



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXV - Nº 122

Bogotá, D. C., lunes, 23 de febrero de 2026

EDICIÓN DE 10 PÁGINAS

DIRECTORES: DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA
www.secretariassenado.gov.co www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

SENADO DE LA REPÚBLICA

ACTAS DE COMISIÓN

COMISIÓN PRIMERA CONSTITUCIONAL
PERMANENTE
HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA
ACTA NÚMERO 17 DE 2025

(noviembre 19)
Cuatrienio 2022-2026
Legislatura 2025-2026
Primer Periodo
Sesión Ordinaria

En la ciudad de Bogotá, D. C., el día miércoles diecinueve (19) de noviembre de dos mil veinticinco (2025), se reunieron en el Salón Guillermo Valencia del Capitolio Nacional, previa citación, los miembros de la Comisión Primera del Honorable Senado, con el fin de sesionar.

I

Llamado a lista y verificación del quorum

La Presidencia ejercida por el Vicepresidente honorable Senador *Carlos Alberto Benavides Mora*, indica a la Secretaría llamar a lista de conformidad con el artículo 89 de la Ley 5ª de 1992 y contestaron los honorables Senadores:

Benavides Mora Carlos Alberto
Blanco Álvarez Germán Alcides
Deluque Zuleta Alfredo Rafael
Motoa Solarte Carlos Fernando
Muñoz Lopera León Fredy
Ortega Narváez Temístocles y
Quilcué Vivas Aída Marina.

En el transcurso de la sesión se hicieron presentes los honorables Senadores:

Chacón Camargo Alejandro Carlos

Chagüí Flórez Julio Elías
Gallo Cubillos Julián
García Gómez Juan Carlos
Pulido Hernández Jonathan Ferney y
Valencia Laserna Paloma

Dejaron de asistir los honorables Senadores:

Amín Saleme Fabio Raúl
Ávila Martínez Ariel Fernando
Barreto Quiroga Óscar
Benedetti Martelo Jorge Enrique
Cabal Molina María Fernanda
López Obregón Clara Eugenia
Pizarro Rodríguez María José y
Vega Pérez Alejandro Alberto.

El texto de la excusa es el siguiente:

FABIO AMIN
SENADOR

Bogotá, D.C. noviembre 26 de 2025

Doctor:
JULIO ELIAS CHAGUI FLOREZ
Presidente Comisión Primera
H. Senado
Ciudad

Cordial saludo

Por instrucciones del H.S. FABIO RAUL AMIN SALEME, presento excusas por la inasistencia a la Sesión de esta Comisión programada para el día 19 de los corrientes, por motivos ajenos a su voluntad.

Atentamente,

AURITH E. HERNANDEZ RAMIREZ

Asistente



Bogotá D.C., 19 de noviembre de 2025
Oficio No. HSOBQ -00172-2025

Doctora
YURI SIERRA
Secretaria
COMISION PRIMERA CONSTITUCIONAL
Ciudad

Respetada Doctora:

Me permito informarle que he sido citado por la Honorable Corte Suprema de Justicia a diligencia, el día 19 de noviembre del presente año a partir de las 9:00am. Por lo anterior solicito se me excuse de asistir a la sesión de la comisión.

Agradezco de antemano la atención prestada.

Cordialmente,



OSCAR BARRETO QUIROGA
Senador de la República

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

kra 7 No. 8 68 Oficina 704 Edificio Nuevo del Congreso
Teléfono: 3823207 3823208
Oscar.barreto@senado.gov.co

La Secretaría informa que se ha registrado *quorum* deliberatorio, lo que permite abrir la sesión para deliberación de conformidad con lo consagrado en el artículo 145 de la constitución, en relación con la asistencia mínima requerida para dar inicio a las sesiones.

Siendo las 9:55 a. m., la Presidencia, manifiesta:

“*Ábrase la sesión*” de conformidad con el artículo 91 de la Ley 5ª de 1992, cuya interpretación literal ha sido reiterada por la Corte Constitucional en Sentencia C-784/14 y solicita a la Secretaría dar lectura al orden del día para la presente reunión.

ORDEN DEL DÍA

COMISIÓN PRIMERA

HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA
CUATRIENIO 2022-2026 LEGISLATURA
2025-2026 - PRIMER PERIODO

“SESIÓN ORDINARIA PRESENCIAL”

Día: Miércoles 19 de noviembre de 2025

Lugar: Guillermo Valencia Capitolio Nacional -
Primer Piso.

Hora: 9:00 a. m.

I

Llamado a lista y verificación del *quorum*

II

Consideración y aprobación de actas sesiones ordinarias

Acta número 09 del 16 de septiembre de 2025;
Acta número 10 del 30 de septiembre de 2025;
Acta número 11 del 14 de octubre de 2025; Acta número 12 del 21 de octubre de 2025; Acta número 13 del 28 de octubre de 2025; Acta número 14 del 04 de noviembre de 2025; Acta número 15 del 11 de noviembre de 2025; Acta número 16 del 18 de noviembre de 2025.

