



MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

DECRETO NÚMERO DE

Por el cual se modifican las secciones 1 a 4, y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por el cual se reglamenta los asuntos relativos a la Visa Preferencial.

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

En uso de sus facultades constitucionales y legales, y en particular las previstas en los numerales 2 y 11 del artículo 189 de la Constitución Política, y;

CONSIDERANDO

Que, el artículo 100 de la Constitución Política dispone que los extranjeros gozarán, en el territorio de la República, de garantías concedidas a los nacionales, salvo las limitaciones que establezcan la Constitución y la ley.

Que, de conformidad con el artículo 209 de la Constitución Política, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con base en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, el Estado Colombiano debe garantizar la aplicación y el cumplimiento de los privilegios e inmunidades a los agentes diplomáticos, consulares y funcionarios internacionales acreditados ante el Gobierno Colombiano, contemplados en la Convención de Viena Sobre Relaciones Diplomáticas de 1961 y en la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares de 1963, instrumentos integrados al ordenamiento jurídico colombiano mediante la Ley 6° de 1972, la Ley 17 de 1971, y en los demás instrumentos internacionales vigentes e incorporados al ordenamiento jurídico interno, por medio de los cuales se establecen las sedes de organismos internacionales en el país.

Que, la Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas de 1961 prevé que el Estado colombiano está obligado como Estado receptor a dar toda clase de facilidades para el desempeño de las funciones de la misión del Estado acreditante, de conformidad con el artículo 25 ibidem.

Que, conforme a lo dispuesto en el artículo 28 de la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares de 1963, el Estado receptor deberá otorgar todas las facilidades necesarias para el adecuado ejercicio de las funciones consulares; y que, en atención a los derechos y obligaciones consagrados en las Convenciones de Viena, los privilegios e inmunidades de carácter diplomático constituyen instrumentos esenciales para el cumplimiento eficaz de las funciones oficiales, en tanto que contribuyen al fortalecimiento de las relaciones amistosas

Continuación del decreto: “Por el cual se modifican las secciones 1 a 4 y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por el cual se reglamenta los asuntos relativos a la Visa Preferencial”

entre los Estados, sin consideración a las diferencias en sus regímenes constitucionales o sistemas sociales.

Que, el Estado colombiano al ser un Estado Parte de los mencionados instrumentos internacionales, ha reconocido que tales inmunidades y privilegios se conceden, no en beneficio de las personas, sino con el fin de garantizar el desempeño eficaz de las funciones de las misiones diplomáticas en calidad de representantes de los Estados.

Que, la República de Colombia, con el fin de garantizar la regularidad del estatus migratorio de los funcionarios de misiones diplomáticas, oficinas consulares y de organizaciones internacionales con sede en territorio nacional, en el marco de las competencias conferidas por el numeral 13 del artículo 8 del Decreto 869 de 2016 “Por medio del cual se modifica la estructura del Ministerio de Relaciones Exteriores y se dictan otras disposiciones.”, asigna a la Dirección de Protocolo la función de estudiar, tramitar y autorizar las solicitudes de visas preferenciales.

Que, la Dirección del Protocolo ha identificado, que el otorgamiento de visas preferenciales por dos años genera una carga administrativa considerable para el Ministerio de Relaciones Exteriores, las misiones diplomáticas, las oficinas consulares y las organizaciones internacionales acreditadas en Colombia, debido a la alta frecuencia de renovaciones. Este proceso repetitivo implica un uso intensivo de recursos humanos y operativos para trámites y revisiones ya conocidos, por lo cual se propone ampliar la vigencia de estas visas de dos a cuatro años para optimizar el procedimiento.

Que, actualmente la norma permite la expedición provisional de la visa preferencial en las categorías diplomática, oficial y de servicio directamente por las misiones diplomáticas, sin requerir autorización previa de la Dirección del Protocolo, lo que genera una oportunidad de mejora en el control y trazabilidad de estas visas. Aunque esta facultad no ha sido utilizada hasta la fecha, se evidencia la necesidad de fortalecer el rol de la Dirección del Protocolo como la instancia competente para autorizar la expedición de visas preferenciales diplomáticas, oficiales y de servicio, garantizando así que estas se otorguen bajo su visto bueno expreso. La modificación propuesta busca cerrar posibles vacíos operativos y asegurar que, aunque se mantenga la posibilidad de expedición excepcional en el exterior, la Dirección del Protocolo continúe ejerciendo la prerrogativa de control sobre estos casos, promoviendo coherencia y mayor seguridad institucional en los procesos de visado.

