



MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

DECRETO

DE 2020

Por el cual se adiciona la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, en lo relacionado con el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico - FONSE

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

En uso de sus facultades constitucionales y legales, que le confieren el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política y el artículo 146 de la Ley 2010 de 2019 y en desarrollo del Decreto Legislativo 809 de 2020

CONSIDERANDO

Que el artículo 146 de la Ley 2010 de 2019 creó el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico – FONSE, como un patrimonio autónomo, adscrito al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, que será administrado por este o la entidad que este designe, con el fin exclusivo de garantizar la continuidad de la prestación de energía en la Costa Caribe y con el objeto de invertir en instrumentos de capital emitidos por empresas de servicios públicos de energía oficiales o mixtas.

Que el artículo 1 del Decreto Legislativo 809 de 2020 amplió de forma temporal hasta el 31 de diciembre de 2020 el objeto del FONSE, para que este pudiera otorgar créditos al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para destinarlos a solventar las necesidades de recursos asociadas a la implementación de esquemas de solución de largo plazo derivados de los procesos de toma de posesión de las empresas de servicios públicos domiciliarios que se encuentren en curso, los cuales se hayan visto afectados por la situación de emergencia sanitaria.

Que en virtud de lo dispuesto en el artículo 146 de la Ley 2010 de 2019, es necesario reglamentar los aspectos necesarios para la administración, funcionamiento y, demás asuntos necesarios para el cumplimiento del objeto del FONSE.

Que, en cumplimiento de los artículos 3 y 8 de la Ley 1437 de 2011 y de lo dispuesto por el Decreto Único Reglamentario 1081 de 2015, modificado por el Decreto 270 de 2017, el proyecto de decreto fue publicado en la página web del Ministerio de Hacienda y Crédito Público;

Que, en mérito de lo expuesto,

DECRETA:

Artículo 1. Adiciónese la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, la cual quedará así:

Continuación del Decreto "Por el cual se adiciona la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, en lo relacionado con el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico - FONSE"

**"PARTE 21
FONDO DE SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DEL SECTOR ELÉCTRICO –
FONSE**

Artículo 2.21.1. Naturaleza. El Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico - FONSE es un patrimonio autónomo, adscrito al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, administrado por este o la entidad que este designe.

Artículo 2.21.2. Objeto. El FONSE tendrá por objeto la inversión de recursos en instrumentos de capital emitidos por empresas de servicios públicos de energía oficiales o mixtas, incluyendo acciones con condiciones especiales de participación, dividendos y/o recompra, entre otras, con el fin de garantizar la continuidad de la prestación de energía en la Costa Caribe.

El FONSE podrá otorgar créditos directos al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para destinarlos a solventar las necesidades de recursos asociadas a la implementación de esquemas de solución de largo plazo derivados de los procesos de toma de posesión de las empresas de servicios públicos domiciliarios que se encuentren en curso, los cuales se hayan visto afectados por la situación de emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social. Dichos créditos podrán otorgarse desde la entrada en vigencia del presente Decreto y hasta el 31 de diciembre de 2020.

Artículo 2.21.3. Recursos. Los recursos del FONSE podrán provenir de las siguientes fuentes:

1. Los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación, incluido lo dispuesto en el artículo 146 de la Ley 2010 de 2019.
2. Los recursos que obtenga a través de operaciones de crédito público y/o de tesorería destinadas al cumplimiento de su objeto.
3. Las demás que determine el Gobierno nacional.

Parágrafo. Los recursos del FONSE serán administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en un portafolio independiente, con el propósito de garantizar su disponibilidad.

Artículo 2.21.4. Uso de los Recursos. Los recursos del FONSE se podrán usar para:

1. Invertir en instrumentos de capital emitidos por empresas de servicios públicos de energía oficiales o mixtas, incluyendo acciones con condiciones especiales de participación, dividendos y/o recompra.
2. Otorgar créditos directos al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios destinados a solventar las necesidades de recursos asociadas a la implementación de esquemas de solución de largo plazo en procesos de toma de posesión por parte de la Superintendencia de

Continuación del Decreto "Por el cual se adiciona la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, en lo relacionado con el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico - FONSE"

Servicios Públicos Domiciliarios, que permitan garantizar la continuidad de la prestación de energía en la Costa Caribe.

3. Efectuar operaciones de tesorería que estén autorizadas en el régimen de administración de los recursos de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
4. Los demás usos que permitan el cumplimiento del objeto del FONSE.

