



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXV - N° 1302

Bogotá, D. C., miércoles, 16 de septiembre de 2026

EDICIÓN DE 15 PÁGINAS

DIRECTORES:

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ GONZÁLEZ

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariasenado.gov.co

MIGUEL ÁNGEL SÁNCHEZ VÁSQUEZ

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

# SENADO DE LA REPÚBLICA

## PROYECTOS DE LEY ESTATUTARIA

### PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA NÚMERO 210 DE 2026 SENADO

*por medio de la cual se fortalece la protección de los usuarios, se robustecen las funciones de inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y se modifican y adicionan disposiciones de la Ley 142 de 1994.*

#### PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA No. 210 DE 2026

*"Por medio de la cual se fortalece la protección de los usuarios, se robustecen las funciones de inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y se modifican y adicionan disposiciones de la Ley 142 de 1994"*

Bogotá D.C., 22 de julio de 2026

Doctor

**DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ**

Secretario General

Senado de la República

**Asunto:** Radicación de Proyecto de Ley Estatutaria " *"Por medio de la cual se fortalece la protección de los usuarios, se robustecen las funciones de inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y se modifican y adicionan disposiciones de la Ley 142 de 1994"*

Doctor González:

De manera atenta y en consideración de los artículos 139 y 140 de la Ley 5ª de 1992 presento al Senado de la República el Proyecto de Ley Estatutaria " *"Por medio de la cual se fortalece la protección de los usuarios, se robustecen las funciones de inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y se modifican y adicionan disposiciones de la Ley 142 de 1994"*

iniciativa legislativa que cumple con las disposiciones correspondientes al orden de redacción consagrado en el artículo 145 de la citada Ley.

Agradezco disponer el trámite legislativo previsto en el artículo 144 de la Ley 5ª de 1992 respecto del siguiente proyecto.

Cordialmente,

**ANTONIO JOSÉ CORREA JIMÉNEZ**

Senador de la República

ANTONIO  
CORREA  
Senador

#### PROYECTO DE LEY N.º 210 DE 2026 SENADO

##### PROTECCIÓN EFECTIVA DE LOS USUARIOS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

*"Por medio de la cual se fortalece la protección de los usuarios, se robustecen las funciones de inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y se modifican y adicionan disposiciones de la Ley 142 de 1994"*

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

#### ARTICULADO

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** La presente ley tiene por objeto fortalecer la protección material, oportuna y efectiva de los suscriptores, usuarios y usuarios potenciales de los servicios públicos domiciliarios; asegurar el control real de las actuaciones de los prestadores; reforzar las competencias de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios en la resolución de recursos y en el ejercicio de la inspección, vigilancia y control; y establecer mecanismos de prevención, restablecimiento, seguimiento y no repetición frente a la vulneración de los derechos de los usuarios.

**ARTÍCULO 2. ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 9A A LA LEY 142 DE 1994.** Adiciónese el artículo 9A a la Ley 142 de 1994, así:

**"ARTÍCULO 9A. PRINCIPIOS DE PROTECCIÓN EFECTIVA DEL USUARIO.** En la interpretación y aplicación del régimen de servicios públicos domiciliarios prevalecerán la dignidad humana, la igualdad material, la buena fe, el debido proceso, el acceso efectivo a la administración, la protección de la parte débil de la relación contractual, la continuidad del servicio, la transparencia, la verdad material, la eficacia, la celeridad y la interpretación favorable a la efectividad de los derechos del usuario, sin desconocer la sostenibilidad, seguridad y adecuada prestación del servicio."

"Los contratos de condiciones uniformes, reglamentos técnicos, manuales, protocolos, circulares y demás disposiciones internas de los prestadores no podrán crear requisitos no previstos en normas superiores, invertir injustificadamente la carga probatoria, excluir la responsabilidad legal del prestador ni limitar el ejercicio de los derechos constitucionales, legales y regulatorios de los usuarios. En caso de

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>incompatibilidad prevalecerán la Constitución, la ley y la regulación expedida por la autoridad competente."</p> <p>"La interpretación favorable al usuario no autoriza el desconocimiento de normas técnicas, sanitarias, ambientales, de seguridad, de medición o de uso eficiente de los servicios, siempre que estas sean aplicables, públicas, razonables y debidamente acreditadas en el caso concreto."</p> <p><b>ARTÍCULO 3. ADICIÓN DE FUNCIONES A LA SUPERINTENDENCIA.</b> Adiciónense los numerales 79.37 a 79.43 y dos párrafos al artículo 79 de la Ley 142 de 1994, así:</p> <p>"79.37. Ejercer control material sobre las actuaciones que lleguen a su conocimiento por recursos, quejas, informes, alertas o actuaciones de oficio, verificando los hechos, las pruebas, la norma aplicable y la afectación alegada, sin limitarse a constatar el cumplimiento formal de los procedimientos internos del prestador."</p> <p>"79.38. Impartir, dentro de sus competencias y con respeto del debido proceso, las órdenes necesarias para corregir la actuación del prestador y restablecer los derechos del usuario, incluidas la refacturación, devolución o compensación de cobros no debidos, reconexión, corrección de información, práctica de verificaciones técnicas y abstención de ejecutar decisiones no firmes."</p> <p>"79.39. Verificar el cumplimiento integral y oportuno de las decisiones adoptadas en sede de apelación y de las órdenes impartidas en ejercicio de inspección, vigilancia y control, sin perjuicio de las medidas coercitivas y sancionatorias previstas en la ley."</p> <p>"79.40. Adoptar medidas provisionales, necesarias, idóneas y proporcionales para prevenir un daño grave o irreparable a los usuarios, preservar la continuidad del servicio o asegurar la eficacia de la decisión final, en los términos previstos en esta ley y en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo."</p> <p>"79.41. Identificar patrones de reclamaciones, revocatorias, silencios administrativos positivos, fallas reiteradas e incumplimientos de órdenes, y disponer actuaciones especiales de vigilancia cuando existan indicios objetivos de una práctica sistemática o de una afectación colectiva."</p> <p>"79.42. Establecer y publicar indicadores comparables por prestador, territorio y servicio sobre peticiones, quejas, recursos, decisiones modificadas o revocadas,</p>                        | <p>silencios administrativos positivos, órdenes de restablecimiento e incumplimientos, con protección de los datos personales."</p> <p>"79.43. Disponer canales presenciales y digitales accesibles para orientar al usuario, recibir quejas por la negativa o indebida tramitación de recursos y facilitar la consulta del estado de las actuaciones."</p> <p>"PARÁGRAFO 1.º. La resolución de un recurso individual y la orden de restablecimiento correspondiente no sustituyen el procedimiento sancionatorio. La imposición de sanciones requerirá actuación separada, formulación de cargos y garantía plena de contradicción y defensa."</p> <p>"PARÁGRAFO 2.º. Las actuaciones de alcance general o colectivo deberán adelantarse mediante procedimiento autónomo, con determinación de los usuarios potencialmente afectados y garantía del debido proceso del prestador. Una queja individual podrá constituir indicio o fuente de información, pero no generará por sí sola responsabilidad colectiva automática."</p> <p><b>ARTÍCULO 4. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 80 DE LA LEY 142 DE 1994.</b> Modifíquese el numeral 80.4 y adiciónense los numerales 80.5 a 80.8 al artículo 80 de la Ley 142 de 1994, así:</p> <p>"80.4. Investigar y, cuando haya lugar, sancionar a los prestadores que no respondan de manera oportuna, congruente, completa, comprensible y material las peticiones, quejas y recursos de los usuarios, previa observancia del debido proceso administrativo sancionatorio."</p> <p>"80.5. Adoptar protocolos de atención preferente y accesible para sujetos de especial protección constitucional, habitantes de zonas rurales o apartadas, comunidades étnicas, personas con discapacidad, adultos mayores, menores de edad y personas cuya salud o vida dependa de la continuidad del servicio."</p> <p>"80.6. Promover mecanismos de acompañamiento a los usuarios para la presentación y sustentación de reclamaciones y recursos, sin asumir su representación judicial ni comprometer la imparcialidad de la autoridad."</p> <p>"80.7. Informar en lenguaje claro los derechos, términos, recursos, efectos del silencio administrativo positivo y mecanismos de cumplimiento disponibles."</p> <p>"80.8. Presentar anualmente al Congreso de la República un informe público de resultados sobre protección a los usuarios, prácticas reiteradas, cumplimiento de órdenes y recomendaciones de mejora normativa."</p>                  |
| <p><b>ARTÍCULO 5. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 152 DE LA LEY 142 DE 1994.</b> El artículo 152 de la Ley 142 de 1994 quedará así:</p> <p>"ARTÍCULO 152. DERECHO DE PETICIÓN, QUEJA Y RECURSOS. Es de la esencia del contrato de servicios públicos que el suscriptor o usuario pueda presentar al prestador peticiones, quejas y recursos relacionados con la celebración, ejecución, modificación, suspensión o terminación del contrato, la facturación, medición, calidad, continuidad, seguridad y demás condiciones de prestación del servicio."</p> <p>"El prestador deberá recibir, radicar y tramitar la solicitud cualquiera sea su denominación y deberá interpretarla de acuerdo con su contenido material. No podrá exigir requisitos, autenticaciones, comparecencias, formatos o documentos no previstos en la Constitución, la ley o la regulación aplicable, ni rechazarla por errores formales subsanables."</p> <p>"Las peticiones, quejas y recursos serán tramitados de conformidad con esta ley, la Ley Estatutaria 1755 de 2015 y, en lo no previsto, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo."</p> <p><b>ARTÍCULO 6. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 153 DE LA LEY 142 DE 1994.</b> El artículo 153 de la Ley 142 de 1994 quedará así:</p> <p>"ARTÍCULO 153. OFICINA DE PETICIONES, QUEJAS Y RECURSOS. Todos los prestadores de servicios públicos domiciliarios deberán contar con una dependencia o sistema especializado, accesible y trazable para recibir, tramitar y responder las peticiones, quejas y recursos verbales, escritos o electrónicos de los usuarios."</p> <p>"El usuario tendrá derecho a obtener constancia inmediata de radicación, consultar el estado del trámite y acceder gratuitamente al expediente íntegro, incluidos registros de medición, órdenes de trabajo, visitas, pruebas técnicas, fotografías, grabaciones y demás documentos utilizados para decidir, salvo reserva legal debidamente motivada."</p> <p>"Las respuestas deberán ser claras, con fundamento fáctico y jurídico, completas y de fondo; identificarán los hechos probados, las normas aplicadas, las pruebas valoradas, los cálculos efectuados y los recursos procedentes. La simple transcripción de normas, cláusulas contractuales o protocolos internos no constituirá respuesta material."</p> <p><b>ARTÍCULO 7. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 154 DE LA LEY 142 DE 1994.</b> El artículo 154 de la Ley 142 de 1994 quedará así:</p> | <p>"ARTÍCULO 154. RECURSOS. El recurso es el acto mediante el cual el suscriptor o usuario solicita al prestador revisar una decisión particular que afecte sus derechos o intereses legítimos en relación con la prestación del servicio o la ejecución del contrato."</p> <p>"Proceden los recursos de reposición y, en subsidio, de apelación contra las decisiones relativas a la negativa del contrato, facturación, medición o determinación del consumo, cobros, suspensión, terminación, corte, reconexión, calidad, continuidad y demás decisiones definitivas que afecten directamente al usuario en desarrollo del contrato de servicios públicos."</p> <p>"Los recursos deberán interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación de la decisión. No habrá lugar a recursos contra actos de carácter general ni contra decisiones de mero trámite, salvo que estas impidan continuar la actuación."</p> <p>"El prestador deberá informar de manera visible, completa y comprensible los recursos procedentes, la autoridad ante la cual se presentan, el término y la forma de sustentación. La omisión o información errónea no podrá perjudicar al usuario y dará lugar a la aplicación de las reglas sobre notificación de las reglas contempladas en el CPACA sobre notificación irregular."</p> <p><b>ARTÍCULO 8. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 155 DE LA LEY 142 DE 1994.</b> El artículo 155 de la Ley 142 de 1994 quedará así:</p> <p>"ARTÍCULO 155. PAGO Y EFECTO DE LOS RECURSOS. Ningún prestador podrá exigir el pago de los valores controvertidos como requisito para recibir, tramitar o decidir una petición, queja o recurso. El usuario deberá pagar oportunamente las sumas no discutidas o el promedio del consumo de los últimos cinco (5) períodos, según resulte menor y sea jurídicamente aplicable."</p> <p>"Salvo suspensión en interés del servicio, riesgo cierto para la seguridad, fraude debidamente acreditado o los demás eventos expresamente autorizados por la ley, el prestador no podrá suspender, terminar o cortar el servicio por los valores objeto de controversia hasta que la decisión quede en firme."</p> <p>"La interposición oportuna de los recursos suspenderá la ejecución de la decisión impugnada. El prestador deberá separar contablemente los valores discutidos y se abstendrá de reportarlos como cartera vencida o información negativa mientras no exista decisión en firme."</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>ARTÍCULO 9. ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 156A A LA LEY 142 DE 1994.</b><br/>Adiciónese el artículo 156A a la Ley 142 de 1994, así:</p> <p>“ARTÍCULO 156A. CARGA DE LA PRUEBA Y DEBER DE CONSERVACIÓN. Corresponde al prestador acreditar los hechos técnicos, mediciones, visitas, anomalías, consumos, costos y actuaciones que sirven de fundamento a su decisión cuando la información se encuentre bajo su control o resulte razonablemente inaccesible para el usuario.”</p> <p>“El prestador conservará la trazabilidad e integridad de la información y facilitará su contradicción. La pérdida, alteración, insuficiencia o falta injustificada de los soportes no podrá trasladarse en perjuicio del usuario y será valorada conforme a las reglas de la sana crítica, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar.”</p> <p>“El usuario deberá aportar la información que razonablemente obre en su poder y colaborar con las verificaciones necesarias, sin que pueda exigírsele la producción de pruebas técnicas que correspondan al prestador.”</p> <p><b>ARTÍCULO 10. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 158 DE LA LEY 142 DE 1994.</b><br/>El artículo 158 de la Ley 142 de 1994 quedará así, sin perjuicio de los efectos jurídicos consolidados bajo la norma anterior:</p> <p>“ARTÍCULO 158. TÉRMINO, RESPUESTA MATERIAL Y SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO. Los prestadores resolverán las peticiones, quejas y recursos presentados por los suscriptores o usuarios en desarrollo del contrato de servicios públicos dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a su radicación, salvo que el usuario haya auspicado la demora o resulte necesaria la práctica de pruebas, caso en el cual deberá informarse oportunamente, motivarse la necesidad.”</p> <p>“La respuesta deberá ser oportuna, congruente, completa, comprensible y material. No se entenderá cumplido el deber de resolver cuando la contestación sea evasiva, remita sin explicación a reglas internas, o carezca de soporte probatorio esencial.</p> <p>“Vencido el término sin decisión material debidamente notificada, se entenderá que la petición, queja o recurso fue resuelto favorablemente, salvo las excepciones legales. Dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes el prestador reconocerá y ejecutará los efectos del silencio administrativo positivo.”</p> <p>“Si no lo hiciera, el usuario podrá solicitar a la Superintendencia su reconocimiento y ejecución. La Superintendencia adoptará las decisiones necesarias para hacer</p> | <p>efectivo el acto presunto y evaluará la procedencia de actuación sancionatoria, garantizando el debido proceso.”</p> <p><b>ARTÍCULO 11. MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 159 DE LA LEY 142 DE 1994.</b><br/>El artículo 159 de la Ley 142 de 1994 quedará así:</p> <p>“ARTÍCULO 159. APELACIÓN, REMISIÓN DEL EXPEDIENTE Y PRUEBAS. El recurso de apelación se interpondrá en subsidio del de reposición ante el prestador. Cuando la reposición no acceda integralmente a lo solicitado, el prestador remitirá a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación de su decisión, el expediente completo, e íntegro.”</p> <p>“El expediente contendrá la solicitud, constancias de radicación y notificación, decisión impugnada, recursos, respuesta a la reposición, contrato aplicable, facturas, historial de consumos, y todos los documentos valorados. La remisión incompleta no podrá perjudicar al usuario.”</p> <p>“La Superintendencia podrá requerir la información faltante, decretar pruebas de oficio o a petición de parte y adoptar las medidas necesarias para garantizar contradicción. El término probatorio no excederá de treinta (30) días hábiles.”</p> <p>“Si el prestador niega, omite o dilata indebidamente la remisión de la apelación, el usuario podrá acudir directamente en queja ante la Superintendencia dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes al conocimiento de la negativa. La Superintendencia decidirá la procedencia y podrá ordenar el envío inmediato del expediente.”</p> <p><b>ARTÍCULO 12. ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 159A A LA LEY 142 DE 1994.</b><br/>Adiciónese el artículo 159A a la Ley 142 de 1994, así:</p> <p>“ARTÍCULO 159A. DECISIÓN INTEGRAL Y ÓRDENES DE RESTABLECIMIENTO. Al resolver la apelación, la Superintendencia examinará integralmente la legalidad y soporte probatorio de la decisión. Podrá confirmar, modificar o revocar el acto y adoptar las órdenes concretas para restablecer el derecho afectado.”</p> <p>“Podrá ordenar refacturación; devolución, o compensación de saldos; reconexión; corrección de datos; retiro de cobros; revisión de equipos de medida; y cualquier otra medida vinculada con el restablecimiento del derecho.”</p> |
| <p>“La decisión señalará responsable, plazo de cumplimiento y consecuencias del incumplimiento. No podrá imponer indemnizaciones por perjuicios cuya declaración corresponda a la jurisdicción competente.”</p> <p><b>ARTÍCULO 13. ADICIÓN DE UN ARTÍCULO 159B A LA LEY 142 DE 1994.</b><br/>Adiciónese el artículo 159B a la Ley 142 de 1994, así:</p> <p>“ARTÍCULO 159B. MEDIDAS PROVISIONALES. En cualquier estado de la actuación y mediante decisión motivada, la Superintendencia podrá adoptar medidas provisionales cuando existan elementos que indiquen riesgo de daño grave o irreparable a derechos fundamentales o a la eficacia de la decisión final.</p> <p>Las medidas deberán ser necesarias, idóneas y proporcionales. Podrán consistir en mantener o restablecer provisionalmente el servicio, suspender el cobro del valor discutido o impedir la ejecución de una decisión controvertida, siempre que no se comprometa la seguridad o continuidad general del servicio.</p> <p>Antes de su adopción se garantizará, cuando las circunstancias lo permitan, la oportunidad de contradicción del prestador. En casos urgentes podrán adoptarse de inmediato y someterse a contradicción posterior dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes.”</p> <p><b>ARTÍCULO 14. PROTECCIÓN REFORZADA.</b> En las actuaciones reguladas por esta ley se garantizará atención prioritaria y diferencial cuando la controversia pueda comprometer la vida, la salud o el mínimo vital de sujetos de especial protección constitucional. Esta protección no implica gratuidad automática ni exoneración de obligaciones no prevista en la ley.</p> <p><b>ARTÍCULO 15. INTEROPERABILIDAD Y EXPEDIENTE DIGITAL.</b> La Superintendencia y los prestadores implementarán mecanismos interoperables para la remisión y consulta de expedientes, con observancia del régimen de protección de datos personales. Ningún usuario estará obligado a aportar documentos que ya reposen en poder del prestador o de la Superintendencia</p> <p><b>ARTÍCULO 16. REGLAMENTACIÓN.</b> El Gobierno nacional reglamentará, dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley, los criterios de cumplimiento, interoperabilidad y publicidad de indicadores. La reglamentación no podrá restringir los derechos ni adicionar requisitos para el usuario.</p> <p><b>ARTÍCULO 17. IMPLEMENTACIÓN E IMPACTO FISCAL.</b> Las entidades cumplirán las obligaciones de esta ley de manera gradual, de conformidad con el Marco Fiscal</p>      | <p>de Mediano Plazo y con cargo a las apropiaciones incorporadas en los presupuestos de cada vigencia</p> <p><b>ARTÍCULO 18. RÉGIMEN DE TRANSICIÓN.</b> Los prestadores y la Superintendencia adecuarán sus procedimientos dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación. Las actuaciones iniciadas antes se regirán por las normas vigentes al momento de su iniciación, salvo las disposiciones de carácter procesal que tendrán aplicación inmediata respetando las etapas cumplidas.</p> <p><b>ARTÍCULO 19. VIGENCIA Y DEROGATORIAS.</b> La presente ley rige a partir de su promulgación, modifica los artículos 80, 152, 153, 154, 155, 158 y 159 de la Ley 142 de 1994, adiciona los artículos 9A, 156A y 159A a 159D y los numerales indicados del artículo 79, y deroga las disposiciones que le sean contrarias.</p> <p>Cordialmente,</p> <div><div><div><div>ANTONIO JOSÉ CORREA JIMÉNEZ</div><div>Senador de la República</div></div><div><div>Aprobó: Carlos Giraldo – Asesor jurídico (PA)</div><div>Proyecto: Daniela Cardenas Antolinez – Asesora Jurídica</div></div></div><div><div>SENADO DE LA REPÚBLICA</div><div>SECRETARÍA GENERAL</div><div>EL día 26 de Agosto del año 2026</div><div>Ha sido presentado en este despacho el</div><div>Proyecto de ley <input checked="" type="checkbox"/> Acto legislativo</div><div>No. 210/26 Con su correspondiente</div><div>Exposición de Motivos, suscrito Por:</div><div>H.S. Antonio José Correa.</div><div><div>SECRETARÍA GENERAL</div><div>AQUIVIVE LA DEMOCRACIA</div><div>Edificio Nuevo del Congreso</div></div></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |



| DISPOSICIÓN                        | RAZÓN JURÍDICA                                                                                                        | MEJORA PARA EL CIUDADANO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artículo 79 – adición de funciones | La competencia de control es amplia, pero no describe el examen material, las órdenes, el seguimiento ni las alertas. | Convierte la intervención de la Superintendencia en una actuación verificable y orientada a resultados. Amplia el control material, no basta el papel debe verificar hechos, pruebas y afectaciones reales pueda actuar de oficio, la facultad expresa de impartir ordenes por fuera del recurso de apelación pueda ordenar, correcciones, reconexiones, facturación, ect, de forma directa para restablecer derechos. |

| DISPOSICIÓN                          | RAZÓN JURÍDICA                                                                                           | MEJORA PARA EL CIUDADANO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artículo 80 – modificación y adición | La respuesta “adecuada” no estaba definida y faltaban transparencia, orientación y atención diferencial. | Facilita reclamar, conocer derechos y evaluar públicamente a los prestadores. Funciones de la Superintendencia (Art. 80 modificado), Investigar y sancionar, a prestadores que no respondan adecuadamente PQR (80.4), Atención preferente* para grupos vulnerables (80.5), Acompañar* a usuarios en reclamaciones y recursos (80.6), Informar claramente, sobre derechos y recursos (80.7), Informe anual* al Congreso sobre protección a usuarios (80.8). |
| Artículo 152 – sustitución           | Su formulación original es breve y no cubre medios digitales ni barreras formales.                       | Permite reclamar sin tecnicismos y obliga a tramitar por el contenido real.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Artículo 153 – sustitución           | La oficina de PQR carece de reglas modernas sobre expediente, trazabilidad y motivación.                 | Da acceso gratuito a las pruebas y evita respuestas de copia y pega.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| DISPOSICIÓN                     | RAZÓN JURÍDICA                                                                              | MEJORA PARA EL CIUDADANO                                                                           |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artículo 154 – sustitución      | Los recursos se concentran en categorías estrechas y generan discusiones sobre procedencia. | Protege frente a toda decisión contractual definitiva que afecte directamente al usuario.          |
| Artículo 155 – sustitución      | Requiere claridad sobre valores discutidos, reportes y efecto suspensivo.                   | Impide que el reclamo sea neutralizado mediante corte, cobro o reporte antes de la decisión firme. |
| Artículo 156A – adición         | El usuario suele carecer de medidores, registros y soportes controlados por la empresa.     | Ubica la prueba en quien puede producirla, sin eximir al usuario de colaborar.                     |
| Artículo 158 – sustitución      | El texto vigente resulta de una subrogación histórica y no define respuesta material.       | Consolida la regla de quince días, exige decisión de fondo y hace ejecutable el silencio positivo. |
| Artículo 159 – sustitución      | No fija un término legal expreso de remisión ni detalla el expediente.                      | Evita expedientes incompletos y permite queja directa por bloqueo de la apelación.                 |
| Artículos 159A a 159D – adición | Faltan reglas expresas sobre órdenes, cautelas, cumplimiento y patrones.                    | La decisión favorable se cumple y las prácticas repetidas dejan de tratarse como hechos aislados.  |

| DISPOSICIÓN       | RAZÓN JURÍDICA                                                                       | MEJORA PARA EL CIUDADANO                                                                          |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artículos 16 a 20 | Faltaban enfoque diferencial, interoperabilidad, transición e implementación fiscal. | Acerca el sistema a personas vulnerables y permite una ejecución constitucionalmente responsable. |

10. Normas que no se derogan y razones

No se propone eliminar el silencio administrativo positivo, el pago de valores no controvertidos, el recurso de reposición, la apelación ante la Superintendencia ni el poder sancionatorio vigente. Estas instituciones son constitucionalmente valiosas y protegen el equilibrio contractual. La reforma las conserva, clarifica y hace operativas. Tampoco se modifica la competencia tarifaria de las comisiones de regulación ni se atribuye a la Superintendencia la indemnización de perjuicios, materias que deben permanecer en sus respectivas autoridades y jurisdicciones.

