



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRESA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXV - Nº 178

Bogotá, D. C., jueves, 19 de marzo de 2026

EDICIÓN DE 19 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## SENADO DE LA REPÚBLICA

### PROYECTOS DE LEY

#### PROYECTO DE LEY NÚMERO 355 DE 2026 SENADO

*por medio de la cual se establecen medidas especiales para la reactivación económica, la recuperación productiva y la reconstrucción de la infraestructura afectada en el departamento de Córdoba y en la subregión del Urabá por la ola invernal, y se dictan otras disposiciones.*

Bogotá D.C., 23 de febrero de 2026

DOCTOR:  
**DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ**  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO DE LA REPÚBLICA  
E. S. D.

REFERENCIA:	PROYECTO DE LEY «POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS ESPECIALES PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA, LA RECUPERACIÓN PRODUCTIVA Y LA RECONSTRUCCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA AFECTADA EN EL DEPARTAMENTO DE CÓRDOBA Y EN LA SUBREGIÓN DEL URABÁ POR LA OLA INVERNAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES»
ASUNTO:	RADICACIÓN DE PROYECTO DE LEY

Respetuoso saludo.

En mi condición de senador de la república, en uso de mis atribuciones constitucionales y legales, por medio del presente escrito radico el proyecto de ley de la referencia y, en mi calidad de autor de la iniciativa, solicito comedidamente a su despacho que se proceda a realizar el trámite correspondiente.

Atentamente,

**JULIO ALBERTO ELÍAS VIDAL**  
SENADOR DE LA REPÚBLICA

#### PROYECTO DE LEY 355 DE 2026 SENADO

*«Por medio de la cual se establecen medidas especiales para la reactivación económica, la recuperación productiva y la reconstrucción de la infraestructura afectada en el departamento de Córdoba y en la subregión del Urabá por la ola invernal, y se dictan otras disposiciones»*

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

#### CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** La presente ley tiene por objeto establecer medidas especiales de carácter tributario, financiero y productivo orientadas a la reactivación económica, la recuperación productiva y la reconstrucción de la infraestructura y de los activos productivos afectados en el departamento de Córdoba y en la subregión del Urabá por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.

**ARTÍCULO 2. ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN.** Las disposiciones contenidas en la presente ley se aplicarán en los municipios del departamento de Córdoba y de la subregión del Urabá afectados por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.

**ARTÍCULO 3. DEFINICIONES.** Para efectos de la presente ley, se entenderá por:

**Afectación directa:** Daño, pérdida o alteración material verificable en la infraestructura productiva, los activos productivos, la capacidad operativa o los ingresos derivados de una actividad económica o unidad productiva, atribuible de manera inmediata a la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026 y acreditable mediante certificación o registro oficial expedido por autoridad competente.

**Activos productivos:** Bienes tangibles destinados de manera directa al desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias, agroindustriales, comerciales, industriales, de servicios o de construcción en los municipios señalados en el artículo 2.

**Bienes de capital productivo:** Activos fijos tangibles destinados de manera directa y permanente a la producción, transformación, almacenamiento o prestación de servicios en el marco de actividades económicas desarrolladas en los municipios señalados en el artículo 2.

<p><b>Generación de nuevo empleo formal:</b> Celebración de contratos de trabajo conforme a la legislación laboral vigente, a partir del 1 de enero de 2026, para la prestación efectiva del servicio en los municipios señalados en el artículo 2, independientemente de la existencia previa de otros trabajadores vinculados al mismo empleador.</p> <p><b>Infraestructura productiva:</b> Construcciones, adecuaciones u obras civiles destinadas de manera directa al desarrollo de actividades económicas en los municipios señalados en el artículo 2.</p> <p><b>Inversión productiva:</b> Desembolso de recursos destinado a la reconstrucción, reposición, rehabilitación o mejoramiento de activos productivos o infraestructura productiva ubicados en los municipios señalados en el artículo 2.</p> <p><b>Nueva iniciativa productiva:</b> Actividad económica desarrollada por personas naturales o jurídicas que se constituyan o inicien actividades económicas entre el 1 de enero de 2026 y el 31 de diciembre de 2031 en los municipios señalados en el artículo 2, cuya actividad económica principal corresponda a las previstas en el artículo 28.</p> <p><b>Productor agropecuario:</b> Persona natural o jurídica que desarrolla de manera habitual actividades agrícolas, pecuarias o agroindustriales en los municipios señalados en el artículo 2.</p> <p><b>Unidad productiva rural:</b> Conjunto organizado de activos, infraestructura y factores de producción destinados al desarrollo de actividades agropecuarias en los municipios señalados en el artículo 2, independientemente de la forma jurídica bajo la cual opere.</p> <p><b>ARTÍCULO 4. PRINCIPIOS.</b> Las medidas adoptadas en la presente ley se regirán por los siguientes principios:</p> <p><b>Focalización territorial.</b> Los beneficios e instrumentos previstos en esta ley se aplicarán exclusivamente en los municipios definidos en el artículo 2 y respecto de afectaciones derivadas directamente de la ola invernal.</p> <p><b>Temporalidad.</b> Las medidas establecidas tendrán carácter excepcional y transitorio, y su vigencia se limitará al tiempo estrictamente necesario para la reactivación económica y la recuperación productiva de la zona afectada.</p>	<p><b>Sostenibilidad fiscal.</b> La implementación de los beneficios previstos en la presente ley deberá armonizarse con el principio de sostenibilidad fiscal consagrado en el artículo 334 de la Constitución Política.</p> <p><b>Transparencia y control.</b> La asignación y ejecución de los beneficios y recursos previstos en la presente ley estarán sujetas a mecanismos de seguimiento, control y rendición de cuentas.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO II</b> <b>MEDIDAS FINANCIERAS PARA EL ALIVIO Y LA ESTABILIZACIÓN PRODUCTIVA</b></p> <p><b>ARTÍCULO 5. CREACIÓN DEL PROGRAMA DE REACTIVACIÓN AGROPECUARIA TERRITORIAL PARA CÓRDOBA Y URABÁ (PRAT).</b> Créese el Programa de Reactivación Agropecuaria Territorial para Córdoba y Urabá (PRAT), como un instrumento especial de carácter financiero y de apoyo productivo, orientado a facilitar la normalización, reestructuración y estabilización de las obligaciones crediticias agropecuarias de los productores afectados por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026 en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley.</p> <p>El PRAT tendrá como finalidad contribuir a la recuperación productiva del sector agropecuario en el ámbito territorial definido en esta ley, mediante la adquisición de cartera crediticia agropecuaria y el otorgamiento de condiciones financieras especiales que permitan restablecer la capacidad productiva y de generación de ingresos de los beneficiarios.</p> <p><b>ARTÍCULO 6. OBJETO Y ALCANCE DEL PRAT.</b> El PRAT tendrá por objeto facilitar la normalización y reestructuración de obligaciones crediticias agropecuarias contraídas por productores ubicados en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, cuya capacidad de pago se haya visto afectada como consecuencia directa de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.</p> <p>El programa podrá atender obligaciones vigentes, vencidas o en proceso de cobro, siempre que se acredite la afectación productiva derivada del fenómeno climático y la viabilidad de continuar en la actividad agropecuaria.</p> <p>El PRAT se orientará a preservar la unidad productiva rural, evitar la pérdida de activos productivos y restablecer la estabilidad económica de los productores beneficiarios.</p> <p><b>ARTÍCULO 7. ADMINISTRACIÓN DEL PROGRAMA.</b> El PRAT será administrado por el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO), previa la celebración de un</p>
<p>convenio con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en el cual se definirán los aspectos operativos necesarios para su ejecución.</p> <p>FINAGRO actuará como administrador de los recursos del programa y podrá suscribir los convenios, contratos y acuerdos que resulten necesarios para el cumplimiento de su objeto.</p> <p><b>ARTÍCULO 8. RECURSOS DEL PRAT.</b> El PRAT contará con los siguientes recursos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Las apropiaciones que para tal efecto se incluyan en el Presupuesto General de la Nación.</li> <li>2. Los recursos provenientes de la recuperación de cartera adquirida en desarrollo del PRAT.</li> <li>3. Los aportes que realicen las entidades territoriales incluidas en el ámbito de aplicación de la presente ley.</li> <li>4. Los recursos de cooperación nacional o internacional que se destinen a la ejecución del programa.</li> </ol> <p><b>ARTÍCULO 9. BENEFICIARIOS Y OBLIGACIONES SUSCEPTIBLES DE ATENCIÓN.</b> Podrán ser beneficiarios del PRAT los productores agropecuarios domiciliados o con unidad productiva ubicada en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, cuya actividad económica se haya visto afectada de manera directa por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.</p> <p>El PRAT podrá atender obligaciones crediticias agropecuarias contraídas con entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, cooperativas de ahorro y crédito u otras entidades legalmente habilitadas para otorgar crédito agropecuario, siempre que dichas obligaciones se encuentren vigentes, vencidas o en proceso de cobro.</p> <p>Para efectos de la selección de beneficiarios, se dará prioridad a los pequeños y medianos productores y a aquellos cuya afectación productiva comprometa la subsistencia de su unidad económica rural.</p> <p><b>ARTÍCULO 10. REQUISITOS DE ACCESO AL PRAT.</b> Para acceder a los beneficios del PRAT, los interesados deberán acreditar:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La afectación directa de su actividad agropecuaria como consecuencia de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026, mediante certificación</li> </ol>	<p>expedida por la autoridad competente o por los mecanismos que determine FINAGRO.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. La existencia de obligaciones crediticias agropecuarias susceptibles de atención en los términos del artículo 9 de la presente ley.</li> <li>3. Que continúa desarrollando actividad agropecuaria y mantiene su unidad productiva en alguno de los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley.</li> <li>4. En el caso de asociaciones campesinas, cooperativas u otras formas asociativas, que al menos el setenta por ciento (70%) de sus integrantes cumpla las condiciones establecidas en el artículo 9 de la presente ley.</li> </ol> <p><b>ARTÍCULO 11. LÍMITE DE LA COMPRA DE CARTERA.</b> El PRAT podrá adquirir, por una sola vez respecto de cada beneficiario, obligaciones crediticias agropecuarias hasta por un monto máximo equivalente a mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes, consolidados los saldos de capital y los intereses causados a la fecha de la operación.</p> <p><b>ARTÍCULO 12. CONDICIONES FINANCIERAS DE LAS OBLIGACIONES ADQUIRIDAS POR EL PRAT.</b> Las obligaciones crediticias agropecuarias adquiridas por el PRAT se sujetarán a las siguientes condiciones financieras:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Plazo.</b> El plazo total para el pago de la obligación a cargo del beneficiario y a favor del PRAT será de diez (10) años, contados a partir de la suscripción del nuevo título o instrumento que formalice la obligación resultante de la compra de cartera.</li> <li>2. <b>Período de gracia.</b> Las obligaciones contarán con un período de gracia de tres (3) años, durante el cual no se causarán intereses ni será exigible el pago de capital. Vencido dicho período, se iniciará el pago de capital e intereses en los términos previstos en el respectivo instrumento.</li> <li>3. <b>Tasa de interés.</b> A partir de la finalización del período de gracia, la obligación causará intereses a una tasa equivalente a la variación anual del Índice de Precios al Consumidor certificado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), correspondiente al año inmediatamente anterior, más tres (3) puntos porcentuales efectivos anuales.</li> <li>4. <b>Estímulo por prepago de deuda.</b> Los abonos extraordinarios a capital efectuados por el beneficiario, ya sea durante el período de gracia o durante la etapa de amortización,</li> </ol>