Que, se requiere incluir de manera expresa el principio de reciprocidad como criterio para autorizar la expedición de visas preferenciales con vigencias superiores a las establecidas de forma general. Este principio, reconocido por el Derecho Internacional y aplicado por Colombia en sus relaciones diplomáticas, asegura un trato equitativo y simétrico entre Estados y proporciona una herramienta jurídica para exigir condiciones equivalentes para los funcionarios colombianos en el exterior.

Que, es necesario equiparar el periodo de permanencia posterior a la finalización de la misión y la anulación de la visa preferencial, extendiendo de treinta a sesenta días el tiempo permitido para funcionarios técnicos, administrativos y de servicio, igualando así el plazo ya reconocido para los funcionarios diplomáticos y garantizando condiciones más justas y uniformes. Este ajuste no afecta la seguridad, el control migratorio ni desvirtúa el carácter temporal de las visas preferenciales.

Continuación del decreto: “Por el cual se modifican las secciones 1 a 4 y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por el cual se reglamenta los asuntos relativos a la Visa Preferencial”

Que, el Decreto 1067 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector de Relaciones Exteriores" en el Capítulo 12 del Libro Segundo, establece tres categorías de visas, a saber: diplomática, oficial y de servicio. La visa diplomática se expide por un término de vigencia de cuatro (4) años, prorrogable por dos (2) años, previa solicitud formal de la misión diplomática. Las visas oficiales y de servicio actualmente se expiden con una vigencia de dos (2) años, prorrogables por otros dos (2) años, previa solicitud de la misión diplomática.

Que, con el propósito de optimizar la gestión migratoria preferencial, se proponen ajustes normativos orientados a mejorar la atención a las misiones diplomáticas acreditadas en Colombia, fortalecer la coherencia del marco jurídico vigente y alinear las prácticas nacionales con los estándares internacionales.

Que, en los últimos diez (10) años se han realizado 11.151 renovaciones de visas de funcionarios acreditados ante la Dirección del Protocolo, según los registros del sistema SITAC. Es importante señalar que el personal de las misiones permanece en el país por periodos superiores a cuatro (4) años, lo que se traduce en una alta frecuencia de renovaciones y, en consecuencia, genera una carga administrativa significativa tanto para el Ministerio de Relaciones Exteriores como para las propias misiones diplomáticas, oficinas consulares y organizaciones internacionales con sede en Colombia.

Que, esta situación resulta particularmente evidente en el caso de las visas de servicio, cuyos titulares —principalmente personal administrativo— pueden llegar a tramitar múltiples renovaciones en ciclos sucesivos de dos (2) años. Según los datos registrados en el sistema SITAC, en los últimos diez (10) años se han efectuado 7.911 renovaciones correspondientes a esta categoría, lo cual pone de manifiesto la necesidad de adoptar un esquema de trámite más eficiente.

Que, ampliar la vigencia de estas visas a cuatro (4) años permitirá alinear la normativa con la realidad operativa y con los tiempos efectivos de permanencia reportados por las misiones. Además, reducirá significativamente los trámites repetitivos, liberando recursos institucionales y ofreciendo mayor previsibilidad y estabilidad a los funcionarios acreditados y sus familias. Cabe señalar que en muchos países las visas diplomáticas otorgadas al personal colombiano alcanzan vigencias de hasta cinco (5) años o se ajustan a la duración real de la misión reportada.

Que, este ajuste normativo no solo racionaliza el procedimiento, sino que también promueve una política migratoria más eficiente, ágil y coherente con los compromisos internacionales asumidos por Colombia.

Que, se propone incorporar de forma explícita el principio de reciprocidad como criterio habilitante para autorizar la expedición de visas preferenciales con una vigencia superior a la establecida.