III

Anuncio de proyectos para la próxima sesión

IV

Consideración y votación de proyectos en primer debate

1. Proyecto de Acto Legislativo número 12 de 2025 Senado, 213 de 2025 Cámara, por medio del cual se modifica el artículo 48 de la Constitución Política y se reconoce la mesada catorce para los y las docentes nacionales, nacionalizados y territoriales.

Autores: Honorables Senadores *Aida Marina Quilcué Vivas, Alex Xavier Flórez Hernández, Ana María Castañeda Gómez, Ariel Fernando Ávila Martínez, Carlos Alberto Benavides Mora, Efraín José Cepeda Sarabia, Ferney Silva Idrobo, Gloria Inés Flórez Schneider, Imelda Daza Cotes, Isabel Cristina Zuleta López, José David Name Cardozo, Juan Pablo Gallo Maya, Julio César Estrada Cordero, Julio Elías Chagüi Flórez, Martha Isabel Peralta Epieyú, Pablo Catatumbo Torres Victoria, Robert Daza Guevara, Sandra Ramírez*



Bogotá D.C 19 noviembre del 2025

Doctor
JULIO ELIAS CHAGUI FLOREZ
Comisión Primera Constitucional Permanente Del H. Senado De La Republica
Ciudad

Doctora
YURY LINETH SIERRA TORRES
Secretaria General Comisión Primera Senado
Ciudad

Referencia: Excusa Sesión de Comisión Primera del 19 de noviembre del 2025

Reciba un cordial saludo.

Me permito informarle que, en cumplimiento de mis funciones como senadora de la República, debo asistir a una actividad oficial previamente programada y de carácter inaplazable. Por esta razón, me será imposible acompañar la sesión de la Comisión prevista para el día de hoy.

Agradezco de antemano su comprensión y quedo atenta a las comunicaciones y decisiones que se adopten en el curso de la sesión.

Lo anterior, para el trámite respectivo en cumplimiento de lo establecido en la Ley 5ª de 1992.

Cordialmente,



CLARA EUGENIA LÓPEZ OBREGÓN
Senadora de la República
Pacto Histórico-

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 # 8-68 Oficinas Mezanine Sur
Teléfono 3823000 Ext. 4481 – 4480 – 3295 clara.lopez@senado.gov.co

Lobo Silva, Yuly Esmeralda Hernández Silva, honorables Representantes Alirio Uribe Muñoz, Álvaro Mauricio Londoño Lugo, Ana Paola García Soto, Andrés Felipe Jiménez Vargas, Ángela María Vergara González, Astrid Sánchez Montes de Oca, Betsy Judith Pérez Arango, Carlos Adolfo Ardila Espinosa, Carlos Felipe Quintero Ovalle, Carmen Felisa Ramírez Boscán, Catherine Juvinao Clavijo, Cristóbal Caicedo Angulo, David Alejandro Toro Ramírez, David Ricardo Racero Mayorca, Diógenes Quintero Amaya, Dorina Hernández Palomino, Duvalier Sánchez Arango, Edinson Vladimir Olaya Mancipe, Eduard Giovanny Sarmiento Hidalgo, Elizabeth Jay-Pang Díaz, Erick Adrián Velasco Burbano, Erika Tatiana Sánchez Pinto, Ermes Evelio Pete Vivas, Etna Tamara Argote Calderón, Flora Perdomo Andrade, Gabriel Becerra Yáñez, Gabriel Ernesto Parrado Durán, Germán José Gómez López, Germán Rogelio Rozo Anís, Gersel Luis Pérez Altamiranda, Gildardo Silva Molina, Gilma Díaz Arias, Héctor Mauricio Cuéllar Pinzón, Hernando González, Hugo Alfonso Archila Suárez, Hugo Danilo Lozano Pimiento, Ingrid Johana Aguirre Juvinao, Jairo Reinaldo Cala Suárez, James Hermenegildo Mosquera Torres, Jennifer Dalley Pedraza Sandoval, Jezmi Lizeth Barraza Arraut, John Jairo González Agudelo, Jorge Alberto Cerchiaro Figueroa, Jorge Alejandro Ocampo Giraldo, Jorge Andrés Cancimance López, Jorge Eliécer Tamayo Marulanda, Jorge Hernán Bastidas Rosero, Jorge Méndez Hernández, Juan Daniel Peñuela Calvache, Juan Loreto Gómez Soto, Juan Manuel Cortés Dueñas, Juan Pablo Salazar Rivera, Julián David López Tenorio, Julián Peinado Ramírez, Juliana Aray Franco, Karyme Adriana Cotes Martínez, Leider Alexandra Vásquez Ochoa, Leyla Marleny Rincón Trujillo, Lina María Garrido Martín, Luis Alberto Albán Urbano, Luis David Suárez Chadid, Luis Eduardo Díaz Matéus, Marelen Castillo Torres, María Eugenia Lopera Monsalve, María Fernanda Carrascal Rojas, Mary Anne Andrea Perdomo, Milene Jarava Díaz, Norman David Bañol Álvarez, Olga Beatriz González Correa, Olga Lucía Velásquez Nieto, Orlando Castillo Advíncula, Óscar Rodrigo Campo Hurtado, Pedro José Suárez Vacca, Piedad Correal Rubiano, Santiago Osorio Marín, Wilmer Yair Castellanos Hernández, Yenica Sugein Acosta Infante, Yulieth Andrea Sánchez Carreño.

