eficiencia energética, calidad energética, reducción de emisiones de fuentes móviles terrestres y se dictan otras disposiciones" de manera atenta se remiten las siguientes consideraciones y observaciones sobre el particular:

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE OBSERVACIONES PROYECTOS DE LEY O DE ACTO LEGISLATIVO- DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR OUE CONCEPTÚA: AMBIENTE

PROYECTO DE LEY X PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO

EN SENADO: ___143___ EN CÁMARA: ____

ORIGEN DEL PROYECTO Senado FECHA DE RADICACIÓN 20 Agosto 2024 COMISIÓN Quinta ESTADO DEL PROYECTO Trámite en co

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando lineamientos de eficiencia energética, calidad energética, reducción de emisiones de fuentes móviles terrestres y se dictan otras disposiciones".

AUTOR (ES) Y PONENTE (S)

H.S. ANGELICA LOZANO CORREA, JOSÉ DAVID NAME CARDOZO, MARCOS DANIEL PINEDA GARCÍA, ANDREA PADILLA VILLARAGA, ANA CAROLINA ESPITIA JERÉZ, INTI ASPRILLA REYES, ARIEL AVILA MARTÍNEZ, HUMBERTO DE LA CALLE LOMBANA, H.R. CAROLINA GIRALDO BOTERO, MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO.

La presente iniciativa tiene como propósito incluir dentro de nuestra legislación medidas tendientes a la reducción de emisiones vehiculares contaminantes provenientes de la gasolina, derivados y sus mezclas, con el fin de resguardar los derechos fundamentales a la vida, salud y el goce de un ambiente sano.

ANÁLISIS JURÍDICO, FINANCIERO Y/O TÉCNICO

ANÁLISIS JURÍDICO

La Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente se pronuncia sobre la propuesta legislativa Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando lineamientos de eficiencia energética, calidad energética, reducción de emisiones de fuentes móviles terrestres y se dictan otras disposiciones", donde se indicó lo

Se consideró que no es necesario emitir un concepto jurídico sobre el articulado de la propuesta legislativa, comoquiera que su objeto se dirige a establecer medidas en el sector hidrocarburos (gasolina y sus mezclas) para mejorar su calidad mejorar su eficiencia energética en las fuentes móviles terrestres, lo cual se ordena expresamente al Ministerio de Minas y Energía.

ANALISIS TÉCNICO

Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV)

- Dentro del Marco Jurídico del Proyecto de Ley se hace referencia a la Ley 1084 de 2006, no obstante, esta cita resulta inexacta, la norma a la que se hace referencia es la Ley 1083 del 31 de julio de 2006 "Por medio de la cual se establecen algunas normas sobre planeación urbana sostenible y se dictan otras disposiciones".
- Los Decretos 948 de 1995 y Decreto 979 de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivie Desarrollo Territorial, fueron compilados en el Decreto Único Reglamentario 1076 de lo que significa que sus disposiciones fueron incorporadas en una normativa más reci

- La Resolución 0909 de 2008 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial fue modificada por la Resolución 2267 de 2018, Resolución 1377 de 2015, Resolución 802 de 2014 y por la Resolución 1309 de 2010.
- Se sugiere eliminar del Marco Jurídico la Resolución 6982 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente, pues su objeto es el de establecer normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire para fuentes fijas en el perímetro urbano del Distrito Capital, lo cual dista de lo pretendido en el Proyecto de Ley.
- En el numeral "4. Plan de mantenimiento preventivo" de la "Síntesis del Proyecto", es importante que en este acápite se precise que el Plan Estratégico para la Gestión Integral de la Calidad del Aire de Bogotá 2030 Plan Aire es una herramienta de gestión establecida por la Secretaria Distrital de Ambiente y, asimismo, se recomienda precisar su autoría junto con Cal I AC+
- En el "Titulo X. PROPOSICIÓN", se sugiere ajustar el epígrafe del proyecto normativo en el sentido de especificar que las fuentes móviles corresponden a "fuentes móviles terrestres de carretera", de tal forma que el Proyecto de Ley sea consistente con el tipo de fuente móvil que impactará en línea con la definición establecida en el Anexo 1 de la Resolución 0762 de 2022 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Tal como se indicó en el comentario realizado en el artículo 1 del presente Proyecto de Ley.

Así las cosas, se sugiere la siguiente redacción para el epigrafe: "Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando lineamientos de eficiencia energética, calidad energética, reducción de emisiones de fuentes móviles terrestres de carnetera y se dictan otras disposiciones".

En el marco de las competencias de la Dirección de Gestión Corporativa, y en atención a la solicitud de comentarios respecto del Proyecto de Ley del asunto, el cual tiene por objeto:

"Artículo 1. Objeto. La presente iniciativa tiene como propósito incluir dentro de nuestra legislación medidas tendientes a la reducción de emisiones vehiculares contaminantes provenientes de la gasolina, derivados y sus mezclas, con el fin de resguardar los derechos fundamentales a la vida, salud y el goce de un ambiente sano".

De manera atenta se informa que, una vez realizada la revisión sobre el impacto fiscal del presente proyecto, se logró observar que no existe componente ambiental propio aplicable a la Secretaria Distrital de Ambiente en la iniciativa, razón por la cual no se emite concepto al respecto.

OBSERVACIONES AL ARTICULADO

Conforme al análisis técnico del articulado del Proyecto de Ley, se establecen las siguientes precisiones técnicas desde el componente evaluado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visua (SCAAV) de la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA):

PROYECTO DE LEY 143 DE 2024

Texto del Proyecto de Ley

Texto del Proyecto de Ley
Artículo 1º Objeto: La presente ley tiene por
objeto establecer medidas tendientes a
mejorar la eficiencia energética, la calidad del
energético, y reducir las emisiones de
contaminantes atmosféricos y de gases efecto
invernadero de fuentes móviles terrestres, con
el fin de resguardar los derechos
fundamentales a la vida, salud y el goce de un
ambiente sano.

Comentarios SCAAVISDA

Se sugiere específicar que las medidas tendientes a mejorar la eficiencia energética, la calidad del energético, y reducir las emisiones de contaminantes atmosféricos y de gases efecto invernadero son específicamente para fuentes móviles terrestres de carretera. Lo anterior, en virtud que la Resolución 0762 de 2022¹ del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en su Anexo 1, establece la definición de Fuente móvil terrestre en los siguientes términos: "...Es el vehículo o máquina que cuenta con un motor de combustión interna y que, por razón de su uso o propósito, es apta para desplazarse sobre el suelo."

Asimismo, en la citada Resolución se establece I Asimismo, en la citada Resolución se establece la definición de "Fuente móvil terrestre de carretera": ...Es el vehículo que cuenta con un motor de combustión interna, diseñado para el transporte de pasajeros o de mercancias sobre via", definición que aplica específicamente para las fuentes móviles que circulan en las vías del país.

Al dejar el objeto de la ley tal como está, se estaría incluyendo a fuentes móviles terrestres de uso fuera de carretera, las cuales cuentan con un marco normativo y diferencias operacionales, ciclos de medición y estándar de emisión propios de su diseño y aplicación. Sin comentarios y/o sugerencias.

Artículo 2º - Definiciones: Para efectos de interpretar y aplicar la presente ley, se presentan las siguientes definiciones: Eficiencia Energética. Es la relación entre la energía aprovechada y la total utilizada en cualquier proceso de la cadena energética, que busca ser maximizada a través de buenas prácticas de reconversión tecnológica o sustitución de combustibles. A través de la eficiencia energética, se busca obtener el mayor provecho de la energía, bien sea a partir del uso de una forma primaria de energía o durante cualquier actividad de producción,

durante cualquier actividad de producción,

esolución 0762 de 2022 "Por la cual se reglamentan los limites máximos permisibles de emisión de contaminantes que deberán cumplir las tes móvides terrestres, se reglamentan los artículos 2.2.5.1.6.1, 2.2.5.1.82 y 2.2.5.1.8.3 del Decreto 1076 de 2015 y se adoptan otras osiciones" del Ministerio de Aminient y Desarrollo Societario.

consumo de las diferentes formas de energía, dentro del marco del desarrollo sostenible y respetando la normatividad vigente sobre el ambiente y los recursos naturales renovables. Reindustrialización para la eficiencia energética: Proceso de transformación renergética. Proceso de transformación productiva que busca generar valor agregado en el aparato productivo colombiano, que incluye tanto bienes como servicios, a través de proyectos en apuestas estratégicas intersectoriales y la consolidación de encadenamientos productivos, para contribuir con la eficiencia energética para todos los sectores económicos.