11. Unidad de materia

Todas las disposiciones guardan conexidad temática, causal, teleológica y sistemática con un único objeto: fortalecer la protección de los usuarios y la eficacia de la inspección, vigilancia y control dentro del régimen de la Ley 142 de 1994. La regulación de trámites, pruebas, medidas provisionales, cumplimiento, información e impacto fiscal es instrumental a ese propósito, por lo que se satisface el artículo 158 de la Constitución.

12. Conflictos de interés

De conformidad con el artículo 291 de la Ley 5 de 1992, modificado por la Ley 2003 de 2019, corresponde a cada congresista valorar y declarar los conflictos de interés particulares, actuales y directos que puedan derivarse de la iniciativa. Su discusión general no configura por sí sola un beneficio particular, dado que se trata de una regulación general, impersonal y abstracta aplicable a usuarios y prestadores del país.

13. Referencias normativas y jurisprudenciales

• Constitución Política de Colombia: artículos 1, 2, 13, 23, 29, 78, 83, 150, 158, 209, 334 y 365 a 370.



II. OBJETO DEL PROYECTO DE LEY

Esta iniciativa legislativa tiene por objeto aprobar el proyecto de ley N°123 de 2026-Senado *"Por medio de la cual se establecen criterios diferenciales para el traslado del personal de la Policía Nacional perteneciente a pueblos y comunidades étnicas y se dictan otras disposiciones"*

La presente ley tiene por objeto establecer criterios diferenciales para el traslado de oficiales subalternos, miembros del nivel ejecutivo, suboficiales, agentes y patrulleros de la Policía Nacional pertenecientes a pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y al pueblo Rrom, con el propósito de promover la conservación de sus vínculos comunitarios, culturales y territoriales, en armonía con las necesidades del servicio de policía.

III. JUSTIFICACION:

Actualmente, el régimen de traslados de la Policía Nacional, está contenido principalmente en el Decreto Ley 1791 de 2000, que regula las destinaciones y traslados de oficiales subalternos, del nivel ejecutivo, suboficiales y agentes a través de órdenes administrativas de la Dirección General de la Policía Nacional, y en la Ley 2179 de 2021, que incorporó a los patrulleros a dicha estructura jerárquica, la cual opera bajo criterios de necesidad del servicio, antigüedad y disponibilidad de vacantes, sin contemplar de manera expresa la variable étnica.

Esta omisión tiene efectos desproporcionados sobre los uniformados indígenas, negros, afrocolombianos, raizales, palenqueros y del pueblo Rrom, quienes al ser trasladados fuera de sus territorios ancestrales o de sus comunidades de origen enfrentan, entre varias:

- **Desarraigo cultural y territorial**, con pérdida de vínculos con la lengua, las prácticas espirituales, la autoridad tradicional y el gobierno propio.
- **Fragmentación del núcleo familiar y comunitario**, en tensión con la protección reforzada que la Constitución otorga a la familia (art. 42) y a la diversidad étnica y cultural (art. 7).
- **Debilitamiento de los liderazgos étnicos dentro de la Institución**, que resultan valiosos justamente por su cercanía y legitimidad ante las comunidades donde prestan servicio, en un país donde el relacionamiento Policía-comunidad étnica requiere de pertinencia cultural, manejo de lenguas propias y conocimiento de usos y costumbres.

- **Riesgo de vulneración de derechos fundamentales por ausencia de motivación diferenciada**, en línea con lo que la propia Corte Constitucional ha identificado como un déficit de justificación en las decisiones de traslado de servidores públicos.

De acuerdo con la información suministrada por parte del Ministerio de Defensa Nacional, en la Policía, en servicio afrodescendientes hay 11.344 uniformados pertenecientes a un grupo étnico, de los cuales 9035 son afrodescendientes y 1758 son indígenas. Así, se puede observar que hay un número importante de uniformados que tienen una pertenencia étnica, y que es necesario generar acciones afirmativas en la institución de la policía nacional y así incorporar el enfoque étnico.

| PARTE POLICÍA NACIONAL EN SERVICIO ACTIVO QUE PERTENECEN A UNA ÉTNICA. |           |          |          |       |    |    |     |     |        |
|------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|----------|-------|----|----|-----|-----|--------|
| GRUPOS ÉTNICOS                                                         | OFICIALES | SUB/N. E | PT/AG/PP | AXP   | AF | CD | AL  | N.U | TOTAL  |
| Afrodescendiente                                                       | 122       | 2.601    | 4.132    | 1.669 | 11 | 3  | 382 | 115 | 9.035  |
| Indígena                                                               | 18        | 220      | 783      | 606   | 6  | -  | 107 | 18  | 1.758  |
| Mulato                                                                 | 7         | 207      | 170      | 52    | -  | -  | 7   | 5   | 448    |
| Palenquero                                                             | -         | 1        | -        | -     | -  | -  | 1   | -   | 2      |
| Raizal                                                                 | 3         | 54       | 36       | 3     | -  | -  | -   | 5   | 101    |
| TOTAL                                                                  | 150       | 3.083    | 5.121    | 2.330 | 17 | 3  | 497 | 143 | 11.344 |

Fuente: Sistema de Información para la Administración del Talento Humano - SIATH.

En la siguiente tabla se diferencia por género.

| PARTE POLICÍA NACIONAL QUE PERTENECEN A UNA ÉTNIA POR GÉNERO. |       |       |        |       |
|---------------------------------------------------------------|-------|-------|--------|-------|
| CATEGORÍA                                                     | FEM   | MAS   | TOTAL  | %     |
| Afrodescendiente                                              | 2.264 | 6.771 | 9.035  | 4,80% |
| Indígena                                                      | 781   | 977   | 1.758  | 0,93% |
| Mulato                                                        | 73    | 375   | 448    | 0,24% |
| Palenquero                                                    | 1     | 1     | 2      | 0,00% |
| Raizal                                                        | 36    | 65    | 101    | 0,05% |
| TOTAL                                                         | 3.155 | 8.189 | 11.344 | 6,02% |

Fuente: Sistema de Información para la Administración del Talento Humano - SIATH.

Fecha de corte: 10/07/2026

El presente proyecto de ley no busca crear un régimen de excepción que sustraiga a estos uniformados de las necesidades del servicio, sino que señala que los criterios diferenciales deben operar **en armonía con las necesidades del servicio de policía** incorporando el enfoque étnico-diferencial como un criterio adicional, ponderable y razonable dentro de la discrecionalidad administrativa que hoy ejerce la Dirección General de la Policía Nacional.

Esto es coherente con la línea jurisprudencial reciente, que ha reiterado que los servidores públicos tienen derecho a una justificación adecuada en las decisiones de traslado, incluso en entidades con mayor discrecionalidad, y que la falta de esa justificación suficiente puede considerarse arbitraria.

Con ello se persiguen tres objetivos concretos:

1. **Proteger la identidad étnica y cultural** de los uniformados como sujetos individuales titulares de derechos, sin desconocer que —como lo ha dicho la Corte— son las propias comunidades, y no las autoridades, las únicas llamadas a fijar los criterios de pertenencia étnica.
2. **Fortalecer el servicio de policía con enfoque diferencial**, aprovechando el conocimiento cultural, lingüístico y territorial de estos uniformados para mejorar la legitimidad, confianza y efectividad institucional en territorios con población étnica.
3. **Armonizar el mérito y la eficiencia del servicio con la protección étnica**, exactamente el ejercicio de ponderación que la jurisprudencia constitucional exige cuando dispone que se debe valorar tanto las circunstancias particulares de la persona que alega pertenencia a una comunidad étnica y su arraigo cultural, como la eficiencia y continuidad en el cumplimiento de funciones públicas.

Esta iniciativa se inscribe en una tendencia normativa ya consolidada en el ordenamiento colombiano de incorporar el enfoque diferencial étnico en distintos ámbitos de la función pública y de la atención estatal —como ocurrió con los Decretos Ley 4633, 4634 y 4635 de 2011, que establecieron normatividad específica de atención diferencial, consultados mediante procedimientos especiales con los pueblos indígenas, el pueblo Rrom y las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, respectivamente—, así como en el mandato general del artículo 13 de la Ley 1448 de 2011, que reconoce el principio de enfoque diferencial para poblaciones con características particulares. El proyecto traslada esa misma lógica de reconocimiento a un ámbito hasta ahora desatendido: la carrera y administración del talento humano uniformado de la Policía Nacional.

IV. MARCO CONSTITUCIONAL, LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

El artículo 2 de la Constitución Política de Colombia establece que, son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

El artículo 150 establece que corresponde al Congreso hacer las leyes. Por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:

1. Interpretar, reformar y derogar las leyes [...]

El artículo 7 menciona que el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.

El artículo 13 de la Constitución Política prevé que, al nacer, todos los individuos son inherentemente libres y poseen igualdad ante la ley. Deben recibir idéntica protección y consideración por parte de las autoridades, así como disfrutar de los mismos derechos, libertades y oportunidades, sin importar su sexo, raza, origen nacional o familiar, idioma, religión, opinión política o filosófica. Para garantizar esta igualdad real y efectiva, el Estado se compromete a fomentar las condiciones necesarias e implementar medidas a favor de grupos históricamente discriminados o marginados.

El Artículo 216 menciona que:

*La fuerza pública estará integrada en forma exclusiva por las Fuerzas Militares y la Policía Nacional.*

*Todos los colombianos están obligados a tomar las armas cuando las necesidades públicas lo exijan para defender la independencia nacional y las instituciones públicas.*

*La Ley determinará las condiciones que en todo tiempo exigen del servicio militar y las prerrogativas por la prestación del mismo.*