Ponentes: Primer Debate: *Alejandro Carlos Chacón Camargo* (Coordinador) *Julio Elías Chagüi Flórez, Carlos Alberto Benavides Mora, María Fernanda Cabal Molina, Jorge Enrique Benedetti Martelo, Juan Carlos García Gómez, Ariel Fernando Ávila Martínez, Julián Gallo Cubillos.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1375 de 2025.

Texto aprobado Plenaria Cámara: ***Gaceta del Congreso*** número 2045 de 2025.

Ponencia Primer Debate Senado: ***Gaceta del Congreso*** número 2092 de 2025.

2. Proyecto de Ley número 19 de 2025
Senado, por medio de la cual se incorpora el sistema de información individual de procesos penales al sistema de información estadística de la Rama Judicial y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorable Senador *Antonio José Correa Jiménez.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alejandro Carlos Chacón Camargo.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1283 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1475 de 2025.

3. Proyecto de Ley número 223 de 2025
Senado, por medio de la cual se modifica y regula la restricción de la venta y consumo de bebidas alcohólicas y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorable Senador *Alejandro Vega Pérez*, honorables Representantes *Carlos Ardila Espinosa, Carlos Felipe Quintero Ovalle.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alejandro Vega Pérez.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1754 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 2068 de 2025.

4. Proyecto de Ley número 17 de 2025
Senado, por medio de la cual se fortalece el procedimiento de multas de inasistencia en la propiedad horizontal.

Autores: Honorable Senador *Antonio José Correa Jiménez.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alfredo Deluque.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1390 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1784 de 2025.

5. Proyecto de Ley número 20 de 2025
Senado, por medio de la cual se modifica el artículo 79 de la Ley 906 de 2024 – Código de Procedimiento Penal - en relación con la orden de archivo y el derecho de la víctima a solicitar la reanudación de la investigación.

Autores: Honorable Senador *Antonio José Correa Jiménez.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *León Fredy Muñoz Lopera.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1283 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1940/de 2025

6. Proyecto de Ley número 44 de 2025
Senado, por medio del cual se prohíbe la grabación de audio mediante sistemas de

video vigilancia en establecimientos abiertos al público y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorable Senador *Pedro Fernando Flores Porras*.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alfredo Rafael Deluque Zuleta*.

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1341 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1940 de 2025.

7. Proyecto de Ley número 440 de 2025 Senado, 018 de 2024 Cámara, por medio del cual se penaliza la mutilación genital femenina y establece disposiciones para su atención y abordaje.

Autores: Honorable Representante *Christian Munir Garcés Aljure*.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senadora *Clara López Obregón*.

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1047 de 2024.

Texto aprobado Plenaria Cámara: ***Gaceta del Congreso*** número 585 de 2025.

Ponencia Primer Debate Senado: ***Gaceta del Congreso*** número 2050 de 2025.

8. Proyecto de Ley número 179 de 2025 Senado, por la cual se crea la agencia espacial de la República de Colombia y se establece su estructura.

Autores: Ministro de Defensa Nacional, doctor *Pedro Arnulfo Sánchez Suárez*; honorables Senadores *Gloria Inés Flórez Schneider*, *Martha Peralta Epieyú*, *Robert Daza Guevara*, *Sandra Yaneth Jaimes Cruz*, *Jahel Quiroga Carrillo*, honorables Representantes *María del Mar Pizarro*, *Agmeth Escaf Tijerino*, *Olga Lucía Velásquez*, *Mary Anne Andrea Perdomo*, *Alirio Uribe Muñoz*, *Johana Aguirre Juvinao*, *Ermes Pete Vivas*, *Pedro José Suárez Vacca*, *David Alejandro Toro Ramírez*.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alfredo Rafael Deluque Zuleta*.

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1532 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 2053 de 2025.

9. Proyecto de Ley número 238 de 2025 Senado, por medio de la cual se modifica la Ley 5ª de 1992, en lo relativo al periodo de los Directores del Congreso de la República.

Autores: Honorables Senadores *Germán Blanco Álvarez*, *Óscar Barreto Castillo*, *Nicolás Albeiro Echeverry*, *Juan Carlos García Gómez*, *Didier Lobo Chinchilla*, *Soledad Tamayo Tamayo*, *Richard Fuelantala Carlos Julio González Villa*, *Robert Daza Guevara*, *Aída Ávila Esquivel*, *Julio Elías Vidal*, *Julio Elías Chagüi*, *Paulino Riascos Riascos*, *Martha Peralta Epieyú*, *Sandra Yaneth Jaimes Cruz* *Carlos Mario Farelo Daza*, *León Fredy Muñoz* honorables

Representantes *Karen Manrique Olarte*, *Juan Wills Ospina*, *Juan Pablo Salazar*, *Jorge Eliécer Tamayo*, *Ingrid Sogamoso*, *Liliana Rodríguez Valencia*, *Juan Cortés*, *David Racero Mayorca*, *Martha Alfonso*, *Óscar Sánchez León*.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Germán Alcides Blanco Álvarez*.

Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1684 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1936 de 2025.