Que, este principio ampliamente reconocido por la Constitución Política colombiana y en el Derecho Internacional Público, constituye una herramienta esencial para garantizar el trato equitativo y simétrico entre Estados en materia de privilegios diplomáticos. Que la jurisprudencia colombiana ha reiterado que el principio de reciprocidad es un criterio fundamental que orienta las relaciones internacionales del Estado, basado en la correspondencia mutua entre los países sin distinción de sus diferentes formas o modalidades. Este principio implica que las interacciones entre los Estados deben ser simétricas, guiadas por la buena fe y orientadas al beneficio mutuo, asegurando coherencia

Continuación del decreto: “Por el cual se modifican las secciones 1 a 4 y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por el cual se reglamenta los asuntos relativos a la Visa Preferencial”

en las acciones que se adelanten en el ámbito de la política exterior y articulándose con los principios de cooperación internacional.

Que, con la aplicación del principio de reciprocidad, se establece que las solicitudes de visas preferenciales con plazos extendidos podrán ser consideradas y autorizadas únicamente si la misión diplomática interesada lo solicita formalmente mediante nota verbal y si se confirma que los funcionarios colombianos reciben un trato equivalente en el país correspondiente.

Que, esta medida refuerza la transparencia, objetividad y proporcionalidad del régimen, evitando desequilibrios en las relaciones bilaterales.

Que, además, esta cláusula dota al Estado colombiano de un mecanismo eficaz para proteger los intereses de sus funcionarios debidamente acreditados en misiones en el exterior y alinear sus políticas migratorias con los estándares internacionales de equidad, respeto mutuo y cooperación.

Que, las cuatro (4) modificaciones aquí propuestas permitirán contar con un régimen de visas preferenciales más ajustado a la actividad diplomática, más eficiente desde el punto de vista administrativo y más sólido desde la perspectiva del Derecho Internacional.

Que, la ampliación de la vigencia de las visas preferenciales, la depuración de disposiciones inoperantes y la incorporación del principio de reciprocidad refuerzan la coherencia normativa y el compromiso del Estado colombiano con una diplomacia moderna, eficaz y respetuosa del principio de igualdad soberana entre los Estados. Por todo lo anterior, es necesario un cambio en las disposiciones que tiene la norma sobre la materia

Que, en mérito de lo expuesto,

DECRETA

Artículo 1. Objeto. Modificar las secciones 1 a 4 y adicionar la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Relaciones Exteriores, en los asuntos relativos a la Visa Preferencial.

Artículo 2. Ámbito de aplicación. El presente decreto se aplica a los funcionarios extranjeros debidamente acreditados ante la Dirección del Protocolo, incluidos los miembros de sus familias que formen parte de sus respectivos hogares, al igual que al personal de servicio a su cargo, siguiendo lo estipulado en el Manual del Protocolo, y cuyas nacionalidades requieran la expedición de una visa preferencial para contar con estatus migratorio regular durante su permanencia en la República de Colombia.

Artículo 3. Modificar. Modifíquese la SECCIÓN 1 – De La Visa Preferencial – Del Capítulo 12 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, el cual quedará así:

“SECCIÓN 1.

DE LA VISA PREFERENCIAL.

Continuación del decreto: “Por el cual se modifican las secciones 1 a 4 y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por el cual se reglamenta los asuntos relativos a la Visa Preferencial”

Artículo 2.2.1.12.1.1. Visa preferencial. La visa preferencial consta de (3) tres categorías: diplomática, oficial y de servicio, y se regularán exclusivamente por lo establecido en el presente capítulo.

Parágrafo 1. La Dirección del Protocolo del Ministerio de Relaciones Exteriores es la única dependencia con la facultad para otorgar la Visa Preferencial, en sus tres (3) categorías.

Artículo 4. Modificar. Modifíquese la SECCIÓN 2 – De la Visa Preferencial Diplomática – Del Capítulo 12 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, el cual quedará así:

“SECCIÓN 2.

DE LA VISA PREFERENCIAL DIPLOMÁTICA.

Artículo 2.2.1.12.2.1. Visa preferencial diplomática. La Dirección del Protocolo del Ministerio de Relaciones Exteriores podrá otorgar visa preferencial diplomática al funcionario debidamente acreditado en la categoría de diplomático, portador de documento de viaje válido, que venga a desempeñar un cargo en la respectiva misión diplomática, oficina consular u organización internacional.

Parágrafo. Serán beneficiarios de la visa preferencial diplomática las personas que estén debidamente acreditadas ante el Ministerio de Relaciones Exteriores, así como los miembros de sus familias que formen parte de sus respectivos hogares.