<p>darán lugar a una reducción del saldo insoluto de la obligación-equivalente a una y media (1,5) veces el valor efectivamente prepagado.</p> <p>En todo caso, la reducción total derivada del estímulo por prepago de deuda no podrá superar el cuarenta por ciento (40%) del capital originalmente adquirido por el PRAT respecto de cada beneficiario.<sup>3</sup></p> <p><b>5. Incumplimiento.</b> En caso de mora en el pago de las obligaciones, se causarán intereses moratorios a la tasa máxima legalmente permitida. El incumplimiento dará lugar a la exigibilidad inmediata de las sumas vencidas y podrá dar lugar al inicio de las acciones de cobro correspondientes por parte del administrador del programa.</p> <p><b>ARTÍCULO 13. PROCEDIMIENTO DE COMPRA DE CARTERA Y FORMALIZACIÓN DE LA NUEVA OBLIGACIÓN.</b> La adquisición de cartera por parte del PRAT se realizará mediante la cesión de los créditos por parte de las entidades acreedoras al administrador del programa, en los términos que este determine.</p> <p>Para la formalización de la operación, el beneficiario deberá suscribir un nuevo título valor o instrumento que recoja las condiciones previstas en la presente ley.</p> <p>Las garantías que respalden las obligaciones adquiridas serán cedidas al PRAT junto con el crédito respectivo.</p> <p>La operación de compra de cartera podrá realizarse por una sola vez respecto de cada beneficiario.</p> <p><b>ARTÍCULO 14. CRITERIOS Y CONDICIONES PARA LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS DEL PRAT.</b> FINAGRO establecerá los criterios técnicos de evaluación, los procedimientos de postulación y los mecanismos de asignación de los recursos, garantizando los principios de transparencia, equidad y objetividad.</p> <p>La postulación al PRAT no genera derecho automático a la adquisición de cartera, y su aprobación estará condicionada al cumplimiento de los requisitos previstos en la presente ley y a la disponibilidad de recursos.</p> <p><b>ARTÍCULO 15. CREACIÓN DEL PROGRAMA DE CRÉDITO PARA LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA RURAL PARA CÓRDOBA Y URABÁ (PCRR).</b> Créese el Programa de Crédito para la Reactivación Productiva Rural para Córdoba y Urabá (PCRR), como un instrumento especial de carácter financiero orientado a facilitar el acceso a crédito en condiciones preferenciales para la reactivación productiva de los productores agropecuarios afectados</p>	<p>por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026 en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley.</p> <p>El PCRR tendrá como finalidad contribuir a la recuperación y fortalecimiento de las unidades productivas rurales en el ámbito territorial definido en esta ley, mediante el otorgamiento de crédito nuevo en condiciones financieras especiales que permitan restablecer su capacidad productiva y reducir su vulnerabilidad frente a riesgos asociados a fenómenos naturales.</p> <p><b>ARTÍCULO 16. OBJETO Y ALCANCE DEL PCRR.</b> El PCRR tendrá por objeto facilitar el acceso a crédito nuevo en condiciones preferenciales para la financiación de proyectos productivos de productores agropecuarios ubicados en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, cuya capacidad productiva o infraestructura agropecuaria se haya visto afectada como consecuencia directa de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.</p> <p>El programa podrá financiar proyectos de reconstrucción, rehabilitación o mejoramiento de infraestructura productiva, reposición de activos, capital de trabajo, adecuación de tierras, sistemas de riego y drenaje, y demás inversiones directamente relacionadas con el restablecimiento de la actividad agropecuaria o la reducción de su vulnerabilidad frente a riesgos asociados a fenómenos naturales.</p> <p>El PCRR se orientará a restablecer la estabilidad productiva y económica de las unidades rurales afectadas, fortalecer su sostenibilidad y promover su permanencia en el territorio.</p> <p><b>ARTÍCULO 17. ADMINISTRACIÓN DEL PCRR.</b> El PCRR será administrado por FINAGRO, previa la celebración de un convenio con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en el cual se definirán los aspectos operativos necesarios para su ejecución.</p> <p>FINAGRO actuará como administrador del programa y podrá suscribir los convenios, contratos y acuerdos que resulten necesarios para el cumplimiento de su objeto.</p> <p><b>ARTÍCULO 18. RECURSOS DEL PCRR.</b> El PCRR contará con los siguientes recursos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Las apropiaciones que para tal efecto se incluyan en el Presupuesto General de la Nación.</li> <li>2. Los aportes que realicen las entidades territoriales incluidas en el ámbito de aplicación de la presente ley.</li> </ol>
<p><b>3.</b> Los recursos de cooperación nacional o internacional que se destinen a la ejecución del programa.</p> <p><b>ARTÍCULO 19. BENEFICIARIOS DEL PCRR.</b> Podrán ser beneficiarios del PCRR los productores agropecuarios domiciliados o con unidad productiva ubicada en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, cuya actividad económica se haya visto afectada de manera directa por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.</p> <p>Para efectos de la selección de beneficiarios, se dará prioridad a los pequeños y medianos productores y a aquellos cuya afectación productiva comprometa la subsistencia de su unidad económica rural.</p> <p><b>ARTÍCULO 20. REQUISITOS DE ACCESO AL PCRR.</b> Para acceder a los beneficios del PCRR, los interesados deberán acreditar:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La afectación directa de su actividad agropecuaria como consecuencia de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026, mediante certificación expedida por la autoridad competente o por los mecanismos que determine FINAGRO.</li> <li>2. La presentación de un proyecto productivo o plan de inversión que sustente la destinación de los recursos solicitados para la reconstrucción, rehabilitación o mejoramiento de infraestructura productiva, reposición de activos, capital de trabajo, adecuación de tierras, sistemas de riego y drenaje u otras inversiones directamente relacionadas con el restablecimiento o fortalecimiento de la actividad agropecuaria.</li> <li>3. Que continúa desarrollando actividad agropecuaria y mantiene su unidad productiva en alguno de los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley.</li> <li>4. En el caso de asociaciones campesinas, cooperativas u otras formas asociativas, que al menos el setenta por ciento (70%) de sus integrantes cumpla las condiciones establecidas en el artículo 19 de la presente ley.</li> </ol> <p><b>ARTÍCULO 21. LÍMITE DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS EN EL MARCO DEL PCRR.</b> El PCRR podrá otorgar, por una sola vez respecto de cada beneficiario, créditos hasta por un monto máximo equivalente a mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes.</p> <p><b>ARTÍCULO 22. CONDICIONES FINANCIERAS DE LOS CRÉDITOS DEL PCRR.</b> Los créditos otorgados en el marco del PCRR se sujetarán a las siguientes condiciones financieras:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Plazo.</b> El plazo total para el pago del crédito a cargo del beneficiario será de diez (10) años, contados a partir del desembolso de los recursos o de la suscripción del respectivo instrumento que formalice la obligación.</li> <li>2. <b>Período de gracia.</b> Los créditos contarán con un período de gracia de tres (3) años, durante el cual no se causarán intereses ni será exigible el pago de capital. Vencido dicho período, se iniciará el pago de capital e intereses en los términos previstos en el respectivo instrumento.</li> <li>3. <b>Tasa de interés.</b> A partir de la finalización del período de gracia, el crédito causará intereses a una tasa equivalente a la variación anual del Índice de Precios al Consumidor certificado por el DANE, correspondiente al año inmediatamente anterior, más tres (3) puntos porcentuales efectivos anuales.</li> <li>4. <b>Estímulo por prepago de deuda.</b> Los abonos extraordinarios a capital efectuados por el beneficiario, ya sea durante el período de gracia o durante la etapa de amortización, darán lugar a una reducción del saldo insoluto del crédito equivalente a una y media (1,5) veces el valor efectivamente prepagado.</li> </ol> <p>En todo caso, la reducción total derivada del estímulo por prepago de deuda no podrá superar el cuarenta por ciento (40%) del capital originalmente desembolsado en el marco del PCRR respecto de cada beneficiario.</p> <p><b>5. Incumplimiento.</b> En caso de mora en el pago de las obligaciones, se causarán intereses moratorios a la tasa máxima legalmente permitida. El incumplimiento dará lugar a la exigibilidad inmediata de las sumas vencidas y podrá dar lugar al inicio de las acciones de cobro correspondientes por parte del administrador del programa.</p> <p><b>ARTÍCULO 23. PROCEDIMIENTO DE OTORGAMIENTO Y FORMALIZACIÓN DEL CRÉDITO EN EL MARCO DEL PCRR.</b> El otorgamiento de créditos en el marco del PCRR se realizará conforme a los criterios técnicos y procedimientos que establezca FINAGRO, de acuerdo con las condiciones previstas en la presente ley.</p> <p>Para la formalización de la operación, el beneficiario deberá suscribir el respectivo título valor o instrumento que incorpore las condiciones financieras establecidas en esta ley.</p> <p>Los créditos otorgados en desarrollo del PCRR podrán contar con las garantías que determine el administrador del programa, de conformidad con la naturaleza del proyecto financiado.</p>

El crédito podrá otorgarse por una sola vez respecto de cada beneficiario en el marco del PCRR.

**ARTÍCULO 24. CRITERIOS Y CONDICIONES PARA LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS DEL PCRR.** FINAGRO establecerá los criterios técnicos de evaluación de los proyectos, los procedimientos de postulación y los mecanismos de asignación de los créditos, garantizando los principios de transparencia, equidad y objetividad.

La postulación al PCRR no genera derecho automático al otorgamiento del crédito, y su aprobación estará condicionada al cumplimiento de los requisitos previstos en la presente ley y a la disponibilidad de recursos.

**ARTÍCULO 25. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PRAT Y DEL PCRR.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural ejercerá el seguimiento general a la ejecución del PRAT y del PCRR.

FINAGRO deberá presentar informes semestrales al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural sobre el estado de ejecución de ambos programas, número de beneficiarios, montos de cartera adquirida y de créditos otorgados, condiciones financieras aplicadas, recuperación de recursos y demás indicadores relevantes de gestión.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural realizará evaluaciones anuales sobre el impacto del PRAT y del PCRR en la recuperación productiva del sector agropecuario en el ámbito territorial definido en la presente ley y presentará al Congreso de la República un informe con los resultados de dichas evaluaciones y el estado de ejecución de los programas, mientras estos se encuentren en funcionamiento.

**ARTÍCULO 26. COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL.** Para la adecuada implementación del PRAT y del PCRR, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y FINAGRO coordinarán sus actuaciones con la UNGRD, las autoridades departamentales y municipales de gestión del riesgo, las secretarías de agricultura departamentales y municipales de las entidades territoriales comprendidas en el ámbito de aplicación de la presente ley y las demás autoridades públicas con competencias en materia agropecuaria o de gestión del riesgo.

Dicha coordinación tendrá como finalidad facilitar la identificación de los productores afectados, la verificación de la afectación productiva, la articulación con otros instrumentos de apoyo estatal y la optimización de los recursos públicos destinados a la recuperación y fortalecimiento del sector agropecuario.

**ARTÍCULO 27. SUSPENSIÓN TEMPORAL DEL REPORTE NEGATIVO A CENTRALES DE RIESGO.** Como medida complementaria para facilitar el acceso y la permanencia en el sistema financiero, durante el término de un (1) año, contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, las entidades legalmente habilitadas para otorgar crédito no reportarán a las centrales de riesgo información negativa derivada de la mora o el incumplimiento de obligaciones crediticias de personas naturales o jurídicas domiciliadas o con unidad productiva ubicada en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley que hayan sufrido afectación directa como consecuencia de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.

Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo, el deudor deberá manifestar por escrito, bajo la gravedad del juramento, su condición de afectado. Las entidades podrán solicitar como soporte certificaciones expedidas por autoridades competentes en materia de gestión del riesgo o cualquier otro documento idóneo que acredite la afectación directa. En caso de verificarse la falsedad de la manifestación realizada, la entidad podrá efectuar el reporte correspondiente de manera inmediata, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que haya lugar.

Los reportes negativos que se hubieren efectuado con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley y que correspondan a deudores que cumplan las condiciones previstas en el presente artículo deberán ser retirados o actualizados por el mismo término aquí establecido.

**CAPÍTULO III  
MEDIDAS TRIBUTARIAS PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA**

**ARTÍCULO 28. EXENCIÓN DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS PARA NUEVAS INICIATIVAS PRODUCTIVAS.** Estarán exentas del impuesto sobre la renta y complementarios, en los porcentajes y durante los períodos gravables señalados en el presente artículo, las personas naturales y jurídicas que se constituyan o inicien actividades económicas en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, entre el 1 de enero de 2026 y el 31 de diciembre de 2031, cuyo objeto o actividad económica principal corresponda a la producción, transformación o comercialización de bienes derivados de actividades agrícolas, pecuarias o agroindustriales, o al desarrollo de actividades de construcción.

La exención se aplicará respecto de los períodos gravables comprendidos entre 2026 y 2031, conforme a los siguientes porcentajes:

PERÍODO GRAVABLE	EXENCIÓN
2026	100%
2027	90%
2028	80%
2029	70%
2030	60%
2031	50%

Las nuevas iniciativas productivas serán beneficiarias de la exención a partir del período gravable en que inicien operaciones y respecto de los años restantes hasta 2031, aplicando en cada caso el porcentaje previsto para el respectivo período gravable.

Los beneficiarios deberán estar domiciliados y desarrollar de manera efectiva y permanente en los municipios señalados en el artículo 2 la actividad económica principal que dio lugar al beneficio.

**ARTÍCULO 29. EXENCIÓN PARA PERSONAS NATURALES Y JURÍDICAS PREEXISTENTES AFECTADAS POR LA OLA INVERNAL.** Las personas naturales y jurídicas que, antes del 1 de enero de 2026, desarrollaban en los municipios señalados en el artículo 2 las actividades a que se refiere el artículo anterior podrán acogerse a la exención allí prevista. Para ello, deberán acreditar afectaciones directas en su operación como consecuencia de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026. La exención se aplicará en los mismos términos y porcentajes establecidos para las nuevas iniciativas productivas.

**ARTÍCULO 30. REQUISITOS PARA ACCEDER Y CONSERVAR LAS EXENCIONES.** Para acceder y conservar las exenciones previstas en los artículos 28 y 29, los contribuyentes deberán:

1. Tener inscrito y actualizado el Registro Único Tributario (RUT) con domicilio principal en uno de los municipios señalados en el artículo 2 y con registro de una actividad económica principal comprendida dentro de las previstas en el artículo 28.
2. Certificar anualmente, mediante constancia expedida por el alcalde del respectivo municipio o por el funcionario en quien este haya delegado dicha función, que la actividad económica principal se desarrolla físicamente en dicha jurisdicción.
3. En el caso de los contribuyentes preexistentes, acreditar la afectación directa de su operación como consecuencia de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026, mediante certificación expedida por el alcalde del respectivo municipio o por

el funcionario que este designe, con fundamento en los registros oficiales levantados por el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres.

4. Informar a la DIAN, en la forma que esta determine, su intención de acogerse a la exención antes de aplicarla en la correspondiente declaración del impuesto sobre la renta.

**ARTÍCULO 31. PÉRDIDA DEL BENEFICIO.** El incumplimiento de cualquiera de los requisitos establecidos en los artículos 28, 29 y 30 dará lugar a la pérdida de la exención a partir del período gravable en que se configure dicho incumplimiento.

La pérdida del beneficio procederá, en especial, cuando el contribuyente:

1. Deje de desarrollar de manera efectiva y continua en los municipios señalados en el artículo 2 la actividad económica principal que dio lugar a la exención.
2. Traslade su domicilio principal fuera de los municipios beneficiados.
3. Aporte información falsa o inexacta para efectos de acceder o mantener el beneficio.

En estos eventos, el contribuyente deberá reliquidar el impuesto correspondiente al respectivo período gravable, junto con los intereses y sanciones a que haya lugar conforme al Estatuto Tributario.

**ARTÍCULO 32. TRATAMIENTO ESPECIAL EN LA RETENCIÓN EN LA FUENTE A TÍTULO DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA.** Las personas naturales y jurídicas que cumplan los requisitos establecidos en los artículos 28, 29 y 30 de la presente ley y que se encuentren debidamente acogidas a la exención del impuesto sobre la renta y complementarios prevista en esta ley, tendrán, durante los períodos gravables en los cuales les resulte aplicable dicha exención, una tarifa del cero por ciento (0%) en la retención en la fuente y en la autorretención a título del impuesto sobre la renta.

Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo, el beneficiario deberá acreditar ante el agente retenedor el cumplimiento de los requisitos establecidos en la presente ley, mediante certificación suscrita por el representante legal o por el contribuyente cuando se trate de persona natural, en la cual conste, bajo la gravedad del juramento, que cumple las condiciones exigidas para acceder y mantener la exención.

Al momento de facturar la operación sujeta a retención, el beneficiario deberá indicar en la factura, por cualquier medio físico o electrónico, la leyenda: "No sujeto a retención - Ley de Reactivación Córdoba y Urabá 2026".

La DIAN podrá verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en la presente ley. En caso de determinarse la improcedencia del beneficio, se aplicarán las disposiciones previstas en el Estatuto Tributario en materia de retención en la fuente, sin perjuicio de las sanciones e intereses a que haya lugar.

**ARTÍCULO 33. DEDUCCIÓN ESPECIAL EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS POR INVERSIONES EN ACTIVOS PRODUCTIVOS.** Los contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que realicen inversiones directas en la reconstrucción, reposición, rehabilitación o mejoramiento de activos productivos ubicados en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, podrán deducir en la determinación de su renta líquida gravable un valor equivalente al cien por ciento (100%) del monto efectivamente invertido.

La deducción especial procederá respecto de inversiones realizadas entre la entrada en vigencia de la presente ley y el 31 de diciembre de 2031, siempre que dichas inversiones se encuentren debidamente soportadas en la contabilidad del contribuyente, acreditadas mediante los documentos idóneos que demuestren su realización y destinación productiva en los municipios señalados en el artículo 2, y se encuentren registradas en la forma que determine la DIAN.

El contribuyente deberá declarar, bajo la gravedad del juramento, que los activos objeto de la inversión se encuentran físicamente ubicados en los municipios beneficiarios y se destinan de manera directa al desarrollo de actividades productivas en dicha jurisdicción.

La DIAN podrá verificar en cualquier tiempo el cumplimiento de los requisitos previstos en el presente artículo.

La deducción aquí prevista no será aplicable respecto de ingresos que se encuentren exentos en virtud de los artículos 28 y 29 de la presente ley.

Los activos objeto de la deducción deberán mantenerse en operación en los municipios beneficiarios por un término no inferior a cinco (5) años contados a partir de su puesta en funcionamiento. El incumplimiento de esta obligación dará lugar a la pérdida del beneficio y a la reliquidación del impuesto correspondiente, con los intereses y sanciones a que haya lugar conforme al Estatuto Tributario.

El beneficio procederá siempre que la donación se encuentre debidamente soportada y certificada por la entidad receptora, y no dará lugar a doble beneficio tributario.

El gobierno nacional reglamentará los mecanismos de control necesarios para la adecuada aplicación del presente artículo.

**ARTÍCULO 36. DEVOLUCIÓN PARCIAL DEL IMPUESTO SOBRE LAS VENTAS (IVA) EN LA ADQUISICIÓN O IMPORTACIÓN DE BIENES DE CAPITAL PRODUCTIVO Y OBRAS DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA.** Las personas naturales o jurídicas que desarrollen actividades económicas en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley tendrán derecho a la devolución o compensación del cincuenta por ciento (50%) del impuesto sobre las ventas (IVA) efectivamente pagado en la adquisición o importación de bienes de capital productivo, así como en la adquisición de bienes y servicios gravados que se incorporen directamente a la ejecución de obras de infraestructura productiva vinculadas a su actividad económica, siempre que dichos bienes u obras se destinen al desarrollo de actividades productivas en dicha jurisdicción.

El beneficio procederá siempre que:

1. El IVA pagado no sea tratado como impuesto descontable, costo o deducción en la respectiva declaración tributaria.
2. Los bienes u obras se encuentren físicamente ubicados y en operación en los municipios señalados en el artículo 2.
3. Los bienes u obras permanezcan afectos a la actividad productiva en la zona por un término mínimo de cinco (5) años contados a partir de su puesta en funcionamiento.