10. Proyecto de Ley número 52 de 2025 Senado, por medio de la cual se crea el Comité Asesor en Salud para la Rama Judicial y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorables Senadora *Norma Hurtado Sánchez*, *Julio Alberto Elías Vidal*, *Julio Elías Chagüi Flórez*, *Esperanza Andrade Serrano*, *Juan Felipe Lemos Uribe*, *Jhon Moisés Besaile Fayad*, *Alfredo Deluque Zuleta*, *Soledad Tamayo Tamayo*; honorable Representante *Manuel Salcedo Guerrero*, *Diego Caicedo Navas*, *José Eliécer Salazar López*, *Teresa Enríquez Rosero*, *Jorge Eliécer Tamayo Marulanda*, *Camilo Ávila Morales*, *Wilmer Ramiro Carrillo*, *Hernando Guida Ponce*.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alfredo R. Deluque Zuleta*.

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1294 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1468 de 2025.

11. Proyecto de Ley número 126 de 2025 Senado, por la cual se modifica y adiciona la Ley 5ª de 1992, se crea la Comisión Legal para el Desarrollo y Regulación de la Inteligencia Artificial del Congreso de la República y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorable Senadora *Sonia Bernal Sánchez*.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alfredo Deluque*.

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1421 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1784 de 2025.

12. Proyecto de Ley número 08 de 2025 Senado, por medio de la cual se incorpora en el ordenamiento jurídico colombiano la violencia vicaria y se dictan otras disposiciones en materia de prevención, atención y protección.

Autores: Honorables Senadores *Ariel Ávila Martínez*, *Jahel Quiroga Carrillo*; honorables Representantes *Leider Alexandra Vásquez Ochoa*, *Carolina Giraldo Botero*, *Catherine Juvinao Clavijo*, *Luis Eduardo Díaz Matéus*, *Jennifer Pedraza Sandoval*, *Pedro Suárez Vacca*, *Alirio Uribe Muñoz*, *Cristóbal Caicedo Angulo*, *Hugo Archila Suárez*,

Carmen Ramírez Boscán, Wilmer Castellanos Hernández, David Alejandro Toro Ramírez.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senadora *María José Pizarro Rodríguez.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1297 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1475 de 2025.

13. Proyecto de Ley número 144 de 2025 Senado, 285 de 2024, por medio de la cual se fortalecen las medidas de sensibilización, prevención y la ruta de atención de las violencias contra las mujeres, se evite su revictimización y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorables Representantes *Gersel Luis Pérez Altamiranda, Lina María Garrido Martín, Betsy Judith Pérez Arango, Elizabeth Jay-Pang Díaz, Mónica Karina Bocanegra Pantoja, Erika Tatiana Sánchez Pinto, Juliana Aray Franco, Ángela María Vergara González, Luz Ayda Pastrana Loaiza.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senadora *María Fernanda Cabal Molina.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1525 de 2024.

Texto aprobado Plenaria Cámara: ***Gaceta del Congreso*** número ...

Ponencia Primer Debate Senado: ***Gaceta del Congreso*** número 1493 de 2025.

14. Proyecto de Ley número 118 de 2025 Senado, por la cual se regula el ejercicio de cabildeo, se crea el registro público y se garantiza el proceso de toma de decisiones en el sector público.

Autores: Honorables Senadores *Angélica Lozano Correa, Alfredo Deluque Zuleta, Ariel Ávila Martínez,* honorables Representantes *Catherine Juvinao Clavijo, Carolina Giraldo Botero, Wilder Escobar Ortiz, Cristian Avendaño Fino, Jennifer Pedraza Sandoval, Daniel Carvalho Mejía.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alfredo Deluque.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1420 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1669 de 2025.

15. Proyecto de Ley número 24 de 2025 Senado, por medio del cual se modifica la Ley 2137 de 2021, se establecen lineamientos para el desarrollo del sistema nacional de alertas tempranas para la prevención de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorable Senadora *Ana Paola Agudelo García,* Carlos Eduardo Guevara Villabón, Manuel Virgüez Piraquive; honorable Representante *Irma Luz Herrera Rodríguez.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senadora *Paloma S. Valencia Laserna.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1284 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1669 de 2025.

16. Proyecto de Ley número 212 de 2025 Senado, por medio de la cual se regula, en la Ley 1448 de 2011, la situación jurídica de los segundos ocupantes de predios objeto de restitución.

Autores: Honorable Senadora *María Fernanda Cabal Molina.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senadora *María Fernanda Cabal Molina.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1614 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1771 de 2025.

17. Proyecto de Ley número 213 de 2025 Senado, por medio de la cual se modifica el artículo 49 de la Ley 1922 de 2018, que establece las reglas de procedimiento de la jurisdicción especial para la paz.

Autores: Honorable Senadora *María Fernanda Cabal Molina.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senadora *María Fernanda Cabal Molina.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1613 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1771 de 2025.

18. Proyecto de Ley número 37 de 2025 Senado, por la cual se regulan principios en materia de neurociencias, neurotecnologías, derechos humanos y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorable Senador *Carlos Julio González Villa.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Alejandro Carlos Chacón Camargo.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1289 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1361 de 2025.