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>El Artículo 218 establece que la ley organizará el cuerpo de Policía.</p> <p><i>La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz.</i></p> <p><i>La ley determinará su régimen de carrera, prestacional y disciplinario.</i></p> <p><b>En el Artículo 220 se menciona que:</b> Los miembros de la Fuerza Pública no pueden ser privados de sus grados, honores y pensiones, sino en los casos y del modo que determine la Ley. Por otro lado, el artículo 246 establece la jurisdicción especial indígena y reconocimiento de la autonomía de las comunidades.</p> <p>Los artículos 286, 3029 y 330 de la Constitución dan reconocimiento de los territorios y entidades territoriales indígenas y su autonomía de gestión.</p> <p><b>MARCO LEGAL Y REGLAMENTARIO</b></p> <p>La ley 62 de 1993 "Por la cual se expiden normas sobre la Policía Nacional, se crea un establecimiento público de seguridad social y bienestar para la Policía Nacional, se crea la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y se reviste de facultades extraordinarias al presidente de la República"</p> <p><i>ARTÍCULO 6o. La Policía Nacional está integrada por Oficiales, personal del Nivel Ejecutivo Suboficiales, Agentes, Alumnos y por quienes presten el servicio militar obligatorio en la Institución, así como por los servidores públicos no uniformados, pertenecientes a ella, unos y otros sujetos a normas propias de carrera y disciplina en la forma que en todo tiempo establezca la ley.</i></p> <p>El Decreto Ley 1791 de 2000 "Por el cual se modifican las normas de carrera del Personal de Oficiales, Nivel Ejecutivo, Suboficiales y Agentes de la Policía Nacional" establece lo siguiente:</p> <p><b>ARTÍCULO 1º. ÁMBITO DE APLICACIÓN.</b> Por medio del presente Decreto se regula la carrera profesional de oficiales, nivel ejecutivo, suboficiales y agentes de la Policía Nacional.</p> | <p><b>ARTÍCULO 5. JERARQUÍA.</b> La jerarquía de los Oficiales, Nivel Ejecutivo, Suboficiales, Agentes y Patrulleros de Policía de la Policía Nacional, para efectos administrativos, operacionales, de mando, régimen disciplinario, justicia penal militar y policial, además que para todos los derechos y obligaciones consagrados en el régimen especial de carrera de la Policía Nacional, comprende los siguientes grados:</p> <p><b>1. Oficiales</b></p> <p>a) Oficiales Generales</p> <p>1. General</p> <p>2. Mayor General</p> <p>3. Brigadier General</p> <p>b) Oficiales Superiores</p> <p>1. Coronel</p> <p>2. Teniente Coronel</p> <p>3. Mayor</p> <p>c) Oficiales Subalternos</p> <p>1. Capitán</p> <p>2. Teniente</p> <p>3. Subteniente</p> <p><b>2. Nivel Ejecutivo</b></p> <p>a) Comisario</p> <p>b) Subcomisario</p> <p>c) Intendente Jefe</p> <p>d) Intendente</p> <p>e) Subintendente</p> <p>f) Patrullero</p> <p><b>3. Suboficiales</b></p> <p>a) Sargento Mayor</p> <p>b) Sargento Primero</p> <p>c) Sargento Viceprimero</p> <p>d) Sargento Segundo</p> <p>e) Cabo Primero</p> <p>f) Cabo Segundo</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>4. Agentes</b></p> <p>a) Agentes del Cuerpo Profesional</p> <p>b) Agentes del Cuerpo Profesional Especial</p> <p><b>5. Patrulleros de Policía</b></p> <p>a) Patrullero de Policía</p> <p>En la Ley 2179 de 2021 "Por la cual se crea la categoría de Patrulleros de Policía", se establecen normas relacionadas con el régimen especial de carrera del personal uniformado de la Policía Nacional, se fortalece la profesionalización para el servicio público de policía y se dictan otras disposiciones.</p> <p><b>ARTÍCULO 2. RÉGIMEN ESPECIAL.</b> En el marco del mandato constitucional, entiéndase como el conjunto de normas de contenido legal y reglamentario que buscan salvaguardar las condiciones especiales en materia de carrera, salarial, prestacional, de salud, pensional, de asignación de retiro y disciplinaria, propias de los integrantes de la Fuerza Pública, aplicables a los uniformados en servicio activo de la Policía Nacional</p> <p>La Ley 21 de 1991, por la cual se aprueba el Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales, que reconoce el derecho de estos pueblos a mantener y fortalecer sus instituciones, formas de vida, y a decidir sus prioridades en lo que atañe a su desarrollo, en armonía con las políticas estatales.</p> <p>La Ley 1448 de 2011, en su artículo 13, que consagra el principio de enfoque diferencial en la política pública</p> <p><b>MARCO JURISPRUDENCIAL</b></p> <p><b>Sentencia C-394 de 1995.</b> La Corte declaró exequible la posibilidad de traslado diferencial de personas privadas de la libertad pertenecientes a resguardos indígenas, con fundamento en el pluralismo étnico-cultural, precedente que abrió la puerta al reconocimiento de tratamientos diferenciales de ubicación/traslado por razones étnicas dentro de instituciones estatales, sin que ello viole el principio de igualdad.</p>                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>Sentencia C-063 de 2010.</b> La Corte explicó que el principio de diversidad étnica y cultural se encuentra en tensión con el sistema general de derechos fundamentales, pero que esa tensión no exime al Estado de su deber de preservar la convivencia pacífica, por lo cual está obligado, al mismo tiempo, a garantizar los derechos de todas las personas como ciudadanas y a reconocer las diferencias y necesidades particulares derivadas de su pertenencia a grupos culturales específicos. Este es, precisamente, el ejercicio de ponderación que el proyecto de ley traduce en política pública: diferenciación étnica sin sacrificar la igualdad ni las necesidades del servicio.</p> <p><b>Sentencia T-576 de 2014.</b> Reiteró que ninguna autoridad pública, ni siquiera el juez constitucional, puede definir si una persona pertenece o no a una minoría étnica, pues son las propias comunidades las únicas llamadas a fijar esos criterios de pertenencia en ejercicio de su autonomía, lo cual resulta relevante para el diseño de los mecanismos de acreditación étnica que deberá prever el proyecto (certificaciones de autoridades tradicionales, consejos comunitarios o el Ministerio del Interior).</p> <p>La <b>Sentencia T-001 de 2024</b> reafirmó que los servidores públicos tienen derecho a una justificación suficiente y razonable en las decisiones de traslado, incluso en entidades con amplia discrecionalidad, y que la ausencia de dicha motivación puede resultar arbitraria y afectar derechos fundamentales. Este precedente respalda la necesidad de que la ley fije criterios objetivos y verificables, evitando que la discrecionalidad de la Policía Nacional se ejerza sin consideración del factor étnico.</p> <p>La <b>Sentencia T-233 de 2025</b>, en uno de los casos más cercanos al objeto de este proyecto. Un servidor público de la etnia Arhuaca solicitó su traslado para ejercer funciones cerca de su núcleo familiar y su espacio de arraigo cultural. La Corte sostuvo que la población étnica es sujeto de especial protección constitucional, titular de derechos colectivos que salvaguardan su arraigo territorial y sus prácticas culturales, pero que ante derechos individuales como el trabajo es necesario armonizar su ejercicio con los principios de eficiencia y mérito en el empleo público, concluyendo que deben valorarse tanto las circunstancias particulares de arraigo cultural de la persona como la eficiencia y continuidad del servicio público. Este precedente es la piedra angular jurisprudencial que legitima el equilibrio que plantea el objeto del proyecto de ley entre protección étnica y necesidades del servicio de policía.</p> <p>La <b>Sentencia T-276 de 2022</b> reconoció a las comunidades afrodescendientes como sujetos colectivos titulares de derechos fundamentales merecedores de especial protección constitucional, en razón de</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>la discriminación estructural e histórica padecida, lo que refuerza la inclusión expresa de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras en el ámbito de protección del proyecto.</p> <p><b>V. IMPACTO FISCAL</b></p> <p>Con relación al impacto fiscal que genera la materialización de la iniciativa legislativa que se presenta, corresponde al Ministerio de Hacienda y crédito Público, Ministerio de Defensa Nacional y la Dirección de la Policía Nacional, conceptuar durante el trámite de la iniciativa de conformidad con lo establecido el artículo séptimo de la Ley 819 de 2003 estableció que, cualquier proyecto de ley que otorgue gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. De igual forma, establece que se debe incluir en la exposición de motivos y en la ponencia de trámite respectiva, los costos fiscales y la fuente de ingreso adicional generada para el funcionamiento de dicho costo.</p> <p>La Corte Constitucional, ha sostenido que la finalidad del artículo 7 de la Ley 819 de 2003 es garantizar que las leyes que se expidan tengan en cuenta las realidades macroeconómicas del país, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del ministro de Hacienda.</p> <p>Además, de acuerdo con el parágrafo del Artículo 334 de la Constitución Política, y la Sentencia C - 288-2012 proferida por la Corte Constitucional, la regla fiscal no puede aplicarse de manera tal que se menoscaben los derechos fundamentales, se restrinja su alcance o se niegue su protección efectiva. Se trata de un imperativo que subordina toda decisión a la imposibilidad de afectar el goce efectivo de los derechos constitucionales. Por ello, en forma categórica, el inciso 4 del artículo 1 del Acto Legislativo No. 03 de 2011, dispone que: “En ningún caso se afectará el núcleo esencial de los derechos fundamentales”.</p> <p><b>IV. CONFLICTO DE INTERESES</b></p> <p>En aplicación de lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992, y dando cumplimiento al inciso uno del artículo 291, sobre la obligación los congresistas de describir las circunstancias o eventos que podrían generar un conflicto de interés de acuerdo al artículo 286, se considera que la discusión y aprobación del presente Proyecto de Ley no resulta en un posible beneficio particular, actual y directo a favor de los congresista, por cuanto se trata de disposiciones que cumplen con exhortos de la H. Corte Constitucional, que son de carácter general que inciden en toda la población colombiana, y que coincide o fusiona con los intereses de la ciudadanía.</p> <p>Al respecto, el Consejo de Estado ha señalado lo siguiente:</p> | <p><i>"No cualquier interés configura la causal de desinversión en comento, pues se sabe que sólo lo será aquél del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se el alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concorra para el momento en que</i></p> <p><i>ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna"</i><sup>81</sup>.</p> <p>Sin perjuicio de lo anterior, se debe tener en cuenta que la descripción del posible conflicto de interés que se pueda presentar frente al trámite del presente Proyecto de Ley no exime del deber del congresista de identificar causales adicionales y manifestar oportunamente.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>PROPOSICIÓN</b></p> <p>Con fundamento en las anteriores consideraciones y dada la importancia que reviste esta iniciativa, presentamos <b>PONENCIA POSITIVA</b> y solicitamos a la Comisión segunda Constitucional Permanente del Senado dar trámite al primer debate del Proyecto de Ley N°123 de 2026 Senado <i>"Por medio de la cual se establecen criterios diferenciales para el traslado del personal de la Policía Nacional perteneciente a pueblos y comunidades étnicas y se dictan otras disposiciones"</i></p> <p><b>TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE</b></p> <p>Texto propuesto para primer debate ante la Comisión Segunda del Senado de la República del Proyecto de Ley N°123 de 2026- Senado <i>"Por medio de la cual se establecen criterios diferenciales para el traslado del personal de la Policía Nacional perteneciente a pueblos y comunidades étnicas y se dictan otras disposiciones</i></p> <p>EL CONGRESO DE COLOMBIA</p> <p><b>DECRETA:</b></p> <p><b>Artículo 1°. Objeto.</b> La presente ley tiene por objeto establecer criterios diferenciales para el traslado de oficiales subalternos, miembros del nivel ejecutivo, suboficiales, agentes y patrulleros de la Policía Nacional pertenecientes a pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y al pueblo Rrom, con el propósito de promover la conservación de sus vínculos comunitarios, culturales y territoriales, en armonía con las necesidades del servicio de policía.</p> <p><b>Artículo 2°. Traslado de oficiales subalternos, miembros del nivel ejecutivo, suboficiales y agentes</b></p> <p>Adiciónese un parágrafo al artículo 42 del Decreto Ley 1791 de 2000, así:</p> <p><b>Parágrafo.</b> En los traslados por necesidades del servicio que deban ser dispuestos mediante Orden Administrativa de la Dirección General de la Policía Nacional, conforme a lo previsto en el numeral 3, literal b), del presente artículo, se tendrán en cuenta el arraigo y los vínculos familiares, comunitarios, culturales y territoriales de los oficiales subalternos, miembros del nivel</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>ejecutivo, suboficiales y agentes pertenecientes a pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y al pueblo Rrom.</p> <p>En estos casos, se priorizará su traslado a una unidad o dependencia policial ubicada en su territorio de origen o en áreas geográficas cercanas.</p> <p>Cuando el traslado sea solicitado por el interesado, tendrán prelación y trámite prioritario las solicitudes presentadas por el personal señalado en el inciso primero del presente parágrafo que se encuentre prestando el servicio de policía fuera de su territorio de origen y solicite su traslado a una unidad o dependencia policial ubicada en dicho territorio o en áreas geográficas cercanas.</p> <p><b>Artículo 3°. Traslado de patrulleros de Policía</b></p> <p>Modifíquese el artículo 31 de la Ley 2179 de 2021, el cual quedará así:</p> <p><b>ARTÍCULO 31. TRASLADO.</b> Es el acto de autoridad competente por el cual se cambia al Patrullero de Policía de unidad o dependencia policial, con el fin de desempeñar las funciones inherentes al servicio de policía en el lugar designado por la Institución.</p> <p>Los traslados podrán ser por necesidades del servicio o por solicitud del interesado y efectuarse de una unidad policial a otra o al interior de la misma.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Contra el acto administrativo que ordena el traslado no procede recurso alguno.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> En los traslados por necesidades del servicio se tendrán en cuenta el arraigo y los vínculos familiares, comunitarios, culturales y territoriales de los patrulleros de Policía pertenecientes a pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y al pueblo Rrom.</p> <p>En estos casos, se priorizará su traslado a una unidad o dependencia policial ubicada en su territorio de origen o en áreas geográficas cercanas.</p> <p>Cuando el traslado sea solicitado por el interesado, tendrán prelación y trámite prioritario las solicitudes presentadas por los patrulleros pertenecientes a los pueblos y comunidades señalados en el presente parágrafo que se encuentren prestando el servicio de policía fuera de su territorio de origen y soliciten su traslado a una unidad o dependencia policial ubicada en dicho territorio o en áreas geográficas cercanas.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Artículo 4°. Acreditación</b></p> <p>Para la aplicación de las medidas de priorización y prelación establecidas en la presente ley, el personal uniformado deberá acreditar su integridad étnica o cultural a través de una certificación expedida por el Ministerio del Interior o por la autoridad competente, de conformidad con la legislación y reglamentación aplicables.</p> <p>Cuando el traslado se produzca por solicitud del interesado, la certificación deberá ser aportada junto con la respectiva solicitud.</p> <p>En los traslados dispuestos por necesidades del servicio, la Policía Nacional tendrá en cuenta la certificación cuando esta repose en la hoja de vida, en los sistemas institucionales de información o haya sido aportada previamente por el uniformado.</p> <p><b>Artículo 5°. Procedimiento y término para decidir</b></p> <p>La Policía Nacional, a través de la Dirección de Talento Humano o la dependencia que haga sus veces, establecerá un procedimiento para la identificación, presentación, valoración, seguimiento y decisión de los traslados y solicitudes regulados en la presente ley.</p> <p>Las solicitudes de traslado presentadas al amparo de la presente ley tendrán prelación y trámite prioritario y deberán ser decididas de fondo dentro de un término máximo de sesenta (60) días hábiles, contados a partir del día siguiente a su recepción.</p> <p>Cuando la solicitud no reúna los requisitos o documentos necesarios para su valoración, la Policía Nacional requerirá al interesado, por una sola vez, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su recepción, para que complete la información correspondiente. El término para decidir se suspenderá desde la comunicación del requerimiento y se reanudará a partir del día siguiente a aquel en que el interesado aporte la información solicitada.</p> <p><b>Artículo 6°. Reglamentación</b></p> <p>El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Defensa Nacional, en coordinación con el Ministerio del Interior y la Policía Nacional, reglamentará la aplicación de la presente ley dentro de los seis (6) meses siguientes a su promulgación.</p> <p><b>Artículo 7°. Traducción a lenguas nativas</b></p> <p>Las autoridades de los pueblos y comunidades étnicas con tradición lingüística propia podrán solicitar al Gobierno nacional la traducción de la presente ley a su respectiva lengua nativa.</p> <p>El Gobierno nacional reglamentará lo pertinente y adoptará las medidas necesarias para garantizar su divulgación y comprensión por parte de los pueblos y comunidades destinatarios.</p> | <p><b>Artículo 8°. Vigencia</b></p> <p>La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación, adiciona el artículo 42 del Decreto Ley 1791 de 2000 y modifica el artículo 31 de la Ley 2179 de 2021</p> <p>Sin otro particular.</p> <div><p><b>JESÚS ÓMERO CUASAPUD CHASPUENGAL</b><br/>Senador</p></div> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY  
NÚMERO 193 DE 2026 SENADO