Artículo 2.21.5 Administración del FONSE. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público administrará el FONSE, con plena observancia de los principios previstos en el artículo 209 de la Constitución Política y de forma independiente a los demás fondos y recursos administrados por el mismo.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, a través de sus dependencias competentes, tendrá las siguientes funciones en relación con la dirección, administración y ordenación de las inversiones u operaciones de crédito del FONSE:

1. Realizar las operaciones y las actividades administrativas, financieras, presupuestales y contables del Fondo, de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias.
2. Llevar, a través de la Unidad de Gestión General, la contabilidad de acuerdo con los términos establecidos por la Contaduría General de la Nación.
3. Ejecutar los recursos del FONSE, cuando corresponda.
4. Las demás inherentes a la administración y ordenación del gasto del FONSE.

Parágrafo. Las decisiones sobre los recursos del FONSE deberán ser evaluadas de forma conjunta, no por el desempeño de una operación individual sino como parte de una política integral orientada a garantizar la continuidad en la prestación de servicios públicos domiciliarios. Por tanto, se podrán efectuar operaciones aun cuando al momento de su realización se esperen resultados financieros adversos, o que tengan rendimientos iguales a cero o negativos.

Artículo 2.21.6. Requisitos para el Otorgamiento de Créditos al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios deberá realizar solicitud al Ministro de Hacienda y Crédito Público en su calidad de administrador del FONSE, certificando el monto de los créditos requeridos y allegando documento justificativo técnico y financiero en el que se evidencie la necesidad de recursos.

Los créditos del FONSE al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios podrán otorgarse cuando se cumplan las siguientes condiciones:

1. Se encuentre en curso esquemas de solución a largo plazo que busquen superar las causales que llevaron a la toma de posesión por parte de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, que permitan garantizar la continuidad de la prestación de energía en la Costa Caribe.

Continuación del Decreto "Por el cual se adiciona la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, en lo relacionado con el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico - FONSE"

2. Existan compromisos cuyo incumplimiento impida llevar a cabo el cierre de la operación o implementación de la solución empresarial a largo plazo.
3. Los principales indicadores de la empresa, como son cobro, ingresos y pérdidas, se hayan visto afectados negativamente por causa de la situación de la emergencia sanitaria causada por el Coronavirus COVID-19.
4. Se hayan obtenido todas las autorizaciones por parte del Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para celebrar el crédito en los términos establecidos en el Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1082 de 2015.

En el evento en que los recursos a ser entregados en préstamo no sean requeridos o por cualquier razón se liberen, el Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios deberá de forma inmediata reintegrar al FONSE dichos recursos.

Artículo 2.21.7. Condiciones de los créditos que se otorguen al Fondo Empresarial. Los créditos que se otorguen al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios tendrán las siguientes condiciones generales:

1. **Tasa:** Cero por ciento (0%);
2. **Plazo:** Máximo de 12 meses;
3. **Renovación:** Se podrán novar por periodos de 12 meses a solicitud de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios como ordenadora del gasto del Fondo Empresarial, cuando las condiciones de la operación así lo requieran, sin superar en ningún caso el 31 de diciembre de 2022;
4. **Destinación:** Dotar al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios de recursos líquidos para otorgar préstamos a las empresas de servicios públicos domiciliarios que se encuentren en toma de posesión o constituir garantías en su nombre, con el fin exclusivo de garantizar la continuidad de la prestación de energía en la Costa Caribe;
5. **Fuente de pago y garantías:** En cumplimiento del artículo 2 del Decreto Legislativo 809 de 2020, deberán pignorarse a favor del FONSE la totalidad de los recursos provenientes de la sobretasa por kilovatio/hora consumido de que trata el artículo 313 de la Ley 1955 de 2019 y de la contribución adicional regulada por el artículo 85 de la Ley 142 de 1994 en los términos del artículo 314 de la Ley 1955 de 2019. A medida que el Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios reciba estos recursos, deberá consignarlos de manera inmediata en la cuenta que para el efecto determine el FONSE. Esta operación no requerirá garantías adicionales a las establecidas.

Artículo 2.21.8. Liquidación del FONSE. Cumplido el propósito del FONSE, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá adoptar las medidas necesarias para liquidarlo siempre que se encuentre a paz y salvo con sus obligaciones. Los saldos existentes en el FONSE, al momento de la liquidación se reintegrarán a la Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Continuación del Decreto “Por el cual se adiciona la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, en lo relacionado con el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico - FONSE”

Artículo 2. El presente Decreto rige a partir de la fecha de su publicación, y adiciona la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los

EL MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO,

ALBERTO CARRASQUILLA BARRERA

SOPORTE TÉCNICO

Proyecto de Decreto “Por el cual se adiciona la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, en lo relacionado con el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico – FONSE”

RESPONSABLES: MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO – VICEMINISTERIO GENERAL

1. PROYECTO DE DECRETO

Por el cual se adiciona la Parte 21 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, en lo relacionado con el Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico – FONSE.

2. ANÁLISIS DE LAS NORMAS QUE OTORGAN LA COMPETENCIA

La reglamentación se expide en ejercicio de las facultades constitucionales y legales. En particular, las conferidas por el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política, y el artículo 146 de la Ley 2010 de 2019 y en desarrollo del Decreto Legislativo 809 de 2020.

3. VIGENCIA DE LA LEY O NORMA REGLAMENTADA

El artículo 146 de la Ley 2010 de 2019 y el Decreto Legislativo 809 de 2020 se encuentran vigente a la fecha de expedición de la reglamentación.

4. DISPOSICIONES DEROGADAS, SUBROGADAS, MODIFICADAS, ADICIONADA O SUSTITUIDAS.

El proyecto de Decreto Propuesto adiciona el Decreto 1068 de 2015

5. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El artículo 146 de la Ley 2010 de 2010 creó el patrimonio autónomo Fondo de Sostenibilidad Financiera del Sector Eléctrico – FONSE, con el fin de garantizar la continuidad de la prestación de energía en la Costa Caribe y con el objeto de invertir en

instrumentos de capital emitidos por empresas de servicios públicos de energía oficiales o mixtas. Así mismo dispuso que el Gobierno nacional reglamentaría los aspectos necesarios para la administración, funcionamiento y, demás asuntos necesarios para el cumplimiento del objeto del FONSE.

Ahora, el objeto del FONSE fue ampliado de forma temporal por el Decreto Legislativo 809 de 2020 al otorgamiento de créditos al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos. Lo anterior, atendiendo a:

- (i) las implicaciones de la emergencia sanitaria causada por el COVID-19 sobre las empresas de servicios públicos domiciliarios en toma de posesión que se encuentran implementando esquema de solución de largo plazo.
- (ii) El Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos es el prestamista de última instancia de dichas empresas debido a que éstas no tienen acceso a las fuentes ordinarias de financiación disponibles en el mercado, y caso de tener acceso, se tornan más costosas.

Para efectos de cumplir con el objeto del FONSE establecido en las normas referidas, es necesario reglamentar los aspectos relacionados con su funcionamiento y administración. En particular, se debe reglamentar lo relacionado con los recursos que conformarán el patrimonio del FONSE y el uso que se dará a los mismos.

Lo anterior, en la medida en que si bien las disposiciones del orden legal establecen las destinaciones finales de tales recursos que hacen parte del mencionado Fondo, no se refieren a la forma en que se materializará dicha destinación. Esto es de particular relevancia en el caso de los créditos que se otorgarán al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos, ya que el Decreto Legislativo 809 de 2020 se limitó a establecer unos criterios generales sin definir las condiciones particulares de dichas operaciones, que por demás se requieren celebrar en el corto plazo para evitar que la afectación originada en el COVID-19 conlleve un retroceso en lo alcanzado en los procesos de toma de posesión.

6. ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL RESPECTIVO ACTO Y LOS SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO.

Las disposiciones del presente decreto se aplican a la Nación – Ministerio de Hacienda Crédito Público, y al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

7. VIABILIDAD JURÍDICA

La reglamentación se expide en ejercicio de las facultades constitucionales previstas en el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política y el artículo 146 de la Ley 2010 de 2019 y en desarrollo del Decreto Legislativo 809 de 2020, vigentes a la fecha.

8. IMPACTO ECONÓMICO SI FUERE EL CASO

El proyecto de decreto no genera impacto económico adicional al dispuesto en el artículo 146 de la Ley 2010 de 2019 y en el Decreto Legislativo 809 de 2020.

9. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

El proyecto de Decreto no requiere de disponibilidad presupuestal para efectos de su expedición.

10. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL

El proyecto de Decreto no genera impacto medioambiental.

11. CONSULTAS

El proyecto de Decreto no requiere consultas adicionales.

12. PUBLICIDAD

En cumplimiento de los artículos 3 y 8 de la Ley 1437 de 2011 y de lo dispuesto por el Decreto Único Reglamentario 1081 de 2015, modificado por el Decreto 270 de 2017, el proyecto de decreto es publicado en la página web del Ministerio de Hacienda y Crédito Público por un término de 15 días calendario,



JUAN ALBERTO LONDOÑO MARTINEZ
Viceministro General
Ministerio de Hacienda y crédito Público