19. Proyecto de Ley número 168 de 2025 Senado, por medio de la cual se modifica la Ley 2199 de 2022.

Autores: Honorable Senador *Robert Daza Guevara,* honorables Representantes *Eduard Sarmiento Hidalgo, María del Mar Pizarro García, Pedro José Suárez Vacca, Alirio Uribe Muñoz, Gabriel Ernesto Parrado Durán.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Carlos Alberto Benavides Mora.*

Publicación: Proyecto Original: **Gaceta del Congreso** número 1422 de 2025.

Ponencia Primer Debate: **Gaceta del Congreso** número 1788 de 2025.

20. Proyecto de Ley número 177 de 2025 Senado, por medio de la cual se reconoce la importancia del barrismo social y la cultura del fútbol, se fomenta la paz y convivencia en el fútbol y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorables Representantes Juan Sebastián Gómez González, Daniel Carvalho Mejía, Mauricio Parodi Díaz, Juan Camilo Londoño Barrera.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador Ariel Fernando Ávila Martínez.

Publicación: Proyecto Original: **Gaceta del Congreso** número 1531 de 2025.

Ponencia Primer Debate: **Gaceta del Congreso** número 1788 de 2025.

21. Proyecto de Ley número 41 de 2025 Senado, por medio de la cual se modifica el artículo 19 de la Ley 1625 de 2013 y se dictan otras disposiciones – Ley por decisiones más equilibradas.

Autores: Honorables Senadores Esteban Quintero Cardona, Mauricio Giraldo Hernández, Enrique Cabrales Baquero, Carlos Meisel Vergara, Paloma Valencia Laserna, Andrés Guerra Hoyos, José Vicente Carreño Castro, Honorio Henríquez Pinedo, Alirio Barrera Rodríguez, Yenny Roza Zambrano, Paola Holguín Moreno, Jorge Benedetti Martelo, María Fernanda Cabal Molina; honorables Representantes Yulieth Sánchez Carreño, Juan Espinal Ramírez, Óscar Villamizar Meneses.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador Germán A. Blanco Álvarez.

Publicación: Proyecto Original: **Gaceta del Congreso** número 1291 de 2025.

Ponencia Primer Debate: **Gaceta del Congreso** número 1825 de 2025.

22. Proyecto de Ley número 77 de 2025 Senado, por medio de la cual se modifica el artículo 438 de la Ley 599 de 2000 en lo relacionado con las circunstancias de agravación de la falsa denuncia – justicia sin mentiras.

Autores: Honorables Senadores Karina Espinosa Oliver, John Jairo Roldán Avendaño, Fabio Amín Saleme, Laura Fortich Sánchez, Alejandro Vega Pérez, Mauricio Giraldo Hernández, Claudia Pérez Giraldo, Juan Pablo Gallo Maya, Jaime Durán Barrera, Lorena Ríos Cuéllar; honorables Representantes Ángela Vergara González, Luis López Aristizábal.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador Germán Blanco Alcides.

Publicación: Proyecto Original: **Gaceta del Congreso** número 1419 de 2025.

Ponencia Primer Debate: **Gaceta del Congreso** número 1825 de 2025.

23. Proyecto de Ley número 161 de 2025 Senado, por la cual se expiden las normas para la organización y funcionamiento de las Provincias Administrativas y de Planificación (PAP).

Autores: Honorables Senadores María José Pizarro, León Fredy Muñoz Lopera, Ómar Restrepo Correa.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador León Fredy Muñoz Lopera.

Publicación: Proyecto Original: **Gaceta del Congreso** número 1401 de 2024.

Ponencia Primer Debate: **Gaceta del Congreso** número 1872 de 2025.

24. Proyecto de Ley número 222 de 2025 Senado, por medio del cual se establece la imprescriptibilidad de la acción penal del delito de feminicidio – Ley Nancy Mariana Maestre.

Autores: Honorables Senadores Efraín Cepeda Sarabia, Germán Blanco Álvarez, Norma Hurtado Sánchez, Álex Flórez Hernández, Antonio Zabaraín Guevara, Andrea Padilla Villarraga, Ana María Castañeda, Óscar Barreto Quiroga, Karina Espinosa Oliver, Juan Carlos García Gómez, Mauricio Gómez Amín, Lorena Ríos Cuéllar, José Alfredo Gnecco, Liliana Bitar Castilla, Nadia Blel Scaff, Soledad Tamayo Tamayo, honorables Representantes Karyme Cotes Martínez, Carlos Quintero Ovalle, Wilmer Castellanos Hernández, Eduard Sarmiento Hidalgo, Karen Manrique Olarte, Marelén Castillo Torres, Jennifer Pedraza Sandoval.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senadora María Fernanda Cabal Molina.

Publicación: Proyecto Original: **Gaceta del Congreso** número 1680 de 2025.

Ponencia Primer Debate: **Gaceta del Congreso** número 1934 de 2025.

25. Proyecto de Ley número 60 de 2025 Senado, por medio de la cual se adiciona la Sección 7 a al Capítulo Décimo del Título II de la Ley 5ª de 1992 – comparecencia de embajadores y representantes designados ante el Congreso de la República.

Autores: Honorable Senador José Luis Pérez Oyuela.

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador Jorge Enrique Benedetti Martelo.