En caso de traslado fuera de los municipios beneficiarios, enajenación antes del término previsto o destinación diferente a la prevista en el presente artículo, el contribuyente deberá reintegrar el valor del beneficio obtenido junto con los intereses correspondientes.

La solicitud de devolución o compensación deberá presentarse dentro de los seis (6) meses siguientes a la adquisición, importación o terminación de la obra, en la forma que determine la DIAN.

El gobierno nacional reglamentará los requisitos técnicos y los mecanismos de control necesarios para la adecuada aplicación del presente artículo.

**ARTÍCULO 34. DEDUCCIÓN ESPECIAL EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS POR GENERACIÓN DE NUEVO EMPLEO FORMAL.** Los contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que generen nuevos empleos formales en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, mediante la celebración de contratos de trabajo a partir del 1 de enero de 2026 y hasta el 31 de diciembre de 2028, podrán deducir en la determinación de su renta líquida gravable el ciento cincuenta por ciento (150%) del valor efectivamente pagado por concepto de salarios y prestaciones sociales correspondientes a dichos empleos.

El beneficio procederá únicamente respecto de los contratos de trabajo celebrados durante el período señalado y siempre que el trabajador preste sus servicios de manera efectiva en los municipios beneficiarios.

La terminación unilateral del contrato de trabajo sin justa causa por parte del empleador respecto de cualquier trabajador vinculado en los municipios señalados en el artículo 2, durante el mismo año gravable en el cual se pretenda aplicar la deducción, dará lugar a la pérdida total del beneficio previsto en el presente artículo para dicho año gravable.

No habrá lugar a la pérdida del beneficio cuando la terminación del contrato obedezca a justa causa debidamente acreditada, renuncia del trabajador, mutuo acuerdo o vencimiento del término pactado.

La DIAN ejercerá la verificación del cumplimiento de los requisitos establecidos en el presente artículo.

**ARTÍCULO 35. DEDUCCIÓN EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS POR DONACIONES DESTINADAS A LOS DAMNIFICADOS.** Los contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios que realicen donaciones en dinero o en especie destinadas exclusivamente a la atención de los damnificados por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026 en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, podrán deducir en la determinación de su renta líquida gravable el ciento veinte por ciento (120%) del valor efectivamente donado.

Las donaciones deberán efectuarse a través de entidades públicas del orden nacional o territorial, o de entidades sin ánimo de lucro con domicilio en los municipios beneficiarios y con objeto social relacionado con la atención humanitaria, asistencia social o reconstrucción.

**CAPÍTULO IV  
MEDIDAS PARA LA RECONSTRUCCIÓN PRODUCTIVA Y FORTALECIMIENTO TERRITORIAL**

**ARTÍCULO 37. APOYO A LA RECONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA.** El gobierno nacional garantizará la asignación prioritaria de recursos del Presupuesto General de la Nación destinados a la financiación o cofinanciación de proyectos orientados a la reconstrucción, rehabilitación, adecuación y fortalecimiento de infraestructura productiva en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley.

Los recursos a que se refiere el presente artículo podrán ejecutarse mediante esquemas de cofinanciación con las entidades territoriales, así como con la concurrencia de otras fuentes de financiación públicas o privadas.

**ARTÍCULO 38. ALIVIOS TRIBUTARIOS TERRITORIALES.** Las entidades territoriales comprendidas en el artículo 2 de la presente ley, dentro del ámbito de sus competencias, garantizarán la adopción de medidas temporales de alivio tributario respecto de los tributos de su competencia, con el fin de contribuir a la reactivación económica y a la recuperación productiva de las zonas afectadas. La determinación de los elementos, alcance y condiciones de dichas medidas corresponderá a cada entidad territorial, conforme al ejercicio de su autonomía fiscal y administrativa.

**ARTÍCULO 39. COMPENSACIÓN A ENTIDADES TERRITORIALES POR CAÍDA DE RECAUDO.** El gobierno nacional establecerá mecanismos de apoyo financiero dirigidos a las entidades territoriales comprendidas en el artículo 2 de la presente ley que acrediten una disminución significativa de sus ingresos tributarios como consecuencia directa de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.

Los recursos que se asignen en virtud del presente artículo deberán orientarse prioritariamente a la financiación de programas y proyectos relacionados con la recuperación productiva, la reconstrucción de infraestructura y la atención de las poblaciones afectadas.

La asignación de estos recursos no constituirá un derecho automático para las entidades territoriales y estará sujeta a los criterios técnicos que defina el gobierno nacional, quien determinará su cuantía y su programación presupuestal conforme a sus competencias.

**ARTÍCULO 40. PROGRAMAS DE EMPLEO Y APOYO A UNIDADES PRODUCTIVAS AFECTADAS.** El gobierno nacional diseñará e implementará programas temporales orientados a la generación de empleo, la capacitación laboral y el apoyo a unidades

<p>productivas afectadas por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026 en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley.</p> <p>Los programas podrán incluir instrumentos de apoyo técnico, asistencia empresarial, capital semilla, fortalecimiento de capacidades productivas y mecanismos de articulación con el sector privado y las entidades territoriales.</p> <p>La focalización de los beneficiarios deberá priorizar a las personas y unidades productivas directamente afectadas por el fenómeno climático.</p> <p>La financiación, cuantía y programación de estos programas serán determinadas por el gobierno nacional conforme a sus competencias presupuestales.</p> <p><b>ARTÍCULO 41. SUBSIDIO TEMPORAL DE ARRENDAMIENTO PARA HOGARES DAMNIFICADOS.</b> Créese el subsidio temporal de arrendamiento destinado a garantizar condiciones de habitabilidad digna a los hogares que hayan perdido su vivienda o cuya vivienda haya sido declarada inhabitable como consecuencia de la emergencia a que se refiere el artículo 2 de la presente ley, en los municipios allí señalados.</p> <p>El subsidio consistirá en un aporte mensual de hasta seiscientos mil pesos (\$600.000) por hogar damnificado, destinado al pago del canon de arrendamiento de una vivienda ubicada en el respectivo municipio.</p> <p>El subsidio se otorgará por un término inicial de seis (6) meses, contados a partir de su asignación, prorrogables por una sola vez hasta por seis (6) meses adicionales, cuando persistan las condiciones que impidan el acceso a una solución habitacional definitiva.</p> <p>La coordinación general del programa estará a cargo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el cual, mediante acto administrativo proferido dentro de los quince (15) días calendario siguientes a la entrada en vigencia de esta ley, definirá los criterios de distribución de los recursos entre los municipios, los requisitos para acceder al subsidio, las condiciones que deberán acreditar los hogares solicitantes y la forma de su acreditación, así como los lineamientos para el seguimiento y control del programa.</p> <p>La administración y ejecución del subsidio corresponderá a los municipios beneficiarios, los cuales recibirán los recursos del Presupuesto General de la Nación a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. Las entidades territoriales podrán concurrir con recursos propios para ampliar la cobertura o la duración del subsidio.</p>	<p>La postulación y acreditación de los requisitos se realizará ante el municipio respectivo, el cual verificará el cumplimiento de las condiciones establecidas, definirá el monto específico a reconocer, así como el mecanismo de pago y las condiciones operativas para su desembolso, garantizando la adecuada destinación y trazabilidad de los recursos.</p> <p><b>ARTÍCULO 42. SUBSIDIO PARA MEJORAMIENTO, REPARACIÓN Y REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL DE VIVIENDA AVERIADA.</b> Créese el subsidio para el mejoramiento, reparación y reforzamiento estructural de viviendas que, como consecuencia de la emergencia a que se refiere el artículo 2 de la presente ley, hayan sufrido daños que afecten su estabilidad, seguridad o habitabilidad, siempre que sean técnicamente recuperables y no requieran demolición o reemplazo total, en los municipios allí señalados.</p> <p>El subsidio podrá otorgarse hasta por una cuantía equivalente a veinte (20) salarios mínimos mensuales legales vigentes por vivienda y se destinará a financiar las intervenciones necesarias para restablecer las condiciones de estabilidad, seguridad, funcionalidad y habitabilidad afectadas por la emergencia, de conformidad con la evaluación técnica correspondiente.</p> <p>La asignación del subsidio requerirá concepto técnico previo que determine la naturaleza del daño, la recuperabilidad de la vivienda y las intervenciones a ejecutar, el cual deberá ser emitido por profesional competente. La ejecución de las obras financiadas con el subsidio deberá contar obligatoriamente con asistencia técnica y supervisión de profesional competente durante su desarrollo, así como con certificación final de cumplimiento de las intervenciones ejecutadas. El concepto técnico previo, la asistencia técnica, la supervisión y la certificación final podrán financiarse con cargo al valor del subsidio. En todo caso, las intervenciones deberán ajustarse a las normas técnicas vigentes aplicables.</p> <p>La coordinación general del programa estará a cargo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el cual, mediante acto administrativo proferido dentro de los treinta (30) días calendario siguientes a la entrada en vigencia de esta ley, definirá los requisitos para acceder al subsidio, las condiciones que deberán acreditar los hogares solicitantes y la forma de su acreditación, los criterios de priorización y asignación, los lineamientos técnicos mínimos de evaluación, ejecución y verificación de las obras, así como los mecanismos de seguimiento y control del programa.</p> <p>La administración y ejecución del subsidio corresponderá a los municipios beneficiarios, los cuales recibirán los recursos del Presupuesto General de la Nación a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. Las entidades territoriales podrán concurrir con recursos propios para ampliar la cobertura del subsidio o complementar las intervenciones requeridas. La postulación se realizará ante el municipio respectivo, el cual verificará el</p>
<p>cumplimiento de las condiciones establecidas y definirá las condiciones operativas para la ejecución y desembolso de los recursos, garantizando su adecuada destinación y trazabilidad.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1.</b> En ningún caso el subsidio podrá financiar intervenciones que no guarden relación directa con la afectación ocasionada por la emergencia, ni destinarse a ampliaciones, mejoras suntuarias o incrementos de área construida, salvo las adecuaciones estrictamente necesarias para restablecer las condiciones de seguridad, funcionalidad y habitabilidad afectadas por la emergencia.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2.</b> El municipio podrá ejecutar el subsidio mediante giro directo al beneficiario, pago a proveedores de materiales o contratistas, esquemas de obra directa o cualquier modalidad que garantice la adecuada ejecución de las intervenciones aprobadas, conforme a los lineamientos que establezca el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.</p> <p><b>ARTÍCULO 43. SUBSIDIO PARA REPOSICIÓN O ADQUISICIÓN DE VIVIENDA NUEVA PARA HOGARES DAMNIFICADOS.</b> Créese el subsidio para reposición o adquisición de vivienda nueva destinado a los hogares cuya vivienda, como consecuencia de la emergencia a que se refiere el artículo 2 de la presente ley, haya sido declarada no recuperable o con pérdida total, en los municipios allí señalados.</p> <p>El subsidio se otorgará para la adquisición de una vivienda de interés social o de interés prioritario ubicada en el respectivo municipio y podrá cubrir hasta el cien por ciento (100%) del valor de la solución habitacional, sin que en ningún caso supere el valor máximo legal vigente para este tipo de vivienda.</p> <p>Para el acceso a este subsidio no se exigirá ahorro previo ni crédito complementario cuando el monto asignado cubra la totalidad del valor de la vivienda.</p> <p>La ejecución del subsidio estará a cargo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, a través de los programas y mecanismos existentes de financiación o cofinanciación de vivienda de interés social o prioritario, los cuales deberán priorizar a los hogares damnificados de que trata el presente artículo.</p> <p>El Ministerio podrá destinar recursos para ampliar cupos en proyectos en ejecución, adicionar unidades habitacionales o priorizar la estructuración y viabilización de nuevos proyectos en los municipios beneficiarios, con el fin de garantizar una solución definitiva a los hogares afectados.</p>	<p>Las entidades territoriales podrán concurrir con recursos propios, suelo, infraestructura o aportes complementarios para facilitar la ejecución del subsidio y acelerar la entrega de soluciones habitacionales.</p> <p>El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, mediante acto administrativo que deberá expedirse dentro de los treinta (30) días calendario siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, definirá los requisitos de acceso, la forma de acreditación de la condición de pérdida total o no recuperabilidad de la vivienda, los criterios de priorización, los mecanismos de asignación y los lineamientos de seguimiento y control del programa.</p> <p><b>ARTÍCULO 44. PROHIBICIÓN DE COBRO POR SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS NO PRESTADOS.</b> En los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios no podrán facturar ni cobrar cargos fijos, consumos, reconexiones, reinstalaciones ni cualquier otro concepto asociado al servicio, respecto de los inmuebles que hayan resultado destruidos, inhabitables o sin posibilidad material de recibir el servicio como consecuencia directa de la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.</p> <p>La prohibición de cobro aplicará desde la fecha en que se produjo la afectación del inmueble o la interrupción del servicio y se mantendrá hasta tanto se restablezcan las condiciones técnicas que permitan la prestación efectiva del mismo.</p> <p>Para efectos de la aplicación del presente artículo, será suficiente la certificación expedida por la autoridad municipal competente en la que conste la destrucción, inhabitabilidad o imposibilidad material de prestación del servicio en el inmueble afectado.</p> <p>Las sumas facturadas o cobradas en contravención de lo dispuesto en el presente artículo deberán ser anuladas o reintegradas al usuario, según corresponda.</p> <p>La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios ejercerá la inspección, vigilancia y control del cumplimiento de lo dispuesto en el presente artículo y adelantará las actuaciones administrativas y sancionatorias a que haya lugar en caso de incumplimiento.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> La condición de destrucción, inhabitabilidad o imposibilidad material de recibir el servicio deberá acreditarse mediante certificación expedida por la autoridad municipal competente, con base en los censos oficiales de afectación o en los informes técnicos que se elaboren para tal efecto. Las empresas prestadoras no podrán exigir requisitos adicionales a los previstos en la presente ley.</p>

**ARTÍCULO 45. SUBSIDIO TEMPORAL PARA EL PAGO DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.** Créese el subsidio temporal para el pago de servicios públicos domiciliarios destinado a apoyar a los hogares ubicados en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley cuyos inmuebles hayan resultado afectados por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026 y que enfrenten afectación económica que comprometa el pago de dichos servicios.

El subsidio podrá cubrir total o parcialmente el valor del cargo fijo y del consumo básico de los servicios públicos domiciliarios esenciales, hasta por un término de seis (6) meses, prorrogables por una sola vez hasta por seis (6) meses adicionales.

El Gobierno Nacional definirá, mediante acto administrativo expedido dentro de los treinta (30) días calendario siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, los requisitos de acceso, criterios de priorización, topes máximos por servicio y lineamientos generales de seguimiento y control.

La administración y ejecución del subsidio corresponderá a los municipios beneficiarios, los cuales recibirán los recursos del Presupuesto General de la Nación. Los departamentos y municipios podrán concurrir con recursos propios para ampliar la cobertura o el monto del subsidio.

El subsidio se ejecutará mediante giro directo a las empresas prestadoras del servicio correspondiente. Excepcionalmente, el municipio podrá adoptar un mecanismo diferente cuando existan razones operativas debidamente justificadas, garantizando en todo caso la adecuada destinación y trazabilidad de los recursos.

**ARTÍCULO 46. MEDIDAS TRANSITORIAS PARA GARANTIZAR LA CONTINUIDAD DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.** Durante el término de aplicación del subsidio previsto en el artículo anterior, las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios que operen en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley deberán facilitar acuerdos especiales de pago a los usuarios afectados por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026, cuando acrediten disminución de ingresos o afectación económica derivada del evento.

Mientras se encuentren vigentes dichos acuerdos de pago y el usuario cumpla con las condiciones pactadas, no procederá la suspensión del servicio por mora en las obligaciones causadas durante el período de emergencia.