Artículo 2.2.1.12.2.2. Expedición provisional. La visa preferencial diplomática podrá ser expedida de manera provisional en el exterior por el jefe de una misión diplomática de la República, previa autorización de la Dirección del Protocolo y solicitud formulada por el respectivo Ministerio de Relaciones Exteriores del estado que envía, organización internacional, misión diplomática u oficina consular, según corresponda, y tendrá una vigencia máxima de noventa (90) días. En casos especiales, la Dirección del Protocolo podrá autorizar a las oficinas consulares de Colombia en el exterior para este efecto, con las condiciones señaladas.

Artículo 2.2.1.12.2.3. Del otorgamiento. Sin perjuicio de lo establecido en los acuerdos celebrados en materia de exención de visado, la visa preferencial diplomática la otorgará, en el territorio nacional, la Dirección del Protocolo, hasta por el término de cuatro (4) años, renovable en caso necesario, previa solicitud de la misión diplomática, de la oficina consular o de la organización internacional respectiva, por periodos de dos (2) años. Una vez finalizada la misión, el titular de la visa podrá permanecer en el país amparado por la misma visa preferencial diplomática hasta por un período máximo de sesenta (60) días calendario.

Artículo 5. Modificar. Modifíquese la SECCIÓN 3 – De la Visa Preferencial Oficial – Del Capítulo 12 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, el cual quedará así:

“SECCIÓN 3.

DE LA VISA PREFERENCIAL OFICIAL.

Artículo 2.2.1.12.3.1. La Visa Preferencial Oficial. La visa preferencial oficial podrá ser otorgada por la Dirección del Protocolo del Ministerio de Relaciones Exteriores al funcionario extranjero que venga al país en desempeño de una misión oficial o en misión especial encomendada por su gobierno, u organización internacional o al que, en

Continuación del decreto: “Por el cual se modifican las secciones 1 a 4 y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por el cual se reglamenta los asuntos relativos a la Visa Preferencial”

representación de su país o de una organización internacional, asista a actividades oficiales, reuniones o foros de nivel internacional en la República de Colombia.

Artículo 2.2.1.12.3.2. Expedición provisional. La visa preferencial oficial podrá ser expedida excepcionalmente en el exterior por el jefe de una Misión Diplomática de la República, previo visto bueno de la Dirección del Protocolo y solicitud formulada por el respectivo Ministerio de Relaciones Exteriores del Estado que envía, o entidad oficial competente, organización internacional, misión diplomática u oficina consular, según corresponda, y tendrá una vigencia provisional de noventa (90) días. En casos especiales, la Dirección del Protocolo podrá autorizar a las Oficinas Consulares para este fin, con las condiciones señaladas.

Parágrafo. En situaciones plenamente justificadas, la Dirección del Protocolo podrá autorizar al jefe de una misión diplomática u oficina consular de la República para expedir visa preferencial oficial por un período hasta de un (1) año.

Artículo 2.2.1.12.3.3. Del otorgamiento. La visa preferencial oficial la otorgará, en el territorio nacional, la Dirección del Protocolo, de acuerdo con la duración de la misión, hasta por el término de cuatro (4) años y podrá ser renovada por períodos hasta de dos (2) años, previa solicitud de la misión diplomática, oficina consular o de la organización internacional respectiva. Una vez terminada la misión oficial, el titular de la visa podrá permanecer en el país amparado por la misma hasta por sesenta (60) días calendario.

Parágrafo. En casos plenamente justificados, la Dirección del Protocolo podrá autorizar y expedir visa preferencial oficial al cónyuge o compañero (a) permanente y a los parientes hasta el primer grado de consanguinidad y primero civil del funcionario en misión oficial, que convivan en forma permanente con el funcionario y se encuentren bajo su dependencia económica.

Artículo 6. Modificar. Modifíquese la SECCIÓN 4 – De la Visa Preferencial Oficial – Del Capítulo 12 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, el cual quedará así:

“SECCIÓN 4.

DE LA VISA PREFERENCIAL DE SERVICIO.

Artículo 2.2.1.12.4.1. La visa preferencial de servicio. La visa preferencial de servicio se otorgará por la Dirección del Protocolo al extranjero portador de documento válido de viaje que venga al país en uno de los siguientes casos:

- a) En calidad de funcionario internacional o experto, dentro del marco de tratados internacionales que se encuentren vigentes;
- b) Como miembro del personal administrativo y técnico de una misión diplomática, oficina consular o de una organización internacional o de cooperación;
- c) Como miembro del personal de servicio de una misión diplomática, oficina consular o de una organización internacional o de cooperación, o como empleado particular de un miembro del personal de la misión, siempre y cuando el empleado no tenga residencia permanente en el país;
- d) Para realizar actividades consideradas por el Ministerio de Relaciones Exteriores como esenciales o prioritarias para el país.