Artículo 3º Definición de parámetros para la gasolina. El Ministerio de Minas y Energía deberá desarrollar las acciones pertinese para garantizar la adición, producción, importación, almacenamiento y distribución en el territorio nacional de la gasolina y sus mezclas, necesarias para el cumplimiento de los siguientes parámetros definidos en la presente ley:

| Interest | Proceso | de transformación producción, servicio | de parámetros de calidad para las gasolinas básicas y oxigenadas, lato oxigenadas, lato en de la desiguiente manera: Artículo 3º Definición de parámetros de calidad para las gasolinas básicas y oxigenadas.

Combustible	Parámetros	Limite en unidades	Fecha de cumplimiento	
Gasolina Corriente	RON (Research Octane Number)	88		
	Aromáticos	35 % (VIV)		
Gasolina	Contenido de Azufre	10 pmm		
Gasolina Corriente con mezclas	RON (Research Octane Number)	92	31 de diciembre	
	Aromáticos	31,5 % (V/V)	de 2030	
Gasolina con mezclas	Contenido de Azufre	10 ppm		
Gasolna Extra	RON (Research Octane Number)	95		
	Aromáticos	35 % (VIV)		

Asimismo, se recomienda que las tablas se incluyan de manera separada respecto de los parámetros de calidad para las gasolinas básicas y oxigenadas, de conformidad con las tablas A y 2B de la Resolución 40444 de 2023 (tanto para gasolina corriente y extra), o de aquella que la modifique o sustituya, verificando que los parámetros y valores sean los correspondientes. Asimismo, se recomienda que las tablas se incluyan de

Parágrafo 1º. El Ministerio de Minas y Energia deberá reglamentar un plan de transición para el cumplimiento de los parámetros de la gasolina y sus mezclas del presente artículo. Esta reglamentación será expedida en un plazo no mayor a seis (6) meses después de la entrada en vigencia de la presente ley, y

Parágrafo 2°. El Ministerio de Minas y Energía revisara y actualizara la normatividad vigente sobre los parámetros del combustible gasolina y sus mezclas con el objetivo de cumplir con lo dispuesto en el presente artículo.

Parágrafo 3°. El Ministerio de Minas y Energía, la Comisión de Regulación de Energía y Gas - CREG y las demás entidades competentes deberán definir una estrategia de precios del combustible al consumidor final para el cumplimiento de los parámetros de los combustibles y el menor impacto económico.

estará acorde con la normatividad vigente de misiones que defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

de técnica de los combustibles que se han de importar, producir, distribuir y consumir en todo el territorio nacional.

nacional.

Lo anterior, en virtud de lo dispuesto en el Artículo 2.2.1.7.6.7. del Decreto 1074 de 2015³, en el cual se específica que los Reglamentos Técnicos deben ser actualizados bajo cierta periodicidad, es importante que en la modificación o actualización que se realice de la Resolución 40444 de 2023 se tenga presente establecer la obligatoriedad de cronogramas de mantenimiento regulares de las refinerías del país, como también definir los escenarios de mantenimientos que podrían resultar como imprevistos, con el objetivo de garantizar el cumplimiento de los parâmetros de calidad de los combustibles en el país, conservando una relación de igualdad para que ninguna refinería quede exceptuada del cumplimiento de los parâmetros de calidad de los combustibles.

Finalmente, se recomienda elevar la consulta al Ministerio de Minas y Energia frente a la necesidad de realizar la revisión de la pertinencia de actualizar lo concerniente a la dosis y calidad de los aditivos establecidos en la Resolución 81055 de 1999 del citado Ministerio, acorde con las actualizaciones técnicas a nivel internacional y acorde con la actualización de los estándares de emisión.

Articulo 4º Estrategia de aseguramiento y control de la calidad del combustible gasolina en la cadena de transporte, distribución y comercialización. El Ministerio de Minas y Energía deberá diseñar e implementar a más tardar doce (12) meses después de la entrada en vigor de la presente ley una estrategia para asegurar que los parámetros que Combustible Parámetros Limite en unidades Fecha de cumplimiento Gasolina Corriente RON (Research Octane Number) 88 31 de diciembre de 2030 Aromáticos 35 % (IVV) Gasolina Contenido de Azufre 10 pmm Gasolina Contenido de Azufre 10 pmm Gasolina Corriente con

Se recomienda tener en cuenta los comentarios realizados al artículo 3 del Proyecto de Ley propuesto.

n etanol anhidro combustible, para uso en motores de encendido por chispa, y de combustible dicel (ACPM) y los biocombustibles para uso en tores de encendido por compresión y sus mezclas, y se adoptan otras disposiciones" del Ministerio de Minas y Energía y del Ministerio de biente y Desarrollo Sostenible.

<sup>Decreto 1074 de 2015 "Por medio del cuál se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo".

Resolución 81055 de 1999 "Por la cual se dictan disposiciones relacionadas con el uso de aditivos detergentes dispersantes en todas las gusolinas automotores que se distribuyam en Colombia y se deroga la Resolución número 3-2787 del 28 de diciembre de 1992" del Ministerio de Minas y</sup>

mezclas RON (Research Octane Number) 92
Aromáticos 31,5 % (V/V) Gasolina con
mezclas Contenido de Azufre 10 ppm Gasolina
Extra RON (Research Octane Number) 95
Aromáticos 35 % (V/V) determinan la calidad
de la gasolina, incluyendo sus mezclas, se
mantengan durante el transporte, distribución
y comercialización. La mencionada estrategia
deberá contener actividades, metas,
indicadores y responsables donde se
específique la información de los actores que
hacen parte de la cadena de transporte,
logistica y almacenamiento del combustible.

logística y almacenamiento del combustible.

Parágrafo. El cumplimiento de los parámetros de la gasolina y sus mezclas, objeto de la presente ley serán los establecidos en la normatividad vigente y para esto, los actores que hacen parte de la cadena, deberán desarrollar y cumplir con las acciones encaminadas a asegurar y mantener los valores de dichos parámetros.

Artículo 5º Reindustrialización para la eficiencia energética. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con el apoyo del Ministerio de Minias y Energía, reglamentará, de acuerdo a su disponibilidad presupuestal y al marco fiscal a mediano plazo, la implementación de políticas e incentivos que promuevan la incorporación de parámetros de eficiencia energética en la producción y ensamble de vehículos.

Artículo 6º Adiciónese un parágrafo al artículo 3 en la Ley 1972 de 2019 de la siguiente manera:

control de la calidad del combustible diésel en la cadena de transporte, distribución y comercialización. El Ministerio de Minas y Energía en un término no superior a doce (12) meses de entrada en vigencia del presente parágrafo, deberá diseñar e implementar a estrategia para asegurar que los parámetros que determinan la calidad del diésel, incluyendo sus mezclas, se mantengan durante el transporte, logística y

Sin comentarios y/o sugerencias.

Frente al artículo 6, se sugiere especificar que se trata de los parámetros de calidad de los combustibles.

El cumplimiento de los parámetros de calidad de los combustibles objeto de la presente Ley serán los que se encuentren vigente según la normatividad vigente y para esto, los actores que hacen parte de la cadena deberán desarrollar y cumplir con las acciones encaminadas a asegurar y mantener los valores de dichos parámetros.

almacenamiento hasta su comercialización y distribución al consumidor final.

La mencionada estrategia deberá contener actividades, metas, indicadores, cronograma y responsables donde se especifique la información de los actores que hacen parte de la cadena de transporte, logística y almacenamiento del combustible.