El Gobierno Nacional, a través de la entidad competente, podrá establecer lineamientos generales para la implementación de estas medidas, garantizando el equilibrio financiero de las empresas prestadoras.

**ARTÍCULO 47. RESTABLECIMIENTO Y REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA DE TELECOMUNICACIONES.** El Gobierno Nacional garantizará la asignación prioritaria de recursos del Presupuesto General de la Nación destinados a la reposición, reparación, reconstrucción y fortalecimiento de la infraestructura de telecomunicaciones afectada por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026 en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley.

Para tal efecto, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones podrá destinar recursos del Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FUTIC), conforme a su régimen legal, para el reemplazo de elementos de red, estaciones base, enlaces, fibra óptica, equipos activos y pasivos, sistemas de energía y demás infraestructura necesaria para el restablecimiento efectivo del servicio.

El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones definirá, mediante acto administrativo expedido dentro de los treinta (30) días calendario siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, los criterios de priorización, los requisitos para la asignación de recursos, los mecanismos de verificación de la afectación y los lineamientos técnicos para la ejecución de las inversiones.

Las entidades territoriales podrán concurrir con recursos propios para complementar las inversiones requeridas en su jurisdicción.

**ARTÍCULO 48. REUBICACIÓN VOLUNTARIA DE OBLIGACIONES DE AMPLIACIÓN DE COBERTURA EN ZONAS AFECTADAS.** Los operadores de telecomunicaciones que tengan a su cargo Obligaciones de Hacer (ODH) asociadas a ampliación de cobertura podrán solicitar al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones la reubicación total o parcial de dichas obligaciones hacia los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, con el fin de priorizar el restablecimiento y fortalecimiento de la conectividad en las zonas afectadas por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.

La solicitud deberá presentarse de manera expresa por el titular del permiso o concesión correspondiente y requerirá aprobación previa del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el cual evaluará la viabilidad técnica, jurídica y de conectividad de la reubicación propuesta.

En ningún caso la reubicación de las ODH podrá afectar la prestación de los servicios en las localidades originalmente comprometidas, ni disminuir las metas globales de cobertura establecidas en los respectivos títulos habilitantes.

El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones definirá, mediante acto administrativo, los criterios y el procedimiento aplicable para la evaluación y aprobación de las solicitudes de reubicación.

**ARTÍCULO 49. APOYO A LA RECONSTRUCCIÓN Y FORTALECIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA OFICIAL.** El Gobierno Nacional garantizará la asignación prioritaria de recursos del Presupuesto General de la Nación destinados a la reconstrucción, rehabilitación, reforzamiento estructural, adecuación, mejoramiento y dotación de la infraestructura educativa oficial afectada por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026 en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley.

Los recursos a que se refiere el presente artículo podrán ejecutarse mediante esquemas de cofinanciación con las entidades territoriales certificadas en educación, así como con la concurrencia de otras fuentes de financiación públicas o privadas.

**ARTÍCULO 50. GARANTÍA DE CONTINUIDAD DEL SERVICIO EDUCATIVO EN ZONAS AFECTADAS.** El Gobierno Nacional garantizará la asignación de recursos del Presupuesto General de la Nación destinados a asegurar la continuidad del servicio educativo oficial en los municipios señalados en el artículo 2 de la presente ley, cuando este se haya visto afectado por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.

Para tal efecto, podrán financiarse, entre otras medidas, la instalación de aulas temporales, el arrendamiento de espacios provisionales, la adecuación transitoria de infraestructura existente, la dotación básica escolar, el transporte escolar excepcional y demás acciones necesarias para garantizar la prestación efectiva del servicio educativo mientras se ejecutan las obras definitivas de reconstrucción.

Los recursos podrán ejecutarse mediante esquemas de cofinanciación con las entidades territoriales certificadas en educación, así como con la concurrencia de otras fuentes de financiación públicas o privadas.

**CAPÍTULO V  
DISPOSICIONES FINALES O VARIAS**


**ARTÍCULO 51. REGLAMENTACIÓN.** El gobierno nacional reglamentará, dentro de los tres (3) meses siguientes a la promulgación de la presente ley, las disposiciones que requieran desarrollo para su adecuada implementación.

**ARTÍCULO 52. VIGENCIA.** La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

  
JULIO ALBERTO ELÍAS VIDAL  
SENADOR DE LA REPÚBLICA

SENADO DE LA REPÚBLICA  
SECRETARÍA GENERAL

EL día 23 de Febrero del año 2026  
Ha sido presentado en este despacho el  
Proyecto de ley X Acto legislativo \_\_\_\_\_  
No. 355 Con su correspondiente  
Exposición de Motivos, suscrita por \_\_\_\_\_

  
SECRETARIO GENERAL

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**I. OBJETO**

El presente proyecto de ley tiene por objeto establecer medidas especiales de carácter tributario, financiero y productivo orientadas a la reactivación económica, la recuperación productiva y la reconstrucción de la infraestructura y de los activos productivos afectados en el departamento de Córdoba y en la subregión del Urabá por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.

**II. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La Constitución Política de Colombia consagra en su artículo 1° que Colombia es un Estado Social de Derecho, fundado en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general. Este mandato constitucional adquiere especial relevancia cuando eventos naturales de magnitud excepcional amenazan la subsistencia, el patrimonio y los medios de vida de miles de colombianos, exigiendo del Estado una respuesta integral, oportuna y efectiva que materialice los principios de solidaridad y protección que fundamentan nuestro ordenamiento jurídico.

Entre finales de enero y comienzos de febrero de 2026, el departamento de Córdoba y la subregión del Urabá fueron afectados por una ola invernal de características excepcionales, producto de la confluencia de fenómenos meteorológicos atípicos que generaron precipitaciones superiores en más del 180% a los promedios históricos para esta época del año. Este evento, catalogado por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) como extraordinario y sin precedentes en los últimos 60 años, ha dejado a su paso una crisis humanitaria, económica, social y ambiental de proporciones devastadoras.

Las cifras oficiales reportadas por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) con corte al 8 de febrero de 2026 evidencian la magnitud de la tragedia: 169,445 personas afectadas, 48,356 familias damnificadas, 7,690 viviendas entre averiadas y destruidas, 157,000 hectáreas bajo el agua, y el colapso de infraestructura crítica que incluye vías, puentes, acueductos, centros educativos y de salud. Detrás de estas estadísticas se encuentra el drama humano de miles de familias campesinas que han perdido sus cosechas, su ganado, sus viviendas y, en el caso más doloroso, sus seres queridos.

El presente proyecto de ley nace de la necesidad imperiosa de articular una respuesta legislativa integral que trascienda la atención humanitaria inmediata y aborde las causas

permitían un balance natural en el nivel de los ríos. Sin embargo, la construcción de la hidroeléctrica Urrá alteró considerablemente esta dinámica, priorizando el almacenamiento sobre el flujo natural y reduciendo significativamente la capacidad de regulación del sistema ante precipitaciones intensas.

b) Ocupación de zonas de retiro y amortiguamiento: La transformación de ciénagas en tierras productivas para ganadería, la construcción de diques artesanales y estructuras que impiden el comportamiento natural del sistema hídrico, y la ocupación irregular de rondas hídricas y planicies de inundación, han reducido drásticamente la capacidad del territorio para absorber y gestionar crecientes extraordinarias. Esta situación, identificada en los análisis técnicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible durante la atención de la emergencia, evidencia un desfase crítico entre los instrumentos de ordenamiento territorial vigentes y las dinámicas reales del sistema hídrico.

c) Insuficiencia de los instrumentos de planificación: Según lo constatado en el Decreto Presidencial 0150 de 2026 que declaró el Estado de Emergencia, los instrumentos vigentes de ordenamiento alrededor del agua (Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas - POMCA, estudios de amenaza y riesgo, procesos de acotamiento de rondas hídricas) no reflejan de manera suficiente ni actualizada las condiciones de funcionamiento del sistema hídrico observadas durante la emergencia. Esta desactualización ha permitido decisiones de uso y ocupación del territorio incompatibles con la función reguladora de los ecosistemas asociados al agua.

**1.3. Dimensión de la catástrofe humanitaria y económica**

Córdoba fue el departamento con mayor afectación según el reporte de la Sala de Crisis de la UNGRD. Se registraron 21 eventos de emergencia asociados al frente frío que impactó la región caribe entre el 1 y el 6 de febrero de 2026<sup>1</sup>.

Indicador	Cifra
Total de eventos	21
Personas afectadas	169.445

<sup>1</sup> Decreto 0150 del 11 de febrero de 2026. Presidencia de la República de Colombia. Datos extraídos de los reportes de la UNGRD, IDEAM, DIMAR, Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, AFNIA y Urabá.

estructurales de la vulnerabilidad, garantice la reactivación económica de las zonas afectadas, preserve los medios de vida de la población rural, y sienta las bases para una reconstrucción resiliente que reduzca el riesgo de futuras catástrofes. No se trata únicamente de reparar lo destruido, sino de reconstruir mejor, aprendiendo de la experiencia y adoptando medidas que protejan de manera efectiva los derechos fundamentales de quienes han sido víctimas de esta calamidad.

**1.1. Caracterización del evento meteorológico excepcional**

De acuerdo con el informe técnico emitido por el IDEAM el 9 de febrero de 2026, durante el periodo comprendido entre el 1 y el 6 de febrero, la región Caribe colombiana fue impactada por un frente frío asociado a un vórtice polar que descendió desde Norteamérica hasta latitudes inusualmente bajas. Este fenómeno meteorológico, de ocurrencia excepcional, generó una intensificación sin precedentes de las precipitaciones en la cuenca alta y media del río Sinú y del río San Jorge.

Los acumulados de precipitación registrados superaron en algunos sectores el 289% del promedio multianual para el mes de enero y alcanzaron en pocos días el 100% del promedio esperado para todo el mes de febrero. Esta concentración temporal extrema de las lluvias, sumada a la saturación previa de suelos producto de un mes de enero excepcionalmente lluvioso, generó una respuesta hidrológica sin antecedentes en el sistema de cuencas de Córdoba.

El caudal de entrada al embalse de la hidroeléctrica Urrá alcanzó picos históricos de 2,654 m³/s, equivalente a 22 veces el promedio para esta época del año (121 m³/s). Esta situación rebasó toda capacidad de regulación del embalse, obligando a descargas de emergencia que incrementaron exponencialmente las inundaciones río abajo, afectando de manera crítica a municipios como Montería, Cereté, Loricá, San Pelayo y toda la zona baja del Sinú.

**1.2. Factores estructurales que amplificaron la crisis**

Si bien el evento meteorológico fue de carácter extraordinario, expertos coinciden en señalar que factores estructurales de orden ambiental, territorial e institucional amplificaron significativamente sus efectos devastadores. Entre estos factores destacan:

- a) Alteración del ciclo hidrológico natural: Históricamente, los ríos Sinú y San Jorge, nacidos en el Nudo del Paramillo, fluían hacia las ciénagas de la parte baja del departamento, espacios naturales que funcionaban como zonas de amortiguamiento durante eventos de creciente. Según el director del Instituto Javeriano del Agua de la Universidad Javeriana, Jorge Escobar, estas ciénagas absorbían los excesos de agua y

Familias afectadas	48.356
Fallecidos	5
Heridos	3

Las inundaciones causaron daños extensos en viviendas, infraestructura vial, servicios públicos e instituciones educativas del departamento.

Tipo de infraestructura	Cantidad afectada
Viviendas averiadas	3.618
Viviendas destruidas	4.072
Vías afectadas	81
Puentes peatonales	14
Puentes vehiculares	36
Acueductos	33
Centros educativos	49

Se registraron afectaciones significativas en animales de producción, compañía y silvestres en el departamento.

Categoría	Cantidad
Animales de producción	5.222
Animales de compañía	312
Animales silvestres	54

Según el análisis satelital de hectáreas afectadas por inundación, el decreto reporta los siguientes hallazgos para Córdoba:

- 17,535 hectáreas de cultivos afectadas en el departamento.
- El 94,7% de los predios afectados (en Córdoba, Sucre y Antioquia) corresponde a sistemas de Doble Propósito (1.952 predios con 231.477 bovinos).
- El 65,2% de los predios afectados corresponde a pequeños productores (1.344 predios).

- Concentración de pequeños productores en las cuencas del San Jorge, San Juan y Canalete, con deficiente infraestructura vial terciaria.

Según el boletín informativo de AFINIA del 9 de febrero de 2026:

- Afectaciones severas a la infraestructura eléctrica como consecuencia directa de las inundaciones y del deterioro de la red vial.
- Suspensiones preventivas del servicio en varios municipios.
- Desconexión total de otros municipios por razones de seguridad eléctrica y protección de la vida.

El Ministerio de Educación Nacional reportó un incremento acelerado de sedes educativas afectadas en Córdoba: de 69 sedes al corte del 5 de febrero de 2026, la cifra aumentó a 230 sedes al corte del 8 de febrero de 2026.

Las siguientes entidades territoriales en Córdoba declararon situación de calamidad pública:

Entidad	Decreto	Fecha
Gobernación de Córdoba	Decreto 0039	2 de febrero de 2026
Municipio de Ayapel	Decreto 047	2 de febrero de 2026
Municipio de Los Córdoba	Decreto 116	2 de febrero de 2026
Municipio de Purísima	Decreto 015	3 de febrero de 2026
Municipio de Buenavista	Decreto 023	3 de febrero de 2026
Municipio de Ciénaga de Oro	Decreto 043	4 de febrero de 2026
Municipio de San Antero	Decreto 0013	5 de febrero de 2026

1.4. Reporte principales medios de comunicación.

La magnitud de la tragedia que aqueja al departamento de Córdoba y la subregión del Urabá ha sido ampliamente documentada por los principales medios de comunicación nacionales e internacionales.

**La emergencia en Córdoba cobra una factura del 12,6% a la economía regional**

El departamento pierde más de 1.000 millones de dólares en ingresos empresariales y 32.000 puestos de trabajo están en riesgo de desaparecer



2. Imagen del país

La emergencia climática en Córdoba no es solo un desastre natural, sino un **colapso económico sistémico** que ha paralizado el 12,6% del PIB departamental y amenaza con destruir permanentemente un tercio del tejido empresarial de la región. La evidencia periodística demuestra que sin una intervención legislativa extraordinaria, miles de empresas desaparecerán y decenas de miles de empleos se perderán de manera irreversible<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Imagen extraída del País, <https://elpais.com/america-colombia/2026-02-13/la-emergencia-en-cordoba-cobra-una-factura-del-12-6-a-la-economia-regional.html>  
<sup>3</sup> Ibidem

**EL TIEMPO**

**'El agua nos llegó en silencio y de madrugada': la tragedia que se desgajó por la cuenca del Sinú y tiene a parte de Córdoba en medio de inundaciones**

Las emergencias por inundaciones separaron a familias enteras y borraron hogares. Autoridades deben evitar ahora la propagación de enfermedades.



Emergencias en Córdoba Foto: John Nolasco/EL TIEMPO

4. Imagen del tiempo

El reportaje documenta el drama humano de la tragedia en Córdoba a través de testimonios devastadores: Jairo Martínez relata que "el agua nos llegó en silencio y de madrugada... ni tuvimos tiempo de salvar nada", y su familia quedó fragmentada con su esposa refugiada donde una hermana, su hijo con un amigo, y él solo cuidando la tierra inundada. La vereda La Madera enfrenta una crisis sanitaria crítica con 2.500 damnificados bajo aguas negras provenientes de todo el departamento, dos jóvenes ahogados y enfermedades proliferando. Los hermanos Jorge y Yudy Torres tienen una cama a orillas de la carretera como única posesión, mientras miles de familias sobreviven en cambuches improvisados con baños de "cuatro palos rodeados por plásticos negros". El veterinario Camilo Peña advierte: "Se viene un problema mayor, el sanitario... hay que evitar la proliferación del dengue". Con 33.164 personas censadas, puente Arboletes destruido y toque de queda por saqueos, el reportaje evidencia que sin las medidas del proyecto de ley (PRAT, PCRR, reconstrucción de

<sup>4</sup> <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/el-agua-nos-llego-en-silencio-y-de-madrugada-la-tragedia-que-se-desgajo-por-la-cuenca-sinu-y-que-dejo-a-parte-de-cordoba-en-medio-de-inundaciones-3532459>

infraestructura), estas 70.000 familias fragmentadas nunca se recuperarán y la crisis humanitaria se convertirá en catástrofe sanitaria permanente<sup>5</sup>.