Publicación: Proyecto Original: **Gaceta del Congreso** número 1416 de 2025.

Ponencia Primer Debate: **Gaceta del Congreso** número 1934 de 2025.

26. Proyecto de Ley número 116 de 2025 Senado, por medio de la cual se faculta a la Sociedad de Activos Especiales (SAE),

para reservar una partida de los bienes que administra, con destino a la atención de la primera infancia, jardines infantiles públicos, programas de salud, recreación, cultura y deporte, ecoturismo, educación, acueductos, hogares geriátricos, casas de refugio para la atención a las víctimas de violencia de género, gestión del riesgo o vivienda de interés prioritario, y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorables Senadores *Enrique Cabrales Baquero, Germán Blanco Álvarez, Efraín Cepeda Sarabia, Josué Alirio Barrera Rodríguez, Andrés Guerra Hoyos, Ciro Ramírez Cortés.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *Germán Alcides Blanco Álvarez.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1420 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1963 de 2025.

27. Proyecto de Ley número 110 de 2025 Senado, por medio de la cual se implementan condiciones que garanticen un efectivo control de asistencia a los Congresistas y funcionarios a las sesiones citadas en el Congreso de la República y se dictan otras disposiciones.

Autores: Honorable Senador *Fabián Díaz Plata.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senador *León Fredy Muñoz Lopera.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1419 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número 1987 de 2025.

28. Proyecto de Ley número 185 de 2025 Senado, por medio de la cual se adiciona el artículo 104a del Código Penal en cuanto a la tipificación del delito de transfeminicidio y se dictan otras disposiciones -Ley Sara Millerey-.

Autores: Honorable Senadora *Berenice Bedoya Pérez.*

Ponente: Primer Debate: Honorable Senadora *María Fernanda Cabal Molina.*

Publicación: Proyecto Original: ***Gaceta del Congreso*** número 1534 de 2025.

Ponencia Primer Debate: ***Gaceta del Congreso*** número ...

Para ver la ponencia por favor dar clic aquí:

V

Lo que propongan los honorables Senadores (as)

VI

Negocios sustanciados por la Presidencia

El Presidente,

Julio Elías Chagüi Flórez.

El Vicepresidente,

Carlos Alberto Benavides Mora.

La Secretaria General,

Yury Lineth Sierra Torres.

La Secretaria informa que, por instrucciones de la Mesa Directiva, el anuncio de los proyectos para la próxima sesión, los proyectos de reforma constitucional que hasta ahora tenían un primer debate, fueron retirados del orden del día, toda vez que ya no alcanzaban a completar los 4 debates reglamentarios hasta el 16 de diciembre.

Atendiendo instrucciones de la Presidencia la secretaria da lectura al siguiente punto del orden del día.

II

Anuncio de proyectos para la próxima sesión

La Secretaria da lectura al siguiente proyecto para sesión conjunta que por disposición de la Presidencia se someterá a discusión y votación en la próxima sesión conjunta de las Comisiones Primeras de Senado y Cámara:

- **Proyecto de Ley número 302 de 2025 Senado, 020 de 2025 Cámara**, por medio del cual se crea el Ministerio de Igualdad y Equidad y se dictan otras disposiciones.

La Secretaria da lectura a los proyectos que, por disposición de la Presidencia, se someterán a discusión y votación en la próxima sesión ordinaria de la Comisión de conformidad con el artículo 160 inciso 5° de la Constitución Política:

- **Proyecto de Ley número 37 de 2025 Senado**, por la cual se regulan principios en materia de neurociencias, neurotecnologías, derechos humanos y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 52 de 2025 Senado**, por medio de la cual se crea el Comité Asesor en Salud para la Rama Judicial y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 19 de 2025 Senado**, por medio de la cual se incorpora el sistema de información individual de procesos penales al sistema de información estadística de la Rama Judicial y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 08 de 2025 Senado**, por medio de la cual se incorpora en el ordenamiento jurídico colombiano la violencia vicaria y se dictan otras disposiciones en materia de prevención, atención y protección.
- **Proyecto de Ley número 144 de 2025 Senado, 285 de 2024**, por medio de la cual se fortalecen las medidas de sensibilización, prevención y la ruta de atención de las

violencias contra las mujeres, se evite su revictimización y se dictan otras disposiciones.