El cumplimiento de los parámetros de los combustibles objeto de la presente Ley serán los que se encuentren vigente según la normatividad vigente y para esto, los actores que hacen parte de la cadena, deberán desarrollar y cumplir con las acciones encaminadas a asegurar y mantener los

desantolar y cumpini con las accounteres en caminadas a asegurar y mantener los valores de dichos parámetros.

Artículo 7º Fuentes móviles terrestres de encendido por chispa de funcionamiento con gasolina. A partir del 31 de diciembre de 2030 todas las fuentes móviles terrestres de encendido por chispa de funcionamiento con gasolina que se fabriquen, importen o ensamblen para circular por el territorio nacional deberán cumpir los limites máximos permisibles de emisión correspondientes a Euro 6 o su equivalente a los procedimientos y a los limites máximos permisibles de emisión, los cuales serán reglamentados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en un plazo no mayor a veinticuatro (24) meses a partir de la publicación de esta Ley.

Parágrafo. Se excluye de lo ordenado en la presente Ley a las motocicletas, ciclomotores, motocarros, cuatrimotos, motoriciclos, tricimotos, cuadriciclos y similares y vehículos uera de carretera.

En relación con el artículo 7, se sugiere que se modifique en el sentido de especificar el tipo de motor, de tal forma que cuente la descripción técnica de acuerdo con las definiciones establecidas en el Anexo 1 de la Resolución 0762 de 2022 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Adicionalmente, se sugiere especificar que se trata de "Fuentes móviles terrestres de carretera", teniendo en cuenta el comentario realizado para el el "Artículo 1º Objeto" del presente Proyecto de Ley.

Por último, se recomienda especificar que se trata de To dumino, se recomenda especiada que se trata de fuentes móviles terrestres de carretera <u>nuevas</u> que se fabriquen, importen o ensamblen al país, en concordancia con lo dispuesto en la Resolución 0762 de 2022, y que la redacción se ajuste de tal forma que de 2022, y que la redaction se ajuste de la norma que sea consistente con las especificaciones técnicas de la Resolución 0762 de 2022 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

De acuerdo con lo anteriormente planteado, se propone la siguiente redacción:

Artículo 7° Fuentes móviles terrestres de carreter con motor de encendido por chispa de funcionamiento con gasolina. A partir del 31 de diciembre de 2030 todas las fuentes móviles terrestres con motor de encendido por chispa de funcionamiento con gasolina que se fabriquen, importen o ensamblen

en el país para circular por el territorio nacional, deberán cumplir con los procedimientos y los límites máximos de emisión correspondientos el está de la composición del composición de la composición de la composición del composición de la composición del composición de la composición del composición del composició

Parágrafo. Se excluye de lo ordenado en la presente Ley a las motocicletas, fuentes móviles de 3 ruedas, cuadriciclos y demás fuentes móviles terrestres de carretera con componentes mechinos de motocicleta

Ajuste que se considera pertinente de tal forma que concuerde con las especificaciones técnicas y definiciones establecidas en la Resolución 0762 de

Artículo 8º Decretos de eficiencia energética de fuentes móviles terrestres. El Ministerio de Minas y Energia en colaboración con el Ministerio de Transporte y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deberá emitir decretos de eficiencia energética de fuentes móviles terrestres nuevos y en circulación, en los cuales se establezcan estándares de eficiencia energética y reducción de emisiones.

Parágrafo 1. El Decreto de eficiencia energética deberá incluir estrategias y acciones que los consumidores de las fuentes móviles nuevas y en circulación puedan implementar con el objetivo de cumplir con los estándares, así como un plan de socialización a los consumidores y comercializadores.

Parágrafo 2. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá reglamentar el procedimiento de recopilación de información para que, durante los procesos de importación, fabricación o comercialización de las fuentes móviles terrestres, se incluyan los parámetros establecidos en los decretos de eficiencia enernática.

maximos de emisión correspondientes al estándar de emisión Euro 6, su equivalente o superior, los cuales serán reglamentados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en un plazo no mayor a veinticuatro (24) meses a partir de la publicación de esta Ley.

y fuentes móviles terrestres de uso fuera de cal

deminiorites estatuecidas en la Resolución 702 de 2022.

En relación con el artículo 8, se sugiere incluir que los decretos de eficiencia energética de fuentes móviles terrestres que se emitan deban incorporar metodologías internacionales de evaluación y certificación de eficiencias energéticas, o que estas deberán ser generadas por los respectivos Ministerios. Lo anterior, debidio a que estas metodologías permiten garantizar que los procedimientos utilizados para medir la eficiencia y emitir certificaciones sean rigurosos, conflables y reconocidos nacional e internacionalmente.

En aquellos casos en que no exista una metodología En aquellos casos en que no exista una metodología internacional específica aplicable al contexto colombiano, se recomienda que los Ministerios cabezas del sector desarrollen dichas metodologías internas, alineadas con estándares internacionales, que consideren las particularidades del sector, la tecnología y las condiciones locales, lo que permitirá que la normatividad que se emita sea coherente y técnicamente sólida, facilitando la certificación, auditoría y cumplimiento.

energética de fuentes móviles terrestres fuentes móviles terrestres de carretera, tal como se

nuevas. Los Ministerios de Minas y Energía, de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Transporte en un plazo no mayor a dieciocho (18) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, reglamentarán el etiquetado de eficiencia energética en fuentes móviles terrestres nuevas. Este término podrá ser prorrogado hasta por seis (6) meses. Para vehículos pesados nuevos se reglamentará el etiquetado de eficiencia energética en un plazo no mayor a veinticuatro (24) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.

Parágrafo 1. Antes de implementar el etiquetado de eficiencia energética, los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Minas y Energía y Transporte deberán realizar el Plan de socialización del etiquetado a los consumidores y propercializardores

Parágrafo 2. Los Ministerios de Ambiente Desarrollo Sostenible, Educación, Minas Energía y Transporte deberán crear y poner e marcha un programa de educación a consumidor para la idónea interpretación de l información incluida en el etiquetado.

Parágrafo 3. Se exceptúa del uso de la etiqueta de eficiencia energética las fuentes móviles terrestres que definan los Ministerios

móviles terrestres que definan los Ministerios de Minas y Energía y de Transporte.

Artículo 10º Eftiqueta ambiental de fuentes móviles terrestres. Los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible y de Transporte en un plazo no mayor a doce (12) meses contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, reglamentará una etiqueta ambiental de fuentes móviles terrestres en uso y nuevas, la cual debe permitir la clasificación e i dentificación de acuerdo con su impacto en la calidad del aire y de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), tecnología y las demás que defina la autoridad competente.

Además, cabe señalar que, su ámbito de aplicación abarca todas las fuentes móviles terrestres de

Ambiente y Desarrollo Sostenible y de Transporte.

Parágrafo 2. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determinará si la etiqueta ambiental para vehículos nuevos de la que habla el presente articulo es equivalente al Certificado de Emisiones en Prueba Dinámica (CEPD) establecido en la legislación ambiental vigente o la que lo modifique o sustitiva. En caso de diferencias se deberá agregar la información adicional al mencionado certificado.

Artículo 11º Lineamiento de actividades para el plan de mantenimiento preventivo a las fuentes móviles. El Ministerio de Transporte en un plazo no mayor a doce (12) meses contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, definirá las actividades que debe contener el plan de mantenimiento preventivo a fuentes móviles terrestres. Este plan incluirá las actividades a realizar por parte del usuario sobre su vehículo, fijando un paquete de beneficios económicos o no económicos para quienes realicen dicho plan de mantenimiento preventivo, contará con un cronograma que defina el momento oportuno de realizar el mantenimiento, el cual es de carácter voluntario y se deberá diferenciar según la categoría vehícular, el estándar tecnológico, el energético, el año modelo, la capacidad de ocupación, entre otras variables. Se deberán actualizar los actos administrativos y reglamentarios sobre los tiempos del plan de mantenimiento preventivo a vehículos por categoría vehícular o las variables que se consideren.