**Portafolio**

**Emergencia económica: inicia semana clave para definir los impuestos que financiarán esta movida del gobierno Petro**

Desde Hacienda proyectan recaudar \$8 billones para atender a los afectados por la atípica ola invernal de enero.

Ofertas de trabajo en Bogotá: Distrito realizará megaferta de empleo con más de 17.000 vacantes



6. Imagen extraída de Portafolio

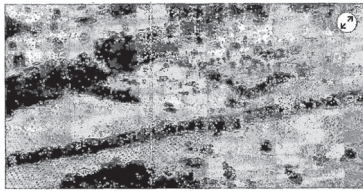
El Gobierno busca recaudar 8 billones de pesos mediante la emergencia económica declarada por el Decreto 0150 del 11 de febrero de 2026 para atender la crisis en Córdoba y siete departamentos más. El ministro de Hacienda Germán Ávila presentó un impuesto al patrimonio dirigido a 15.000 empresas con tarifas de 0,6% para patrimonios entre \$10.000-30.000 millones y 1,2% para patrimonios superiores a \$30.000 millones. El presidente Petro anunció inversiones forzosas al sector financiero tras considerar incumplido el "Pacto por el Crédito" de agosto 2024 que contemplaba desembolsos por \$250 billones en 18 meses. Sin embargo, la cifra de 8 billones genera cuestionamientos: el exministro José Manuel Restrepo pregunta "¿De dónde sacan que se necesitan 8 billones?" mientras Mauricio Salazar (Observatorio Fiscal Javeriana) señala que "es la mitad del recurso de la ley de financiamiento" de 16 billones rechazada anteriormente. La ANDI advierte que el impuesto patrimonial sería "un castigo a la inversión" mientras Asobancaria alerta que nuevas inversiones forzosas incrementarían la represión financiera y reducirían el crédito disponible.

<sup>5</sup> <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/el-agua-nos-llego-en-silencio-y-de-madrugada-la-tragedia-que-se-desgajo-por-la-cuenca-sinu-y-que-dejo-a-parte-de-cordoba-en-medio-de-inundaciones-3532459>  
<https://www.portafolio.co/economia/impuestos/emergencia-economica-inicia-semana-clave-para-definir-los-impuestos-que-financiaran-esta-movida-del-gobierno-petro-488356>

Los recursos se destinarían a reconstruir 4.000 viviendas, 200 colegios, infraestructura vial y sistemas de acueducto, con costos estimados de \$5,8 billones en vivienda y saneamiento y \$700.000 millones en agricultura<sup>7</sup>.

**[Fotos] Este es el impacto de la emergencia por lluvias en Córdoba: más de 19.000 familias afectadas**

En imágenes se evidencia la magnitud de los estragos que han dejado las fuertes lluvias en Córdoba.



8 Imagen extraída de Caracol radio

Las lluvias atípicas en Córdoba generaron una emergencia sin precedentes con más de **40.000 familias afectadas** (según reportes consolidados de múltiples fuentes). El gobernador Erasmo Zuleta declaró a Caracol Radio: *"Todo el departamento está afectado"*, detallando daños en viviendas, vías y cultivos. En zonas como el corregimiento Martinica (Montería), habitantes debieron *"caminar con el agua al pecho o incluso nadar para ponerse a salvo"*. Testimonios recogidos por Noticias Caracol evidencian la magnitud: *"Hay casas de familias totalmente tapadas, no pudieron rescatar absolutamente nada"* y *"la mayoría de la población ha perdido todo lo que es ventilador, sus televisores, sus neveras"*. La UNGRD reportó **más de 40.000 hectáreas inundadas** y el director Carlos Carrillo confirmó múltiples víctimas mortales. Los **27 municipios permanecen inundados**, con el desbordamiento de los ríos San Jorge, Sinú y Canalete como principales causas. Se registran casos de gripa y afecciones estomacales entre evacuados, generando preocupación por crisis sanitaria. Imágenes aéreas captadas mediante drones y helicópteros documentan la devastación,

<sup>7</sup> Ibidem  
<sup>8</sup> <https://caracol.com.co/2026/02/05/fotos-este-es-el-impacto-de-la-emergencia-por-lluvias-en-cordoba-mas-de-19000-familias-afectadas/>

mostrando viviendas sumergidas y comunidades enteras luchando por sobrevivir en medio del desastre<sup>9</sup>.

**III. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

El presente proyecto de ley se fundamenta en un sólido marco constitucional y legal que faculta al Congreso de la República para adoptar medidas extraordinarias orientadas a conjurar situaciones de emergencia económica, social y ecológica, proteger los derechos fundamentales de la población afectada y promover la reactivación productiva de zonas golpeadas por calamidades públicas. A continuación se presenta el sustento jurídico que respalda cada una de las disposiciones contempladas en esta iniciativa legislativa.

**3.1. Estado Social de Derecho y dignidad humana**

**Artículo 1º.** Colombia es un Estado Social de Derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**Artículo 2º.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**3.2. Facultades legislativas ordinarias**

**Artículo 150.** Corresponde al Congreso hacer las leyes. Por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:

**Numeral 12.** Establecer contribuciones fiscales y, excepcionalmente, contribuciones parafiscales en los casos y bajo las condiciones que establezca la ley.

<sup>9</sup> Ibidem

**3.3. Intervención del Estado en la economía**

**Artículo 334.** La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir en el plano nacional y territorial, en un marco de sostenibilidad fiscal, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. Dicho marco de sostenibilidad fiscal deberá fungir como instrumento para alcanzar de manera progresiva los objetivos del Estado Social de Derecho.

**1.5. Protección especial del sector agropecuario**

**Artículo 64.** Es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos.

**Artículo 65.** La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.

**IV. OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PROYECTO DE LEY**

Para el cumplimiento de su objeto, el presente proyecto de ley persigue los siguientes objetivos específicos:

**1. Crear el Programa de Reactivación Agropecuaria Territorial (PRAT)** como instrumento financiero para facilitar la normalización, reestructuración y estabilización de las obligaciones crediticias agropecuarias de los productores afectados, mediante la adquisición de cartera crediticia y el otorgamiento de condiciones financieras especiales que incluyen un plazo de 20 años, período de gracia de 3 años sin intereses, tasa de interés IPC anual y estímulo por prepago de deuda.

**2. Crear el Programa de Crédito para la Reactivación Productiva Rural (PCRR)** para facilitar el acceso a crédito nuevo en condiciones preferenciales destinado a la financiación de proyectos de reconstrucción, rehabilitación o mejoramiento de infraestructura productiva,

reposición de activos, capital de trabajo, adecuación de tierras y sistemas de riego y drenaje, bajo las mismas condiciones financieras favorables del PRAT.

**3. Establecer exenciones temporales del impuesto sobre la renta y complementarios** para nuevas iniciativas productivas y para empresas preexistentes afectadas que desarrollen actividades agrícolas, pecuarias, agroindustriales o de construcción en los municipios señalados, con porcentajes progresivos de exención desde 100% en 2026 hasta 50% en 2031, acompañadas de una tarifa del 0% en retención en la fuente durante los períodos de exención.

**4. Crear deducciones especiales en el impuesto sobre la renta** equivalentes al 100% del monto invertido en activos productivos, al 150% de salarios y prestaciones por generación de nuevo empleo formal, y al 120% del valor de donaciones destinadas a damnificados, con el propósito de movilizar capital privado hacia la reconstrucción y preservar el empleo en la zona afectada.

**5. Establecer la devolución del 50% del IVA** pagado en la adquisición o importación de bienes de capital productivo y obras de infraestructura productiva que se destinen al desarrollo de actividades económicas en los municipios afectados, con la obligación de mantener dichos bienes en operación en la zona por un término mínimo de cinco años.

**6. Promover la priorización de recursos del Presupuesto General de la Nación** destinados a la financiación o cofinanciación de proyectos de reconstrucción, rehabilitación, adecuación y fortalecimiento de infraestructura productiva en los municipios afectados, mediante esquemas de cofinanciación con las entidades territoriales y otras fuentes de financiación públicas o privadas.

**7. Facultar a los concejos municipales y asambleas departamentales** de las entidades territoriales afectadas para adoptar de manera temporal beneficios, descuentos, exenciones o facilidades de pago respecto de los tributos de su competencia, contribuyendo así a la reactivación económica local y a la recuperación productiva de las zonas impactadas.

**8. Establecer mecanismos de compensación financiera** para las entidades territoriales que acrediten una disminución significativa de sus ingresos tributarios como consecuencia directa de la ola invernal, orientando estos recursos prioritariamente a la financiación de programas y proyectos de recuperación productiva, reconstrucción de infraestructura y atención a poblaciones afectadas.

**9. Diseñar e implementar programas temporales** orientados a la generación de empleo, capacitación laboral y apoyo a unidades productivas afectadas, incluyendo instrumentos de

apoyo técnico, asistencia empresarial, capital semilla, fortalecimiento de capacidades productivas y mecanismos de articulación con el sector privado y las entidades territoriales, priorizando a las personas y unidades productivas directamente afectadas por el fenómeno climático.

**ÁMBITO DE APLICACIÓN**

Las disposiciones contenidas en el presente proyecto de ley se aplicarán obligatoriamente en los municipios del departamento de Córdoba y de la subregión del Urabá que resultaron afectados por la ola invernal ocurrida durante el primer semestre de 2026.

**PRINCIPIOS RECTORES**

Las medidas establecidas en el presente proyecto de ley se regirán por los siguientes principios:

**Focalización territorial:** Los beneficios e instrumentos previstos se aplicarán exclusivamente en los municipios definidos en el ámbito de aplicación y respecto de afectaciones derivadas directamente de la ola invernal.

**Temporalidad:** Las medidas tendrán carácter excepcional y transitorio, limitándose al tiempo estrictamente necesario para la reactivación económica y la recuperación productiva de la zona afectada.

**Sostenibilidad fiscal:** La implementación de los beneficios deberá armonizarse obligatoriamente con el principio de sostenibilidad fiscal consagrado en el artículo 334 de la Constitución Política.

**Transparencia y control:** La asignación y ejecución de los beneficios y recursos estarán sujetas obligatoriamente a mecanismos de seguimiento, control y rendición de cuentas.

**V. IMPACTO FISCAL**

Con relación al impacto fiscal es de señalar que en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones", seguiremos el precedente fijado por la Honorable Corte Constitucional, la cual, en juicio de constitucionalidad de la ley y en particular del artículo 7 en mención, sostuvo que:


deuda social que el Estado debe saldar con quienes producen los alimentos que consumimos todos los colombianos. Las 169,445 personas afectadas no son estadísticas: son familias campesinas que han trabajado toda su vida para sacar adelante sus fincas, son niños que han perdido su escuela, son ancianos que han visto desaparecer bajo el agua el patrimonio de toda una vida.

Este proyecto de ley no es un subsidio ni una dádiva: es el cumplimiento del deber constitucional del Estado de proteger los derechos fundamentales de todos los colombianos, especialmente cuando circunstancias extraordinarias ponen en riesgo su vida, su dignidad y sus medios de subsistencia. Es una inversión en la reactivación productiva de una de las regiones más importantes del país. Es una apuesta por la solidaridad que nos define como Nación.

Los recursos que se destinen a esta causa no son un gasto: son una inversión en seguridad alimentaria, en estabilidad social, en desarrollo económico regional. Dejar quebrar a miles de productores campesinos no solo sería una injusticia imperdonable, sino un error estratégico que comprometerá la disponibilidad de alimentos y generará una crisis humanitaria de proporciones aún mayores.

Por las razones expuestas, y en cumplimiento de nuestro deber constitucional de legislar en favor del interés general y la protección de los derechos fundamentales de todos los colombianos, solicito a los honorables Senadores y Senadoras dar trámite favorable al presente proyecto de ley.

Cordialmente,

  
JULIO ALBERTO ELÍAS VIDAL  
SENADOR DE LA REPÚBLICA

"36. Por todo lo anterior, la Corte considera que los primeros tres incisos del art. 7º de la Ley 819 de 2003 deben entenderse como parámetros de racionalidad de la actividad legislativa, y como una carga que le incumbe inicialmente al Ministerio de Hacienda, una vez que el Congreso ha valorado, con la información y las herramientas que tiene a su alcance, las incidencias fiscales de un determinado proyecto de ley. Esto significa que ellos constituyen instrumentos para mejorar la labor legislativa. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda. Y en ese proceso de racionalidad legislativa la carga principal reposa en el Ministerio de Hacienda, que es el que cuenta con los datos, los equipos de funcionarios y la experticia en materia económica. Por lo tanto, en el caso de que los congresistas tramiten un proyecto incorporando estimativos erróneos sobre el impacto fiscal, sobre la manera de atender esos nuevos gastos o sobre la compatibilidad del proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, le corresponde al Ministro de Hacienda intervenir en el proceso legislativo para ilustrar al Congreso acerca de las consecuencias económicas del proyecto. Y el Congreso habrá de recibir y valorar el concepto emitido por el Ministerio. No obstante, la carga de demostrar y convencer a los congresistas acerca de la incompatibilidad de cierto proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo recae sobre el Ministro de Hacienda. Por otra parte, es preciso reiterar que, si el Ministerio de Hacienda no participa en el curso del proyecto durante su formación en el Congreso de la República, mal puede ello significar que el proceso legislativo se encuentra viciado por no haber tenido en cuenta las condiciones establecidas en el art. 7º de la Ley 819 de 2003. Puesto que la carga principal en la presentación de las consecuencias fiscales de los proyectos reside en el Ministerio de Hacienda, la omisión del Ministerio en informar a los congresistas acerca de los problemas que presenta el proyecto no afecta la validez del proceso legislativo ni vicia la ley correspondiente." Sentencia C-502 de 2007.

En todo caso, dado que la iniciativa legislativa puede tener un impacto fiscal de mediano plazo, según lo contemplado en el numeral 19 del artículo 150 de la Constitución Política, como autor elevé consulta al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para obtener la viabilidad de la iniciativa; aval que puede alegarse en cualquier momento del trámite legislativo de esta iniciativa, por lo cual el proyecto seguirá en trámite hasta tanto la cartera se pronuncie.

**VI. CONCLUSIÓN**

La tragedia que vive Córdoba no es solo un desastre natural: es una crisis humanitaria que exige solidaridad, es una emergencia económica que demanda acción inmediata, es una

SENADO DE LA REPÚBLICA  
SECRETARÍA GENERAL  
EL día 23 de Febrero del año 2026  
Ha sido presentado en este despacho el  
Proyecto de ley X Acto legislativo  
No. 355 Con su correspondiente  
Exposición de Motivos, suscrito por

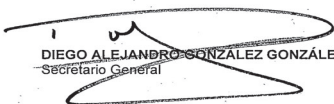
SECRETARIO GENERAL

SECCIÓN DE LEYES  
SENADO DE LA REPÚBLICA – SECRETARÍA GENERAL – TRAMITACIÓN  
LEYES

Bogotá D.C., 23 de febrero de 2026

Señor Presidente:

Con el fin de repartir el Proyecto de Ley No. 355/2026 Senado "POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS ESPECIALES PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA, LA RECUPERACIÓN PRODUCTIVA Y LA RECONSTRUCCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA AFECTADA EN EL DEPARTAMENTO DE CÓRDOBA Y EN LA SUBREGIÓN DEL URABÁ POR LA OLA INVERNAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.", me permito remitir a su despacho el expediente de la mencionada iniciativa, presentada el día de hoy ante la Secretaría General del Senado de la República por el H.S. Julio Alberto Elías Vidal. La materia de qué trata el mencionado Proyecto de Ley es competencia de la Comisión TERCERA Constitucional Permanente del Senado de la República, de conformidad con las disposiciones Constitucionales y Legales.