- **Proyecto de Ley número 118 de 2025 Senado**, por la cual se regula el ejercicio de cabildeo, se crea el registro público y se garantiza el proceso de toma de decisiones en el sector público.
- **Proyecto de Ley número 24 de 2025 Senado**, por medio del cual se modifica la Ley 2137 de 2021, se establecen lineamientos para el desarrollo del sistema nacional de alertas tempranas 'para la prevención de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 212 de 2025 Senado**, por medio de la cual se regula, en la Ley 1448 de 2011, la situación jurídica de los segundos ocupantes de predios objeto de restitución.
- **Proyecto de Ley número 213 de 2025 Senado**, por medio de la cual se modifica el artículo 49 de la Ley 1922 de 2018, que establece las reglas de procedimiento de la jurisdicción especial para la paz.
- **Proyecto de Ley número 126 de 2025 Senado**, por la cual se modifica y adiciona la Ley 5ª de 1992, se crea la Comisión Legal para el Desarrollo y Regulación de la Inteligencia Artificial del Congreso de la República y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 17 de 2025 Senado**, por medio de la cual se fortalece el procedimiento de multas de inasistencia en la propiedad horizontal.
- **Proyecto de Ley número 168 de 2025 Senado**, por medio de la cual se modifica la Ley 2199 de 2022.
- **Proyecto de Ley número 177 de 2025 Senado**, por medio de la cual se reconoce la importancia del barrismo social y la cultura del fútbol, se fomenta la paz y convivencia en el fútbol y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 41 de 2025 Senado**, por medio de la cual se modifica el artículo 19 de la Ley 1625 de 2013 y se dictan otras disposiciones – Ley por decisiones más equilibradas.
- **Proyecto de Ley número 77 de 2025 Senado**, por medio de la cual se modifica el artículo 438 de la Ley 599 de 2000 en lo relacionado con las circunstancias de agravación de la falsa denuncia – justicia sin mentiras.
- **Proyecto de Ley número 161 de 2025 Senado**, por la cual se expiden las normas para la organización y funcionamiento

de las Provincias Administrativas y de Planificación (PAP).

- **Proyecto de Ley número 222 de 2025 Senado**, por medio del cual se establece la imprescriptibilidad de la acción penal del delito de feminicidio – Ley Nancy Mariana Maestre.
- **Proyecto de Ley número 60 de 2025 Senado**, por medio de la cual se adiciona la Sección 7 a al Capítulo Décimo del Título II de la Ley 5ª de 1992 – comparecencia de embajadores y representantes designados ante el Congreso de la República.
- **Proyecto de Ley número 238 de 2025 Senado**, por medio de la cual se modifica la Ley 5ª de 1992, en lo relativo al periodo de los directores del Congreso de la República.
- **Proyecto de Ley número 20 de 2025 Senado**, por medio de la cual se modifica el artículo 79 de la Ley 906 de 2024 – Código de Procedimiento Penal – en relación con la orden de archivo y el derecho de la víctima a solicitar la reanudación de la investigación.
- **Proyecto de Ley número 44 de 2025 Senado**, por medio del cual se prohíbe la grabación de audio mediante sistemas de video vigilancia en establecimientos abiertos al público y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 116 de 2025 Senado**, por medio de la cual se faculta a la Sociedad de Activos Especiales (SAE), para reservar una partida de los bienes que administra, con destino a la atención de la primera infancia, jardines infantiles públicos, programas de salud, recreación, cultura y deporte, ecoturismo, educación, acueductos, hogares geriátricos, casas de refugio para la atención a las víctimas de violencia de género, gestión del riesgo o vivienda de interés prioritario, y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 110 de 2025 Senado**, por medio de la cual se implementan condiciones que garanticen un efectivo control de asistencia a los congresistas y funcionarios a las sesiones citadas en el Congreso de la República y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Ley número 440 de 2025 Senado, 018 de 2024 Cámara**, por medio del cual se penaliza la mutilación genital femenina y establece disposiciones para su atención y abordaje.
- **Proyecto de Ley número 179 de 2025 Senado**, por la cual se crea la Agencia Espacial de la República de Colombia y se establece su estructura.

- **Proyecto de Ley número 223 de 2025 Senado**, por medio de la cual se modifica y regula la restricción de la venta y consumo de bebidas alcohólicas y se dictan otras disposiciones.
- **Proyecto de Acto Legislativo número 12 de 2025 Senado, 213 de 2025 Cámara**, por medio del cual se modifica el artículo 48 de la Constitución Política y se reconoce la mesada catorce para los y las docentes nacionales, nacionalizados y territoriales.
- **Proyecto de Ley número 185 de 2025 Senado**, por medio de la cual se adiciona el artículo 104a del Código Penal en cuanto a la tipificación del delito de transfeminicidio y se dictan otras disposiciones -Ley Sara Millerey-.

La Secretaria informa que aún se mantiene el quorum deliberatorio.

La Presidencia concede el uso de la palabra a la honorable Senadora Aída Marina Quilcué Vivas:

Bueno, muchas gracias Presidente y demás colegas de esta Comisión Constitucional Primera. Yo quisiera el día de hoy reiterar mi constancia de lo que ha venido pasando en el departamento del Cauca, se agudiza la situación y hoy amanece Jambaló con una toma guerrillera, donde de verdad vemos con mucha preocupación lo que está pasando con las comunidades, pero en especial con la población civil.

Pero también el clamor que está haciendo la Fuerza Pública que está allá seguramente en una situación muy difícil, también decir cómo está la situación de Silvia, porque también hay un hostigamiento muy fuerte, la zona también de Santander de Quilichao, Corinto y de verdad que yo hago un llamado urgente para que atendamos esta situación, no solamente el gobierno colombiano, sino los entes de control, que nos acompañe la comunidad internacional, yo espero que podamos hacer presencia humanitaria, porque en este contexto seguramente político electoral, pero más allá de eso, pues pone en una situación muy difícil para el departamento del Cauca, yo en las horas de la tarde me estaré desplazando hacia el Cauca, yo espero que de verdad esta situación del Cauca sea atendida de manera urgente y con mucha celeridad.