*por medio de la cual se dictan medidas para la mitigación de la erosión marino-costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones.*

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Bogotá, D. C., 16 de septiembre de 2026</p> <p>Señor<br/><b>DAVID DE JESÚS BETTÍN GÓMEZ</b><br/>Secretario<br/>Comisión V<br/>Senado de la República<br/>Ciudad</p> <p><b>Asunto:</b> Informe de ponencia para Primer debate del <b>"PROYECTO DE LEY NO. 193 DE 2026 SENADO"</b></p> <p>Atendiendo la designación que la Mesa Directiva de la Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política y en la Ley 5ª de 1992, me permito rendir Informe de Ponencia Positiva para Primer Debate en el Senado de la República del <i>Proyecto de Ley No. 193 de 2026 Senado "Por medio de la cual se dictan medidas para la mitigación de la erosión marino-costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones"</i></p> <p>Cordial saludo,</p> <div><p><b>MARCOS DANIEL PINEDA GARCÍA</b><br/>Senador de la República<br/>Ponente</p></div> | <p><b>INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA PRIMER DEBATE PROYECTO DE LEY NÚMERO 193 DE 2026 SENADO</b></p> <p>"Por medio de la cual se dictan medidas para la mitigación de la erosión marino-costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones"</p> <p><b>I. CONTEXTO</b></p> <p>Colombia es un país costero un país privilegiado con 3.189 kilómetros de extensión de línea de costa sobre los dos océanos más grandes del mundo. Doce departamentos del país tienen límites con el mar; en la Costa Caribe continental se encuentran Antioquia, Atlántico, Bolívar, Córdoba, Chocó, La Guajira, Magdalena y Sucre; en la Costa Pacífica se encuentran Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca; y en el territorio insular se encuentran el Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina. En estos departamentos hay 47 municipios costeros, 31 en el Caribe y en el Pacífico (INVEMAR, 2016) (Avella, F. et al. S.F.).</p> <p>Colombia tiene por lo menos 100 islas, 17 cayos, 42 bahías, 5 golfos, áreas coralinas, arrecifes coralinos y manglares (Comisión Colombiana del Océano, 2018). En la Región Caribe vive más de un 20% de la población del país con ciudades como Barranquilla, Cartagena y Santa Marta. El área insular de San Andrés, Providencia y Santa Catalina tiene la reserva de Biósfera de Seaflower. Por su parte en la región Pacífico vive un 17% de la población de Colombia con disímiles niveles de desarrollo (Comisión Colombiana del Océano, 2018).</p> <p>Igualmente, ante la crisis climática es necesario reconocer y abordar la relación que existe entre el disfrute de los derechos humanos y la protección de las comunidades costeras e insulares (Red Global para el Estudio de los Derechos Humanos y el Ambiente - GNHRE - ct. al. 2019). Así como la profunda relación interdependiente e indivisible que existe entre esta protección, los derechos humanos y la justicia climática (Red Global para el Estudio de los Derechos Humanos y el Ambiente - GNHRE -, 2016)</p> <p>El INVEMAR ha estudiado la situación de deterioro de los ecosistemas marinos, costeros y las amenazas que enfrentan:</p> <p>"El deterioro de los ecosistemas marinos y, en especial, los costeros, se ha incrementado considerablemente en las últimas décadas (Kennedy et al., 2002; Rossi et al., 2017). Esto se ha evidenciado por los crecientes registros de enfermedades nuevas, mortandad, degradación de hábitats y problemáticas asociadas a distintas actividades del hombre sobre los litorales costeros.</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Si se regulan correctamente, hay mayores posibilidades de mitigar estas actividades con mejores prácticas; sin embargo, el aumento en frecuencia de los disturbios climáticos como mares de leva, mareas bajas extremas, aumento en el nivel del mar, incremento en la frecuencia de huracanes, tormentas tropicales, fenómenos de El Niño y La Niña, incremento de la acidificación oceánica, cambios en la termoclina, entre otros, siguen abonándole terreno a las amenazas que ya se cernían sobre los hábitats y ecosistemas en zonas menores a 20 metros de profundidad hasta más allá de la línea de más alta marea." (Invemar, 2018, p 71)</p> <div></div> <p>(Erosión Costera-Buenaventura<sup>1</sup>)</p> <p>Específicamente sobre la protección de arrecifes de coral la Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente -AIDA- (2015) recomendó: "Los Estados deben implementar las obligaciones internacionales de protección de los arrecifes de coral, mediante la adopción de leyes y reglamentos que aborden los desafíos únicos que los arrecifes de coral enfrentan en sus territorios." (P 10). Entre las principales amenazas a los ecosistemas de arrecifes de coral están la sedimentación, contaminación de origen terrestre, sobrepesca, cambio climático, acidificación de los océanos, turismo irresponsable, extracción de coral (AIDA, 2012).</p> <p>Esta breve descripción del contexto lleva a la presentación de este proyecto de ley que busca ordenar la gestión del territorio marino costero. Teniendo en cuenta que los asuntos marino-costeros no sólo involucran temas ambientales, sino de soberanía y defensa del territorio. Así como factores de riesgos como el desplazamiento masivo de comunidades debido a la erosión costera. las inundaciones, la destrucción de los arrecifes de coral, la reducción de las especies marinas y el aumento del nivel del mar (Maya ct al. 2018). Estas razones se amplían a continuación.</p> <p><b>II. ANTECEDENTES DEL PROYECTO</b></p> <p><sup>1</sup> Foto: Alcaldía de Buenaventura(2024) - <a href="https://www.buenaventura.gov.co/articulos/emergencia-por-erosion-costera-en-zona-maritima-de-buenaventura-la-administracion-distrital-actua-con-intervencion-y-ayudas-humanitarias">https://www.buenaventura.gov.co/articulos/emergencia-por-erosion-costera-en-zona-maritima-de-buenaventura-la-administracion-distrital-actua-con-intervencion-y-ayudas-humanitarias</a></p> | <p>La presente iniciativa tiene como antecedente el Proyecto de Ley No. 382 de 2025 Senado – 447 de 2025 Cámara, cuyo propósito era establecer medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero.</p> <p>La iniciativa fue presentada por los senadores Marcos Daniel Pineda García, Angélica Lozano Correa, Efraín José Cepeda Sarabia, Andrés Felipe Guerra Hoyos, Germán Alcides Blanco Álvarez, Diela Liliana Benavides Solarte, José David Name Cardozo, Nadia Georgette Blé Scaff, Soledad Tamayo Tamayo, Yenny Esperanza Roza Zambrano, Carlos Manuel Meisel Vergara, Óscar Barreto Quiroga, Miguel Ángel Barreto Castillo y Didier Lobo Chinchilla; y por los representantes Julia Miranda Londoño, Jorge Méndez Hernández, Elizabeth Jay-Pang Díaz, Fernando David Niño Mendoza, Julio Roberto Salazar Perdomo, Cristian Danilo Avendaño Fino, Carolina Giraldo Botero, Daniel Carvalho Mejía y Ángela María Vergara González.</p> <p>El proyecto fue aprobado en sus dos debates en el Senado y posteriormente continuó su trámite en la Cámara de Representantes. Sin embargo, no culminó el trámite legislativo y fue archivado en aplicación del artículo 190 de la Ley 5ª de 1992. La presente iniciativa retoma y actualiza sus disposiciones, incorporando medidas dirigidas a la mitigación de la erosión marino-costera y al fortalecimiento de la protección y gestión integral de estos territorios.</p> <p><b>III. TRÁMITE DEL PROYECTO</b></p> <p><b>Origen:</b> Senado de la República</p> <p><b>Tipo de Ley:</b> Ordinaria</p> <p><b>Fecha de Presentación:</b> 18 de agosto de 2026</p> <p><b>Repartido Comisión:</b> Comisión V</p> <p><b>Autores de la iniciativa:</b></p> <p><b>Senadores:</b> Miguel Ángel Barreto Castillo, Nadia Georgette Blé Scaff, Johny John Moisés Besaile Fayad, Didier Lobo Chinchilla, Marcos Daniel Pineda García.</p> <p><b>Representantes a la Cámara:</b> Julio Roberto Salazar Perdomo, Jorge Alexander Quevedo Herrera, Alejandro Castillo Gaitán, Alejandro De la Ossa Lacayo.</p> <p><b>Proyecto Publicado:</b> 1146/26</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>IV. OBJETO</b></p> <p>El objeto de la presente ley es establecer medidas para la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero, con el fin de garantizar la protección los ecosistemas marinos y costeros y de la sociedad civil, dar cumplimiento a los objetivos de desarrollo sostenible, como son: 13 sobre acción por el clima, el objetivo 14 sobre protección de la vida submarina, y el objetivo 16 sobre paz, justicia e instituciones sólidas, y a las metas y objetivos del plan de biodiversidad en el marco del Convenio de Diversidad Biológica.</p> <p><b>V. JUSTIFICACIÓN</b></p> <p>La erosión costera es uno de los problemas más comunes y más graves en las costas colombianas. Tal como se define en este proyecto de ley, la erosión implica un retroceso en la línea de las costas. Desafortunadamente, las actividades humanas agravan la erosión. En Colombia, las actividades no controladas han alterado los usos y servicios de las zonas costeras en términos ambientales, incluso a la hora de establecer obras de protección contra los procesos de erosión costera.</p> <p>Por ejemplo, hay actividades humanas que contribuyen con la erosión, tales como la degradación de las zonas costeras, la urbanización excesiva, la apropiación indebida del espacio público e inexistencia de accesos públicos, que directa o indirectamente influyen sobre el estado de deterioro de las playas. Estas transformaciones afectan la calidad ambiental y ponen en riesgo a las personas que habitan las zonas costeras.</p> <p>El INVEMAR (2018) ha documentado los riesgos, amenaza y vulnerabilidad que genera la erosión costera en Colombia, señalando que el aumento de la erosión pone en riesgo a la población que se asienta en la línea de costas, y afectaciones en las actividades económicas, y pérdida de ecosistemas estratégicos(manglares, lagunas costeras, playas, acantilados, entre otros). Según este instituto esto representa uno de los grandes retos en la gestión marino costera en el país.</p> <div></div> <p>(Erosión Costera – Un problema que amenaza la vida, la economía y los ecosistemas.<sup>2</sup>)</p> <p><sup>2</sup> Foto: El Tiempo.com- <a href="https://es.linkedin.com/pulse/erosi%C3%B3n-costera-un-problema-que-amenaza-la-vida-">https://es.linkedin.com/pulse/erosi%C3%B3n-costera-un-problema-que-amenaza-la-vida-</a></p>                               | <p>Es de carácter prioritario proteger las zonas litorales de Colombia debido a los forzamientos a los que se ven sometidas, como las variaciones del clima de gran escala, fenómenos hidrometeorológicos extremos y el aumento del nivel del mar, estableciendo un mecanismo de protección a la población asentada allí y favoreciendo las zonas de anidación y tránsito de diversas especies que dependen de estos ecosistemas.</p> <p>Esto lleva sin duda a la transformación en la manera como se llevan a cabo las actuaciones en la costa. Se deben habilitar zonas libres de edificaciones, instalación de servicios públicos adecuados para los usuarios de la costa, zonas de tránsito para no alterar la vegetación de las dunas y con ello el transporte de sedimentos. Elementos necesarios para mantener el equilibrio o para desarrollar un proceso de restauración de una playa.</p> <p>Es por ello que, en este proyecto de ley, se incluyen normas que regulan el uso de la playa, en diversos aspectos, incluyendo el de explotación y de desarrollo de infraestructura. Este proyecto de ley está orientado a proteger los espacios públicos litorales y ayudar a la rehabilitación de las zonas que presentan procesos de degradación. Para ello, el proyecto se basa en las soluciones basadas en ecosistemas y la infraestructura verde, las cuales contribuyen a solucionar la pérdida de la funcionalidad de una playa. bajo un enfoque de restauración e integridad del ecosistema (Silva et al, 2016);</p> <p>Adicionalmente, esto puede conllevar a la apropiación de los bienes de uso público y la afectación del patrimonio de la Nación. Al respecto cabe señalar que los terrenos de bajamar y las playas son de uso público, el Consejo de Estado en una decisión de 2012 dispuso la restitución de un terreno como bien de uso público, frente a las demandas de particulares que alegaban derechos privados. El Consejo de Estado señaló que la DIMAR no solo estaba declarando acertadamente el bien como de uso público, sino que estaba restituyendo la propiedad del Estado. El Consejo de Estado señaló lo siguiente:</p> <p>“En el presente caso puede afirmarse que la entidad demandada más que declarar el bien de uso público lo que estaba era restituyendo el dominio del Estado frente al mismo, pues es una verdad irrefutable que hay bienes que pertenecen al Estado, tal y como acontece con las ríns las lagos, las aguas que corren por sus cauces naturales, las minas y en este caso, los terrenos de bajamar que se encuentran cubiertos por la máxima marea y quedan descubiertos cuando esta baja, tal y como ocurre con el terreno que reclaman los demandantes.” (Consejo de Estado, 2012).</p> <p>Con base en lo anterior, se establecieron normas que restringen la construcción de vivienda o uso habitacional en las zonas costeras. Ello para proteger a la población frente a los riesgos de desastres naturales, el aumento del nivel del mar, los efectos del cambio climático y la erosión costera. Así como para proteger los bienes de uso público de la Nación.</p> <p>- Proceso de restauración e importancia de los corales y demás especies marino - costeros.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>La restauración en zonas de erosión costera es fundamental para preservar la estabilidad de los ecosistemas marino-costeros, es una respuesta estratégica y necesaria ante la degradación ambiental causada por factores naturales y antrópicos, como el cambio climático, la contaminación y la sobreexplotación de recursos.