  
DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ  
Secretario General

PRESIDENCIA DEL H. SENADO DE LA REPÚBLICA – FEBRERO 23 DE 2026


De conformidad con el informe de Secretaría General, dese por repartido el precitado Proyecto de Ley a la Comisión TERCERA Constitucional y envíese copia del mismo a la Imprenta Nacional para que sea publicado en la Gaceta del Congreso.

CÚMPLASE

EL PRESIDENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA


  
LIDIO ARTURO GARCÍA TURBAY

SECRETARIO GENERAL DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

  
DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ  
Proyecto de Ley No. 355/2026 Senado V.  
Redacta: Andrés Rodríguez Elías

**PROYECTO DE LEY NÚMERO 356 DE 2026 SENADO**

*por medio de la cual se reconoce La Abarca Tres Puntá como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se exalta la cultura Ancestral Zenú que conserva esta tradición y se dictan otras disposiciones.*

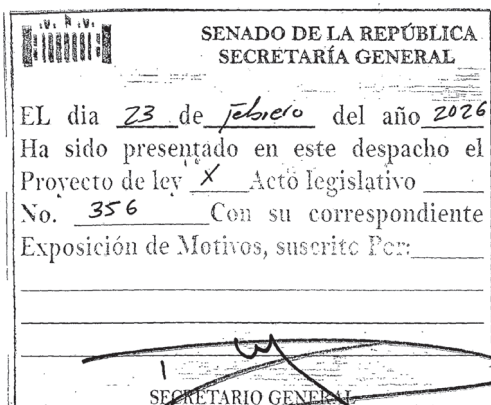
<p>Bogotá D.C., 23 de febrero de 2026</p> <p>Doctor <b>DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ</b> Secretario General Senado de la República Ciudad</p> <p style="text-align: center;"><b>Referencia: Radicación proyecto de ley</b></p> <p>Respetado doctor:</p> <p>En mi condición de Senador de la República y en uso del derecho consagrado en el artículo 150 de la Constitución Política de Colombia, me permito poner a consideración del Senado de la República el siguiente proyecto de ley "Por medio de la cual se reconoce La Abarca Tres Puntá como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se exalta la cultura Ancestral Zenú que conserva esta tradición y se dictan otras disposiciones".</p> <p>Cordialmente,</p> <p style="text-align: center;"> <b>JULIO ALBERTO ELÍAS VIDAL</b> Senador de la República</p>	<p style="text-align: center;"><b>PROYECTO DE LEY No. ___ DE 2026</b></p> <p style="text-align: center;"><b>"Por medio de la cual se reconoce La Abarca Tres Puntá como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se exalta la cultura Ancestral Zenú que conserva esta tradición y se dictan otras disposiciones"</b></p> <p><b>ARTÍCULO 1º. OBJETO.</b> La presente ley tiene por objeto exaltar el oficio artesanal de La Abarca Tres Puntá como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se exalta la cultura ancestral Zenú principalmente en el municipio de Chinú Córdoba como municipio que conserva esta tradición.</p> <p><b>ARTÍCULO 2º. EXALTACIÓN.</b> Exáltese el oficio artesanal de La Abarca Tres Puntá como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación e incentive la postulación para su inclusión en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial del ámbito nacional con la asesoría técnica del Ministerio de las culturas, las artes y los saberes.</p> <p><b>ARTÍCULO 3º. FOMENTO.</b> Facúltese al Gobierno nacional a través del Ministerio de Cultura, las artes y los saberes, al Gobierno local a través de las Secretarías de Cultura para contribuir con el fomento, la promoción, salvaguardia, protección, conservación y divulgación del oficio artesanal de La Abarca Tres Puntá, así como sus impactos en la sostenibilidad ambiental y sus aportes a la acción climática a través de expresiones culturales diversas de los oficios tradicionales en el municipio de Chinú, Córdoba, con el fin de preservar las tradiciones asociadas a la manufactura de La Abarca Tres Puntá.</p> <p><b>Parágrafo.</b> El Ministerio de las culturas, las artes y los saberes podrá, en el ámbito de sus competencias, tomar medidas adicionales tendientes a la dignificación, valoración y salvaguardia de este oficio en asocio con las comunidades involucradas y en búsqueda de los fines descritos en el inciso precedente.</p> <p><b>Artículo 4º. MONEDA.</b> Solicítese al Banco de la República la inclusión del símbolo de las sandalias de La Abarca Tres Puntá en una próxima emisión de la moneda conmemorativa.</p> <p><b>Artículo 5º. INCORPORACIÓN PRESUPUESTAL.</b> Autorícese al Gobierno nacional y a los Gobiernos locales del departamento de Córdoba y al municipio de Chinú incorporar en sus presupuestos partidas destinadas a la</p>
--	---

promoción, exaltación y salvaguarda del oficio artesanal asociado a la fabricación con La Abarca Tres Puntá.

Artículo 6°. **DÍA DE LAS ABARCAS TRES PUNTÁ.** Designese el día 21 de noviembre como el Día Nacional de La Abarca Tres Puntá.

Artículo 7°. **VIGENCIA.** La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

  
JULIO ALBERTO ELÍAS VIDAL  
Senador de la República



**PROYECTO DE LEY No. \_\_\_\_ DE 2025**

**"Por medio de la cual se reconoce La Abarca Tres Puntá como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se exalta la cultura Ancestral Zenú que conserva esta tradición y se dictan otras disposiciones"**

**I. OBJETO**

La presente iniciativa legislativa tiene por objeto reconocer, declarar, salvaguardar y promover el oficio artesanal de La Abarca Tres Puntá como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y exaltar la cultura ancestral Zenú y el Caribe Colombiano, en particular del municipio de Chinú y de las sabanas de Córdoba, Bolívar y Sucre, donde este calzado se originó, evolucionó y consolidó como símbolo de identidad colectiva.

Se busca garantizar su preservación histórica, apoyar a los artesanos y productores tradicionales, fortalecer las prácticas culturales asociadas a su elaboración y uso, y fomentar políticas públicas que aseguren la transmisión intergeneracional de este saber ancestral y el desarrollo económico sostenible derivado de su producción. Esta declaratoria contribuirá a la reivindicación de derechos culturales, identitarios, sociales, políticos y económicos de la comunidad del Caribe colombiano.

**II. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La finalidad del presente proyecto de ley es la de promover la práctica ancestral de la Abarca Tres Puntá que no es únicamente un calzado artesanal; si no que también constituyen una expresión de identidad, un testimonio histórico de la cultura Zenú y un símbolo estético y funcional de la vida sabanera. Para las comunidades de Chinú y de toda la región Caribe, las abarcas representan la continuidad de un saber ancestral transmitido por generaciones, la memoria viva del trabajo campesino y ganadero, y una manifestación auténtica de resistencia cultural frente a los procesos de modernización que amenazan con borrar las prácticas tradicionales.

Hoy, La Abarca Tres Puntá también se ha convertido en un motor potencial de fortalecimiento económico local, al sustentar oficios como la talabartería y la marroquinería, de los cuales dependen numerosas familias artesanas. Su reconocimiento como patrimonio cultural permitiría revitalizar estos oficios, dignificar la tradición Zenú, recuperar la producción artesanal en cuero y

generar oportunidades para el emprendimiento comunitario en torno al calzado tradicional.

Conforme a la **Ley 1185 de 2008**, que modifica la Ley General de Cultura, forman parte del patrimonio cultural inmaterial las manifestaciones, expresiones, conocimientos, técnicas y prácticas que las comunidades reconocen como herencia propia. En esta medida, otorgar protección a La Abarca Tres Puntá constituye un acto de justicia histórica, salvaguarda cultural y fortalecimiento del tejido social de las comunidades que las han creado, usado y preservado durante siglos.

La Abarca Tres Puntá y sus saberes asociados cumplen con todos los requisitos para ser reconocido como tal:

- Transmisión intergeneracional de conocimientos y técnicas;
- Sentido de identidad colectiva y pertenencia cultural;
- Valor simbólico, estético y social;
- Práctica viva, en constante recreación y resignificación.

**I. FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL**

Esta iniciativa legislativa se enmarca en el reconocimiento integral del valor histórico, simbólico, cultural, social y estético de La Abarca Tres Puntá como una práctica ancestral del pueblo zenú y como un elemento identitario fundamental de las comunidades sabaneras de Córdoba, Sucre y Bolívar. La declaratoria propuesta busca contribuir a la reivindicación de los derechos culturales, identitarios, sociales, económicos y territoriales de estas comunidades artesanas, reconociendo en La Abarca Tres Puntá no solo un calzado tradicional, sino también un acto de memoria y resistencia cultural que salvaguarda siglos de historia compartida en la región Caribe colombiana.

La declaratoria de La Abarca Tres Puntá y de los saberes asociados a su elaboración como Patrimonio Cultural Inmaterial (PCI) de la Nación Colombiana se fundamenta en el marco normativo vigente para la protección y salvaguarda del PCI. Dicho marco establece los procedimientos y requisitos para la incorporación de manifestaciones culturales a la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial (LRPCI), garantizando la participación activa de las comunidades portadoras, de los artesanos talabarteros y de las autoridades locales y étnicas. Asimismo, define el PCI como el conjunto de prácticas, conocimientos, técnicas, usos

y expresiones que las comunidades reconocen como parte de su identidad cultural, siempre en armonía con los derechos humanos, el respeto a la diversidad y los principios de sostenibilidad. De conformidad con esta normativa, la declaratoria exige la formulación de un Plan Especial de Salvaguardia (PES) que oriente las acciones de documentación, revitalización, transmisión, formación y promoción de esta manifestación ancestral, garantizando su preservación y continuidad histórica.

Este proyecto de ley se sustenta en diversos mandatos de la Constitución Política de Colombia, entre ellos:

**"Artículo 7:** El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana."<sup>1</sup>

**"Artículo 8:** Es obligación del Estado y las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación."<sup>2</sup>

Donde se obliga el Estado y las personas a reconocer y tener el deber de proteger la riqueza cultural de la Nación, igualmente el artículo 70 que reza:

**"ARTÍCULO 70.** El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.

La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación."<sup>3</sup>

A partir de estos principios constitucionales, la presente iniciativa legislativa pretende asegurar la protección efectiva de La Abarca Tres Puntá como patrimonio vivo, fortalecer la economía local de los artesanos talabarteros, dignificar los oficios tradicionales y salvaguardar un elemento esencial de la identidad cultural del Caribe colombiano.

**II. DISPOSICIONES LEGALES Y REGLAMENTARIAS**

<sup>1</sup> Constitución Política de Colombia, art. 7.  
<sup>2</sup> Constitución Política de Colombia, art. 8.  
<sup>3</sup> Constitución Política de Colombia, art. 70.

**Ley 397 de 1997, adicionada por el artículo 8 de la Ley 1185 de 2008.**

"**Artículo 11.1** Las manifestaciones del patrimonio cultural inmaterial podrán ser incluidas en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial, en concordancia con el numeral 2 referente al Plan Especial de Salvaguardia. Con la inclusión de una manifestación cultural en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial se aprobará un Plan Especial de Salvaguardia orientado al fortalecimiento, revitalización, sostenibilidad y promoción de la respectiva manifestación."

Esta disposición establece que la inclusión de una manifestación en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial (LRPCI) requiere la elaboración de un Plan Especial de Salvaguardia (PES), concertado entre las comunidades portadoras y las autoridades competentes, para garantizar su protección y promoción."<sup>4</sup>

**Decreto 1080 de 2015, modificado y adicionado por el artículo 22 del Decreto 2358 de 2019. Artículo 2.5.1.2 (Definición de Patrimonio Cultural Inmaterial):**

El patrimonio cultural de la Nación de naturaleza inmaterial se designará para los efectos de este Decreto y en consonancia con el artículo 11-1 de la Ley 397 de 1997, adicionado por el artículo 8.<sup>o</sup> de la Ley 1185 de 2008, como patrimonio cultural inmaterial -PCI-. El patrimonio cultural inmaterial está integrado por los usos, prácticas, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas, junto con los instrumentos, objetos, artefactos, espacios culturales y naturales que les son inherentes, así como por las tradiciones y expresiones orales, incluidas las lenguas, artes del espectáculo, usos sociales, rituales y actos festivos, conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo, técnicas artesanales, que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconozcan como parte de su patrimonio cultural. El patrimonio cultural inmaterial incluye a las personas que son creadoras o portadoras de las manifestaciones que lo integran. A los efectos de este Decreto se tendrá en cuenta únicamente el patrimonio cultural inmaterial que sea compatible con los instrumentos internacionales de derechos humanos existentes y

<sup>4</sup> Ley 397 de 1997, adicionada por el artículo 8 de la Ley 1185 de 2008. Recuperada de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=337>

con los imperativos de respeto mutuo entre comunidades, grupos e individuos y de desarrollo sostenible y lo estipulado en la Ley 1774 de 2016 'por medio de la cual se modifican Código Civil, la Ley 84 de 1989, Código Penal, Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones' o la que la modifique o sustituya. Los diversos tipos de PCI antes enunciados quedan comprendidos para efectos de este decreto bajo el término 'manifestaciones'.<sup>5</sup>

Este artículo define el PCI y establece que La Abarca Tres Puntá, como práctica cultural y elemento identitario, cumple con los criterios para ser considerado una manifestación susceptible de inclusión en la LRPCI.

**Artículo 2.5.2.1 (Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial):**

La Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial (LRPCI) es un registro de información y un instrumento concertado entre las instancias públicas competentes y las comunidades involucradas, donde un conjunto de manifestaciones culturales de Patrimonio Cultural Inmaterial (PCI) son inscritas, mediante un acto administrativo de la autoridad competente, sea el Ministerio de Cultura en el ámbito nacional, las gobernaciones departamentales, las alcaldías municipales o distritales y las autoridades indígenas y de comunidades negras referidas en la Ley 70 de 1993.<sup>6</sup>

Este artículo regula la LRPCI como un mecanismo para la inscripción de manifestaciones culturales, administrado por el Ministerio de Cultura a nivel nacional, y destaca la necesidad de concertación con las comunidades.

**Artículo 2.5.2.8 (Procedimiento para la inclusión en la LRPCI):**

La inclusión de una manifestación en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial de cualquier ámbito deberá cumplir el procedimiento de postulación, evaluación institucional por las instancias competentes señaladas en el artículo 2.5.2. 2º de este Decreto y los respectivos consejos de patrimonio cultural, participación comunitaria y concertación que pueda reglamentar el Ministerio de Cultura. Este procedimiento deberá aplicarse tanto en el

<sup>5</sup> Decreto 1080 de 2015, modificado y adicionado por el artículo 22 del Decreto 2358 de 2019, art. 2.5.1.2. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=76833>

<sup>6</sup> Decreto 1080 de 2015, modificado y adicionado por el Decreto 2358 de 2019, art. 2.5.2.1. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=76833>

ámbito nacional como departamental, distrital y municipal. En el caso de las autoridades indígenas y autoridades de comunidades afrodescendientes de que trata la Ley 70 de 1993, el procedimiento aplicable será consultado con estas siguiendo como mínimo los lineamientos trazados en la Ley 1185 de 2008.<sup>7</sup>

Este artículo detalla el procedimiento administrativo para la inclusión en la LRPCI, que incluye postulación, evaluación por los consejos de patrimonio cultural y la elaboración de un PES, asegurando la participación comunitaria.

**Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial de la UNESCO (2003), adoptada mediante la Ley 1037 de 2006.** Esta convención internacional, incorporada al ordenamiento jurídico colombiano, establece los principios para la salvaguardia del PCI, enfatizando la importancia de la participación de las comunidades portadoras y la elaboración de instrumentos como el PES para garantizar la revitalización y sostenibilidad de las manifestaciones culturales.<sup>8</sup>

**Resolución 0330 de 2010 Artículo 5 (Procedimiento para Inclusión de Manifestaciones en la LRPCI):**

"De conformidad con lo contemplado en el artículo 2.5.2.7.0 del Decreto 1080 de 2015, modificado y adicionado por el artículo 22 del Decreto 2358 de 2019, se reglamenta el siguiente procedimiento para que una manifestación del Patrimonio Cultural Inmaterial -PCI- pueda incluirse en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial del ámbito nacional o en la Lista de cada departamento, distrito o municipio: 1. Postulación. 2. Revisión de requisitos. 3. Evaluación. 4. Evaluación del PES. 5. Decisión."<sup>9</sup>

<sup>7</sup> Decreto 1080 de 2015, modificado y adicionado por el Decreto 2358 de 2019, art. 2.5.2.8. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=76833>

<sup>8</sup> Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial (UNESCO, 2003), adoptada mediante la Ley 1037 de 2006. Recuperada de: <https://www.uin-juriscol.gov.co/view/Document.asp?id=1672986>

<sup>9</sup> Resolución 0330 de 2010, por la cual se establece el procedimiento para la inclusión de manifestaciones en la LRPCI, artículo 5 (Procedimiento para la inclusión de manifestaciones en la LRPCI). Recuperada de: <https://patrimonio.mincultura.gov.co/legislacion/Documents/Resoluci%C3%B3n%200330%202010%20Patrimonio%20Cultural%20Inmaterial.pdf>

Esta resolución detalla los pasos técnicos para la postulación y evaluación de manifestaciones, incluyendo la presentación de un PES, cuya aprobación es requisito para la inclusión en la LRPCI.

Es importante mencionar que el presente proyecto de ley se fundamenta en el trabajo de investigación realizado y documentado por Ana Karina Bárcenas Pineda, investigadora y escritora, quien en su texto *La abarca tres puntá, una deuda con la cultura ancestral de Zenú y con el Caribe Colombiano*, desarrolla un riguroso trabajo de investigación y documentación sobre la abarca tres puntá. La autora nos autorizó el uso de este material para el desarrollo de esta iniciativa legislativa.

**III. CONTEXTO HISTÓRICO**

**I. Época Colonial (1533–1821): Origen de la Unidad Territorial**

Provincia de Cartagena, desde la fundación de Cartagena en 1533, la Corona española administró como una sola unidad territorial el espacio que hoy corresponde a Bolívar, Atlántico, Sucre y Córdoba. Esta estructura consolidó una identidad regional compartida a lo largo de toda la época colonial.

Fundaciones del siglo XVIII, entre 1774 y 1777, Antonio de la Torre y Miranda adelantó una campaña de organización territorial que dio origen a numerosas poblaciones de la región del Sinú y San Jorge, entre ellas Chinú (1775). Desde su fundación, Chinú emergió como núcleo artesanal y ganadero, lo que facilitó el desarrollo temprano del oficio talabartero y la posterior elaboración La Abarca Tres Puntá.<sup>10</sup>

**II. La Gran Colombia y la República (1821–1857)**

Departamento del Magdalena, tras la independencia, la Constitución de 1821 integró nuevamente este territorio bajo el Departamento del Magdalena, con capital en Cartagena y jurisdicción sobre las actuales Córdoba, Bolívar, Sucre y Atlántico. Tras la disolución de la Gran Colombia, la zona continuó unificada como la Provincia de Cartagena dentro de la Nueva Granada.

**III. Estado Soberano de Bolívar (1857–1886)**

<sup>10</sup> **Gobernación de Bolívar.** (2024). Aspectos destacados del Departamento de Bolívar. Recuperado de <https://www.bolivar.gov.co/web/seccion/gobernacion/aspectos-destacados/>

En 1857 se creó el Estado Federal de Bolívar, luego denominado Estado Soberano de Bolívar, que abarcó los territorios que hoy conforman Bolívar, Atlántico, Córdoba, Sucre y San Andrés. Esta unidad se mantuvo hasta la Constitución de 1886. El Estado se dividió en varios departamentos internos, entre ellos el Departamento del Sinú, donde se ubicaba Chinú. En esta época se consolidaron tradiciones artesanales regionales, incluyendo la fabricación de abarcas.<sup>11</sup>

IV. Departamento de Bolívar Unificado (1886–1951)

La Constitución de 1886 transformó los antiguos estados en departamentos, manteniendo intacto el extenso territorio bolivarenses. Durante más de seis décadas, Córdoba, Sucre y Bolívar permanecieron unificados. En este período, Las Abarcas Tres Puntá alcanzaron su mayor difusión regional, con Chinú como centro principal de producción artesanal.

IV. Segregaciones territoriales del siglo XX

Atlántico (1910): La Ley 21 de 1910 creó el Departamento del Atlántico, restando territorio al departamento de Bolívar.

San Andrés y Providencia (1912): La Ley 52 de 1912 creó la Intendencia de San Andrés y Providencia, separándola de Bolívar.

Córdoba (1951–1952): La Ley 9 de 1951 creó el Departamento de Córdoba, segregando más de 23.000 km² del occidente de Bolívar. Municipios como Chinú, Sahagún, Montería y Loricá pasaron a formar el nuevo departamento. Hasta este momento, la elaboración y uso de La Abarca Tres Puntá eran expresiones culturales consolidadas en un territorio históricamente unificado.

Sucre (1966): La Ley 47 de 1966 creó el Departamento de Sucre, segregando cerca de 11.000 km². Municipios sabaneros como Sincelejo, Corozal y Sampués se integraron al nuevo departamento. Hasta esta fecha, las sábanas de Sucre compartían con Córdoba y Bolívar una tradición cultural conjunta, incluyendo el uso generalizado de las abarcas.

V. Configuración Actual del Territorio (1966–Presente)

<sup>11</sup> **Gobernación de Bolívar.** (2024). Historia del Departamento de Bolívar. Recuperado de <https://www.bolivar.gov.co/web/seccion/bolivar/historia/>

Desde 1966, la antigua unidad territorial se divide en los departamentos de Bolívar, Córdoba y Sucre. Pese a esta separación reciente, la región mantiene una identidad cultural compartida sustentada en prácticas ganaderas, artesanales y folclóricas comunes, entre ellas la fabricación y uso tradicional de La Abarca Tres Puntá, expresión que se consolidó durante más de cuatro siglos de continuidad histórica.

IV. ARTE DE LA ABARCA TRES PUNTÁ

La fabricación de La Abarca Tres Puntá constituye una de las expresiones más representativas del saber artesanal de la región sabanera del Caribe colombiano. Este oficio tradicional, transmitido de generación en generación, no solo responde a una necesidad funcional del entorno rural, sino que refleja una práctica cultural profundamente arraigada en la identidad colectiva del territorio. Su reconocimiento resulta fundamental para comprender el valor histórico, social y económico de esta manifestación artesanal.

I. Fabricación y florecimiento del arte de los talabarteros

El arte de la fabricación de La Abarca Tres Puntá se consolidó y adquirió especial relevancia entre las décadas de 1930 y 1940, período en el cual se fortaleció la ancestralidad artesanal asociada a este oficio. De manera espontánea, comenzó a tomar auge el mercado del calzado artesanal, convirtiéndose progresivamente en una base significativa del desarrollo económico regional, en articulación con las actividades tradicionales de la ganadería y la agricultura.

En sus inicios, la elaboración de las abarcas era una práctica doméstica y comunitaria. Los propios campesinos fabricaban su calzado a partir de cuero de res, curtido de forma artesanal. De este material se obtenían tanto la suela como los látigos que aseguraban el calzado al pie, e incluso se reutilizaban cauchos provenientes de llantas, lo que evidencia un conocimiento empírico de los materiales disponibles y una adaptación creativa a las condiciones del entorno<sup>12</sup>. La confección se realizaba manualmente y, en muchos casos, directamente sobre el pie del usuario, generalmente hombres dedicados a las labores campesinas y ganaderas, mientras que las mujeres utilizaban otro tipo de calzado que llegaba al municipio a través del comercio itinerante.

<sup>12</sup> Montiel, Álvarez (2019), pp. 16-17.

Este proceso de elaboración, completamente manual, se mantuvo inalterado durante décadas. La Abarca Tres Puntá se consolidaron como el calzado predilecto de campesinos y ganaderos por su adecuación al clima cálido y sabanero, así como por su funcionalidad y comodidad para el desarrollo de las faenas agrícolas y rurales. Su uso generalizado da cuenta de una práctica cultural colectiva estrechamente vinculada al trabajo, al territorio y a las condiciones ambientales de la región.

Dentro de esta tradición artesanal sobresalen figuras emblemáticas que encarnaron y transmitieron el oficio de la talabartería. Entre ellas se destaca don Cipriano Romero, reconocido fabricante de La Abarca Tres Puntá, quien ejerció el oficio durante toda su vida, elaborando el calzado en su propia residencia y formando, de manera directa o indirecta, a numerosas generaciones de artesanos. A partir de estos primeros fabricantes ancestrales surgieron múltiples familias y discípulos que continuaron el legado, entre ellos los Meza, González, Vergara, Domínguez, Sarmiento, Martínez, Monterrosa, Pacheco, Morales y Mercado<sup>13</sup>.

En la actualidad, la descendencia de estos artesanos y quienes continúan aprendiendo el oficio sostienen a sus familias mediante esta práctica, al tiempo que preservan y transmiten un saber cultural que se expresa cotidianamente en la vida rural y festiva de la región. La Abarca Tres Puntá no solo cumplen una función utilitaria, sino que se erigen como un símbolo vivo de **identidad cultural**, presente tanto en la cotidianidad del campesino y el ganadero como en los espacios de celebración y expresión colectiva de la comunidad.

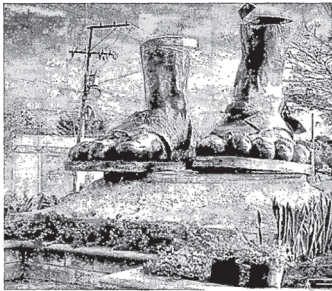
<sup>13</sup> Ibidem



Fotografía. Fuente: Periódico El Meridiano de Córdoba, edición impresa (Montería). Autor de fotografía: Juan Oriate. Biblioteca Nacional de Colombia, 1995, pp. 1-72 [marzo-mayo], ref. L-9839.

El surgimiento y la progresiva popularización de La Abarca Tres Puntá impulsaron el desarrollo de la producción de calzado en el municipio de Chinú a partir de la década de 1970. En este período, los fabricantes y comerciantes de abarcas y calzado artesanal, tradicionalmente conocidos como talabarteros, desarrollaban su actividad en pequeños talleres orientados principalmente al consumo local. Con el paso del tiempo, la abarca tradicional influyó en la aparición de nuevas formas de calzado, que conservaron elementos de su diseño, aunque incorporaron materiales distintos y tendencias propias del Caribe colombiano.

Un hito significativo en la valoración social y cultural de esta manifestación fue la instalación de un monumento en honor a La Abarca Tres Puntá, gesto que simboliza el reconocimiento colectivo al legado de los artesanos talabarteros y a su contribución histórica al desarrollo económico y cultural del municipio. Esta expresión de memoria y apropiación cultural reafirma el lugar de las abarcas como símbolo identitario de Chinú y de la región



sabanera.

Monumento a las abarcas (2019). Foto: Ana Karina Bárcenas Pineda. Carretera Troncal de Occidente, variante Chinú-Sincelajo.

Durante décadas, La Abarca Tres Puntá constituyeron el principal, y en muchos casos único, calzado artesanal producido en el municipio. Su fabricación surgió como una respuesta a las necesidades cotidianas de la vida rural, sin fines lucrativos, y se desarrolló inicialmente en el ámbito doméstico, donde el oficio fue transmitido de manera intergeneracional. A partir de la década de 1970, nuevas generaciones de artesanos iniciaron procesos de aprendizaje y tecnificación del oficio, incorporando conocimientos adquiridos en ferias especializadas de calzado y marroquinería en ciudades como Bucaramanga y Bogotá.

Este proceso permitió la transición de una producción estrictamente artesanal hacia una producción semiindustrial de alcance regional, lo que dio lugar, a finales de la década de 1980, al surgimiento de fábricas y establecimientos comerciales dedicados al sector del calzado. La diversificación de productos, que incluyó sandalias, mocasines y calzado

escolar, consolidó al calzado como una alternativa real de desarrollo económico para Chinú, complementaria a las actividades tradicionales de la ganadería y la agricultura, sin perder su vínculo con la tradición artesanal representada por La Abarca Tres Puntá.

**II. Materia prima, producción y dinámica económica asociada a La Abarca Tres Puntá.**

La fabricación del calzado en Chinú, estrechamente ligada al surgimiento y consolidación de La Abarca Tres Puntá, se ha sustentado históricamente en el uso de materias primas como el cuero, las fibras sintéticas y la tela. En sus primeras etapas, gran parte de estos insumos se obtenían localmente, lo que propició el surgimiento de almacenes especializados que abastecían a los artesanos de cueros, sintéticos, hilos, pegantes, pinturas y suelas, fortaleciendo así una cadena productiva de carácter local<sup>14</sup>.

Durante las últimas cinco décadas, la actividad marroquinera se consolidó de manera paralela al desarrollo del calzado y de la abarca tradicional, configurando una relación intrínseca entre la talabartería, la marroquinería y la economía del municipio. Esta cadena productiva comprende la obtención del cuero crudo, su procesamiento en curtiembres y la elaboración de productos de talabartería, marroquinería y calzado,



<sup>14</sup> Ministerio del Interior & Cabildo Mayor Zenú (2014), p. 128.

incorporando progresivamente materiales sintéticos como PVC, poliuretano y caucho<sup>15</sup>.

Fotografía. Proceso artesanal de elaboración de abarcas. Autora de la fotografía: Ana Karina Bárcenas Pineda, gestora cultural.

El proceso productivo experimentó una transición significativa a partir de la tecnificación de los talleres, que pasaron del uso exclusivo de la máquina de coser a la incorporación de maquinaria como pegadoras, pulidoras y homos. Este proceso, apoyado en maquinaria mayoritariamente de origen nacional, permitió un aumento del nivel de producción desde la década de 1990 y dio origen a las primeras fábricas y establecimientos especializados<sup>16</sup>. No obstante, el crecimiento del sector evidenció limitaciones estructurales, especialmente en el abastecimiento de cuero.

A pesar de la vocación ganadera de la población, la escasez y encarecimiento de esta materia prima obligaron a los fabricantes a adquirir cuero en ciudades aledañas y a incrementar de forma considerable el uso de fibras sintéticas, lo que impactó directamente la producción tradicional de La Abarca Tres Puntá<sup>17</sup>. Esta situación ha reducido su comercialización y ha desplazado a muchos artesanos hacia la fabricación de calzado moderno, afectando la sostenibilidad del oficio ancestral.

**III. Patrimonio e identidad colectiva**

A partir del examen histórico y territorial realizado en torno al municipio de Chinú y al surgimiento de La Abarca Tres Puntá, se evidencia con claridad su capacidad para erigirse como eje articulador del desarrollo productivo del calzado y la marroquinería en la región Caribe. Este recorrido permite no solo dimensionar la importancia económica de dicha manifestación artesanal, sino también reivindicar su profundo valor patrimonial como expresión viva de la memoria colectiva local y regional. La Abarca Tres Puntá, en su sencillez material y funcionalidad rústica, sintetiza una tradición productiva que ha acompañado la cotidianidad de generaciones y que hoy reclama reconocimiento y salvaguardia desde el ordenamiento jurídico.

Asimismo, el análisis revela la influencia persistente de la cultura Zenú en los territorios que hoy conforman los departamentos de Córdoba y Sucre, particularmente en el norte de Córdoba, antiguo asentamiento del Finzenú,

uno de los núcleos más avanzados de esta civilización prehispánica. Esta herencia cultural ha logrado pervivir a lo largo de los procesos de Conquista, Colonia y República, manifestándose en prácticas, saberes y oficios que continúan siendo encarnados por comunidades indígenas y campesinas. Entre ellos, las habilidades artesanales asociadas a la elaboración de La Abarca Tres Puntá constituyen una expresión tangible de continuidad histórica, identidad cultural y resistencia simbólica, cuyo reconocimiento normativo resulta esencial para la preservación del patrimonio cultural de la Nación.

Durante décadas, La Abarca Tres Puntá ha acompañado de manera silenciosa y constante la vida cotidiana del Caribe colombiano, sin haber recibido aún un reconocimiento institucional proporcional a su valor histórico y cultural. Este calzado rústico y artesanal se consolidó como un signo de identidad profundamente arraigado entre chinuanos, sabaneros, cordobeses y costeños en general, compartiendo territorio, oficios y significados con otras expresiones emblemáticas de la herencia Zenú. A pocos kilómetros de distancia, en el mismo contexto cultural, el sombrero vueltiao y La Abarca Tres Puntá caminaron juntos durante generaciones, integrándose de manera natural a la vestimenta, al trabajo y a las prácticas sociales de la región. Ambas manifestaciones surgieron y se difundieron de forma espontánea, trascendiendo las clases sociales y convirtiéndose en referentes del modo de vida sabanero, estrechamente vinculados a la identidad cultural del Caribe rural<sup>18</sup>.

La elaboración de La Abarca Tres Puntá es expresión del mestizaje y la hibridación cultural que caracteriza la artesanía de esta región, en la que confluyen saberes ancestrales del pueblo Zenú y prácticas desarrolladas a lo largo del período colonial y republicano. En municipios como Tuchín y Sampués se preservan los tejidos tradicionales en caña flecha, mientras que en territorios como Momil subsisten la cerámica y la alfarería con diseños que reproducen fielmente la tradición precolombina Zenú<sup>19</sup>. Este acervo artesanal, enriquecido por el sincretismo cultural, dio origen de manera natural a La Abarca Tres Puntá, concebida como una respuesta funcional a las condiciones de la vida cotidiana y elaborada a partir de los materiales disponibles en el entorno. Así como otras manifestaciones de origen Zenú

<sup>15</sup> Castillo (2016).

<sup>16</sup> Pérez & Gutiérrez (2019); Montiel & Álvarez (2019), pp. 16-17.

<sup>17</sup> Posso, Miles & Zúñiga (2004); Dirección Nacional de Planeación (2001); Pérez & Gutiérrez (2019).

<sup>18</sup> La abarca tres puntá, una deuda con la cultura ancestral de Zenú y con el Caribe Colombiano, Ana Karina Bárcenas Pineda (2025).

<sup>19</sup> Banco de la República (1996), *La cultura zenú y sus manifestaciones artesanales*. Biblioteca Virtual del Banco de la República. Recuperado de Biblioteca Digital de Bogotá. Recuperado de: <https://www.biblioteca digital de bogota.gov.co/resources/2082951>

han sido reconocidas como símbolos culturales de la Nación<sup>20</sup>, resulta pertinente avanzar en el reconocimiento y salvaguardia de La Abarca Tres Puntá, como expresión viva de memoria histórica, identidad colectiva y continuidad cultural del Caribe sabanero.

**IV. Precedentes culturales regionales**

El reconocimiento del patrimonio cultural en Colombia se ha construido a partir de criterios históricos y culturales que superan las fronteras político-administrativas actuales, privilegiando la protección de manifestaciones cuya formación, transmisión y significado social responden a procesos regionales compartidos. Esta aproximación ha permitido salvaguardar expresiones culturales que representan identidades colectivas consolidadas a lo largo del tiempo y que constituyen referentes de memoria y cohesión social.

En este marco, el sombrero vueltiao fue declarado símbolo cultural de la Nación, en atención a su origen en la cultura Zenú y a su arraigo histórico en los territorios que hoy conforman los departamentos de Córdoba, Sucre y Bolívar. Su reconocimiento legislativo respondió al valor identitario de la prenda, a la transmisión intergeneracional de los saberes artesanales asociados y a su función como emblema cultural representativo del Caribe colombiano<sup>21</sup>.

De igual manera, el Carnaval de Barranquilla fue reconocido por la UNESCO como Patrimonio Oral e Inmaterial de la Humanidad, al constituir una manifestación que integra prácticas musicales, dancísticas y festivas propias de todo el Caribe colombiano, reflejo de una identidad cultural regional diversa y compartida, cuyo impacto social trasciende los límites locales y departamentales<sup>22</sup>.

Finalmente, la cultura Zenú fue reconocida como Patrimonio Cultural Inmaterial de Colombia, considerando la continuidad histórica de sus saberes, prácticas artesanales y sistemas culturales en un territorio que abarca los actuales departamentos de Córdoba, Sucre y Bolívar. Esta declaratoria reafirma la obligación del Estado de proteger los

<sup>20</sup> Congreso de la República de Colombia. Ley 908 de 2008, por medio de la cual se declara el sombrero vueltiao como Símbolo Cultural de la Nación. Recuperada de: Sistema Único de Información Normativa – SUNJURISOL.

<sup>21</sup> Ibidem

<sup>22</sup> UNESCO. Declaratoria del Carnaval de Barranquilla como Patrimonio Oral e Inmaterial de la Humanidad, 2003.

manifestaciones vivas de los pueblos originarios y de garantizar la preservación de su legado cultural como parte integrante de la identidad nacional<sup>23</sup>.

**V. Conclusión**

La Abarca Tres Puntá no es únicamente una pieza de calzado artesanal: es una huella material de la historia social del Caribe colombiano, un testimonio silencioso del ingenio campesino y una expresión concreta del mestizaje cultural que dio forma a las sabanas del antiguo territorio Finzenú. Su existencia se ha sostenido a lo largo de generaciones como respuesta a las condiciones climáticas, productivas y culturales de la región, y su uso ha acompañado la vida cotidiana de campesinos, ganaderos y pobladores urbanos, integrándose de manera orgánica a la memoria colectiva del norte de Colombia.

El reconocimiento institucional de La Abarca Tres Puntá, junto con la revitalización de su memoria histórica, representa una oportunidad real para reactivar la fabricación artesanal en cuero, cuya producción ha disminuido progresivamente en las últimas décadas como consecuencia de la expansión del calzado industrial elaborado con materiales sintéticos de menor costo. Esta situación no implica la desaparición del valor simbólico del calzado, sino la necesidad de una acción pública orientada a su protección, fortalecimiento y proyección como bien cultural y económico, especialmente en el municipio de Chinú, cuna histórica de su elaboración.

El análisis del sector evidencia que las principales dificultades para la sostenibilidad de La Abarca Tres Puntá radican en el acceso limitado a materias primas, particularmente el cuero, y en los costos asociados a su fabricación artesanal. Reconocer estas condiciones permite diseñar políticas públicas que atiendan las necesidades reales de los artesanos, promuevan soluciones productivas y articulen estrategias de comercialización dirigidas a los viajeros y turistas que transitan diariamente por el municipio, convirtiendo el patrimonio cultural en una fuente legítima de desarrollo local.

La progresiva reubicación de la producción hacia otros municipios, ajenos al proceso histórico vivido por este calzado en Chinú, ha generado

<sup>23</sup> Ministerio de Cultura. Reconocimiento de la cultura zenú como Patrimonio Cultural Inmaterial de Colombia, marzo de 2022.

transformaciones en el diseño y en los materiales utilizados, lo que plantea desafíos para la salvaguarda de su autenticidad. Preservar la esencia de La Abarca Tres Puntá implica reconocer el aporte de los primeros artesanos chinuanos y garantizar que su legado no se diluya con el paso del tiempo, sino que se fortalezca mediante procesos de transmisión intergeneracional y acompañamiento institucional.

Entre las décadas de 1950 y 1980, la fabricación artesanal de La Abarca Tres Puntá creció de manera espontánea, superó los límites locales y se difundió ampliamente por toda la región Caribe. Hoy, su presencia en mercados y establecimientos de ciudades como Montería, Barranquilla, Cartagena y Santa Marta confirma su condición como uno de los calzados artesanales más representativos del norte de Colombia, dotado de una riqueza histórica y patrimonial comparable a la de otros símbolos culturales reconocidos a nivel nacional, como el sombrero vueltiao, ambos herederos de la tradición Zenú.

La herencia indígena Zenú, el sincretismo colonial y la adaptación campesina a las condiciones materiales del territorio fueron elementos que confluyeron en una solución artesanal que respondió a las necesidades de la vida diaria y que, con el paso del tiempo, adquirió un profundo significado cultural. Este proceso guarda paralelos con otras tradiciones artesanales del mundo, como la albarca cántabra en el norte de España, cuya progresiva desaparición evidencia los riesgos que enfrentan las manifestaciones culturales cuando no cuentan con un reconocimiento patrimonial eficaz<sup>24</sup>.

En Colombia, La Abarca Tres Puntá enfrenta desafíos similares, el reemplazo por diseños modernos y la ausencia de políticas específicas de protección. No obstante, su arraigo en la memoria colectiva del Caribe colombiano ofrece una base sólida para su preservación. La difusión de este calzado en el ámbito nacional puede contribuir a su conservación, fortalecer su uso artesanal y exaltar el aporte cultural de Chinú, de la herencia Zenú y del mestizaje colonial que le dio origen.

Reconocer La Abarca Tres Puntá como práctica cultural propia del país permitiría estimular su producción local, generar oportunidades económicas y reafirmar su valor como símbolo identitario de las sabanas cordobesas. Este reconocimiento no solo honra el pasado, sino que proyecta hacia el futuro

<sup>24</sup> González, J. (1988). *La albarca cántabra y los oficios tradicionales del norte de España*. Estudios de cultura popular, España

una tradición que aún tiene la capacidad de reinventarse sin perder su esencia.

**Estrategias para la Salvaguarda y Proyección de La Abarca Tres Puntá**

- Fortalecimiento de la difusión local, consolidando acciones simbólicas y educativas que visibilicen La Abarca Tres Puntá como patrimonio cultural de Chinú, complementando iniciativas ya existentes como los monumentos con procesos pedagógicos, culturales y turísticos.
- Impulso a la apropiación regional y nacional, mediante estrategias de divulgación cultural que posicionen La Abarca Tres Puntá como una prenda artesanal representativa de Colombia, ampliando el reconocimiento de las expresiones textiles y de vestuario tradicionales del país.
- Fortalecimiento de la estructura productiva local, articulando políticas de apoyo a los artesanos que faciliten el acceso a materias primas de calidad, fomenten la producción artesanal en cuero y mejoren las condiciones de comercialización, con el fin de regenerar el mercado y consolidar a Chinú como referente histórico del calzado artesanal.

Desde esta perspectiva, La Abarca Tres Puntá no solo puede preservarse, sino renacer como una expresión viva de la identidad cultural del Caribe colombiano, proyectándose hacia las nuevas generaciones como símbolo de memoria, trabajo y pertenencia.

**VI. CONFLICTO DE INTERESES**

Dando alcance a lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, "Por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992", se hacen las siguientes consideraciones a fin de describir las circunstancias o eventos que podrían generar conflicto de interés en la discusión y votación de la presente iniciativa legislativa, de conformidad con el artículo 286 de la Ley 5 de 1992, modificado por el artículo 1 de la Ley 2003 de 2019, a cuyo tenor reza:

**"Artículo 286. Régimen de conflicto de interés de los congresistas.** Todos los congresistas deberán declarar los

conflictos de interés que pudieran surgir en ejercicio de sus funciones.

Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.

a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozará el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.

b) Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.

c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.

{...}"

Sobre este asunto la Sala Plena Contenciosa Administrativa del Honorable Consejo de Estado en su sentencia 02830 del 16 de julio de 2019, M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio, señaló que:

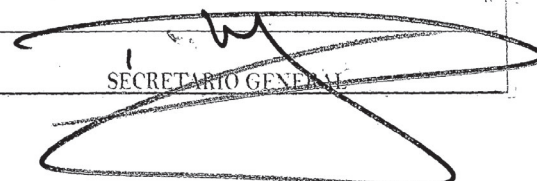
"No cualquier interés configura la causal de desinversión en comento, pues se sabe que sólo lo será aquel del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se el alegado

beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concorra para el momento en que ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna".

Así las cosas, en virtud del artículo 286 de la Ley 5 de 1992 y del artículo 1 de la Ley 2003 de 2019, este proyecto de ley reúne las condiciones de los literales a y b, circunstancias en las cuales es inexistente el conflicto de interés por parte de los Congresistas que participan en la discusión y votación de los proyectos de ley, al ser esta, una iniciativa que no genera un beneficio particular, actual y directo a su favor, sino que su objeto se circunscribe a un tema de interés general que coincide y se fusiona con los intereses del electorado.

Cordialmente,

  
JULIO ALBERTO ELÍAS VIDAL  
Senador de la República


SENADO DE LA REPÚBLICA SECRETARÍA GENERAL  
EL día 23 de Febrero del año 2026  
Ha sido presentado en este despacho el Proyecto de ley X Acto legislativo No. 356 Con su correspondiente Exposición de Motivos, suscrita por  
  
SECRETARIO GENERAL

SECCION DE LEYES  
SENADO DE LA REPÚBLICA – SECRETARÍA GENERAL – TRAMITACIÓN  
LEYES

Bogotá D.C., 23 de febrero de 2026

Señor Presidente:

Con el fin de repartir el Proyecto de Ley No. 356/2026 Senado "POR MEDIO DE LA CUAL SE RECONOCE LA ABARCA TRES PUNTÁ COMO PATRIMONIO CULTURAL INMATERIAL DE LA NACIÓN Y SE EXALTA LA CULTURA ANCESTRAL ZENÚ QUE CONSERVA ESTA TRADICIÓN Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.", me permito remitir a su despacho el expediente de la mencionada iniciativa, presentada el día de hoy ante la Secretaría General del Senado de la República por el H.S. Julio Alberto Elías Vidal. La materia de qué trata el mencionado Proyecto de Ley es competencia de la Comisión SEXTA Constitucional Permanente del Senado de la República, de conformidad con las disposiciones Constitucionales y Legales.

  
DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ  
Secretario General

PRESIDENCIA DEL H. SENADO DE LA REPÚBLICA – FEBRERO 23 DE 2026

De conformidad con el informe de Secretaría General, dese por repartido el precitado Proyecto de Ley a la Comisión SEXTA Constitucional y enviase copia del mismo a la Imprenta Nacional para que sea publicado en la Gaceta del Congreso.

CÚMPLASE

EL PRESIDENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

  
LIDIO ARTURO GARCÍA TURBAY

SECRETARIO GENERAL DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

  
DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

Proyecto: Alejandra Cañón V.  
Revisó: Andrés Rodríguez  
Revisó: Dra. Dolf Rojas – Jefe (E) Sección Leyes  
Revisó: Dr. Plinio Alejandro González – Secretario General

**C O N T E N I D O**

Gaceta número 178 - Jueves, 19 de marzo de 2026

SENADO DE LA REPÚBLICA

PROYECTOS DE LEY

**Págs.**

Proyecto de Ley número 355 de 2026 Senado, por medio de la cual se establecen medidas especiales para la reactivación económica, la recuperación productiva y la reconstrucción de la infraestructura afectada en el departamento de Córdoba y en la subregión del Urabá por la ola invernal, y se dictan otras disposiciones.....	1
Proyecto de Ley número 356 de 2026 Senado, por medio de la cual se reconoce La Abarca Tres Puntá como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación y se exalta la cultura Ancestral Zenú que conserva esta tradición y se dictan otras disposiciones .....	1 2