Continuación del decreto: “Por el cual se modifican las secciones 1 a 4 y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por el cual se reglamenta los asuntos relativos a la Visa Preferencial”

Parágrafo Primero. Serán beneficiarios de la visa preferencial de servicio las personas que estén debidamente acreditadas ante la Dirección del Protocolo, así como los miembros de sus familias que formen parte de sus respectivos hogares.

Parágrafo Segundo. La visa preferencial de servicio podrá ser expedida provisionalmente en el exterior, con la debida autorización de la Dirección del Protocolo, por el jefe de una misión diplomática de la República o, en casos especiales, por las oficinas consulares de Colombia en el exterior, previa solicitud formulada por el respectivo Ministerio de Relaciones Exteriores del Estado que envía, organización internacional, misión diplomática u oficina consular, según el caso, y tendrá una vigencia provisional de hasta noventa (90) días.

Parágrafo Tercero. Para la aplicación del literal d) del presente artículo, la Dirección del Protocolo tendrá, así mismo, en consideración, aquellas actividades que, en desarrollo de pasados acuerdos, continúan siendo de interés para el país y las solicitudes podrán ser presentadas por las entidades ejecutoras. Las personas a quienes se otorgue visa preferencial de servicio, en virtud de dicho literal, no gozarán de privilegios e inmunidades.

Artículo 2.2.1.12.4.2. Del otorgamiento. La visa preferencial de servicio la otorgará en el territorio nacional la Dirección del Protocolo, previa solicitud formulada por la respectiva misión diplomática, oficina consular u organización internacional y su duración será establecida conforme al término de la misión, el contrato de trabajo o la prestación de servicios, con vigencia de hasta cuatro (4) años, renovable por períodos de dos (2) años. Una vez terminada la misión o el contrato o actividad, el titular podrá permanecer amparado por la misma visa hasta por sesenta (60) días calendario.

Parágrafo Primero. Serán beneficiarios de la visa preferencial de servicio las personas que estén debidamente acreditadas ante la Dirección del Protocolo, así como los miembros de sus familias que formen parte de sus hogares.

Parágrafo Segundo. La visa preferencial de servicio podrá ser expedida provisionalmente en el exterior, con la debida autorización de la Dirección del Protocolo, por el jefe de una misión diplomática de la República, o en casos especiales por las oficinas consulares de Colombia en el exterior, previa solicitud formulada por el respectivo Ministerio de Relaciones Exteriores del estado que envía, organización internacional, misión diplomática u oficina consular, según el caso, y tendrá una vigencia provisional de hasta noventa (90) días.

Artículo 2.2.1.12.4.3. Prohibición. Sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales, el titular de una visa preferencial de servicio no podrá percibir salarios u honorarios de entidades colombianas, sean públicas o privadas.

Artículo 7. Adicionar. Adiciónese la SECCIÓN 5 – De la Reciprocidad – Del Capítulo 12 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, la cual quedará así:

“Sección 5

DE LA RECIPROCIDAD

Artículo 2.2.1.12.5.1. De la reciprocidad. En todo caso, se aplicará el principio de reciprocidad para expedir visas preferenciales, en cualquier categoría, por términos superiores a los arriba estipulados, siempre y cuando la misión diplomática u oficina consular

Continuación del decreto: “Por el cual se modifican las secciones 1 a 4 y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015, por el cual se reglamenta los asuntos relativos a la Visa Preferencial”

así lo solicite formalmente, a través de nota verbal, y la Dirección del Protocolo confirme que los funcionarios colombianos en el exterior reciben el mismo tratamiento durante su misión en el país correspondiente.

Artículo 8. Vigencia y Derogatoria. Este Decreto rige a partir de su publicación en el diario oficial, modifica las secciones 1 a 4 y se adiciona la Sección 5 del Capítulo 12 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario 1067 de 2015 “por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Relaciones Exteriores” y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D. C., a los

LA MINISTRA DE RELACIONES EXTERIORES

LAURA CAMILA SARABIA TORRES