Parágrafo. El Ministerio de Transporte deberá realizar jornadas pedagógicas e informar a la ciudadanía sobre los beneficios a los que se refiere el inciso anterior, así como el costo y

Parágrafo 1. Se exceptúa del uso de la etiqueta ambiental las fuentes móviles terrestres que definan los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible y de Transporte.

Parágrafo 2. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determinará si la etiqueta ambiental para vehículos nuevos del a que habla el presente artículo es equivalente al Certificado de Emisiones en Prueba Dinámica (CEPD) establecido en la legislación ambiental vigente o la que lo modifique o portan de service de artículación con las políticas locales existentes.

Se sugiere que los lineamientos del presente artículo estén en línea con lo dispuesto en el CONPES 3943 de 2018º en cabeza del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con el apoyo del Ministerio de Transporte, respecto a la acción para "Definir e implementar alternativas para la reducción y el control de las emisiones de los vehículos en circulación", dentro de las cuales se contempla tanto el mantenimiento preventivo de vehículos, como la conducción sostenible.

Asimismo, se sugiere establecer la articulación con demás Entidades, como el caso de las autoridades ambientales distritales.

6 CONPES 3943 de 2018 "Política para el mejoramiento de la calidad del aire

beneficio ambiental derivado de realizar el plan de mantenimiento preventivo.

Artículo 12º Estudio de carga de la enfermedad atribuible a contaminación de enfermedad atribuible a contaminación del aire exterior y valoración económica. El Ministerio de Salud y Protección Social en colaboración con sus entidades adscritas, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dentro de los doce (12) meses de entrada en vigor de la presente ley, deberán realizar la actualización del estudio de carga de la enfermedad atribuible a la contaminación del aire. del aire exterior y la correspondiente valoración económica. El mencionado estudio de carga de la enfermedad atribuible contaminación del aire exterior y la valoración económica deberá actualizarse mínimo cada

contaminación del aire exterior y la valoración económica deberá actualizarse mínimo cada dos (2) años.

Parágrafo. Los Estudios de Carga de la enfermedad deberán publicarse en un único espacio de información con acceso al público en general y deberá contener una metodología de cuantificación de carga de la enfermedad por contaminación del aire exterior.

Artículo 13º Fomento a la gobernanza por el aire. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible o quien haga sus veces en conjunto con el Ministerio de Salud y Protección Social, dentro de los seis (6) meses de entrada en vigor de la presente ley, deberán fortalecer la Mesa Técnica de Calidad del Aire y Salud de la Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud Ambiental - (CONASA), o la Comisión que haga sus veces, para que los actores de la sociedad civil, sectores privados, academia, entre otros involucrados participen activamente para la formulación e implementación de las estrategias que permitan el cumplimiento de esta Ley.

Artículo 14º Sistema de información de vehículos. El Ministerio de Transporte en colaboración con la autoridad competente, deberá incluir dentro de los campos de información del Registro Unico Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), de tal forma que el Certificado de Emisiones por Prueba Dinámica (CEPD) pueda ser validado mediante esta plataforma por parte del sistema RUNT.

Sin comentarios v/o sugerencias

de reconversión energético y los que son dedicados al energético. El mencionado ajuste a los campos de información del RUNT será socializado a los diferentes actores que aportan con información al Sistema RUNT.

Adicionalmente, se sugiere incluir dentro de la información reportada en el RUNT un campo donde se asigne el nivel de hibridación de los vehículos hibridos, acorde con lo dispuesto por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y lo descrito en el CEPD, en función de dar un enfoque más integral y detallado de la eficiencia energética de las fuentes móviles terrestres de carretera.

Es importante tener en cuenta que actualmente el acceso a la información del RUNT es de acceso restringido, por tanto, las autoridades ambientales no tienen acceso a la misma, siendo esta una fuente indispensable para la formulación de políticas públicas.

Artículo 15º Vigencia y derogatoria. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las normas que le sean contrarias.

Sin comentarios y/o sugerencias.

En conclusión, desde la Secretaría Distrital de Ambiente, se considera que el proyecto de ley es CONVENIENTE DE FORMA PARCIAL, siempre y cuando este sujeto a los ajustes planteados y con la claridad que la propuesta legislativa se orienta a establecer medidas en el sector hidrocarburos (gasolina y sus mezclas) para mejorar su calidad mejorar su eficiencia energética las fuentes móviles terrestres, lo cual se ordena expresamente al Ministerio de Minas y Energía, y que si bien, este proyecto de ley establece la participación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en algunas disposiciones, como lo son para la reglamentación de eficiencia energética de fuentes móviles terrestres, del etiquetado de eficiencia energética de fuentes móviles terrestres y del etiquetado ambiental de fuentes móviles terrestres y del fomento de la gobernanza por el aire, dichas medidas se enmarcan en las funciones reglamentarias de dicha Cartera, como organismo rector de la gestión del ambiente, de acuerdo con lo previsto en el artículo 2 de la Ley 99 de 1993.

En los anteriores términos damos respuesta a la solicitud, no sin antes manifestar la disposición que nos asiste en suministrar o aclarar cualquier información adicional que se requiera.

Atentamente,

ADRIANA SOTO CARREÑO SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

A memal L

Proyectó: JUAN SEBASTIAN MONTEALEGRE RUIZ

ANDREA CORZO ALVAREZ NATALY NOVOA PARRA Fecha de ejecución: 20-05-2025 Fecha de ejecución: 20-05-2025

Aprobó: DANIEL RICARDO PAEZ DELGADO Fecha de eiecución: 20-05-2025

Proyectó: ALEXANDRA CUMBE FIGUEROA

Revisó: ANDREA CRISTINA BUCHELY MORENO Fecha de ejecución: 05-05-2025

Aprobó: JORGE LUIS GÓMEZ CURE

Proyectó: ANDREA CAROLINA GARCIA RODRIGUEZ Fecha de ejecución: 26-05-2025

JOSE ALEXANDER PEREZ RAMOS Fecha de ejecución: 27-05-2025 Fecha de ejecución: 27-05-2025

Aprobó: I IIZ STELLA HERNANDEZ RUIZ

Proyectó: CRISTIAN CAMILO FAJARDO MENDEZ Fecha de ejecución: 28-05-2025

YESENIA VASQUEZ AGUILERA Fecha de ejecución: 28-05-2025

Firmó:



CONCEPTO JURÍDICO SECRETARÍA DE AMBIENTE DE BOGOTÁ PROYECTO DE LEY NÚMERO 205 DE 2024 SENADO

por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones.