Yo quiero de verdad expresar esta preocupación de todos los días, pero en especial también la de hoy y la que pueda ocurrir de aquí en adelante. Muchas gracias señor Presidente.

Siendo las 10:06 a. m. la Presidencia decreta un receso.

Siendo las 10:18 a. m. la Presidencia reanuda la sesión y solicita a la Secretaría llamar a lista para verificar el quorum.

La Secretaria informa que aún se mantienen el quorum deliberatorio.

Siendo las 10:26 a. m. la Presidencia solicita a la Secretaria verificar nuevamente el quorum.

La Secretaria informa que aún se mantienen el quorum deliberatorio.

La Presidencia concede el uso de la palabra para unas constancias a los Senadores Germán Alcides Blanco Álvarez:

Es una pequeña interpelación, quiero dejar constancia Presidente, de quienes están hoy en el recinto en la discusión que se iba a tomar de la mesada 14, que también quede constancia de si está presente o no el Presidente de la Federación Colombiana de Educadores (Fecode), gracias.

La Presidencia interviene para un punto de orden:

Muchas gracias Senador Blanco, queda la constancia establecida con las preguntas que usted, el Presidente de Fecode está ausente y se toma nota, querida Secretaria, de quienes asistimos a esta sesión.

Secretaria:

Claro que sí, Senador.

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador León Fredy Muñoz Lopera:

Muchas gracias señor Presidente, pues me parece muy, muy lamentable que después de hora y media citada la Comisión Primera para debatir un tema, a mi parecer, seguramente a otros no les interesa, a mi parecer es de suma importancia, devolverle la dignidad a los que le entregaron tanto al país desde las aulas de clase, desde seguramente las montañas de este país educando a nuestros niños, a nuestras niñas, a nuestros jóvenes, una labor tan supremamente hermosa, yo vengo de la docencia, fui maestro muchos años y dejé la docencia para intentar desde esos espacios ayudar a nuestro país, intentar cambiar muchas de las cosas que criticaba cuando estaba en la docencia y en esa lucha estoy.

Pero me parece muy lamentable que no estemos a la altura de devolverle a nuestros maestros y maestras que lo entregaron tanto, la mesada 14, yo creo que hay que hacerle un llamado al Congreso, a los Congresistas, a los que faltan aquí, Jota, los que faltan, aquí estamos, yo siempre soy muy puntual y sobre todo en temas tan importantes que es la dignidad, entonces llamo la atención a eso.

Algo que le quitaron hace tantos años, que le arrebataron, que le arrebataron a nuestros maestros y maestras esa mesada 14 y hoy tenemos la posibilidad de devolverle la dignidad y no lo estamos haciendo, no estamos a la altura para hacerlo, la verdad me parece muy lamentable y dejo constancia de inconformidad con los compañeros que no están aquí.

Yo creo Presidente, que hay que hacerle un llamado, de verdad hay que hacer un llamado porque se trata de devolverle lo que le arrebataron en gobiernos anteriores, que este gobierno tiene toda la voluntad, pero vemos que hay una mayoría de

Congresistas que no tienen la voluntad de devolverle la mesada 14 a los profesores y profesoras. Gracias, Presidente.

La Presidencia interviene para un punto de orden:

Gracias, Senador. Yo también quiero dejar constancia que la Mesa Directiva convocó como lo había prometido y está la Mesa Directiva aquí atenta y estuvo durante esta hora y media atenta tener *quorum*.

Finalizamos con la constancia de la Senadora Aída Quilcué, de hecho, ya se ha roto esta vez sí el *quorum*.

La Presidencia concede el uso de la palabra a la honorable Senadora Aída Marina Quilcué Vivas:

Gracias Presidente, quiero reiterar mi constancia y justamente hemos hecho presencia porque nos interesa enormemente apoyar esta iniciativa legislativa de la mesada 14, que le devuelve la dignidad a los docentes y me parece muy importante que nosotros como responsables de esta Comisión y le agradezco a los Senadores que han estado muy pendientes aquí, pero también hacer el llamado a aquellos que no han venido, yo hoy me quedé a pesar de la emergencia humanitaria en el Cauca e hice este

esfuerzo porque también merecen los profesores que nosotros asumamos una responsabilidad política, pero también de dignidad hacia ellos, porque son ellos los que atienden a nuestros niños diariamente en las regiones.

Por otro lado, decirles también que yo creo que hay que asumir esta responsabilidad independientemente de que estamos en campañas políticas y que hay situaciones que son muy urgentes, pero que este también es un tema urgente, decirle también que hoy en la tarde desafortunadamente en Plenaria no estaré por esta situación humanitaria, pero que en el momento en que podamos estar para respaldar estas iniciativas, estaré de manera decidida. Muchas gracias, señor Presidente.

Siendo las 10:32 a. m., la Presidencia levanta la sesión y se convoca oportunamente por Secretaría la próxima sesión.

PRESIDENTE,

JULIO ELIAS CHAGUI FLOREZ

VICEPRESIDENTE,

CARLOS ALBERTO BENAVIDES MORA

SECRETARIA GENERAL,

YURY LINETH SIERRA TORRES