</p> <p>La erosión no solo altera la morfología del litoral, si no que también afecta directamente a los hábitats de especies claves como los corales, esenciales para el equilibrio ecológico. Estos organismos no solo sirven como barreras naturales que mitigan el impacto de las olas disipando hasta el 97% de la energía de estas antes de que lleguen a la orilla sino que también protegen las costas de la erosión, protege las infraestructuras cercanas y proporcionan un hábitat vital para una amplia diversidad de especies marinas (earth share, 2023)</p> <p>La restauración de arrecifes de corales es esencial para mitigar los efectos de la erosión y preservar la biodiversidad marina, por esto, una estrategia clave es el establecimiento de viveros de corales, también conocidos como semilleros, los cuales juegan un papel crucial en los procesos de restauración permitiendo la propagación y crecimiento controlado de los fragmentos de coral antes de ser trasplantados en áreas degradadas.</p> <div></div> <p>(Viveros de corales<sup>3</sup>- San Andrés y Providencia)</p> <p>Los viveros de corales son herramientas clave en los programas de restauración marina. Estas estructuras, que pueden ser flotantes, submarinas o modulares, están diseñadas para cultivar corales de forma eficiente y sostenible.</p> <p>Estos viveros pueden ser in situ (en el mar) o (ex situ) en tierra y su implementación ha demostrado ser efectiva en la recuperación de poblaciones coralinas, este enfoque no sólo acelera la recuperación de arrecifes dañados por fenómenos como el blanqueamiento masivo sino que también fomenta la biodiversidad y garantiza la conectividad entre los ecosistemas marino-costeros (reef resilience Network, 2024)</p> <div><div></div><div><sup>3</sup> Carolay Morales-<br/><a href="https://www.rcnradio.com/colombia/caribe/siembran-el-fragmento-de-coral-numero-400000-en-la-ista-de-providencia">https://www.rcnradio.com/colombia/caribe/siembran-el-fragmento-de-coral-numero-400000-en-la-ista-de-providencia</a></div></div> | <p>La conservación de estas áreas no solo beneficia a la vida marina sino también a las comunidades humanas que dependen de ellas para actividades económicas como la pesca, el turismo y la protección frente a desastres naturales. De esta manera, los procesos de restauración en zonas de erosión y la implementación de viveros de corales representan una inversión en el equilibrio entre los ecosistemas y el bienestar humano.</p> <p><b>Ventajas de los viveros de corales:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li><b>1. Aceleración del crecimiento:</b> Los corales cultivados en viveros crecen más rápido gracias a las condiciones controladas, como la disponibilidad constante de luz, nutrientes y flujo de agua.</li><li><b>2. Resiliencia genética:</b> Los viveros permiten la propagación de diversas especies y genotipos, fortaleciendo la capacidad de los arrecifes para resistir enfermedades y cambios ambientales.</li><li><b>3. Efecto multiplicador:</b> Una vez trasplantados, los corales restaurados fomentan la recuperación de otras especies marinas, promoviendo la biodiversidad local.</li></ol> <p>En Colombia ya existen diversos proyectos en marcha que ejemplifican la eficacia de esta iniciativa, por ejemplo el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, junto con Coralina, ha socializado proyectos de viveros de coral en el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, con el objetivo de restaurar y conservar estos ecosistemas vitales. (Ministerio de Ambiente &amp; Coralina, 2023)</p> <p>Estos proyectos destacan la importancia de la restauración de corales no sólo para la protección de las costas sino también para la recuperación de la biodiversidad marina y el sustento de las comunidades locales. La implementación de viveros de coral y otras técnicas innovadoras son pasos fundamentales hacia la resiliencia de los ecosistemas marino-costeros frente a las amenazas actuales.</p> <p><b>VI. CONFLICTO DE INTERESES</b></p> <p>Se considera que, para la discusión y aprobación de esta iniciativa legislativa, no existen circunstancias que pudieran dar lugar a un eventual conflicto de interés por parte de los Honorables Congressistas, pues es una iniciativa de carácter general, impersonal y abstracta, con lo cual no se materializa una situación concreta que permita enmarcar un beneficio particular, directo ni actual. En todo caso, es pertinente aclarar que los conflictos de interés son personales y corresponde a cada Congressista evaluarlos.</p> <p><b>VII. PLIEGO DE MODIFICACIONES</b></p> <p>No se incorpora pliego puesto que el contenido del texto no contiene modificación alguna. En este sentido, el texto propuesto para primer debate en la Comisión Quinta Constitucional.</p> |
| <p><b>VIII. PROPOSICIÓN CON LA QUE TERMINA EL INFORME DE PONENCIA</b></p> <p>Por las anteriores consideraciones, solicito a los Honorables Senadores de la comisión Quinta del Senado de la República dar primer debate al <b>Proyecto de Ley No.193 de 2026 Senado “Por medio de la cual se dictan medidas para la mitigación de la erosión marino-costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones”</b></p> <p>Cordial saludo,</p> <div></div> <p><b>MÁRCOS DANIEL PINEDA GARCÍA</b><br/>Senador de la República<br/>Ponente</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>IX. TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE</b></p> <p><b>POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA LA MITIGACIÓN DE LA EROSIÓN MARINO COSTERA Y LA SOSTENIBILIDAD, RESTAURACIÓN E INTERINSTITUCIONALIDAD DEL TERRITORIO MARINO Y COSTERO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.</b></p> <p>***</p> <p><b>El Congreso de la República</b></p> <p><b>DECRETA:</b></p> <p><b>Artículo 1°. Objeto.</b> El objeto de la presente ley es establecer medidas para la mitigación de la erosión marino costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero, con el fin de garantizar la protección de los ecosistemas marinos y costeros, dar cumplimiento a los objetivos de desarrollo sostenible y a las metas y objetivos enmarcados en el Convenio sobre la Diversidad Biológica.</p> <p><b>Artículo 2°. Definiciones.</b> Para efectos de la presente Ley se establecen las siguientes definiciones:</p> <p><b>Arrecife de coral:</b> Estructuras rocosas de origen biológico formada por esqueletos de corales y otros organismos marinos en los mares tropicales. Junto con las selvas tropicales son el ecosistema más diverso y productivo de la tierra ya que sirven de hogar y refugio de miles de especies marinas. Prestan servicios ecosistémicos en pesquerías, turismo y protección costera. Se ven fuertemente afectados por el cambio climático, la acidificación del océano, la contaminación del mar y la sobreexplotación turística y pesquera.</p> <p><b>Costa:</b> Zona de transición entre la tierra y el mar de ancho variable que se extiende en dirección a la tierra hasta el límite de penetración de las influencias marinas o hasta que haya un cambio importante en la topografía (acantilados, playas, estuarios, campos de dunas, lagunas y pantanos costeros, zonas inundables, entre otros, hacen parte de la costa); y se extiende en dirección al mar hasta donde el oleaje mueve los sedimentos del fondo, más allá de la zona donde el oleaje rompe.</p> <p><b>Deconstrucción/ desmantelamiento:</b> Es un proceso técnico y planificado mediante el cual se desmantela la infraestructura gris presente en los ecosistemas marino-costeros. Este proceso permite recuperar y reutilizar materiales, garantizando su cierre de ciclo de vida, evitando la generación de residuos de construcción y demolición (RCD) y recuperando el paisaje natural.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Erosión costera:</b> Proceso de degradación y pérdida de sedimento en la costa que produce retroceso de la línea de costa. Es producida principalmente por la acción mecánica del oleaje pero también puede ser causada por corrosión de las rocas por la sal del mar y por organismos costeros (bio-erosión). Las tasas de erosión dependen de la fuerza del oleaje, la exposición y resistencia del material del costa</p> <p><b>Infraestructura verde o azul:</b> Es una red multifuncional estratégicamente planificada de zonas naturales y seminaturales de alta calidad con otros elementos medioambientales, diseñada y gestionada para proporcionar un amplio abanico de servicios ecosistémicos y proteger la biodiversidad tanto de los asentamientos rurales como urbanos. La infraestructura verde o azul complementa la Estructura Ecológica (redes ecológicas) y responde a diferentes escalas de planificación, diseño y gestión, en atención a la transformación y degradación del paisaje y mejorar las condiciones ambientales para brindar beneficios a las comunidades en materia de salud y bienestar.</p> <p><b>Manglar:</b> Son ensamblajes de árboles que crecen en zonas costeras tropicales y subtropicales con disponibilidad de aguas salobres. Albergan una alta biodiversidad de especies terrestres y acuáticas, considerándose como una de las cinco unidades ecológicas más productivas del mundo. Prestan servicios ecosistémicos como: hogar y protección de centenares de especies de peces en estados juveniles, protección costera frente a la erosión e inundaciones, fijación de suelo, fijación de carbono azul, y filtración de contaminantes.</p> <p><b>Pastos marinos:</b> Plantas vasculares (angiospermas) que crecen y completan su ciclo de vida totalmente sumergidas en medios salinos o salobres. Su clasificación es estrictamente ecológica, en el País se registra la presencia de pastos marinos exclusivamente en el Mar Caribe. Prestan servicios ecosistémicos como: indicadores de calidad del agua, protección ante la erosión costera, retención de material de fondo, alimento y hogar de especies marinas, secuestro de carbono e incremento del oxígeno del agua.</p> <p><b>Restauración:</b> Es el proceso que busca restablecer, rehabilitar y recuperar el ecosistema que fue degradado, dañado o destruido a una condición similar o cercano al ecosistema de referencia, respecto a su composición, estructura y funcionamiento. Para ello, debe considerarse el análisis del ecosistema de referencia o previo al disturbio, y así generar las estrategias adecuadas para retornar al estado previo, garantizando la conservación de especies y la prestación de servicios ecosistémicos. La restauración puede ser de dos tipos: asistida (activa) o espontánea (pasiva).</p> <p>Vulnerabilidad ecológica: se refiere al grado de susceptibilidad de una especie o ecosistema por una amenaza, considerando la sensibilidad, exposición, y la capacidad de adaptación o recuperación.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Artículo 3°. Principios Ambientales.</b> Para los fines de la presente ley deberán aplicarse los principios contenidos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993, el artículo 3 de la Ley 1523 de 2012, la Declaración de Río de 1992 y los tratados, convenios y protocolos internacionales sobre medio ambiente y derechos humanos ratificados por Colombia, en especial los siguientes: principio de precaución, principio de prevención del riesgo, principio de responsabilidad en el aprovechamiento de recursos fronterizos y principio in dubio pro ambiente.</p> <p><b>Artículo 4°. Sistema Bioceánico Nacional.</b> Créase el Sistema Bioceánico Nacional -SBBN-, como el conjunto de instituciones y directrices alineadas con políticas e instrumentos nacionales e internacionales, que tienen como fin potencializar la institucionalidad bioceánica a través del trabajo coordinado y articulado de carácter interinstitucional e intersectorial y con alcance nacional, regional y local, para el mejoramiento de la calidad de vida de la población y el crecimiento económico basado en la salud de ecosistemas marinos y la sostenibilidad del territorio marino-costero colombiano.</p> <p>El Sistema estará integrado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras – INVEMAR, la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, la Comisión Colombiana del Océano, y demás entidades señaladas en la ley.</p> <p>Así mismo, harán parte como integrantes permanentes la Armada Nacional de Colombia y la Dirección General Marítima – DIMAR, quienes actuarán como autoridades técnicas y de seguridad en el territorio marino-costero.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> El Departamento Nacional de Planeación y la Comisión Colombiana del Océano definirán la conformación y el funcionamiento del Sistema Bioceánico Nacional en un término de un (1) año contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley. La coordinación del Sistema estará a cargo de la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Colombiana del Océano, y se garantizará la participación activa de la academia y la sociedad civil, como también de las instancias de gobernanza territorial definida en el artículo 5.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> El Gobierno Nacional, ajustándose a las disposiciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo, definirá y garantizará las fuentes presupuestales y recursos necesarios para el funcionamiento del SBBN y de la CCO.</p> <p><b>Parágrafo 3°.</b> El funcionamiento del Sistema Bioceánico Nacional –SBBN no implicará la creación de nuevas entidades o cargos para su funcionamiento. Su operatividad deberá ser garantizada por el Departamento Nacional de Planeación y la Comisión Colombiana del Océano.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>Artículo 5°. Gobernanza en los territorios marinos y costeros.</b> El Sistema Bioceánico Nacional –SBN posterior a la definición de su organización y funcionamiento establecida en el artículo 4, en un término de seis (6) meses a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, deberá definir instancias de gobernanza territorial con su composición, estructura y reglamento, a partir de las áreas geográficamente definidas por las Unidades Ambientales Costeras establecidas en el artículo 4 del Decreto 1120 de 2013, o aquel que lo modifique.