SECRETARIA DE SECRETARIA DE AMBIENTE Folix 5 Anexos: 0 PIRO: \$6,000,01 Redicade \$2,005E132796 Fochs 205-06-16 Torrere: 899991003-1-HOXODARE SERMOD DE LA REFUBLICA DIQ:: SECRETARIA DESTRITAL DE AMBIENTE BOGOTÁ D.C. Clase Doc.: Salida Clase Doc.: Salida	H.S. ISABEL CRISTINA ZULETA, CATALINA PÉREZ GIRALDO, ÉDGAR DÍAZ CONTRERAS, CARLOS ALBERTO BENAVIDES MORA, GLORÍA FLÓREZ SCHNEIDER, FERNEY SILVA IDROBO, GUSTAVO MORENO HURTADO, ESMERALDA HERNÁNDEZ SILVA, SANDRA RAMÍREZ LOBO, ANTONIO CORREA JIMÉNEZ, PEDRO FLÓREZ PORRAS, SANDRA JAIMES CRUZ, ALEJANDRO CARLOS CHACÓN, JOSÉ DAVID NAME, DIDIER LOBO CHINCHILLA, MARTHA PERALTA EPIEYÚ, JAEL QUIROGA CARRILLO, CLARA LÓPEZ OBREGÓN, H.R. EDUARD SARMIENTO HIDALGO, ANDRÉS CANCIMANCE LÓPEZ, GABRIEL PARRADO DURÁN, ALEJANDRO OCAMPO GIRALDO.
JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ Director de Relaciones Políticas SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO Correo electrónico: radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co equipocongresodrp@gobiernobogota.gov.co Referencia: Respuesta al radicado 2025ER89656- observaciones para el Proyecto de Ley 205 de 2024. "Por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones"	OBJETO DEL PROYECTO Garantizar los mecanismos de protección del derecho a la gestión comunitaria del agua, aspectos ambientales, sociales y culturales establecido el marco jurídico para un esquema diferencial de aprovisionamiento y saneamiento básico, tanto para soluciones alternativas individuales como colectivas.
Respetado Doctor Bello, De conformidad con el seguimiento y control de los Proyectos de Ley con competencias para el Sector de Ambiente y que cursan en el Congreso de la República, la Secretaría Distrital de Ambiente, una vez realizada la revisión técnica y jurídica del texto de propuesta del Proyecto de Ley No. 205 de 2024. "Por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones" de manera atenta remiten las siguientes consideraciones y observaciones sobre el particular: FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE OBSERVACIONES PROYECTOS DE LEY O DE ACTO LEGISLATIVO- DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS	ANÁLISIS JURÍDICO, FINANCIERO Y/O TÉCNICO ANÁLISIS JURÍDICO La Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente se pronuncia sobre la propuesta legislativa "Por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones, mediante el concepto jurídico 00061 del 29 de mayo de 2025, en el cual se concluyó lo siguiente: - Una vez analizado el Proyecto de Ley 205 de 2024 "Por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones" se considera
SECTOR QUE CONCEPTÚA: AMBIENTE PROYECTO DE LEY X PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO DEL PROYECTO: EN SENADO: 205 AÑO: 2024 ANO: ORIGEN DEL PROYECTO Senado FECHA DE RADICACIÓN 29 Agosto 2024 COMISIÓN Quinta ESTADO DEL PROYECTO PENDIENTE DISCUTIR PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN SENADO TÍTULO DEL PROYECTO "Por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones" AUTOR (ES) Y PONENTE (S)	INCONVENIENTE por las razones expuestas en el articulado. Se anexa concepto jurídico 00061 del 29 de mayo de 2025. ANALISIS TÉCNICO Subdirección del Recurso Hidrico y del Suelo- Dirección de Control Ambiental. El proyecto de ley tiene como objeto: "Garantizar los mecanismos de protección del derecho a la gestión comunitaria del agua, aspectos ambientales, sociales y culturales, estableciendo el marco jurídico para un esquema diferencial de aprovisionamiento y saneamiento básico, tanto para soluciones alternativas individuales como colectivas." En primera instancia se indica que es muy similar al proyecto de ley 572 de 2025. Por otro lado, de acuerdo con el documento se presentan las siguientes observaciones desde el área técnica: 1. Artículo 20. Permiso de Vertimientos (de los comentarios al articulado -página 6).

Se debería retomar o complementar el artículo 20 con la primera versión del mismo, ya que como estaba formulado permite salvaguardar el ecosistema que garantiza la disponibilidad del agua para el suministro de los acueductos comunitarios.

"Artículo 20. Permiso de vertimientos: Los acueductos comunitarios que presten de manera conjunta el servicio de acueducto y alcantarillado deberán tramitar la concesión de aguas y los permisos de

Parágrafo. El beneficiario que solicite la conexión al servicio de acueducto que no cuente con conexión a redes de alcantarillado deberá acreditar que cuenta con un sistema de manejo adecuado de aguas residuales debidamente autorizado como condición para acceder a la conexión al acueducto comunitario:

2. Artículo 11. Monitoreo ambiental participativo (Del texto aprobado en primer debate).

Si bien se considera importante y significativo el monitoreo ambiental participativo, considerando que las OCGA conocen su territorio y el estado del recurso, el artículo no especifica las condiciones de la solicitud a la autoridad ambiental, para que la misma haga la evaluación y priorización correspondiente. Así mismo, se debería permitir el monitoreo por parte de la comunidad en términos de callidad y cantidad del agua, ya que como está estructurado, la comunidad se limita a comunicar a las autoridades competentes para realizar el monitoreo según corresponda.

Para que sea un monitoreo participativo que involucre a las comunidades, se deberían contemplar aspectos técnicos, como: (i) Protocolos sencillos pero estandarizados para la recolección de datos. (ii) Equipos de medición accesibles y fáciles de usar (kits de prueba de calidad del agua), y (iii) Sistemas de registro de datos adaptados al contexto local (formatos fisicos y/o digitales). Mientras que en aspectos organizativos debería considerar: (i) Un comité representativo de la comunidad con roles y responsabilidades claras, (ii) Coordinadores locales capacitados que puedan liderar el proceso, y (iii). Alianzas con instituciones académicas, ONG y entidades gubernamentales para apoyo técnico.

Asimismo, el monitoreo participativo en términos de calidad y cantidad del agua es considerado una medida de adaptación al cambio climático, que le permitirá a las comunidades afrontar de mejor manera los efectos adversos del cambio climático, en particular la variabilidad del clima y los fenómenos extremos, en consecuencia, se deberá contemplar dicho enfoque.

3. Artículo 28. Concesiones (Del texto aprobado en primer debate).

Respecto al parágrafo 1 del citado artículo: El cálculo del caudal concesionado deberá contemplar como mínimo el caudal ambiental para mantener y proteger los ecosistemas, de lo contrario la concesión per se, se volverá vulnerable en el tiempo.

Respecto al parágrafo 2: Considerando el objeto de la Ley, es importante fortalecer la misma en términos del manejo de los vertimientos generados por el uso del recurso hídrico, si bien este parágrafo establece que no se requerirá de permiso de vertimiento o planes de manejo de vertimientos para las comunidades que solo prestan el servicio comunitario de suministro de agua, no se incluye en el documento ninguna indicación de cómo se realizará la gestión de los vertimientos, lo cual puede generar una afectación significativa sobre las fuentes de abastecimiento, por lo tanto, es necesario ampliar la regulación en este aspecto

ANALISIS FINANCIERO

Por medio del presente, y en atención a la solicitud del asunto, se remiten los insumos resultantes de la revisión del proyecto de Ley del asunto, el cual tiene por objeto, el siguiente:

"ARTÍCULO 1. Objeto. Garantizar los mecanismos de protección del derecho a la gestión comunitaria del agua, aspectos ambientales, sociales y culturales establecido el marco jurídico para un esquema diferencial de aprovisionamiento y saneamiento básico, tanto para soluciones alternativas individuales como colectivas".

De manera atenta se informa que, una vez realizada la validación con las áreas de la Dirección egal Ambiental, se logró determinar **NO ES VIABLE** juridicamente, razón por la cual, no se emite concepto financiero.

OBSERVACIONES AL ARTICULADO

Los señalados en el acápite anterior y los enunciados por artículo en el concepto jurídico 00061 del 29 de mayo de 2025.

En conclusión, desde la Secretaría Distrital de Ambiente, se considera que el proyecto de ley es INCONVENIENTE, por las razones aquí expuestas, así como las del concepto jurídico 00061 del 29 de mayo de 2025.

En los anteriores términos damos respuesta a la solicitud, no sin antes manifestar la disposición que nos asiste en suministrar o aclarar cualquier información adicional que se requiera.

Amenal -ADRIANA SOTO CARREÑO

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE Anexos: concepto jurídico 00061 del 29 de mayo de 2025.



SECRETARÍA DE AMBIENTE Proc. # 600555 Radicado # 2025EE1IS247 Fecha: 2025-05-29
Tercero: DEP_13 - SUBSECRETARÍA GENERAL
DIRECCIÓN LEGAL AMBIENTAL
Tillo Reve

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE DIRECCION LEGAL AMBIENTAL CONCEPTO JURIDICO No. 00061

Fecha de Expedición: 29 de mayo del 2025

Bogotá D.C..

CLAUDIA PATRICIA GALVIS SANCHEZ Subsecretaria General Secretaría Distrital de Ambiente Ciudad.