</p> <p>Las instancias de gobernanza territorial deberá garantizar la participación efectiva de las comunidades locales y étnicas presentes en cada territorio, en el cual se incluya un trabajo articulado entre: las Corporaciones Autónomas Regional y de Desarrollo Sostenible, las autoridades ambientales de grandes centros urbanos, los departamentos, los municipios o distritos, las organizaciones de pescadores de las áreas de influencia, y las autoridades regionales en caso que apliquen.</p> <p><b>Artículo 6°. Sobre licenciamientos o permisos ambientales.</b> Para aquellos proyectos, obras o actividades de infraestructura que se desarrollen en los ecosistemas marinos y costeros sujetos a la presentación de un Diagnóstico Ambiental de Alternativas conforme a la normatividad vigente, la Autoridad Ambiental competente, en el marco de la definición de los Términos de Referencia, exigirá que, adicional a los criterios de evaluación existentes, se incluya y analice detalladamente, al menos una alternativa que incorpore soluciones de infraestructura verde, infraestructura azul o soluciones basadas en la naturaleza (SbN), en su totalidad o de manera parcial. Dicha alternativa deberá priorizar la reducción del impacto de la infraestructura gris y demostrar la viabilidad técnica, operativa, ambiental y socioeconómica de su implementación, en concordancia con los objetivos de adaptación y mitigación al cambio climático y la conservación de la biodiversidad. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en un plazo no mayor a doce (12) meses a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, expedirá los lineamientos técnicos y metodológicos necesarios para la formulación, presentación y evaluación de estas alternativas. En caso que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible no expida dentro del plazo definir los lineamientos técnicos y metodológicos, estos deberán ser expedidos por la autoridad ambiental competente.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Criterios Reforzados para Permisos de Vertimientos y Explotación de Recursos Hidrobiológicos en ecosistemas marinos y costeros. La Autoridad Ambiental competente, al otorgar, negar o condicionar los permisos o licencias para vertimiento de aguas y explotación de recursos hidrobiológicos, adicionalmente a los criterios técnicos y ambientales establecidos en la normativa vigente, deberá incorporar de manera explícita y prioritaria en su evaluación la consideración de:</p> <p>a) La vulnerabilidad de la zona a la erosión costera y otros fenómenos asociados al cambio climático.</p> <p>b) Los riesgos e impactos derivados del cambio y la variabilidad climática sobre el recurso hídrico y los ecosistemas acuáticos.</p> <p>c) La importancia ecológica de la zona, incluyendo la presencia de ecosistemas estratégicos, servicios ecosistémicos relevantes y especies amenazadas.</p> | <p>d) La capacidad de adaptación de los ecosistemas y las comunidades frente a los impactos climáticos.</p> <p>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con las entidades competentes como la AUNAP y el IDEAM, desarrollará los protocolos y guías técnicas para la inclusión efectiva de estos criterios en los procesos de evaluación de los permisos mencionados, en un plazo no mayor a doce (12) meses a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> Compensaciones Ambientales Específicas en Ecosistemas MarinoCosteros. Todos los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento o permiso ambiental que generen impactos negativos sobre la biodiversidad en ecosistemas marinos o costeros deberán realizar las respectivas compensaciones ambientales por pérdida de biodiversidad. Dichas compensaciones deberán priorizar, cuando sea técnica y ambientalmente viable, acciones de restauración ecológica directa en las áreas afectadas, incluyendo un componente explícito de mantenimiento y monitoreo que asegure su efectividad y sostenibilidad a largo plazo.</p> <p>El diseño, implementación y seguimiento de estas compensaciones se regirán por los principios generales de la Ley 99 de 1993 y el Decreto 1076 de 2015, así como por los lineamientos específicos que para ecosistemas marinos y costeros desarrolle el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Hasta tanto se expidan dichos lineamientos, las autoridades ambientales competentes evaluarán las propuestas de compensación aplicando los criterios de equivalencia ecológica y viabilidad técnica y socioeconómica, asegurando la no pérdida neta de biodiversidad.</p> <p>Las compensaciones deberán garantizar la recuperación o restauración de los ecosistemas afectados en un plazo definido en el acto administrativo que otorgue la licencia o permiso, y serán objeto de supervisión y seguimiento riguroso por las autoridades ambientales competentes.</p> <p><b>Artículo 7°. Vinculación del sector pesquero en la lucha contra la erosión costera.</b> La Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, implementará proyectos de restauración ecosistémica en manglares y arrecifes donde se realicen actividades de pesca autorizada de subsistencia, turística y/o artesanal donde se vinculen a las comunidades de la zona.</p> <p>La AUNAP con el apoyo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, impondrá proyectos y programas de restauración ecosistémica como compensaciones ambientales dentro de los permisos de pesca industrial que autorice.</p> <p><b>Artículo 8°. Licencias Urbanísticas en los Territorios Marino Costeros.</b> Las entidades territoriales, en el marco de sus competencias en materia de ordenamiento territorial, en coordinación obligatoria con las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) de su jurisdicción, y observando en todo caso los principios de no regresividad y de progresividad en materia de protección ambiental y de la fauna, definirán e implementarán propuestas de acciones de compensación de restauración ecosistémica.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Estas acciones, en el marco de las licencias urbanísticas en los territorios con zona costera, deberán ser aprobadas y supervisadas por la autoridad ambiental competente, de conformidad con lo establecido en la Ley 99 de 1993 y sus decretos reglamentarios.</p> <p>Así mismo, las licencias urbanísticas en estas zonas se otorgarán, negarán o condicionarán por parte de la autoridad competente (Curadurías Urbanas o Secretarías de Planeación), previo concepto técnico favorable de la autoridad ambiental competente (CAR o ANLA, según el caso). Este concepto deberá basarse en criterios técnicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera, el cambio climático y la importancia ecológica de la zona, los cuales serán definidos y reglamentados por el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La infraestructura urbanística existente en zonas marino costeras que, por nuevas condiciones de riesgo o avances en el conocimiento técnico, presenten un nivel de vulnerabilidad a la erosión costera que no haya sido adecuadamente mitigado, deberá modificar su licencia o permiso e incluir medidas efectivas para la mitigación y compensación a la erosión. La aprobación de estas medidas y su seguimiento corresponderá a la autoridad ambiental competente, sin perjuicio de las decisiones contenidas en el presente artículo y siempre garantizando el debido proceso.</p> <p><b>Artículo 9°. Articulación de información entre las autoridades ambientales competentes y el Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica.</b> Las autoridades ambientales competentes según corresponda, o cualquier otra autoridad competente para el otorgamiento de la licencia o permiso ambiental, deberán solicitar información o datos al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica relacionados con el objeto de los proyectos, obras o actividades que se encuentran sujetos a procesos de licenciamiento o permiso ambiental en el territorio marino y costero, con el objetivo de fortalecer el proceso de información e insumo correspondiente.</p> <p>Asimismo, las autoridades ambientales según corresponda, retroalimentarán con información de los permisos o licencias ambientales que se encuentran en el territorio marino costero para que haga parte de la base de datos del Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica.</p> <p><b>Artículo 10°. Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero.</b> En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la expedición de esta ley, el Departamento Nacional de Planeación incluirá en la Política Bioceánica Sostenible o el instrumento que haga sus veces, el plan que trata el presente artículo deberá fortalecer o incluir como mínimo actividades de investigación científica o generación de información sobre el territorio marino y costero en articulación con países que se comparte la soberanía del territorio respectivo. Así mismo, el plan deberá incluir actividades frente a la erosión costera y la articulación con sectores y sociedad civil, y las actividades que den cumplimiento a lo dispuesto en la presente Ley.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> El plan de sostenibilidad del territorio marino y costero deberá ser revisado y actualizado como mínimo cada 4 años.</p> | <p><b>Parágrafo 2°.</b> Planes para la sostenibilidad en los territorios marinos y costeros departamentales, distritales y municipales. En un lapso no mayor a dos (2) años contados a partir de la definición de instancias de gobernanza territorial, los departamentos, distritos y municipios con jurisdicción en zonas costeras deberán adoptar un plan para la Sostenibilidad en el Territorio Marino costero. Dicho plan deberá ser articulado con las capacidades técnicas y operativas de la Armada Nacional, en especial en materia de investigación oceanográfica, monitoreo y control de actividades ilícitas en aguas marítimas, con los planes departamentales y/o locales de gestión del riesgo de desastre, y deberá incorporar dentro de sus estrategias y acciones el manejo, conservación y restauración de los ecosistemas de manglar como medida fundamental para la reducción de la vulnerabilidad y el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades costeras frente a eventos climáticos extremos.</p> <p>Así mismo, se deberá promover la integración del manejo de los manglares en los instrumentos de ordenamiento territorial, fomentando que su conservación y restauración sean consideradas dentro de los planes de uso del suelo, la planificación costera y las estrategias de adaptación al cambio climático.</p> <p><b>Parágrafo.</b> El Gobierno Nacional impulsará mecanismos de cooperación internacional con países del Caribe y del Pacífico, orientados a la restauración de ecosistemas, el control de la pesca ilegal y el monitoreo oceanográfico.</p> <p><b>Artículo 11°. Inclusión de las disposiciones del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero en los planes de acción de las autoridades ambientales con jurisdicción del territorio marino costero.</b> Las disposiciones del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero o el instrumento que haga sus veces en las áreas respectivas, priorizará lo que tenga ver con erosión marino costera, y serán incluidas en los planes de acción de las autoridades ambientales regionales y de desarrollo territorial, o la autoridad ambiental correspondiente, con jurisdicción en zonas con territorios marino costeras.</p> <p><b>Artículo 12°. Restauración, Conservación y Monitoreo de ecosistemas marino-costeros.</b> El Sistema Bioceánico Nacional en coordinación con los entes territoriales, la Corporaciones Autónomas Regionales, la Unidad Ambiental Costera, la ciudadanía y entidades de otros sectores, coordinarán las acciones que permitan prevenir y reducir de manera significativa los diferentes tipos de contaminación, sobre todo, las relacionadas con vertimientos, directos e indirectos, de aguas residuales domésticas industriales sobre los ecosistemas marino-costeros.</p> <p>También coordinarán las actividades que permitan la restauración, conservación y monitoreo de los ecosistemas marino-costeros, especialmente, aquellos con un alto grado de vulnerabilidad, implementando estrategias sobre la base de la mejor información científica disponible.</p> <p><b>Artículo 13°. Estrategia de conservación y aumento de áreas marinas protegidas y principios de rigor subsidiarios.</b> La Política Bioceánica Sostenible o el instrumento que haga sus veces, deberá incluir estrategias de cumplimiento a la conservación y metas progresivas de las áreas marinas protegidas en los territorios marinos y costeros, priorizando las zonas críticas de corales y manglares no cubiertas actualmente, aquellas más vulnerables al cambio climático, la actividad humana y la pérdida de biodiversidad.</p> |