CONCEPTO JURIDICO Ó CONCEPTO DE VIABILIDAD JURIDICA. Proyecto de Ley 205 de 2024. "Por m se dictan otras disposiciones

La Dirección Legal Ambiental en ejercicio de las funciones atribuidas por el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, mediante el cual se modifica la estructura de la Secretaria Distrital de Ambiente, y en especial por la facultad descrita en el literal e del artículo 24 que dispone: "Adelantar análisis jurídicos, unificar, recopilar y estandarizar conceptos e información jurídica relevante sobre las diferentes normas relacionadas con los asuntos de competencia de la Secretaria, llevando a cabo la revisión de la normatividad vigente y la doctrina", y en atención a la consulta solicitada, esta Dirección se pronuncia en los siguientes términos:

ASUNTO A TRATAR.

En atención a la solicitud realizada por la Subsecretaría General de la Secretaría Distrital de Ambiente, quien, en ejercicio de sus funciones solicitó a esta Secretaría, comentarios al Proyecto de Ley 205 de 2024 "Por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones"

ANTECEDENTES

Revisada la base de datos del Boletín Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, no se encontró pronunciamientos de esta autoridad ambiental relacionados con el obieto del provecto normativo.

FABIAN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL

Aprobó: FABIAN MAURICIO CAICEDO CARRASCAL

DLA

Proyectó: ANDREA CRISTINA BUCHELY MORENO

Revisó: ANDREA CRISTINA BUCHELY MORENO

Aprobó: JORGE LUIS GÓMEZ CURE

SF-DGC Proyectó: ANDREA CAROLINA GARCIA RODRIGUEZ

Revisó: JOSE ALEXANDER PEREZ RAMOS I UIS FELIPE DIAZ MANTILLA Aprobó: KAREN ADRIANA DUARTE MAYORGA

Proyectó: ADRIANA SOTO CARREÑO

Revisó YESENIA VASQUEZ AGUILERA CRISTIAN CAMILO FAJARDO MENDEZ

Fecha de ejecución: 06-06-2025 Fecha de ejecución: 06-06-2025 Fecha de ejecución: 16-06-2025

Fecha de ejecución: 12-05-2025

Fecha de ejecución: 12-05-2025

Fecha de ejecución: 29-05-2025

Fecha de ejecución: 29-05-2025

Fecha de ejecución: 03-06-2025

Fecha de ejecución: 04-06-2025 Fecha de ejecución: 04-06-2025

III. CONSIDERACIONES.

Competencia del provecto de Lev

El artículo 150 de la Constitución Política de 1991 establece que le corresponde al Congreso de la República hacer las leyes, a través de las cuales puede ejercer, entre otras, las funciones de interpretación, reforma y derogatoria legal. En concordancia con lo anterior el artículo 154 constitucional dispone que las leyes pueden tener origen en cualquiera de las Cámaras a propuesta de sus respectivos miembros. Asimismo, el artículo 158 consagra que todo proyecto de ley debe referirse a una misma materia y, serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella.

Exposición de Motivos

El proyecto legislativo indica que tiene como objetivo establecer los mecanismos para garantizar la gestión comunitaria del agua, tanto en aspectos ambientales como sociales y culturales a través del un esquema diferencial que de soluciones alternativas de saneamiento básico

Se declara de utilidad e interés público la gestión comunitaria del agua y excluye la actividad minera y servidumbres forzosas de abastecimiento y conservación. Ordena a las autoridades territoriales sanitarias y ambientales mantener la información actualizada sobre abastecimiento y calidad del agua. Establece un sistema de monitoreo ambiental y participativo sobre las fuentes abastecedoras con vinculación a las comunidades y soporte

Adicionalmente establece beneficios económicos y exenciones en favor de las organizaciones gestoras del agua y un régimen de favorabilidad en el trámite y condiciones de las concesiones y permisos ambientales.

El proyecto legislativo cuenta con treinta (30) artículos, respecto de los cuales se realizaran comentarios de acuerdo con su relevancia e incidencia en esta autoridad.

Articulado Proyecto de Ley No. 205 de 2024

Articulo 1. Objeto. Garantizar los mecanismos de protección del derecho a la gestión comunitaria del agua, aspectos ambientales, sociales y culturales establecido el marco jurídico para un esquema diferencial de aprovisionamiento y saneamiento básico, tanto para soluciones alternativas individuales como colectivas

Comentarios SDA - DLA

La iniciativa legislativa

(i) Crea Organizaciones para la Gestión Comunitaria del Agua (en adelante "OCGA"). Dichas Organizaciones son sin ánimo de lucro y buscan unir lazos de vecindad con el obieto de prestar servicios de acueducto y alcantarillado, tal prestación es definida en el proyecto de Ley como gestión comunitaria del agua

(ii) Declara de interés público la gestión comunitaria del agua, y sobre la misma no se podrán imponer expropiaciones ni servidumbres forzosas v se excluirá toda actividad minera.

En cuanto a la prestación de acueducto, de acuerdo con la esencia de esta iniciativa legislativa, se desconoce el reconocimiento de los productores de servicios marginales contemplado en la Ley 142 de 1994, los cuales son personas naturales o jurídicas que prestan el servicio cuando no exista el respectivo servicio disponible o cuando aun existiendo, el productor sea capaz de demostrar a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, que la alternativa de prestación no causa perjuicios a la comunidad.

En línea con lo anterior, no se observa una justificación técnica que demuestre la necesidad de crear este tipo de este tipo de Organizaciones para la Gestión Comun del Agua y las razones por las cuales deben tener un trato diferenciado y considerarse de interés general, cuando la prestación de los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado y éste tiene la obligación de garantizar su prestación eficiente a todos los habitantes. (Artículo 365 de la Constitución Política de Colombia)

En materia de acueducto, tampoco se justifica por qué estas OCGA, no se asimila a acueductos veredales.

Artículo 6. En los espacios participativos de planeación y ordenamiento de las cuencas, microcuencas y acuíferos, así como en los de los Esquemas de Ordenamiento Territorial, Planes Básicos de Ordenamiento Territorial PBOT y Planes de Ordenamiento Territorial POT se contará con representación de las OGCA y redes de acueductos que existan en el respectivo territorio, y con diagnósticos actualizados sobre la gestión comunitaria del agua los cuales serán aportados por el Ministerio de Vivienda en articulación con los gobiernos

Las Corporaciones Autónomas Regionales CAR, Del mismo modo, es preciso anotar que no los Consejos Territoriales de Planeación y las corporaciones públicas recibirán en sesión refiere que las autoridades ambientales

Esta disposición desconoce que el Plan de Ordenación y Manejo Hidrográficas POM POMCA, es determinante de superior jerarquía en los Planes de Ordenamiento Territorial, respecto de los cuales el POMCA, cuentan con fases de Aprestamiento, Prospectiva y Zonificación Ambiental, en los cuales existe participación de personas naturales y jurídicas, públicas y privadas así como las des étnicas que están asenta la cuenca. De manera que la participación ya se encuentra prevista.

formal las propuestas y conceptos de las redes y organizaciones del agua durante los trámites referidos al ordenamiento territorial, los planes de desarrollo y las políticas del sector. (resaltados propios)

'deben recibir las propuestas y conceptos de redes durante los trámites al ordenamiento territorial".

Al respecto es de aclarar que esas no son las funciones de la autoridad ambiental y si llegará a tratarse de permisos ambientales deberán cumplir las "OCGA" con las disposiciones legales en materia de ncesión de aguas y vertimientos

Articulo 7. Áreas de importancia estratégica para la conservación y protección del agua. Declárese de interés público la gestión comunitaria del agua. Sobre las áreas de conservación y abastecimiento de los acueductos comunitarios así como sobre aquellas que contengan la infraestructura para su funcionamiento se excluirá toda actividad minera no se podrán imponer expropiaciones ni servidumbres forzosas.

En cumplimiento de lo previsto en el artículo 11 de la ley 99 de 1993, se podrán realizar convenios con los acueductos comunitarios de la jurisdicción o que tengan fuentes abastecedoras dentro de ella, para desarrollar programas de restauración, de adaptación y mitigación al cambio climático, así como para desarrollar medidas para la reducción o eliminación de la ontaminación que afecte la gestión comunitaria del agua. La autoridad ambiental competente y el ente territorial junto a los acueductos comunitarios, definirán las áreas prioritarias a ser adquiridas o mantenidas, su administración y el

De acuerdo a la exposición de motivos, no se evidenció justificación, por qué debía declarase la gestión comunitaria del agua, es decir las actividades e infraestructura que desarrolla la OCGA de interés público. Del mismo modo, no se encuentra motivado las razones para excluir toda actividad minera, de allí que esta disposición carece de estudios técnicos, análisis del suelo e inclusive análisis sobre los posibles derechos adquiridos.

El articulo 11 de la Ley 99 de 1993, fue derogado por el articulo 20 que trata sobre El Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas "SINCHI". Y solo se encuentra vigente un parágrafo que se refiere a la creación del "Consejo Técnico Asesor de Política y Normatividad Ambiental, adscrito al Despacho del Ministro del Medio Ambiente" Por tanto, no hay congruencia entre el objeto del proyecto de Ley y el mencionado artículo 11.

conjunto de acciones de gestión ambiental pertinentes

Artículo 8. Mapa de Riesgo de Abastecimiento Esta función ya existe en el ordenamiento y Calidad del Agua: Los Municipios y las autoridades ambientales y sanitarias deberán elaborar, revisar y actualizar los Mapas de riego de Abastecimiento y Calidad de agua para consumo humano de todas las fuentes que abastecen a las O.G.C.A y a los acueductos autoridades ambientales ordenan el recurso comunitarios dentro del Municipio.

En caso de existir riesgo, el municipio o la autoridad sanitaria correspondiente, serán los interés sanitario y establecer la propuesta del sistema de tratamiento y/o determinar las acciones de restauración portinada del mento propuesta del sistema de tratamiento y/o determinar las acciones de restauración portinada del mento del mediano y locale de en el corto mediano y loca acciones de restauración pertinentes para mitigar el riesgo.

Articulo 27. Exención tributaria: Los En la exposición de motivos no se justifica departamentos y municipios no podrán gravar a porque las OGC deben contar con esta comunidades Organizadas para la Gestión Comunitaria del agua con tasas, contribuciones o impuestos cuando su base de asociados y afiliados no supere los 300 suscriptores pertenezcan a los estratos socioeconómicos 1 y 2, o se trate de comunidades en áreas rurales no estratificadas, esta exención tributaria aplicará con la entrada en vigencia de la presente ley.

biental competente priorizará las solicitudes presentadas por comunidades organizadas para la gestión comunitaria del agua y esta tendrá una duración por el plazo máximo permitido por la

jurídico, a través de la Ley 373 de 1997 (por la cual se establece el programa para el uso eficiente y ahorro del agua"), el Decreto3930 hídrico, establecen la clasificación de las su destinación y sus aguas, fijan posibilidades de uso, con fundamento en la priorización definida para tales efectos en el

exención tributaria y se pasa por alto que las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares. (artículo 107 Ley 99 de 1993)

Articulo 28: Concesiones: La autoridad am Esta priorización no se encuentra técnica ni jurídicamente sustentada en la exposición de motivos.

normatividad aplicable. Para determinar las obligaciones que recaen sobre acueductos comunitarios se tendrán en cuenta sus condiciones particulares, capacidades técnicas y económicas, los planes locales de ordenamiento ambiental y territorial y las prácticas comunitarias para la protección y restauración de las fuentes de

IV. CONCLUSIÓN

Una vez analizado el Proyecto de Ley 205 de 2024 "Por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones" se considera INCONVENIENTE por las razones expuestas en el articulado.

El presente concepto se expide a solicitud de la Subsecretaría General de la Secretaría Distrital de Ambiente y se rige por lo establecido en el artículo 28 de la Ley 1755 de 2015, que a letra reza: "Artículo 28. Alcance de los conceptos. Salvo disposición legal en contrario, los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución"

Atentamente

JORGE LUIS GOMEZ CURE DIRECCIÓN LEGAL AMBIENTAL

SDA-CPS-20250127 FECHA EJECUCIÓN: Aprobó: JORGE LUIS GOMEZ CURE CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCIÓN: 29/05/2025 BOGOTÁ SECRETARÍA DE GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos: Radicado No. 20251700492491 Fecha: 29-10-2025

20251700492491

Bogotá, D.C.

DIEGO ALEIANDRO GONZÁLEZ

Datos Notificación No Identificación: Fecha y Hora: ____

Asunto: Observaciones de la Administración Distrital al Proyecto de Ley No. 205 de 2024 "Por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones"

En atención al estudio técnico, jurídico y presupuestal realizado al Proyecto de Ley indicado en el asunto y de conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 06 de 2009, me permito informarle que la Secretaria Distrital de Ambiente (anexo radicado No. 2025/2422557692), realizó observaciones sobre dicha iniciativa para consideración de esa célula legislativa durante su trámite.

En tal sentido, de manera respetuosa se sugiere que, en el estudio y discusión del referido Proyecto de Ley, se tengan en cuenta las observaciones planteadas, no sin antes manifestar nuestra disposición y compromiso en colaborar con la actividad legislativa.

En caso de querer ampliar el concepto técnico que se remite sobre esta iniciativa legislativa, estamos dispuestos a organizar mesas de trabajo entre la Administración Distrital, los autores y ponentes de ser necesario. Así mismo, para cualquier información adicional que se requiera, se puede comunicar al correo electrónico equipocongresolr/m@pubiermohogoria.gov.co.

BELLO GONZÁLEZ

BOGOT/





126PA05-PR01-M-A2-V6.0 Página 8 de 8

Secretaria Distrital de Ambient Av. Caracas N° 54-38 PBX: 3778899 / Fax: 3778930 www.ambientebogota.gov.co

CONCEPTO JURÍDICO SECRETARÍA DE AMBIENTE DE BOGOTÁ PROYECTO DE LEY **NÚMERO 267 DE 2024 SENADO**

por medio del cual se establecen medidas especiales de protección animal en el ejercicio de actividades turísticas.



PARA: CLAUDIA PATRICIA GALVIS SANCHEZ Subsecretario General

DE: JORGE LUIS GOMEZ CURE Dirección Legal Ambiental

Asunto: Solicitud de pronunciamiento. Proyecto de Ley No. 267 de 2024 Senado, "Por medio del cual se establecen medidas especiales de protección animal en el ejercicio de actividades turisticas". Proceso No. 6641921

En atención a la solicitud elevada por la Subsecretaria General de la Secretaria Distrital de Ambiente, la Dirección Legal Ambiental emite el presente pronunciamiento respecto de la pertinencia y conveniencia del Proyecto de Ley No. 287 de 2024 Senado, "Por medio del cual se establecen medidas especiales de protección animal en el ejercicio de actividades turísticas". Al respecto, una vez revisado el contenido del proyecto, se formulan las siguientes observaciones.

El Proyecto de Ley No. 267 de 2024 Senado, tiene como propósito principal establecer un marco normativo para la protección de los animales utilizados en actividades turísticas dentro del territorio nacional. En su articulado, plantea medidas orientadas a regular el uso de animales domésticos convencionales en contextos turísticos, con el fin de prevenir el maltrato, garantizar su bienestar y establecer sanciones frente a conductas que vulneren sus derechos.

El objeto de la iniciativa gira en torno a la protección animal en actividades turísticas y promueve lineamientos relacionados con su transporte, uso en actividades recreativas, exhibiciones, condiciones de alimentación, hidratación y descanso, así como la regulación de las condiciones físicas y sanitarias del entorno en el que se utilizan estos animales. El proyecto también contempla campañas de sensibilización, mecanismos de inspección, y responsabilidades para los prestadores de servicios turísticos.

En términos generales, de la lectura del proyecto se infiere que se enfoca su regulación en animales domésticos, sin hacer referencia expresa a fauna silvestre o exótica, lo cul-limita su campo de aplicación a un ámbito más restringido y de la competencia de autoridades como el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), en el caso del Distrito Capital.

El Proyecto de Ley No. 267 de 2024 se inscribe en un marco normativo más amplio que reconoce la necesidad de garantizar el bienestar de los animales y prevenir el maltrato, como lo han establecido previamente disposiciones como:

- Ley 84 de 1989, que adoptó el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y
- Ley 84 de 1989, que adopto el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y definió contravenciones relacionadas con el maltrato.
 Ley 1774 de 2016, que reconoce a los animales como seres sintientes, tipifica penalmente conductas relacionadas con el maltrato animal, e incorpora un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial. Esta norma es especialmente relevante para el proyecto, ya que fija estándares para la protección de animales bajo responsabilidad humana.
 Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Policía y Convivencia), que establece criterios de tenencia responsable y convivencia en el espacio público con animales de compañía.
- Ley 1638 de 2013 y Decreto 178 de 2012, que refuerzan la eliminación del uso de animales en circos y vehículos de tracción animal, respectivamente, en línea con una política progresiva de protección animal.

Estas normas permiten ubicar la propuesta en un contexto normativo más consolidado, y respaldan la necesidad de establecer medidas específicas en ámbitos como el turismo, donde se expone a los animales a condiciones que pueden comprometer su integridad física y emocional.

Comentarios desde el ámbito de competencia ambiental y de protección animal

1. Ámbito de aplicación centrado en animales domésticos

Del análisis del articulado del proyecto de ley y de su exposición de motivos, se evidencia que la iniciativa está dirigida principalmente a regular el uso de animales domésticos en el contexto de actividades turísticas. No se identifican disposiciones expresas que incluyan a la fauna silvestre o exótica, lo cual resulta coherente con las competencias locales en materia de protección de animales de compañía o de trabajo. Esta delimitación temática se considera adecuada, siempre que se mantenga claramente definida en el desarrollo normativo y operativo que derive de la ley.

2. Necesidad de precisión conceptual

Se recomienda que el proyecto incorpore definiciones legales precisas sobre "animal doméstico", "animal de compañía", "actividad turística con animales", entre otros conceptos clave. Esta incorporación fortalecería la claridad normativa y permitiría una mejor articulación con disposiciones como la Ley 1774 de 2016 y el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables.

3. Articulación con autoridades ambientales y el SINA

Aunque el proyecto establece deberes para las autoridades en materia de inspección y vigilancia, no contempla mecanismos de coordinación expresa con el Sistema Nacional Ambiental (SINA) ni con las autoridades ambientales regionales, lo cual podría dificultar su implementación en zonas con presencia de actividades turísticas en ecosistemas estratégicos. Se sugiere incorporar disposiciones que promuevan la articulación interinstitucional en estos casos.

4. Educación ambiental y turismo responsable

Se identifica una oportunidad de fortalecimiento normativo mediante la inclusión de un artículo que promueva campañas permanentes de educación ambiental y fomento del turismo responsable, lo cual resulta clave para generar cambios culturales en el tratamiento de los animales en contextos turísticos.

5. Canales de denuncia y mecanismos de reporte

Se recomienda que el proyecto contemple disposiciones que fortalezcan los canales de denuncia ciudadana ante casos de maltrato animal en contextos turísticos y que estos se integren a los sistemas de inspección, vigilancia y control de las entidades territoriales competentes.

Observación sobre el artículo 11 - Falta de unidad de materia

El artículo 11 del proyecto establece la obligación para los operadores turísticos de incorporar vehículos eléctricos en sus flotas de transporte con el fin de reducir las emisiones contaminantes. Si bien esta medida es deseable desde una perspectiva ambiental, no guarda relación directa con el objeto del proyecto de ley, que está orientado a la protección animal en actividades turísticas. La disposición no establece un vínculo normativo ni técnico con las medidas de bienestar animal y no se justifica adecuadamente en la exposición de motivos.

En este sentido, podría configurarse una situación de falta de unidad de materia, lo cual es un principio constitucional que exige que todas las disposiciones de una ley estén relacionadas con su objeto principal.

Desde el análisis normativo realizado, se considera que el Proyecto de Ley No. 267 de 2024 representa una iniciativa valiosa en materia de protección de animales domésticos en contextos turísticos. No obstante, se formulan observaciones orientadas a fortalecer la claridad conceptual, la articulación institucional y la coherencia normativa, especialmente en lo relacionado con el artículo 11.

Se recomienda valorar las observaciones planteadas en el trámite legislativo con el fin de garantizar una adecuada implementación del proyecto y su compatibilidad con el marco normativo vigente en materia ambiental y de protección animal.

Atentamente.

C PP JORGE LUIS GOMEZ CURE DIRECCIÓN LEGAL AMBIENTAL

Anexos. Provecto Lev. 267 de 2024 Senado

Elaboró:				
RAFAEL ENRIQUE RIOS OSORIO	CPS:	SDA-CPS-20250122	FECHA EJECUCIÓN:	30/05/2025
Revisó:				
ANDREA CRISTINA BUCHELY MORENO	CPS:	SDA-CPS-20250127	FECHA EJECUCIÓN:	05/06/2025
JORGE LUIS GOMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	17/08/2025
Aprobó:				
JORGE LUIS GOMEZ CURE	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	17/06/2025



Bogotá, D.C.

170

Secretario General
DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ
Senado de la República
secretaria.general@senado.gov.co

secretaria.general@senado.gov.co Calle 10 No. 7-50, Capitolio Nacional Bogotá D.C.

Asunto: Observaciones de la Administración Distrital al Proyecto de Ley No. 267 de 2024 Senado, "Por medio del cual se establecen medidas especiales de protección animal en el ejercicio de actividades turísticas".

Respetado Secretario Gonzalez:

En atención al estudio técnico, jurídico y presupuestal realizado al Proyecto de Ley indicado en el asunto y de conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 06 de 2009, me permito informarle que la Secretaria Distrital de Ambiente (anexo radicado No. 2025421255792), realizó observaciones sobre dicha iniciativa para consideración de esa célula legislativa durante su trámite.

En tal sentido, de manera respetuosa se sugiere que, en el estudio y discusión del referido Proyecto de Ley, se tengan en cuenta las observaciones planteadas, no sin antes manifestar nuestra disposición y compromiso en colaborar con la actividad legislativa.

En caso de querer ampliar el concepto técnico que se remite sobre esta iniciativa legislativa, estamos dispuestos a organizar mesas de trabajo entre la Administración Distrital, los autores y ponentes de ser necesario. Así mismo, para cualquier información adicional que se requiera, se puede comunicar al correo electrónico equipocongresodrp@gobiernobogota.gov.co.

Cordialmente

JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
juanz bellog@gobiernobogota.gov.co

Anexo: Dos (siete folios en formato .pdf)

Proyectó: Ana Carolina Gonzalez – Auxiliar Administrativo
Revisó: Diana Alexandra Rincón Lozano – Contratista DRP
Aprobó: Julián Stiben Arévalo Pedraza – Contratista DRP

Edificio Liévano
Calle 11 No. 8 -17
Código Postal: 111711
Tel. 3387000 - 3820660
Información Línea 195

GDI-GPD-F032 Versión: 07 /igencia: 24 de enero de 2024 Caso HOLA: 12936



Al contestar por favor cite estos o Radicado No. 20251700491151 Fecha: 29-10-2025

Datos Notificación

Fecha y Hora: _

20251700491151



CONTENIDO

Gaceta número 2112 - jueves, 6 de noviembre de 2025

SENADO DE LA REPÚBLICA CONCEPTOS JURÍDICOS

Págs.

Concepto Jurídico Secretaría de Ambiente de Bogotá Proyecto de Ley número 143 de 2024 Senado, por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al goce de un ambiente sano generando lineamientos de eficiencia energética, calidad energética, reducción de emisiones de fuentes móviles terrestres y se dictan otras disposiciones.

Concepto Jurídico Secretaría de Ambiente de Bogotá Proyecto de Ley número 205 de 2024 Senado, por medio de la cual se garantiza la gestión comunitaria del agua y se dictan otras disposiciones.......

Concepto Jurídico Secretaría de Ambiente de Bogotá Proyecto de Ley número 267 de 2024 Senado, por medio del cual se establecen medidas especiales de protección animal en el ejercicio de actividades turísticas......

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA - 2025