| <p>Se fomentará en primer lugar que se esté dando cumplimiento a la conservación y protección de las actuales áreas protegidas en los territorios marinos y costeros, seguidamente se promoverán para que las normas que se expidan para declarar y gestionar las áreas marinas protegidas, los parques naturales, las reservas naturales, los santuarios de flora y fauna, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, sean más rigurosas.</p> <p><b>Artículo 14°. Adopción e implementación de medidas para evitar y mitigar la erosión costera.</b> El Plan de sostenibilidad del territorio marino y costero establecerá los parámetros para la adopción e implementación de las medidas necesarias para evitar y mitigar la erosión costera, el cual deberá incluir lineamientos de la UNGRD.</p> <p>El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los Comités Interinstitucionales de los que trata la presente ley, coordinará, adoptará e implementará las medidas para evitar y mitigar la erosión costera, para ello se priorizarán las soluciones basadas en la naturaleza y aquellas acciones que puedan vincular a las comunidades locales.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Para reducir las causas de la erosión costera, el gobierno nacional deberá tomar medidas para evitar la limpieza de playas con maquinaria pesada que afecten los ecosistemas sensibles. Como alternativa desde el Sistema Bioceánico Nacional se deberán definir alternativas de medidas para la limpieza de playas que no genere erosión costera.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Se priorizará la inversión en sistemas de monitoreo satelital y oceanográfico, así como en infraestructura científica naval y costera, que permitan fortalecer la investigación, la prevención y la mitigación de la erosión.</p> <p><b>Artículo 15°. Prohibición de actividades que causan erosión costera.</b> A partir de la entrada en vigencia de la presente ley se prohíben, en zonas definidas como de uso restrictivo por la autoridad competente, con base en criterios técnicos y científicos que consideren la vulnerabilidad a la erosión costera y la importancia ecológica de la zona, las siguientes actividades: la extracción de arena y otros minerales de las playas y dunas para actividades productivas de gran impacto, la introducción de especies con potencial invasor en las zonas costeras y la pesca con dinamita.</p> <p><b>Artículo 16°. Restablecimiento de las zonas costeras.</b> El Sistema Bioceánico Nacional, en coordinación con los comités interinstitucionales, los entes territoriales, las autoridades ambientales, y las autoridades de otros sectores de las zonas costeras, evaluarán los casos en los cuales sea posible implementar acciones que ayuden a la recuperación de un sitio en el cual se hayan construido obras públicas o privadas de infraestructura gris que haya causado o pueda causar erosión costera.</p> <p>Agotadas estas acciones, el Sistema Bioceánico Nacional podrá evaluar si es necesario el desmantelamiento, demolición o retirada de una obra pública, y recomendará las acciones pertinentes a las autoridades competentes.</p>                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Parágrafo 1.</b> Las medidas destinadas a prevenir y mitigar la erosión costera serán diseñadas e implementadas en coordinación con las entidades del Sistema Bioceánico Nacional y el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Las medidas definidas en el presente parágrafo serán incluidas en los planes de acción de las autoridades ambientales regionales, o quien haga sus veces en lo relacionado con el gestión del riesgo de desastres con jurisdicción en zonas costeras.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> La infraestructura existente en zonas marino costeras con nivel de riesgo de erosión deberán modificar su licencia o permiso ambiental e incluir, en caso que no existan, medidas para la mitigación y compensación a la erosión, considerando lo aprobado por la autoridad ambiental competente. Lo anterior sin perjuicio de las decisiones contenidas en el presente artículo.</p> <p><b>Artículo 17°. Protección de la población en situación de vulnerabilidad.</b> El Gobierno nacional debe garantizar que las medidas adoptadas para prevenir y mitigar la erosión costera no podrán ir en detrimento del bienestar de la población en situación de vulnerabilidad que habita las zonas costeras.</p> <p><b>Parágrafo.</b> En caso de ser necesaria la reubicación de personas en condición de vulnerabilidad que se encuentren asentadas en las zonas de erosión costera, el Gobierno Nacional debería garantizar una reubicación en condiciones dignas, acceso a servicios públicos domiciliarios, conectividad digital y programas de generación de ingresos, para esto se deberá presentar un plan de acción de reubicación.</p> <p><b>Artículo 18°. Fortalecimiento de los sistemas de información del territorio marino y costero.</b> Los Sistemas de Información e indicadores para la gestión y toma de decisiones sobre actividades a realizar en el territorio marino y costero deberá tener un proceso de actualización por parte de las entidades competentes, considerando las actividades que se van a realizar en dicho territorio. Los Sistemas a actualizarse serán el Sistema Nacional de Información Ambiental Marina (SIAM), el Servicio Estadístico Pesquero Colombiano (Sepec), el Sistema de Información Nacional Oceánica y Costera (SINOC) y el Sistema de Medición de Parámetros Oceanográficos y de Meteorología Marina (SMPOM).</p> <p>El fortalecimiento de los sistemas de información anteriormente mencionados deberá estar encaminado a contener los datos primarios e información estadística, entre otros, sobre:</p> <p><b>A) Características físicas y fisicoquímicas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Viento, oleaje, mareas, corrientes.</li><li>• Temperatura, salinidad, phi del agua.</li><li>• Todas las referentes a calidad del agua.</li><li>• Inventario de los ecosistemas sensibles.</li><li>• Mapas con zonas de riesgo potencial de inundación.</li><li>• Mapas con zonas de extracción de hidrocarburos en aguas intermedias y aguas profundas.</li><li>• Mapas con caracterización de estructuras costeras.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div><ul style="list-style-type: none"><li>Series históricas de las variables meteorológicas que son recolectadas por la red instrumental de las instituciones públicas de Colombia: red marina del IDEAM, red meteorológica del IDEAM en las costas, red de mediciones de la DIMAR y del INVEMAR entre otras.</li></ul><div>B) Características geológicas y geomorfológicas:</div><ul style="list-style-type: none"><li>Batimetrías existentes de las costas y aguas profundas colombianas.</li><li>La delimitación de las costas en los litorales colombianos.</li><li>Constitución y características de los suelos.</li><li>Información sobre geología y geomorfología de las zonas costeras emergidas y sumergidas, así como de la plataforma continental y del territorio marítimo colombiano.</li><li>Estado actual de las obras de infraestructura costera de relevancia para el país</li></ul><div>C) Amenazas, vulnerabilidad y uso de las zonas costeras:</div><ul style="list-style-type: none"><li>Estado de las playas, problemas de erosión, tendencias del clima.</li><li>Cartografía de las licencias ambientales, permisos y concesiones en las zonas marinas y costeras.</li></ul><div>Parágrafo 1°. El proceso de fortalecimiento de los sistemas de información deberá ser reglamentado por el Sistema Bioceánico Nacional incluyendo los protocolos de manejo de información, accesibilidad y disponibilidad de los datos.</div><div>Parágrafo 2°. Las universidades y las organizaciones de carácter civil podrán aportar información derivada de sus actividades de investigación, que será entregada al Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica, quienes harán entregada a las autoridades competentes de los sistemas de información mencionados en el presente artículo.</div><div>Parágrafo 3°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar la información relacionada con el territorio marino y costero al Sistema Bioceánico Nacional, generando indicadores de riesgos, alertas, necesidades de actualización, ejecución, entre otras que el Comité Técnico considere necesario.</div><div>Parágrafo 4°. El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánica deberá reportar información relacionada con el territorio marino y costero a las autoridades ambientales que otorgan licencias o permisos ambientales para realizar cualquier proyecto, obra o actividad en el territorio respectivo.</div></div>                                                                                                                                                                                                                                                     | <div><p>El Comité Técnico Nacional de Coordinación de Datos e Información Oceánico podrá generar sugerencias y recomendaciones a las autoridades ambientales sobre los impactos y las medidas a tener en cuenta para los proyectos, obras o actividades en las zonas marino y costeras sujetos a procesos de licenciamiento o permiso ambiental.</p><div>Artículo 19°. Educación y cultura ambiental para la protección de los ecosistemas marinos costeros. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero, el Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas, para concientizar a la población sobre la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros, en especial los ecosistemas sensibles.</div><div>Artículo 20°. Educación para prevenir y mitigar la erosión costera. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero que trata la presente ley, el Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con las instancias de gobernanza territorial de los que trata la presente Ley, adoptarán e implementarán programas, planes y campañas para concientizar sobre los impactos negativos de las actividades de origen antropogénico que contribuyen con la erosión costera, como la deforestación, la pesca excesiva y la contaminación.</div><div>Artículo 21°. Fomento de la investigación científica y social en asuntos marinos costeros. Como parte del plan de sostenibilidad del territorio marino y costero que trata la presente ley, el Sistema Bioceánico Nacional - SBN, en coordinación con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MinCiencias), las asociaciones de profesionales de las distintas disciplinas científicas y sociales, y las instancias de participación del sector educativo, promoverán la educación, y la investigación científica y social en las instituciones educativas en asuntos marino y costeros, entre otras formas a través de la creación de una convocatoria especial a fundaciones, universidades y centros de investigación que desarrollen proyectos relacionados con la restauración y conservación de arrecifes de coral y manglares. Estos proyectos incluirán el estudio de nuevas tecnologías, técnicas de restauración, así como la elaboración de nuevas metodologías para la protección de estos ecosistemas.</div><p>Así mismo, se fortalecerán los institutos técnicos de investigación especializados del estado en materia ambiental, como el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (LAVH), el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR), el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (ILAP) y los demás que lleguen a crearse.</p><p>Dicha educación e investigación tendrá en cuenta la importancia de proteger las comunidades costeras, la importancia de proteger los ecosistemas marinos costeros y los principios incluidos en esta ley.</p></div> |
| <div><div>Artículo 22°. Mecanismos de financiamiento enfocados en la protección de los territorios marinos, costeros y la mitigación de la erosión costera. El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, seis (6) meses después de la entrada en vigencia de la presente Ley, creará en el Fondo para la Vida y la Biodiversidad o el cual haga sus veces, una destinación específica de gasto e inversión, que contará con aportes del ochenta por ciento (80%) del recaudo del Impuesto Nacional de Bolsas Plásticas, denominado Restauración de ecosistemas y mitigación de la erosión en el territorio marino costero en el cual se podrán realizar acciones de: investigación científica y generación de información, conservación de los territorios marinos y costeros en el territorio nacional, soluciones basadas en la naturaleza y esquemas de Pago por Servicios Ambientales (PSA).</div><p>Para lo anterior, la destinación específica se priorizará en los municipios que tienen jurisdicción en territorios marinos y costeros, que presenten mayor vulnerabilidad a la erosión costera, vulnerabilidad ecológica, mayor degradación de sus ecosistemas marinos y costeros, y mayores necesidades de restauración, de acuerdo con criterios técnicos definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como el financiamiento de las metas y actividades del plan de biodiversidad presentada ante la Convención Marco de Diversidad Biológica, o cualquiera que la actualice o sustituya.</p><p>El Fondo también contará con aportes de donaciones internacionales, contribuciones del sector privado y recursos de compensaciones ambientales.</p><p>El veinte por ciento (20%) restante se destinará al Presupuesto General de la Nación.</p><div>Parágrafo. Los recursos serán administrados con criterios de transparencia y estarán sujetos a veeduría ciudadana, auditoría ambiental independiente y control fiscal especializado. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible presentará al Congreso informes semestrales de ejecución e impacto.</div><div>Artículo 23°. Informe anual al Congreso. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible rendirá un informe anual al Congreso de la República sobre la ejecución de la política nacional contra la erosión marino-costera, con indicadores de impacto social, ambiental y económico.</div><div>Artículo 24°. Vigencia y derogación. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las normas que le sean contrarias</div><div><div></div><div>MARCOS DANIEL PINEDA GARCÍA<br/>Senador de la República - Ponente</div></div></div> | <div><div>CONTENIDO</div><div><div>Gaceta número 1302 - miércoles, 16 de septiembre de 2026</div><div>SENADO DE LA REPÚBLICA</div><div>PROYECTOS DE LEY ESTATUTARIA</div><div><div>Proyecto de Ley estatutaria número 210 de 2026</div><div>senado, por medio de la cual se fortalece la protección de los usuarios, se robustecen las funciones de inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y se modifican y adicionan disposiciones de la Ley 142 de 1994. ....</div><div>1</div></div><div><div>PONENCIAS</div><div>Informe de Ponencia Positiva para Primer Debate y texto propuesto en la Comisión Segunda del Senado de la República al Proyecto de Ley número 123 de 2026 Senado, por medio de la cual se establecen criterios diferenciales para el traslado del personal de la Policía Nacional perteneciente a pueblos y comunidades étnicas y se dictan otras disposiciones. ....</div><div>6</div></div><div><div>Informe de Ponencia Positiva para Primer Debate y texto propuesto Proyecto de Ley número 193 de 2026 Senado, por medio de la cual se dictan medidas para la mitigación de la erosión marino-costera y la sostenibilidad, restauración e interinstitucionalidad del territorio marino y costero y se dictan otras disposiciones. ....</div><div>10</div></div></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |